



Skatteministeriet

15. marts 2021
J.nr. 2021 - 2323

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 321 af 19. februar 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Uffe Mikkelsen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at fjerne fradragsretten for indbetalinger til pensionsordninger i topskatten, jf. svar på SAU alm. del – spørgsmål 722 (folketingsåret 2015-16)? Samtidig med at fradragsretten fjernes, undtages udbetalingerne fra pensioner i topskattegrundlaget, jf. svar på SAU alm. del – spørgsmål 111 (folketingsåret 2016-17). Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 og i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes også opgøre virkningen på råderummet i 2020-priser. Ministeren bedes endelig opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre og i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Ministeren bedes også vise, hvad fjernelsen af fradragsretten vil betyde for den gennemsnitlige beskatning og marginals-katten i procenter. Dette bedes opgjort for indkomstdeciler, herunder også opdelt for percentiler i den 10. decil, og for befolkningen som helhed. Sluttelig bedes ministeren også oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten.

Svar

Samlet set skønnes ophævelsen af fradrags- og bortseelsesretten for alle pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undladelsen af at medregne udbetalinger fra pensionsordninger med løbende udbetalinger i topskattegrundlaget at medføre et merprovenu på ca. 6,5 mia. kr. i umiddelbar virkning og ca. 5,0 mia. kr. efter tilbageløb, jf. tabel 1. Merprovenuet dækker over, at langt flere personer betaler topskat på indbetalingstidspunktet end på udbetalingstidspunktet.

Tabel 1. Provenuvirkning ved at ophæve fradrags- og bortseelsesretten for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undtage udbetalinger fra pensionsordninger i topskattegrundlaget

Mia. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbar virkning	6,5	6,4	6,4	6,4	6,5	6,5
Virkning efter tilbageløb	5,0	4,9	5,0	4,9	5,0	5,0

Anm.: Børnecheck og grøn check aftrappes på baggrund af topskattegrundlaget, hvilket er indregnet i skønnet. Ved opgørelse af den varige virkning er der ikke taget højde for opbygningen af pensionsformuen efter 2025.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data er fra 2017 fremskrevet til 2021-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2020.

En ophævelse eller begrænsning af fradrags- og bortseelsesret for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget vil medføre en betydelig reduktion af indbetalingerne til pensionsordninger – også med en symmetrisk skattemæssig behandling af pensionsopsparing. De lavere indbetalinger til pensionsordninger med fradrags- og bortseelsesret vil delvist blive modsvaret af porteføljeomlægninger til andre typer af privat opsparing og delvist blive modsvaret af en reduktion af den samlede private opsparing. Der foreligger ikke umiddelbart et tilstrækkeligt erfaringsgrundlag til brug for at fastsætte skøn for de nævnte opsparings- og porteføljevirkninger. I de anførte provenuskøn er der derfor ikke indregnet adfærd, hvorfor virkningen på det finanspolitiske råderum ikke umiddelbart kan opgøres.

De provenumæssige konsekvenser af at undtage udbetalinger fra pensionsordninger med løbende udbetalinger fra topskattegrundlaget er skønnet ud fra det nuværende niveau for pensionsudbetalinger og vil blive forøget fremover som følge af, at pensionsformuen opbygges yderligere. Hvis både ind- og udbetalinger til ratepensioner og livrenter undtages fra topskattegrundlaget, vil det i fravær af en meget lang overgangsordning medføre, at den eksisterende pensionsformue på udbetalingstidspunktet fritages for topskat, selv om der har været fradrag ved beregning af topskat på indbetalingstidspunktet.

I gennemsnit skønnes rådighedsbeløbet at blive reduceret med ca. 1.400 kr., svarende til en reduktion på 0,7 pct. af den disponible indkomst. Ændringerne er størst i 10. indkomstdecil, hvor rådighedsbeløbet skønnes at blive reduceret med ca. 7.100 kr., svarende til en reduktion på 1,5 pct. af den disponible indkomst, *jf. tabel 2*. Tiltagene skønnes at reducere Gini-koefficienten med 0,28 pct.-point.

Ophævelsen af fradrags- og bortseelsesretten for alle pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget skønnes at øge gennemsnitsskatten med ca. 0,3 pct.-point og marginals-katten med ca. 1,1 pct.-point for hele befolkningen, *jf. tabel 2*. Ændringerne er størst i 10. indkomstdecil, hvor gennemsnitsskatten øges med ca. 1,2 pct.-point og marginals-katten med ca. 2,2 pct.-point.

Tabel 2. Ændringen i disponibel indkomst samt i gennemsnits- og marginalskatter ved at ophæve fradrags- og bortseelsesretten for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undtage udbetalinger fra pensionsordninger i topskattegrundlaget

Indkomstdecil	Ændring i disponibel indkomst		Ændring i gennemsnitsskat	Ændring i marginalskat
	kr.	pct.	pct.-point	pct.-point
1.	0	0,0	0,0	0,0
2.	0	0,0	0,0	0,0
3.	0	0,0	0,0	0,1
4.	-100	-0,1	0,1	0,5
5.	-200	-0,1	0,1	0,9
6.	-500	-0,3	0,2	1,0
7.	-900	-0,4	0,3	1,7
8.	-1.700	-0,7	0,5	2,1
9.	-3.400	-1,1	0,7	2,2
10.	-7.100	-1,5	1,2	2,2
Alle	-1.400	-0,7	0,3	1,1
Indkomstpercentil	kr.	pct.	pct.-point	pct.-point
91.	-4.800	-1,4	0,9	2,5
92.	-5.200	-1,5	1,1	2,4
93.	-5.600	-1,5	1,1	2,6
94.	-6.200	-1,6	1,1	2,4
95.	-6.600	-1,7	1,2	2,5
96.	-7.700	-1,8	1,2	2,1
97.	-8.100	-1,9	1,4	2,3
98.	-9.200	-1,9	1,5	2,3
99.	-9.400	-1,6	1,4	1,8
100.	-8.100	-0,8	1,4	1,3
91.-100. percentil	7.100	-1,5	1,2	2,2
Ændring af Gini-koefficient		-0,28		

Anm.: 2021-niveau. Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne. Ændringen i disponibel indkomst i procent er opgjort på baggrund af ækvivalerede disponible indkomster på husstands niveau. Marginal- og gennemsnitsskatter er opgjort for personer mellem 15 og 64 år, som har en positiv betaling af arbejdsmarkedsbidrag. Grøn check samt børne- og ungeydelse indgår i beregningen af marginal- og gennemsnitsskatter, da ændringer i topskattegrundlaget påvirker disse. Endvidere er kirkeskat medregnet.

Kilde: Skatteministeriets beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data fra 2017 fremskrevet til 2021 med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse*, august 2020.