



Skatteministeriet

15. marts 2021
J.nr. 2021 - 2319

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 306 af 19. marts 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Uffe Mikkelsen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at afskaffe bruttoskatteordningen for forskere og nøglemedarbejdere, og en tilpasning af ordningen, der bibeholder bruttoskatteordningen for forskere, men fjerner den for nøglemedarbejdere? Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 og i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes også opgøre virkningen på råderummet i 2021-priser. Derudover bedes ministeren opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre og i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på procentiler. Sluttelig bedes ministeren også oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten. Dette bedes gjort for begge modeller.

Svar

Den særlige skatteordning for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere – forskerskatteordningen – kan anvendes af ansatte, der opfylder en række betingelser, herunder enten forskerstatus eller aflønning med mindst 69.600 kr. pr. måned (2021-niveau). Det er også et krav, at den ansatte ikke inden for de seneste 10 år har været skattepligtig til Danmark. Bruttoskattesatsen i ordningen udgør 27 pct. (svarende til 32,84 pct. inkl. AM-bidrag), og ordningen kan maksimalt benyttes i en eller flere perioder af indtil 7 års samlet varighed.

Det umiddelbare provenu ved at ophæve bruttoskatteordningen skønnes at udgøre ca. 1.240 mio. kr. i 2021, hvoraf ca. 1.170 mio. kr. skønnes at kunne henføres til nøglemedarbejdere, *jf. tabel 1*. Merprovenuet efter tilbageløb og adfærd skønnes med betydelig usikkerhed at udgøre ca. 250 mio. kr. i 2021, hvoraf ca. 220 mio. kr. skønnes at kunne henføres til nøglemedarbejdere.

Tabel 1. Merprovenu ved at ophæve bruttoskatteordningen for forskere og nøglemedarbejdere

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart merprovenu	1.240	1.240	1.240	1.150	1.170	1.150
- heraf nøglemedarbejdere	1.170	1.170	1.170	1.180	1.190	1.170
Merprovenu efter tilbageløb	1.050	1.050	1.060	1.060	1.060	1.060
- heraf nøglemedarbejdere	990	990	1.000	1.000	1.010	1.000
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	250	250	250	260	260	260
- heraf nøglemedarbejdere	220	220	230	230	230	230

Anm.: Der anvendes samme tilbageløbssats og migrationselasticiteter som i "Baggrundsnotat – provenuberegning for forskerskatteordningen", som blev oversendt med det endelige svar til BEU alm. del - spørgsmål 495 (2017-18). Herudover lægges det til grund, at adfærdsvirkningen modsvares af, at anden højt kvalificeret arbejdskraft fortrænges. Der anvendes samme implicite fortrængningsgrad, som anvendt ved udvidelsen af maksimumsperioden fra 5 til 7 år med lovforslag L 109 (2018-19), ved de anvendte migrationselasticiteter.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af udtræk fra Skattestyrelsens registre.

Det skal understreges, at de skønnede virkninger er forbundet med betydelig usikkerhed. De anvendte migrationselasticiteter er baseret på en undersøgelse på danske data, der tyder på, at skatteændringer har relativt store virkninger på medarbejdermobiliteten blandt

højt kvalificeret arbejdskraft. Usikkerheden knytter sig også til, i hvor høj grad udlændinge fortrænger anden beskæftigelse. Skatteministeriet er ikke bekendt med undersøgelser, der belyser virkninger heraf, og der er derfor summarisk søgt taget højde herfor i beregningerne. Der er desuden set bort fra virkninger på de offentlige udgifter, potentielle dynamiske effekter i form af øget produktivitet og virkninger fra medfølgende familiemedlemmer.

Det er forudsat, at virkningen på det finanspolitiske råderum for de enkelte år svarer til virkningen efter tilbageløb og adfærd for disse år. Den varige virkning efter tilbageløb og adfærd svarer til påvirkningen af den finanspolitiske holdbarhed.

Fordelingsmæssige konsekvenser af forskellige tiltag, i form af opdeling i indkomstdeciler- og percentiler samt ændring af Gini-koefficienten, beregnes typisk på lovmodellen på baggrund af en stikprøve af den danske befolkning. Antallet af personer på bruttoskatteordningen for forskere og nøglemedarbejdere er relativt begrænset i forhold til den øvrige befolkning. Med henblik på at reducere usikkerheden er ovenstående beregninger ikke foretaget på lovmodellen, men på en fuldtælling på baggrund af Skatteforvaltningens registre. Det er derfor ikke umiddelbart muligt at opgøre de efterspurgte fordelingsmæssige konsekvenser af at afskaffe bruttoskatteordningen for forskere og nøglemedarbejdere. Det skønnes dog, at ændringen vil berøre personer i de øverste indkomstdeciler.