



Skatteministeriet

22. februar 2021
J.nr. 2021 - 1234

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 254 af 27. januar 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at sænke skalaknækket på aktieindkomstbeskatningen til henholdsvis 45.000 kr., 46.000 kr., 47.000 kr., 48.000 kr., 49.000 kr. og 50.000 kr.? Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 og i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes endvidere for samtlige modeller opgøre virkningen på råderummet i 2021-priser og opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre og i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Endeligt bedes ministeren oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten.

Svar

En nedsættelse af beløbsgrænsen for den progressive aktieindkomstskat fra 56.500 kr. til 45.000 kr. skønnes i hvert af årene 2012-2025 at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 0,3 mia. kr. samt et merprovenu på 0,2 mia. kr. efter tilbageløb og 0,1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. Provenuvirkningen efter tilbageløb og adfærd afspejler virkningen på det finanspolitiske råderum.

Med det anvendte beregningsgrundlag og de i spørgsmålet præciserede forudsætninger er de skønnede provenuvirkninger på omtrent samme niveau i alle årene 2021-2025 for hver af de hypotetiske nedsættelser af beløbsgrænsen for den progressive aktieindkomstskat. Dette skyldes, at det ikke er muligt at skønne over fremtidige udsving på aktiemarkedet. Over tid vil der i realiteten være store afvigelser fra det strukturelle niveau for aktiekurserne og dermed i aktieindkomsten, så provenuet af aktieindkomstbeskatningen vil variere.

De beregningsmæssigt forudsatte afledte adfærdsvirkninger afspejler meget summariske skøn, som antages at afspejle den afledte reduktion af arbejdsudbuddet ved en forhøjelse af den progressive skattesats for aktieindkomst, men bygger ikke på en systematisk kortlægning af de forventede effekter. Overordnet vil en forøgelse af beskatningen af aktieindkomst indebære en række afledte adfærdsvirkninger, som udover en formodet reduktion af arbejdsudbuddet også omfatter virkningerne på husholdningernes opsparing og porteføljesammensætning – samt såkaldt indkomststransformation for hovedaktionærer – hvilket der ikke eksplicit er taget højde for. Der er derfor stor usikkerhed om størrelsen af de skønnede afledte adfærdsvirkninger.

Tabel 1. Provenuvirkninger ved at sænke beløbsgrænsen for den progressive aktieindkomstskat

Mia. kr. (2021-niveau)	Nedsættelse af beløbsgrænsen for den høje aktieindkomstskat fra 56.500 kr. til					
	45.000 kr.	46.000 kr.	47.000 kr.	48.000 kr.	49.000 kr.	50.000 kr.
<i>2021</i>						
Umiddelbart merprovenu	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Merprovenu efter tilbageløb	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>2022</i>						
Umiddelbart merprovenu	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Merprovenu efter tilbageløb	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>2023</i>						
Umiddelbart merprovenu	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Merprovenu efter tilbageløb	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>2024</i>						
Umiddelbart merprovenu	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Merprovenu efter tilbageløb	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>2025</i>						
Umiddelbart merprovenu	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Merprovenu efter tilbageløb	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>Varig virkning</i>						
Umiddelbart merprovenu	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Merprovenu efter tilbageløb	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Anm.: Provenuvirkningerne er afrundet til 100 mio. kr. Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct. for ændringer i den højeste skattesats på aktieindkomst. Der er ikke taget højde for, at forhøjelsen af aktieindkomstskatten øger hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale overskud som lønindkomst i stedet for udbytte og afledte virkninger på husholdningernes opsparing og porteføljesammensætning.

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.

De hypotetiske nedsættelser af beløbsgrænsen for den progressive aktieindkomstskat skønnes at reducere indkomstforskellene med 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 2*. Der er ikke forskel på ændringen i Gini-koefficienten, når denne – som det er kutyme – opgøres med to decimaler.

Tabel 2. Ændringer i Gini-koefficienten ved at sænke beløbsgrænsen for den progressive aktieindkomstskat

Ændring i Gini-koefficient (pct.-point)	Sænkelse af beløbsgrænsen for den høje aktieindkomstskat fra 56.500 kr. til					
	45.000 kr.	46.000 kr.	47.000 kr.	48.000 kr.	49.000 kr.	50.000 kr.
2021	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01
2022	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01
2023	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01
2024	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01
2025	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.

De gennemsnitlige virkninger på den disponible indkomst målt i kroner og i pct. af de hypotetiske nedsættelser af beløbsgrænsen for den progressive skattesats på aktieindkomst i 2021 og 2025 er vist i henholdsvis *tabel 3* og *tabel 4* nedenfor. Der er ikke vist tal for de mellemliggende år 2022-2024, da der ikke er væsentlige forskelle mellem tallene for 2021 og 2025.

Tabel 3. Fordelingsvirkninger på disponibel indkomst ved at sænke beløbsgrænsen for den progressive aktieindkomstskat (2021-regler og 2021-niveau)

	Nedsættelse af beløbsgrænsen for den høje aktieindkomstskat fra 56.500 kr. til											
	45.000 kr.		46.000 kr.		47.000 kr.		48.000 kr.		49.000 kr.		50.000 kr.	
	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.
Indkomstdecil												
1.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
4.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
5.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
6.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
7.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
8.	-100	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
9.	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	0	0,0
10.	-300	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1	-200	0,0	-200	0,0	-200	0,0
Indkomstpercentil												
91.	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
92.	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
93.	-200	-0,1	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
94.	-200	-0,1	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
95.	-200	-0,1	-200	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0
96.	-300	-0,1	-200	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0	-200	0,0	-100	0,0
97.	-300	-0,1	-300	-0,1	-200	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0	-200	0,0
98.	-400	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0
99.	-500	-0,1	-500	-0,1	-400	-0,1	-400	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1
100.	-800	-0,1	-800	-0,1	-700	-0,1	-600	-0,1	-500	0,0	-500	0,0
Hele befolkningen												
	-100	0,0	-100	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Anm.: Beløbene er afrundet til 100 kr. Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne, og ændringen i procent af disponibel indkomst er opgjort på baggrund af familieækvivalerede beløbstørrelser.

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.

Tabel 4. Fordelingsvirkninger på disponibel indkomst ved at sænke beløbsgrænsen for den progressive aktieindkomstskat (2025-regler og 2021-niveau)

Sænkelse af beløbsgrænsen for den høje aktieindkomstskat fra 56.500 kr. til												
45.000 kr.		46.000 kr.		47.000 kr.		48.000 kr.		49.000 kr.		50.000 kr.		
Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	
Indkomstdecil												
1.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
4.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
5.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
6.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
7.	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
8.	-100	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
9.	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	0	0,0
10.	-300	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1	-200	0,0	-200	0,0	-200	0,0
Indkomstpercentil												
91.	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
92.	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
93.	-200	0,0	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
94.	-200	-0,1	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0	-100	0,0
95.	-200	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0	-200	0,0	-100	0,0	-100	0,0
96.	-300	-0,1	-200	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0	-200	0,0	-100	0,0
97.	-300	-0,1	-300	-0,1	-200	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0	-200	0,0
98.	-400	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1	-200	-0,1	-200	0,0
99.	-500	-0,1	-500	-0,1	-400	-0,1	-400	-0,1	-300	-0,1	-300	-0,1
100.	-800	-0,1	-800	-0,1	-700	-0,1	-600	-0,1	-500	0,0	-500	0,0
Hele befolkningen												
	-100	0,0	-100	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Anm.: Beløbene er afrundet til 100 kr. Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne, og ændringen i procent af disponibel indkomst er opgjort på baggrund af familieækvivalerede beløbstørrelser.

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.