



## Skatteministeriet

17. maj 2021  
J.nr. 2020 - 10529

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 234 af 19. januar 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Christian Vig Houe



## Spørgsmål

Vil ministeren opdatere svaret på SAU alm. del – spørgsmål 434 (folketingsåret 2015-16) med anvendelse af opdelinger, som svarer til svar på SAU alm. del – spørgsmål 138 (folketingsåret 2017-18)? Dog bedes der om en årlig opgørelse frem for en månedlig opgørelse. Svaret bedes indeholde årene 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 og 2020. Endeligt bedes der udarbejdet en tabel, hvor tallene er opgjort som gennemsnit over alle de i svaret anvendte år. Spørgsmålet har tidligere været stillet som SAU alm. del – spørgsmål 143.

## Svar

Jeg vil gerne indlede med at pointere nogle generelle forbehold ved at sammenholde og fortolke sammenhængen mellem konkrete kontrolprojekters driftsudgifter og de tilhørende kontrolprovenuier.

Opgjorte provenuvirkninger fra konkrete kontrolprojekter har fx ikke nødvendigvis karakter af varige merprovenuier. Det skyldes bl.a., at en del af nettoprovenuet i ét år kan neutraliseres af lavere regelefterlevelse i andre år, ligesom der kan være tale om skatteskyldige virksomheder, der på lovlig vis går konkurs mellem kontrollen og skattebetalingen, samt restancer, der ikke kan inddrives. Samtidig vil størrelsen på andelen af nettoprovenuet, der reelt bliver betalt eller inddrevet, afhænge af, på hvilket område reguleringerne foretages.

Skattestyrelsen prioriterer sine aktiviteter ud fra en vurdering af, hvordan konkrete risici håndteres mest hensigtsmæssigt. Det kan fx være i form af digitale stopklodser, kampagner eller regnskabskontrol. Derfor vil jeg som skatteminister advare mod kun at have et ensidigt isoleret fokus på kontrolprojekter, som typisk er udtryk for såkaldt efterkontrol, der foretages efter, at skatten bør være angivet og betalt. Denne type kontrol kan ikke stå alene, hvis vi skal sikre korrekt skattebetaling fra virksomhederne. Skattestyrelsen skal også sikre en tidlig kontrol allerede ved registrering og angivelse, ligesom god vejledning og nemme indberetningsmuligheder er afgørende for høj regelefterlevelse.

Det er naturligvis vigtigt, at der altid er en reel opdagelsesrisiko, og der skal derfor også være et vist kontrolniveau. Skattestyrelsen prioriterer sine kontrolaktiviteter ud fra en række forskellige hensyn, herunder bindinger (såvel politiske som lovmæssige), analysebehov, synlighed og effekt på regelefterlevelsen.

Endelig skal det bemærkes, at Skattestyrelsens kontrolindsats er tilrettelagt efter væsentlighed og risiko, hvorfor det ikke kan forventes, at ekstra medarbejdere i gennemsnit finder fejl i samme omfang som de eksisterende medarbejdere, og dermed kan indbringe samme høje provenu.

Det er derfor desværre ikke altid muligt eller hensigtsmæssigt at prioritere projekter alene efter, hvor nettoprovenuet pr. forbrugt lønkroner er højest.

Vedrørende de i spørgsmålet omtalte beregninger kan jeg henholde mig til følgende, som jeg har modtaget fra Skattestyrelsen:

### ”Fælles myndighedsindsats – sort økonomi

Projektet har til formål at sikre en fair konkurrence gennem en indsats mod sort økonomi. Indsatsen udføres ved hjælp af flere kontroltiltag, herunder et fælles myndighedssamarbejde, og omfatter alle segmenter inden for sort økonomi. Det er fx virksomheder, der udeholder omsætning, herunder manglende salgsregistrering, anvendelse af sort eller illegal arbejdskraft eller snyd med timeregistreringer for ansatte.

Tabel 1 viser realiseret årsværksforbrug, personaleomkostninger, nettoprovenu, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk samt nettoprovenuet divideret med den opgjorte personaleomkostning for projektet ”Fælles myndighedsindsats – sort økonomi” for 2015 til 2020.

Tabel 1. Nettoprovenu og omkostninger (2015 – 2020)

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Gns
Realiseret årsværksforbrug (årsværk) <sup>1</sup>	50,4	32,1	23,5	18,7	16,8	18,3	26,6
Personaleomkostning (mio. kr.) <sup>2</sup>	30,2	19,3	17,1	14,5	13,1	14,6	18,1
Nettoprovenu (mio. kr.) <sup>3</sup>	1,6	53,4	59,6	24,1	28,2	58,4	37,5
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger (mio. kr.)	-28,7	34,1	42,5	9,6	15,1	43,8	19,4
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk	-0,6	1,1	1,8	0,5	0,9	2,4	1,0
Nettoprovenu divideret med den opgjorte personaleomkostning	0,1	2,8	3,5	1,7	2,2	4,0	2,4

<sup>1</sup> Realiseret årsværksforbrug er opgjort på baggrund af medarbejdernes tidsregistrering. Der er til omregningen anvendt en årsværksnorm på 1.288 timer i 2015, 1.293 timer i 2016, 1.332 timer i 2017 og 2018 og 1.440 timer i 2019 og 2020.

<sup>2</sup> Personaleomkostning er beregnet som antallet af årsværk ganget med årsværksprisen. I 2015 og 2016 er årsværksprisen ved bevillingsfastsættelsen 600.000. Fra 2017 er der beregningsteknisk opgjort en årsværkspris med henblik på at afspejle de faktiske udgifter for et gennemsnitligt årsværk. Prisen stiger dermed, da den inkluderer alle fællesomkostninger inkl. løn-overhead. Årsværksprisen er dermed 730.000 (2017), 775.000 (2018), 782.000 (2019) og 795.000 (2020).

<sup>3</sup> Nettoprovenu opgøres fra 2016 og frem dynamisk, dvs. registreringsfejl mv. bliver korrigeret bagudrettet, hvorfor tallene løbende kan ændre sig og dermed afvige fra tidligere opgørelser. Tallene er opgjort pr. 11. februar 2021. Som udgangspunkt er nettoprovenuet fra 2015 statisk. 2 pct. af provenuet udgøres af selskabsskat. Det bemærkes, at opgørelser af nettoprovenuet for selskabsskat er forbundet med usikkerhed som følge af udfordringer med opgørelsen af det samlede provenu for selskaber, der reguleres mere end en gang i et indkomstår. Usikkerheden forbundet ved opgørelsesmetoden har ligeledes gjort sig gældende i tidligere besvarelse. Udfordringerne har alene betydning for afrapporteringen og har ikke betydning for korrekt skatteberegning for de pågældende selskaber. Der arbejdes på en mere korrekt rapportering.

### Opfølgning på analyse af efterretteligheden for indkomståret 2010 (compliance)

Projektet har til formål at følge op på en række rapporter og projekter om virksomhedernes regelefterlevelse. Projektets formål er at forbedre regelefterlevelsen i udvalgte brancher med udgangspunkt i resultaterne fra Skattestyrelsens complianceundersøgelse for virksomheder. Ud fra rapporternes og projekternes resultater analyseres hvilke områder og målgrupper, den øgede indsats skal rettes mod.

Tabel 2 viser realiseret årsværksforbrug, personaleomkostninger, nettoprovenu, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk samt nettoprovenuet divideret med den opgjorte personaleomkostning for projektet *Opfølgning på analyse af efterretteligheden for indkomståret 2010 (compliance)* for 2015 til og med 2017. Projektet blev afsluttet ultimo 2017, da væsentligheden blev vurderet som forholdsvis lav set i sammenligning med andre projekter. Dette skyldtes et relativt lavt nettoprovenu set i forhold til de omfattede personaleomkostninger. Enkelte kontroller er blevet afsluttet efter projektets ophør og er medregnet i 2017.

Tabel 2. Nettoprovenu og omkostninger (2015 – november 2017)

År	2015	2016	2017	Gns.
Realiseret årsværksforbrug (årsværk) <sup>1</sup>	39,9	21,6	6,4	22,6
Personaleomkostning (mio. kr.) <sup>2</sup>	23,9	13,0	4,7	13,9
Nettoprovenu (mio. kr.) <sup>3</sup>	26,7	12,6	9,5	16,2
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger (mio. kr.)	2,7	-0,4	4,8	2,4
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk	0,1	-0,0 <sup>4</sup>	0,7	0,3
Nettoprovenu divideret med den opgjorte personaleomkostning	1,1	1,0	2,0	1,4

<sup>1</sup> Realiseret årsværksforbrug er opgjort på baggrund af medarbejdernes tidsregistrering. Der er til omregningen anvendt en årsværksnorm på 1.288 timer i 2015, 1.293 timer i 2016 og 1.332 timer i 2017.

<sup>2</sup> Personaleomkostning er beregnet som antallet af årsværk ganget med årsværksprisen. I 2015 og 2016 er årsværksprisen ved bevillingsfastsættelsen 600.000. Fra 2017 er der beregningsteknisk opgjort en årsværkspris med henblik på at afspejle de faktiske udgifter for et gennemsnitligt årsværk. Prisen stiger dermed, da den inkluderer alle fællesomkostninger inkl. løn-overhead. Årsværksprisen er dermed 730.000 (2017)

<sup>3</sup> Nettoprovenu opgøres fra 2016 og frem dynamisk, dvs. registreringsfejl mv. bliver korrigeret bagudrettet, hvorfor tallene løbende kan ændre sig og dermed afvige fra tidligere opgørelser. Tallene er opgjort pr. 11. februar 2021. Som udgangspunkt er nettoprovenuet fra 2015 statisk. 7 pct. af provenuet udgøres af selskabsskat. Det bemærkes, at opgørelser af nettoprovenuet for selskabsskat er forbundet med usikkerhed som følge af udfordringer med opgørelsen af det samlede provenu for selskaber, der reguleres mere end en gang i et indkomstår. Usikkerheden forbundet ved opgørelsesmetoden har ligeledes gjort sig gældende i tidligere besvarelse. Udfordringerne har alene betydning for afrapporteringen og har ikke betydning for korrekt skatteberegning for de pågældende selskaber. Der arbejdes på en mere korrekt rapportering.

<sup>4</sup> Nettoprovenuet fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk afrundes til -0,0.

#### *Hovedaktionærers regelefterlevelse og Kontrol af hovedaktionærer og deres selskaber*

Projektet har til formål at sikre, at flest mulige hovedaktionærer efterlever gældende skatte- og afgiftsregler. Indsatsen skal øge synligheden og den oplevede opdagelsesrisiko, blandt andet gennem skærpet kontrol, fokus på sanktioner og samarbejde med rådgiverbranchen.

Tabel 3 viser realiseret årsværksforbrug, personaleomkostninger, nettoprovenu, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk samt nettoprovenuet divideret med den opgjorte personaleomkostning for projekterne *Hovedaktionærers regelefterlevelse og Kontrol af hovedaktionærer og deres selskaber* for 2015 til 2020, hvor sidstnævnte projekt er en fortsættelse af det førstnævnte projekt med identisk indhold og formål.

Tabel 3. Nettoprovenu og omkostninger (2015-2020)

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Gns.
Realiseret årsværksforbrug (årsværk) <sup>1</sup>	39,2	31,4	26,4	21,2	17,0	19,4	25,8
Personaleomkostning (mio. kr.) <sup>2</sup>	23,5	18,8	19,3	16,5	13,3	15,4	17,8
Nettoprovenu (mio. kr.) <sup>3</sup>	151,5	122,6	195,3	71,2	101,8	83,0	120,9
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger (mio. kr.)	128,0	103,8	176,1	54,7	88,6	67,6	103,1
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk	3,3	3,3	6,7	2,6	5,2	3,5	4,1
Nettoprovenu divideret med den opgjorte personaleomkostning	6,4	6,5	10,1	4,3	7,7	5,4	6,7

<sup>1</sup> Realiseret årsværksforbrug er opgjort på baggrund af medarbejdernes tidsregistrering. Der er til omregningen anvendt en årsværksnorm på 1.288 timer i 2015, 1.293 timer i 2016, 1.332 timer i 2017 og 2018 og 1.440 timer i 2019 og 2020.

<sup>2</sup> Personaleomkostning er beregnet som antallet af årsværk ganget med årsværksprisen. I 2015 og 2016 er årsværksprisen ved bevillingsfastsættelsen 600.000. Fra 2017 er der beregningsteknisk opgjort en årsværkspris med henblik på at afspejle de faktiske udgifter for et gennemsnitligt årsværk. Prisen stiger dermed, da den inkluderer alle fællesomkostninger inkl. løn-overhead. Årsværksprisen er dermed 730.000 (2017), 775.000 (2018), 782.000 (2019) og 795.000 (2020).

<sup>3</sup> Nettoprovenu opgøres fra 2016 og frem dynamisk, dvs. registreringsfejl mv. bliver korrigeret bagudrettet, hvorfor tallene løbende kan ændre sig og dermed afvige fra tidligere opgørelser. Tallene er opgjort pr. 11. februar 2021. Som udgangspunkt er nettoprovenuet fra 2015 statisk. 4 pct. af provenuet udgøres af selskabsskat. Det bemærkes, at opgørelser af nettoprovenuet for selskabsskat er forbundet med usikkerhed som følge af udfordringer med opgørelsen af det samlede provenu for selskaber, der reguleres mere end en gang i et indkomstår. Usikkerheden forbundet ved opgørelsesmetoden har ligeledes gjort sig gældende i tidligere besvarelse. Udfordringerne har alene betydning for afrapporteringen og har ikke betydning for korrekt skatteberegning for de pågældende selskaber. Der arbejdes på en mere korrekt rapportering.

#### *Uberettiget fradrag for underskud*

Projektet har til formål at imødegå risikoen for manglende regelefterlevelse ifm. uberettigede skattemæssige fradrag for underskud af virksomhed samt uretmæssigt fradrag for moms. Compliance-undersøgelserne har vist, at ”ikke fradragsberettigede udgifter” for udgifter til privatforbrug er den mest forekommende fejl, der er konstateret i de udsøgte regnskaber. Ligeledes har tidligere lokale og landsdækkende projekter vist, at der uretmæssigt fratrækkes private udgifter under dække af virksomhed, der ikke har karakter af økonomisk virksomhed.

Tabel 4 viser realiseret årsværksforbrug, personaleomkostninger, nettoprovenu, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk samt nettoprovenuet divideret med den opgjorte personaleomkostning for projektet *Uberettiget fradrag for underskud* for 2015 til 2020.

Tabel 4. Nettoprovenu og omkostninger (2015 – 2020)

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Gns.
Realiseret årsværksforbrug (årsværk) <sup>1</sup>	34,7	23,0	22,6	19,7	8,0	3,3	18,6
Personaleomkostning (mio. kr.) <sup>2</sup>	20,8	13,8	16,5	15,3	6,3	2,6	12,5
Nettoprovenu (mio. kr.) <sup>3</sup>	208,8	117,5	107,2	95,1	39,4	33,8	100,3
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger (mio. kr.)	187,9	103,8	90,7	79,8	33,1	31,2	87,7
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk	5,4	4,5	4,0	4,0	4,1	9,6	5,3
Nettoprovenu divideret med den opgjorte personaleomkostning	10,0	8,5	6,5	6,2	6,3	13,0	8,4

<sup>1</sup>) *Realiseret årsværksforbrug* er opgjort på baggrund af medarbejdernes tidsregistrering. Der er til omregningen anvendt en årsværksnorm på 1.288 timer i 2015, 1.293 timer i 2016, 1.332 timer i 2017 og 2018 og 1.440 timer i 2019 og 2020.

<sup>2</sup>) *Personaleomkostning* er beregnet som antallet af årsværk ganget med årsværksprisen. I 2015 og 2016 er årsværksprisen ved bevillingsfastsættelsen 600.000. Fra 2017 er der beregningsteknisk opgjort en årsværkspris med henblik på at afspejle de faktiske udgifter for et gennemsnitligt årsværk. Prisen stiger dermed, da den inkluderer alle fællesomkostninger inkl. løn-overhead. Årsværksprisen er dermed 730.000 (2017), 775.000 (2018), 782.000 (2019) og 795.000 (2020).

<sup>3</sup>) *Nettoprovenu* opgøres fra 2016 og frem dynamisk, dvs. registreringsfejl mv. bliver korrigeret bagudrettet, hvorfor tallene løbende kan ændre sig og dermed afvige fra tidligere opgørelser. Tallene er opgjort pr. 11. februar 2021. Som udgangspunkt er nettoprovenuet fra 2015 statisk. 2 pct. af provenuet udgøres af selskabsskat. Det bemærkes, at opgørelser af nettoprovenuet for selskabsskat er forbundet med usikkerhed som følge af udfordringer med opgørelsen af det samlede provenu for selskaber, der reguleres mere end en gang i et indkomstår. Usikkerheden forbundet ved opgørelsesmetoden har ligeledes gjort sig gældende i tidligere besvarelse. Udfordringerne har alene betydning for afrapporteringen og har ikke betydning for korrekt skatteberegning for de pågældende selskaber. Der arbejdes på en mere korrekt rapportering.

»