



Folketingets Skatteudvalg  
Christiansborg

9. februar 2021

## Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 224 (Alm. del) af 12. januar 2021 stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

### Spørgsmål

Ministeren bedes sende et opdateret svar på SAU alm. del - spørgsmål 206 (folketingsåret 2018-19, 1. samling). Vedrørende beregninger om fremadrettet mindreregulering af overførselsindkomster bedes der taget udgangspunkt i en annullering af mindrereguleringen i 2021-2023, og vedrørende SU bedes der taget udgangspunkt i en annullering af mindrereguleringen i 2021.

### Svar

Der spørges til en opdatering af svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 206 af 4. januar 2019, som lød:

*”Ministeren bedes oplyse fordelingsvirkningen af følgende tiltag:*

- *Fjernelse af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen og integrationsydelsen*
- *Fjernelse af den særligt lave kontanthjælp for unge (ungeydelsen)*
- *Fjernelse af den fremadrettede mindreregulering af overførselsindkomsterne som et resultat af skattereform 2012*
- *Fjernelse af den fremadrettede mindreregulering af SU'en*

*Ministeren bedes oplyse fordelingsvirkningen på indkomstdeciler samt for de enkelte percentiler i den 10. indkomstdecil i både kroner og øre, i procent af disponibel indkomst samt som andel af den samlede indkomstmasse. Derudover bedes ministeren oplyse virkningen på Gini-koefficienten.*

*”Dette bedes opgjort for hver af de enkelte tiltag.”*

Opgørelsen af fordelingsvirkningerne af de skitserede tiltag tager udgangspunkt i befolkningssammensætning, opholdstid og arbejdsmarkedsstatus mv. i 2017, som er seneste år med detaljerede konsoliderede oplysninger om udbetaling af ydelser i kontanthjælpssystemet på individniveau. Det skal i den sammenhæng bemærkes, at de faktiske fordelingsvirkninger af tiltagene vil være påvirket af udviklingen i

blandt andet alderssammensætning, indvandring og ledighed. De opgjorte fordelingsvirkninger af de nævnte tiltag er derfor behæftet med en vis usikkerhed og kan ikke fortolkes som prognoser.

Det er desuden lagt til grund for besvarelsen, at der spørges til virkningen af de nævnte initiativer ved fuldt indfasede regler i 2025 for så vidt angår kontanthjælpsregler og i 2023 for så vidt angår afdæmpet regulering af overførselsydelse. Der er i opgørelsen taget højde for de skærpede opholdskrav for kontanthjælp som følge af *Lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger, 2018*.

Det bemærkes, at integrationsydelsen med finanslovsaftalen for 2019 har ændret navn til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse for personer, der fremover kommer til landet, og til overgangsydelse for nuværende modtagere.

Satserne for kontanthjælp og uddannelseshjælp kan være lavere for personer under 30 år end for personer, der er fyldt 30 år. Det er lagt til grund for besvarelsen, at personer under 30 år i stedet får beregnet ydelsen efter reglerne for personer, der er fyldt 30 år.

En forhøjelse af satserne for kontanthjælp og uddannelseshjælp, herunder overgangsydelsen og selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen, vil reducere de økonomiske incitamenter til beskæftigelse og kan dermed også forventes at reducere arbejdsudbuddet. Dette kan have en virkning på indkomstfordelingen.

Der er spurgt til fordelingsvirkningerne for personer i de enkelte percentiler i 10. indkomstdecil. De nævnte tiltag vil imidlertid primært have effekt for personer i den nedre del af indkomstfordelingen. I besvarelsen er derfor også anført virkningerne for personer i de enkelte percentiler i 1. indkomstdecil. Der er ikke anført fordelingsvirkninger i procent af disponibel indkomst for personer i 1. percentil, da den gennemsnitlige disponible indkomst her er negativ, idet en del selvstændige er placeret i dette percentil.

#### *Afskaffelse af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen, overgangsydelsen og selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen*

En afskaffelse af overgangsydelsen og selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen vil betyde, at modtagere af disse ydelser vil få en højere indkomst, idet disse personer i stedet typisk vil være berettigede til at modtage kontanthjælp. Afskaffelsen af kontanthjælpsloftet vil øge indkomsten for alle modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, overgangsydelse, eller selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, der er berørt af kontanthjælpsloftet, som følge af højere særlig støtte og eventuelt højere boligstøtte.

Der er – i modsætning til opgørelsen for 2016 i svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 206 af 4. januar 2019 – også indregnet virkningen af kontanthjælpsloftet på særlig støtte og boligstøtte, da de relevante baggrundsoplysninger er tilgængelige for 2017. Det er nu også muligt at indregne effekter af en afskaffelse af 225-timersreglen. Det er i besvarelsen indregnet, at afskaffelsen af 225-timersreglen medfører flere modtagere af kontanthjælpsydelser, som med reglen ellers fratages

ydelsen helt på grund af deres eller deres ægtefælles manglende opfyldelse af reglen.

En afskaffelse af kontanthjælpsloftet, overgangsydelsen og selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen skønnes at øge den gennemsnitlige disponible indkomst med ca. 290 kr. i 2021-niveau, *jf. tabel 1*. Virkningen er størst for personer i 1. og 2. decil. Initiativerne skønnes samlet set at reducere indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med ca. 0,11 pct.-point.

<b>Tabel 1</b>		
<b>Virkning af afskaffelse af kontanthjælpsloft, 225-timersregel, overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemsendelsesydelse (2021-niveau)</b>		
Decil	Disponibel indkomst	
	Kr.	Pct. vis stigning
1.	2.530	2,7
2.	330	0,2
3.	50	0,0
4.	20	0,0
5.	10	0,0
6.	10	0,0
7.	0	0,0
8.	0	0,0
9.	0	0,0
10.	0	0,0
Alle	290	0,1
<b>Percentil</b>		
1.	170	-
2.	1.210	1,9
3.	2.750	3,5
4.	5.740	6,2
5.	5.470	5,3
6.	3.450	3,1
7.	2.460	2,1
8.	1.800	1,4
9.	1.210	0,9
10.	1.040	0,8
91.	0	0,0
92.	0	0,0
93.	0	0,0
94.	0	0,0
95.	0	0,0
96.	0	0,0
97.	0	0,0
98.	0	0,0
99.	0	0,0
100.	0	0,0
		<b>Pct.-point</b>
Gini-koefficient		-0,11

Anm.: Familieækvivaleret disponibel indkomst. Beregningerne tager udgangspunkt i befolkningssammensætning og arbejdsmarkedsstatus mv. i 2017. Virkningen af en afskaffelse af overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse er opgjort på baggrund af personernes observerede satser og familieforhold.

Kilde: Egne beregninger på Lovmodellens datagrundlag.

Det skal desuden bemærkes, at fordelingsvirkningerne af en afskaffelse af overgangsydelsen og selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen fremadrettet blandt andet vil afhænge af udviklingen i antallet af indvandrere samt beskæftigelsen blandt de indvandrede.

*Afskaffelse af de særlige satser for kontanthjælp og uddannelseshjælp for personer under 30 år*  
Afskaffelse af de særlige satser for kontanthjælp og uddannelseshjælp for personer under 30 år vil medføre, at modtagerne i stedet vil være berettigede til kontanthjælp på voksensats, hvilket vil øge indkomsten for disse personer.

En afskaffelse af de særlige satser for kontanthjælp og uddannelseshjælp for personer under 30 år skønnes at indebære en forøgelse af den gennemsnitlige disponible indkomst på ca. 300 kr. i 2021-niveau, svarende til 0,1 pct., *jf. tabel 2*. Virkningen er størst blandt personer i 1. decil og skønnes at reducere indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med ca. 0,08 pct.-point.

<b>Tabel 2</b>		
<b>Virkning af afskaffelse af de særlige satser for kontanthjælp og uddannelseshjælp for personer under 30 år (2021-niveau)</b>		
Decil	Disponibel indkomst	
	Kr.	Pct. vis stigning
1.	1.450	1,6
2.	390	0,2
3.	210	0,1
4.	190	0,1
5.	170	0,1
6.	160	0,1
7.	140	0,0
8.	130	0,0
9.	90	0,0
10.	60	0,0
Alle	300	0,1
Percentil		
1.	1.450	-
2.	3.180	5,1
3.	3.330	4,2
4.	1.750	1,9
5.	1.170	1,1
6.	880	0,8
7.	760	0,6
8.	730	0,6
9.	690	0,5
10.	590	0,4
91.	70	0,0
92.	60	0,0
93.	60	0,0
94.	50	0,0
95.	70	0,0
96.	50	0,0
97.	40	0,0
98.	60	0,0
99.	40	0,0
100.	40	0,0
		Pct.-point
Gini-koefficient		-0,08

Anm.: Familieækvivaleret disponibel indkomst. Beregningerne tager udgangspunkt i befolkningssammensætning og arbejdsmarkedsstatus mv. i 2017.

Kilde: Egne beregninger på Lovmodellens datagrundlag.

*Afskaffelse af den fremadrettede afdæmpede regulering af overførselsindkomster*

Afskaffelse af den afdæmpede regulering af overførselsindkomsterne (eksklusive SU) i årene 2021-2023 indebærer en forøgelse af den gennemsnitlige disponible indkomst på ca. 390 kr. i 2021-niveau, svarende til ca. 0,1 pct., *jf. tabel 3*. Det skønnes, at afskaffelsen af den fremadrettede afdæmpede regulering vil reducere indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med ca. 0,06 pct.-point.

Virkingen på de disponible indkomster er størst i 1.-4. decil. Virkingen på de disponible indkomster i den øverste del af indkomstfordelingen afspejler især personer, der alene modtager folkepensionens grundbeløb.

Det bemærkes, at beregningsforudsætningerne er ændret i forhold til svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 206 af 4. januar 2019, idet der her er taget højde for, at folkepensionister kan blive kompenseret for den afdæmpede regulering af pensionens grundbeløb via et højere pensionstillæg. Da folkepension udgør en forholdsvis stor del af de samlede overførselsindkomster, bliver de opgjorte effekter mindre (men mere retvisende). Det spiller også ind, at der her er beregnet effekter af tre års mindreregulering fra 2021 til 2023, mod fire års mindreregulering fra 2020 til 2023 i svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 206 af 4. januar 2019.

**Tabel 3**

Virkning af afskaffelse af afdæmpet regulering af overførselsindkomster (2021-niveau)		
Decil	Disponibel indkomst	
	Kr.	Pct. vis stigning
1.	580	0,6
2.	640	0,4
3.	550	0,3
4.	480	0,2
5.	390	0,2
6.	310	0,1
7.	270	0,1
8.	260	0,1
9.	240	0,1
10.	230	0,0
Alle	390	0,1

Tabel 4 (fortsat)		
Virkning af afskaffelse af afdæmpet regulering af overførselsindkomster (2021-niveau)		
Percentil		
1.	80	-
2.	210	0,3
3.	380	0,5
4.	540	0,6
5.	620	0,6
6.	840	0,8
7.	840	0,7
8.	780	0,6
9.	750	0,6
10.	720	0,5
91.	240	0,1
92.	230	0,0
93.	230	0,0
94.	230	0,0
95.	230	0,0
96.	220	0,0
97.	220	0,0
98.	240	0,0
99.	240	0,0
100.	250	0,0
		Pct.-point
Gini-koefficient		-0,06

Anm.: Familieækvivaleret disponibel indkomst. Beregningerne tager udgangspunkt i befolknings sammensætning og arbejdsmarkedsstatus mv. i 2017. Virkningen af en afskaffelse af den fremadrettede regulering af overførselsindkomsterne er opgjort ved en skematisk forhøjelse af de udbetalte overførselsindkomster med 2,25 pct., svarende til den afdæmpede regulering i 2021-2023. Der er skematisk taget højde for, at reguleringen af folkepensionstillægget kan kompensere for mindrereguleringen af folkepensionens grundbeløb. Det er beregningsteknisk lagt til grund, at ændringen i overførselsindkomsterne (undtagen de skattefrie dele af folke- og førtidspension) beskattes med bundskat, kommuneskat og evt. kirkeskat. Der er set bort fra eventuelle afledte virkninger på boligstøtte og eventuelle samspil mellem forskellige typer af overførselsindkomst, fx kontanthjælp og social pension. Der er desuden set bort fra, at præmierne til arbejdsløshedssikring og efterløn kan blive øget med 2,25 pct. som følge af et højere dagpengeniveau, hvilket vil have en mindre virkning på de disponible indkomster via øget skattefradrag for indbetalingerne.

Kilde: Egne beregninger på Lovmodellens datagrundlag.



*Afskaffelse af den fremadrettede afdæmpede regulering af SU*

Afskaffelse af den afdæmpede regulering af SU i 2021 indebærer en forøgelse af den gennemsnitlige disponible indkomst på ca. 20 kr. i 2021-niveau, *jf. tabel 4*. Virkningen på de disponible indkomster er størst i 1. decil og skønnes at reducere indkomstforskellene marginalt målt ved Gini-koefficienten med ca. 0,01 pct.-point.

Det bemærkes, at virkningen er omkring det halve af det, der er nævnt i svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 206 af 4. januar 2019, da der her kun regnes på effekterne af mindreregulering i 2021 (mod tidligere 2020 og 2021).

<b>Tabel 5</b>		
<b>Virkning af afskaffelse af afdæmpet regulering af SU (2021-niveau)</b>		
Decil	Disponibel indkomst	
	Kr.	Pct. vis stigning
1.	110	0,1
2.	50	0,0
3.	20	0,0
4.	20	0,0
5.	10	0,0
6.	10	0,0
7.	10	0,0
8.	10	0,0
9.	0	0,0
10.	0	0,0
Alle	20	0,0
Percentil		
1.	20	-
2.	140	0,2
3.	160	0,2
4.	130	0,1
5.	120	0,1
6.	100	0,1
7.	90	0,1
8.	100	0,1
9.	100	0,1
10.	90	0,1
91.	0	0,0
92.	0	0,0
93.	0	0,0
94.	0	0,0
95.	0	0,0
96.	0	0,0
97.	0	0,0
98.	0	0,0
99.	0	0,0
100.	0	0,0
		Pct.-point
Gini-koefficient		-0,01

Anm.: Familieækvivaleret disponibel indkomst. Virkningen af en afskaffelse af den fremadrettede afdæmpede regulering af SU er opgjort som en skematisk forhøjelse af SU på 0,75 pct., svarende til den afdæmpede regulering af SU i ét år. Det er desuden lagt til grund, at ændringen i SU beskattes med bundskat, kommuneskat og evt. kirkeskat. Der er set bort fra eventuelle afledte virkninger på boligstøtte.

Kilde: Egne beregninger på Lovmodellens datagrundlag.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister