



Skatteministeriet

18. december 2020
J.nr. 2020 - 10435

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 141 af 30. november 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Claus F. Houmann



Spørgsmål

Vil ministeren på baggrund af svar på SAU alm. del – spørgsmål 429 (folketingsåret 2019-20) redegøre for fordelingsvirkningen ved at gå fra det gældende scenarie e til henholdsvis scenarie a og b?

Fordelingsvirkningen bedes opgjort på disponibel indkomst opdelt på indkomstdeciler og for 10. decil tillige opdelt på percentiler, samt Gini-koefficienten på henholdsvis indkomstuligheden såvel som formueuligheden.

Slutteligt bedes opgjort hvem der betaler merprovenuet ved henholdsvis scenarie a og b opdelt på indkomstdeciler og for 10. decil tillige opdelt på percentiler.

Svar

I besvarelsen af SAU alm. del – spørgsmål 429 (folketingsåret 2019-20) blev der skønnet over de provenumæssige konsekvenser frem til 2040 for blandt andet scenarie a, b og e. Nærværende svar supplerer således ved at skønne over de fordelingsmæssige konsekvenser ved at sammenholde henholdsvis scenarie a og b med scenarie e, hvor sidstnævnte er *Aftale om kompensation til boligejerne og fortsat tryk om boligskatte* fra den 15. maj 2020:

- a) Et udløb af skattestoppet for ejendomsværdiskat i 2020 uden en ny aftale. Dvs. at boligskatteerne fra 2021 og frem vil tage udgangspunkt i gældende satser og progressionsgrænse for ejendomsværdiskatten og gældende promiller for grundskyld, men uden et skattestop for ejendomsværdiskatten.
- b) En videreførelse af gældende skatteregler. Dvs. en fortsættelse af skattestoppet for ejendomsværdiskat og stigningsbegrænsningen for grundskyld.
- e) En indførelse af boligskatteaftalen af 15. maj 2020, hvor boligskatteforligets ikrafttræden udskydes fra 2021 til 2024 med kompensation. Dvs. en videreførelse af gældende skatteregler til og med 2023, men hvor den almindelige ejendomsværdiskattesats reduceres fra 1,0 til 0,92 pct. i 2021 og frem til omlægningsåret, og det årlige loft for stigningsbegrænsningen for grundskyld reduceres fra 7,0 til 2,8 pct. i 2022 og frem til omlægningsåret. I 2024 forudsættes de nye boligskatteeregler (med kompensation) at træde i kraft.¹

En ophævelse af ejendomsværdiskattestoppet og herudover videreførelse af gældende skatteregler (scenarie a) vil medføre et markant højere boligskatteprovenu end scenarie e, *jf. tabel 1*. Stigningen sker gradvist, da ejendomsværdiskatten efter gældende regler er omfattet af en årlig stigningsbegrænsning.

Det bemærkes, at boligskatteereglerne er omfattet af et bredt politisk forlig (S, V, DF, RV, K og LA).

Merprovenuerne ved scenarierne a og b er udtryk for et betydeligt overkantsskøn, da de markant højere boligskatte, der følger af en ophævelse af skattestoppet ved en fastholdes

¹ I forbindelse med udskydelsen af boligskatteforliget til 2024 indføres samtidig i beskatningsgrundlagene for ejendomsværdiskat og grundskyld gældende fra 2021 og frem.

af gældende skattesatser, isoleret set vil medføre markante boligprisfald og tab af boligformue og dermed lavere beskatningsgrundlag og efterfølgende lavere boligskat. Der er således set bort fra disse kapitaliseringsvirkninger i beregningerne. Der er ligeledes set bort fra, at de afledte boligprisfald umiddelbart vil medføre en nedgang i privatforbruget, og dermed, særligt i scenarie a, umiddelbart vil medføre lavere BNP og højere ledighed i en periode. Da boligejerne må forventes at tillægge både den nuværende og fremtidige boligskat betydeligt vægt, må effekterne på boligpriser mv. forventes at indtræffe relativt hurtigt.

Scenarie e har for boligmarkedet under ét begrænsede kapitaliseringsvirkninger, da det samlede boligskatteprovenu er nogenlunde uændret, når 2020 sammenlignes med skønnet på det varige provenu fra boligskatteerne. Der er dog en længere periode med mindre provenu fra 2024, der skyldes skatterabatten i forbindelse med boligskatteomlægningen i 2024, og som gradvist udhules over tid via ejerskifte mv.

En videreførelse af gældende regler (scenarie b) vil medføre et mere moderat merprovenu, *jf. tabel 1*. Denne forskel skyldes hovedsageligt, at provenuet fra grundskylden forøges over tid for scenarie b, mens ejendomsværdiskatten som følge af ejendomsværdiskattestoppet på sigt vil være lavere, end tilfældet er for scenarie e.

Tabel 1. Samlet boligskatteprovenu for scenarie a, b og e, mia. kr. (2020-niveau) før tilbageløb; scenarie a og b udgør et overkantsskøn, da der ikke er taget højde for kapitaliseringsvirkninger

Mia. kr. (2020-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Scenarie a	46,1	50,2	55,1	59,1	62,8	65,8	101,8
Scenarie b	46,1	46,1	47,5	48,5	49,2	50,0	65,9
Scenarie e	46,1	44,5	45,2	45,4	39,6	40,5	46,8
Forskel (a – e)	0,0	5,8	9,9	13,7	23,2	25,3	55,0
Forskel (b – e)	0,0	1,6	2,2	3,1	9,6	9,5	19,1

Anm.: Beregningerne er baseret på foreløbige vurderinger og er således behæftet med usikkerhed og vil senere skulle konsolideres. Tallene vil derfor kunne ændre sig frem til offentliggørelsen af de nye vurderinger. Boligskatte omfatter ejendomsværdiskat, grundskyld og dækningsafgift. Der er ikke taget højde for kapitaliseringseffekter i beregningerne.

Kilde: Skatteministeriet.

De ændrede boligskatte omfatter både ejendomsværdiskat og grundskyld. Mens ejendomsværdiskatten indgår direkte i opgørelsen af de disponible indkomster, er grundskylden en indirekte skat, som pr. definition ikke indgår i den disponible indkomst og derfor principielt ikke indgår i de opgjorte indkomstforskelle målt ved Gini-koefficienten. Ved opgørelsen af fordelingsvirkningerne af boligskatteaftalen tages der i besvarelsen udgangspunkt i de samlede ændringer i boligskatteerne, som kan betragtes som en ækvivalent ændring i de disponible indkomster, dvs. der tages både højde for ejendomsværdiskat og grundskyld.

For at tage højde for, at der med boligskatteaftalen fra den 15. maj. 2020 er indført samtidighed i beskatningsgrundlagene for ejendomsværdiskat og grundskyld, tages et gennemsnit af ændringen i boligskatten for årene 2024 og 2025, når der ses på indkomstdeciler, percentiler og ændringen i Gini-koefficienten.

Med udgangspunkt i 2024 og 2025 skønnes scenarie a at medføre en reduktion af den gennemsnitlige disponible indkomst på ca. 4.300 kr. (2020-niveau) for hele befolkningen svarende til en reduktion på ca. 2,1 pct., *jf. tabel 2*. Konsekvenserne ved scenarie a skønnes at være progressive og reducerer således den gennemsnitlige disponible indkomst for personer i den øvre del af indkomstfordelingen relativt mere, end tilfældet er for personer i den nedre del af indkomstfordelingen. Det afspejles i en skønnet reduktion af indkomstforskellene på ca. 0,25 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Det skal ses i sammenhæng med, at særligt ejendomsværdiskatten vil blive forøget i scenarie a. Da ejendomsværdiskatten kun betales af ejere af ejerboliger, der generelt har højere indkomster end eksempelvis lejere, vil den relative reduktion i den gennemsnitlige disponible indkomst være størst for personer i den øvre del af indkomstfordelingen. Som tidligere nævnt bemærkes det, at scenarie a er et betydeligt overkantskøn, hvilket ligeledes gør sig gældende for de skønnede fordelingsvirkninger.

For scenarie b skønnes den gennemsnitlige disponible indkomst reduceret med ca. 1.800 kr. for hele befolkningen svarende til en reduktion på ca. 0,8 pct. med udgangspunkt i 2024 og 2025. Konsekvenserne skønnes at være omtrent jævnt fordelt og reducerer således den gennemsnitlige disponible indkomst med ca. 0,8 pct. over hele indkomstfordelingen. Det afspejles i omtrent uændrede indkomstforskelle målt ved Gini-koefficienten.

Det samlede merprovenu skønnes at være ca. 23,2 og ca. 25,3 mia. kr. i henholdsvis 2024 og 2025 for scenarie a, *jf. tabel 3*. Det skønnes, at ca. 30 pct. af merprovenuet betales af personer i 10. indkomstdecil, mens ca. 3 pct. af merprovenuet betales af personer i henholdsvis 2. og 3. indkomstdecil.

For scenarie b skønnes merprovenuet at udgøre ca. 9,6 og ca. 9,5 mia. kr. i henholdsvis 2024 og 2025. Det skønnes, at godt 20 pct. af merprovenuet betales af personer i 10. indkomstdecil, mens ca. 4 og ca. 5 pct. af merprovenuet betales af personer i henholdsvis 1. og 2. indkomstdecil.

Gini-koefficienten (som typisk anvendes til måling af indkomstforskelle) er ikke en velegnet indikator for formueforskelle, da en ikke ubetydelig del af befolkningen har negativ formue. Derudover har Skatteministeriet ikke konkrete skøn over, hvordan scenarie a og b ville påvirke danskernes formue i forhold til scenarie e, da der i beregningerne er set bort fra kapitaliseringsvirkninger (fald i boligpriserne). Det er dog klart, at formuerne (friværdierne) i scenarie a vil falde mest for personer i 10. decil, mens formuerne (friværdierne) vil falde relativt ensartet over indkomstfordelingen i scenarie b.

Tabel 2. Ændring i den samlede boligskat fordelt på indkomstdeciler og -percentiler, gennemsnit af 2024 og 2025, scenarie a og b sammenlignet med scenarie e

Indkomstdecil	Ændring i kr.		Ændring i pct. af disponibel indkomst		
	2020-niveau	Scenarie a	Scenarie b	Scenarie a	Scenarie b
1.		-1.400	-700	-1,7	-0,9
2.		-1.400	-900	-1,1	-0,7
3.		-1.800	-1.100	-1,2	-0,7
4.		-2.300	-1.400	-1,5	-0,8
5.		-2.900	-1.500	-1,7	-0,8
6.		-3.500	-1.700	-1,9	-0,9
7.		-4.300	-1.900	-2,1	-0,9
8.		-5.200	-2.200	-2,2	-0,8
9.		-6.700	-2.500	-2,4	-0,8
10.		-12.900	-3.900	-2,7	-0,8
<i>Hele befolkningen</i>		<i>-4.300</i>	<i>-1.800</i>	<i>-2,1</i>	<i>-0,8</i>

Indkomstpercentil	Ændring i kr.		Ændring i pct. af disponibel indkomst		
	2020-niveau	Scenarie a	Scenarie b	Scenarie a	Scenarie b
91.		-8.200	-2.900	-2,6	-0,9
92.		-8.700	-3.000	-2,7	-0,9
93.		-9.000	-3.100	-2,7	-0,9
94.		-9.700	-3.200	-2,8	-0,9
95.		-10.400	-3.300	-2,8	-0,9
96.		-11.300	-3.500	-2,9	-0,8
97.		-12.600	-3.800	-3,0	-0,9
98.		-14.400	-4.100	-3,1	-0,8
99.		-17.500	-4.700	-3,2	-0,8
100.		-26.700	-7.300	-2,2	-0,6
<i>10. indkomstdecil i alt</i>		<i>-12.900</i>	<i>-3.900</i>	<i>-2,7</i>	<i>-0,8</i>

Anm.: Beregningerne er baseret på foreløbige vurderinger og er således behæftet med usikkerhed og vil senere skulle konsolideres. Tallene vil derfor kunne ændre sig frem til offentliggørelsen af de nye vurderinger. Fordelingsberegningerne tager højde for både ejendomsværdiskat og grundskyld. Boligskat fra ejendomme, der er ejet af en virksomhed og derfor ikke kan kobles til en person, er fordelt på befolkningen svarende til indkomstfordelingen for den disponible indkomst. Virkningen i kr. er beregnet pr. voksen i familien og afrundet til nærmeste 100 kr. Ændringen i pct. af disponibel indkomst er beregnet ud fra familieækvivaleret disponibel indkomst. Fordelingsvirkningerne er opgjort som gennemsnit for 2024 og 2025. Der er ikke taget højde for kapitaliseringseffekter i beregningerne.

Kilde: Skatteministeriet.

Tabel 3. Fordeling af merprovenu før tilbageløb på indkomstdeciler og -percentiler, gennemsnit af 2024 og 2025, scenarie a og b sammenlignet med scenarie e (2020-niveau)

Indkomstdecil	Merprovenu i mia. kr.				Andel af merprovenu i pct.			
	Scenarie a		Scenarie b		Scenarie a		Scenarie b	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
2020-niveau								
1.	0,7	0,8	0,4	0,4	3	3	4	4
2.	0,8	0,8	0,5	0,5	3	3	5	5
3.	1,0	1,0	0,6	0,6	4	4	6	7
4.	1,3	1,3	0,7	0,7	6	5	8	8
5.	1,6	1,7	0,8	0,8	7	7	9	9
6.	2,0	2,1	0,9	0,9	8	8	10	10
7.	2,4	2,5	1,0	1,0	10	10	11	11
8.	2,9	3,1	1,2	1,1	12	12	12	12
9.	3,7	4,1	1,4	1,3	16	16	14	14
10.	6,9	7,8	2,1	2,0	30	31	22	21
<i>Samlet merprovenu</i>	<i>23,2</i>	<i>25,3</i>	<i>9,6</i>	<i>9,5</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

Indkomstpercentil	Merprovenu i mia. kr.				Andel af merprovenu i pct.			
	Scenarie a		Scenarie b		Scenarie a		Scenarie b	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
2020-niveau								
91.	0,5	0,5	0,2	0,2	2	2	2	2
92.	0,5	0,5	0,2	0,2	2	2	2	2
93.	0,5	0,6	0,2	0,2	2	2	2	2
94.	0,5	0,6	0,2	0,2	2	2	2	2
95.	0,6	0,6	0,2	0,2	2	3	2	2
96.	0,6	0,7	0,2	0,2	3	3	2	2
97.	0,7	0,8	0,2	0,2	3	3	2	2
98.	0,8	0,9	0,2	0,2	3	3	2	2
99.	0,9	1,1	0,3	0,2	4	4	3	3
100.	1,4	1,6	0,4	0,4	6	6	4	4
<i>10. indkomstdecil i alt</i>	<i>6,9</i>	<i>7,8</i>	<i>2,1</i>	<i>2,0</i>	<i>30</i>	<i>31</i>	<i>22</i>	<i>21</i>

Anm.: Beregningerne er baseret på foreløbige vurderinger og er således behæftet med usikkerhed og vil senere skulle konsolideres. Tallene vil derfor kunne ændre sig frem til offentliggørelsen af de nye vurderinger. Fordelingsberegningerne for merprovenuet tager højde for ejendomsværdiskat, grundskyld og dækningsafgift. Dækningsafgift og ejendomsskat fra ejendomme, som er ejet af en virksomhed og derfor ikke kan kobles på en person, er fordelt på befolkning svarende til indkomstfordelingen for den disponible indkomst. Merprovenuet i kr. er afrundet til nærmeste 100 mio. kr., mens det i pct. er afrundet til nærmeste pct.-point.

Kilde: Skatteministeriet.