



Skatteministeriet

11. januar 2021
J.nr. 2020 - 10923

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 112 af 15. december 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Morten Messerschmidt (DF).

Morten Bødskov

/ Mette Kildegaard Graversen



Spørgsmål

Vil ministeren på baggrund af turismeindustriens problemer som følge af corona-pandemien oplyse, om regeringen vil overveje af fjerne el-afgiften for zoologiske haver, akvarier og museer? Endvidere bedes ministeren bekræfte, at det vil koste ca. 15 mio. kr. at fjerne elafgiften for førnævnte institutioner og vurdere effekterne af et sådant tiltag i forhold til konkurrenceevnen.

Svar

Den danske elafgift sonderer grundlæggende mellem momsregistrerede virksomheder, der har adgang til lavere satser og ikke-momsregistrerede virksomheder (fx kulturelle aktiviteter), der ikke har adgang til lavere satser. Ikke-momsregistrerede virksomheder betaler almindelig elafgift for hele deres elforbrug. Den almindelige elafgift udgør 89,2 øre/kWh i 2021 (2020-priser). Som en del af *Energiaftalen 2018* lempes den almindelige elafgift gradvist til 78,9 øre/kWh i 2025 (2020-priser).

Momskriteriet er historisk betinget og blev indført som en praktisk metode til at gennemføre lavere satser for erhverv, da elafgiften blev indført i 1977. Elafgiften er efterfølgende blevet omfattet af reglerne i energibeskatningsdirektivet, som opstiller rammerne for medlemsstaternes beskatning af energiprodukter og elektricitet. Direktivet giver mulighed for at anvende differentierede satser for erhverv og ikke-erhverv. Den danske sondring mellem momsregistrerede og ikke-momsregistrerede erhverv bliver i relation til direktivet betragtet som en sondring mellem erhverv og ikke-erhverv. En målrettet udvidelse af nedsatte satser til virksomheder omfattet af momslovens § 13, stk. 1, nr. 6 (kulturelle aktiviteter), fx zoologiske haver, men ikke til øvrige dele af den ikke-momsregistrerede sektor, fx den finansielle sektor, vil derfor bryde med et grundlæggende princip bag den danske tolkning af energibeskatningsdirektivet.

Europa-Kommissionen har desuden i flere afgørelser bemærket, at anvendelsen af momskriteriet er direkte affødt af grundprincippet i det danske elafgiftssystem. På den baggrund anses anvendelsen af den lavere sats for momsregistrerede erhverv ikke for at udgøre statsstøtte til fordel for de momsregistrerede erhverv. Hvis enkelte dele af den ikke-momsregistrerede sektor fremadrettet også omfattes af den lavere sats vil dette bryde med denne grundlæggende logik i det eksisterende system. I et sådant tilfælde vil det være nærliggende at antage, at enhver differentiering på tværs af erhvervene herefter vil blive anset for udgøre statsstøtte til fordel for de virksomheder, der betaler den lave sats.

Der er derfor ikke på nuværende tidspunkt overvejelser om at udvide de nedsatte satser til også at omfatte zoologiske haver, akvarier og museer.

En refusion af elafgift for virksomheder omfattet af momslovens § 13, stk. 1, nr. 6 (kulturelle aktiviteter), svarende til ordningen for momspligtige virksomheder, vil med betydelig usikkerhed medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 15 mio. kr. i 2021 faldende til ca. 10 mio. kr. fra 2024 og frem, *jf. tabel 1*.

I det omfang en lavere elafgift medfører lavere billetpriser, må det, alt andet lige, forventes at medføre et øget samlet forbrug af de kulturelle aktiviteter. Effekten af et tilskud svarende til ca. 15 mio. kr. faldende til 10 mio. kr. må dog være begrænset. Det bemærkes desuden, at de enkelte museer mv. må forventes at være i indbyrdes konkurrence. De kulturelle aktiviteter, der vil få det største afgiftsbesparelse, vil således kunne tiltrække kunder fra andre kulturelle aktiviteter. En lempelse alene for visse kulturelle aktiviteter kan derfor ikke ses isoleret.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved refusion af energifgift på elforbrug for virksomheder omfattet af momslovens § 13, stk. 1, nr. 6 (kulturelle aktiviteter)

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varig virkning
Umiddelbart mindreprovenu	15	15	15	10	10	5
Mindreprovenu efter tilbageløb	10	10	10	10	10	5
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	10	10	10	10	10	5

Anm: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. Elforbruget antages at udvikle sig langsommere end BNP, hvorfor den varige virkning er lavere end det første år.

Kilde: Skatteministeriet