


Skatteministeriet

Notat

2. december 2020

J.nr. 2020-10119

Kontor: MAT

Initialer:HMH

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Forlag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af kvikskranke¹ på toldområdet og om ændring af forordning (EU) nr. 952/2013 (KOM(2020)673).

Nyt notat.

Notatet oversendes i kopi til SAU for orientering.

1. Resumé

Det fremsatte forslag til forordning tager sit afsæt i, at det internationale handelsmiljø er i konstant udvikling og bliver mere og mere digitalt. Det giver mulighed for at genbruge data på tværs af de mere end 60 forskellige ikke-toldmæssige formaliteter, der skal iagttages for varer, der bevæger sig ind- og udover EU's ydre grænser, og hvor der skal udarbejdes en fortoldningsangivelse. Genbrug af data på tværs af disse formaliteter vil derfor være en gevinst for erhvervslivet – men myndighederne forventes også at få væsentlige gevinster.

Forslaget indebærer konkret oprettelse af dels et EU-single window-miljø og dels tilsvarende single window-miljøer i hver enkelt medlemsstat. Til at begynde med forventes 8 certifikater omfattet – primært på landbrugsområdet. Analyse af forslagens konsekvenser – økonomiske, administrative og lovgivningsmæssige – er ikke tilendebragt endnu.

Regeringen ser umiddelbart positivt på forslaget, om end fristerne for den tidsmæssige implementering er meget bekymrende i den nuværende situation, hvor Danmark er presset på en række større it-udviklingsprojekter. Der vil derfor blive arbejdet aktivt for at få implementeringen udskudt, så de allerede igangsatte aktiviteter vedrørende implementering af EU-toldkodeksen (EUTK) berøres mindst muligt.

2. Baggrund

Det internationale handelsmiljø er under konstant udvikling. Der indføres løbende nye regler med henblik på at regulere varernes bevægelighed på tværs af grænserne og værne om sikkerheden. EUTK udgør retsgrundlaget for et moderne og elektronisk toldmiljø. I henhold til EUTK artikel 3 skal toldmyndighederne værne om sikkerheden for Unionen og dens borgere og beskytte miljøet, hvor det er relevant i tæt samarbejde med andre myndigheder, og samtidig opretholde en balance mellem toldkontrol og lettelse af den lovlige handel. Toldmyndighedernes rolle omfatter i den sammenhæng håndhævelse af

¹ Dette er den af Kommissionen anvendte oversættelse af "single window". "Single window" er dog den gængse betegnelse, der i denne sammenhæng også anvendes på dansk, hvorfor det er den betegnelse, der anvendes i dette notat.

mere end 60 ikke-toldrelaterede retsakter ved EU's ydre grænser, såsom sundhed og sikkerhed, miljøbeskyttelse, fiskeri og landbrug, markedsovervågning og produktoverensstemmelse og kulturarv. Disse retsakter indebærer forskellige forpligtelser i forbindelse med import, eksport eller transit af de mest følsomme varer og har på EU-plan indflydelse på anslået 40 millioner toldangivelser om året. Disse ikke-toldmæssige retsakter skaber besværlige rapporteringsforpligtelser for erhvervsdrivende og kræver i de fleste tilfælde andre dokumenter forelagt – udover toldangivelsen.

I 2008 forpligtede medlemsstaterne og Kommissionen sig til at fremme et elektronisk toldmiljø i EU, herunder at arbejde for at oprette en digital løsning til udveksling af elektroniske oplysninger mellem de offentlige myndigheder og mellem disse og de økonomiske operatører. Dette benævnes single window.

Kommissionen iværksatte i 2012 et første pilotprojekt, der i første omgang dækkede EU's fælles veterinærdokument til brug ved import (EU CSW-CVED). Et nyt pilotprojekt er siden kommet til og har udvidet med certifikater mm. fra flere politikområder, ligesom flere medlemsstater deltager. Danmark deltager ikke i pilotprojektet og anvender derfor ikke den frivillige løsning, der i dag findes. Der er pt. ni deltagende lande i pilotprojektet.

I blandt andet Kommissionens meddelelse fra 2016 om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning, bebudede Kommissionen planer om at undersøge muligheden for at finde en brugbar løsning til at udvikle og oprette et EU-single window. Dette blev understøttet af ECOFIN-konklusioner af 23. maj 2017.

Kommissionen vurderer, at de ønskede fordele af pilotprojektet ikke kan realiseres uden deltagelse af samtlige medlemsstater, ligesom nogle medlemsstater har iværksat nationale single window løsninger, som dog ikke er koordineret med pilotprojektet. Kommissionen vurderer endvidere, at de eksisterende udfordringer ikke kan udbedres uden tiltag fra EU's side, især fordi lovkravene vedrører varebevægelser på tværs af grænserne og derfor skal opfyldes på EU-plan.

Retsgrundlag

Forslaget er baseret på traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, særligt artikel 33, 114 og artikel 207.

Forslaget er omdelt i Rådet i dansk sprogversion den 5. november 2020.

3. Formål og indhold

I tråd med Kommissionsformand Ursula von der Leyens politiske retningslinjer er formålet med forslaget at fastsætte de relevante betingelser for et digitalt samarbejde mellem toldmyndigheder og andre relevante myndigheder for at gennemføre de eksterne aspekter af mange interne markedspolitikker og for at reducere den administrative handelsbyrde. Det betyder, at myndighederne skal give økonomiske operatører mulighed for at indgive både told- og ikke-toldrelaterede data, der er nødvendige for toldbehandling af varer, til et

enkelt kontaktpunkt (et single window). Dette vil føre til en reduktion af dobbeltarbejde, tid og omkostninger for de økonomiske operatører.

For at løse de problemer, der er konstateret i forbindelse med toldbehandlingen af varer (navnlig utilstrækkelig koordinering og fragmenteret interoperabilitet mellem toldmyndigheder og partnermyndigheder), har forslaget tre mål:

- at definere øget samarbejde mellem toldmyndighederne og de relevante myndigheder og udvikle interoperable løsninger, hvor det er nyttigt og hensigtsmæssigt,
- at forbedre arbejdsmetoderne mellem de myndigheder, der er involveret i international handel, for at opnå en mere automatiseret, elektronisk og integreret proces i forbindelse med toldbehandlingen af varer og
- at fastlægge en ramme for harmonisering af data og muliggøre genanvendelse af data med henblik på at opfylde forskellige formaliteter, som toldmyndighederne og andre myndigheder stiller krav om i forbindelse med international handel.

Formålet med forslaget er at bygge videre på det eksisterende pilotprojekt, EU CSW-CERTEX, der er udviklet af DG TAXUD sammen med en gruppe medlemsstater, og skabe et retligt grundlag for at gøre det obligatorisk for alle medlemsstater at bruge den udviklede løsning. Forbindelserne mellem EU CSW-CERTEX og EU's fremtidige elektroniske systemer til forvaltning af ikke-toldrelaterede formaliteter vil blive fastlagt gradvist, når de operationelle aspekter og den respektive EU-lovgivning uden for toldområdet er på plads.

Forslaget er opdelt i seks kapitler.

Kapitel I indeholder en række generelle bestemmelser, herunder definition af ”forslagets genstand” og andre vigtige begreber. EU-single window på toldområdet defineres som et integreret sæt interoperable elektroniske tjenester, der leveres på EU-plan og nationalt plan, hvis formål er at opfylde og håndhæve ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er nødvendige, når varer henføres under bestemte toldprocedurer.

Definitionerne i forslagens artikel 2 fastlægger, hvad der forstås ved national single windows-løsning på toldområdet, hvad der forstås ved kompetent partnermyndighed, hvad der forstås ved ikke-toldrelateret EU-formalitet, og hvad der forstås ved dokumentation. Desuden defineres, hvad der forstås ved mængdemæssig forvaltning og ikke-toldrelateret EU-system.

Med artikel 3 oprettes et EU-single window miljø på toldområdet. Det omfatter et EU-single window-system til udveksling af certifikater, de nationale single windows-løsninger for toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der er omhandlet i bilaget til forslaget.

Kapitel II indeholder de nærmere bestemmelser om etableringen af det centrale EU-single window-system til udveksling af certifikater (EU CSW-CERTEX), som skal oprettes som en realtids interface mellem de nationale Single Windows-løsninger på toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer, herunder definition af roller og ansvar og håndtering af persondata. Kommissionen tillægges en delegationsbeføjelse i forhold til ændringer i bilaget over omfattede ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.

Kommissionen og medlemsstaterne vil være fælles dataansvarlige for behandling af personoplysninger i EU CSW-CERTEX i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679 og (EU) 2018/1725.

Kapitel III fastsætter bestemmelser vedrørende de nationale komponenter i EU-single window-løsningen på toldområdet og indebærer, at hver enkelt medlemsstat bliver ansvarlig for at udvikle, gennemføre og vedligeholde et nøjagtigt, effektivt og velfungerende nationalt single window på toldområdet.

De nationale single window-løsninger på toldområdet vil fokusere på at sætte toldmyndighederne i stand til automatisk at kontrollere de omfattede formaliteter og gøre kompetente partnermyndigheder i stand til at foretage mængdemæssig forvaltning af godkendte varer på grundlag af toldmyndighedernes frigivelse af varer.

De nationale single window-løsninger på toldområdet vil udgøre en fælles kommunikationskanal, hvor de økonomiske operatører vil opfylde de relevante toldrelaterede og specifikke ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der kræves for at henføre varerne under toldprocedurerne. De ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omfattet, indgår i de overordnede formaliteter, der er opført i bilaget, og som Kommissionen vil identificere ved hjælp af gennemførelsesretsakter efter vurderingen af et sæt kriterier, der er relevante for lettelse af samhandelen, samt juridisk og teknisk gennemførlighed.

De nationale single windows-løsninger på toldområdet kan også fungere som platforme for koordinering af de respektive kontrolforanstaltninger og dermed tilvejebringe en one-stop-shop-løsning i relation til told i overensstemmelse med artikel 47, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013.

Behandlingen af personoplysninger i de nationale single windows løsninger på toldområdet vil foregå i overensstemmelse med persondataforordning (EU) 2016/679. De enkelte medlemsstater vil være dataansvarlige for databehandlingen på deres respektive områder og vil underrette Kommissionen i tilfælde af brud på persondatasikkerheden, der bringer personoplysningernes sikkerhed, fortrolighed, tilgængelighed eller integritet i fare.

Kapitel IV omfatter regler for informationsudveksling og andre procedureregler og er opdelt i tre hovedafsnit, svarende til forskellige aspekter af det digitale samarbejde og informationsudvekslingen mellem toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder og økonomiske operatører, jf. nedenfor.

Afsnit 1 indeholder regler for informationsudveksling mellem nationale single windows-løsninger på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer, der behandles ved hjælp af EU CSW-CERTEX, der er gældende for alle de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er opført i bilaget. Det fremgår af udkastet, at informationsudvekslingerne har til formål at

- stille de relevante data til rådighed for toldmyndighederne, så de bedre kan håndhæve ikke-toldrelateret regulering gennem automatiseret verifikation af disse formaliteter
- forsyne de kompetente partnermyndigheder med de relevante data, så de kan overvåge og bestemme den resterende mængde godkendte varer, som toldmyndighederne ikke har afskrevet i forbindelse med toldbehandling af andre forsendelser
- lette integrationen af toldprocedurer og ikke-toldrelaterede EU-procedurer for at opnå en fuldt automatiseret toldbehandling af varer, der støtter gennemførelsen af one-stop-shop-løsninger
- give mulighed for automatiseret informationsudveksling mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder som fastsat i EU-lovgivningen.

Afsnit 2 indeholder supplerende bestemmelser, der gælder for den del af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er omfattet af EU CSW-CERTEX, og som skal til for, at de nationale single windows-løsninger på toldområdet kan fungere som en enkelt kommunikationskanal, hvor de økonomiske operatører både vil opfylde told- og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.

Kommissionen vil fastlægge en ramme for dataharmonisering og -rationalisering for at gøre det muligt at genanvende data fra økonomiske operatører i overensstemmelse med princippet om kun at indberette én gang. Kommissionen vil identificere fælles dataelementer og identificere de yderligere dataelementer, som der kun stilles krav om i EU's lovgivning uden for toldområdet. I forbindelse med denne forordning betegnes sidstnævnte "datasæt for en kompetent partnermyndighed" ("PCA-datasæt"). Toldangivelsesdataene og PCA-datasættet vil udgøre en integreret angivelse, der indeholder alle de klæringsrelaterede oplysninger, der er nødvendige for at opfylde de pågældende told- og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter. Kommissionen tillægges delegationsbeføjelse til at fastlægge såvel de fælles dataelementer, som de "PCA-datasæt", der skal gælde for hver af de i bilaget anførte formaliteter.

Afsnit 2 indeholder desuden bestemmelser om yderligere informationsudveksling gennem EU CSW-CERTEX, idet systemet dels skal kunne kommunikere modtaget information til hhv. toldmyndighederne og partnermyndighederne, og dels kunne give feedback til de økonomiske operatører i forhold til ikke-toldrelaterede EU-formaliteter. Kommissionen tillægges beføjelse til via en gennemførelsesforordning at fastlægge de nærmere processuelle regler for disse udvekslinger.

I afsnit 3 indføres yderligere procedureregler i relation til alle ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er nødvendige for den internationale handel. Det foreslås, at de kompetente partnermyndigheder får adgang til det eksisterende EORI-system (system til identifikation af de økonomiske operatører, der er involveret i toldbehandling).

Hver medlemsstat skal udpege en kompetent myndighed som national koordinator til at bistå de involverede parter i alle spørgsmål vedrørende EU-single window-løsningen på toldområdet. Den nationale koordinator vil være kontaktpunkt for Kommissionen og samtidig fremme samarbejdet på nationalt plan og sikre, at de respektive nationale miljøer er forbundet til EU CSW-CERTEX for at kunne gennemføre denne forordning på effektiv vis.

Kapitel 5 indeholder bestemmelser om omkostningsfordeling, etablering af et arbejdsprogram samt overvågning og rapportering. Alle omkostninger forbundet med udvikling, integration og drift af EU CSW-CERTEX, herunder grænseflader til ikke-toldrelaterede EU-systemer, bæres af Kommissionen, mens medlemsstaterne afholder omkostninger forbundet med EU CSW-CERTEX's grænseflader til de nationale single windows-løsninger på toldområdet.

Kommissionen vil - i form af en gennemførelsesretsakt - udarbejde et arbejdsprogram til støtte for den gradvise gennemførelse af de bestemmelser, der er knyttet til ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er opført i bilaget.

Senest den 31. december 2027 og hvert tredje år derefter forelægger Kommissionen en evalueringsrapport for Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan EU's single window på toldområdet fungerer. Medlemsstaterne er ansvarlige for at tilvejebringe de oplysninger, der er nødvendige for at udarbejde denne rapport.

Kapitel 6 fastlægger bestemmelserne for vedtagelse af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 290 og 291 i TEUF, og at der nedsættes en komitologi-komite, der skal understøtte Kommissionen.

Samtidig fordrer forslaget, at der sker to ændringer af forordning (EU) nr. 952/2013 (EUTK), således at definitionen på toldlovgivning i artikel 5, nr. 2), i forordning (EU) nr. 952/2013 ændres ved at indsætte et nyt litra e) med henvisning til denne forordning og de bestemmelser, der supplerer eller gennemfører den. Desuden indføres et nyt afsnit i EUTK artikel 163, stk. 1, vedrørende en formodning om, at dokumentation for opfyldelse af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er omfattet af EU CSW-CERTEX, er i klarerens besiddelse og til rådighed for toldmyndighederne på det tidspunkt, hvor toldangivelsen indgives. Denne forpligtelse anses for at være opfyldt, da toldmyndighederne ved hjælp af EU CSW-CERTEX kan tilegne sig de data, der er nødvendige for klarering på grundlag af ovennævnte informationsudveksling.

Forordningen foreslås at træde i kraft 20 dage efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende. De artikler, der vedrører integrationen i EU CSW-CERTEX af de i bilaget opførte ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, finder gradvis anvendelse på de datoer, der er angivet for de enkelte formaliteter. Det indebærer, at indholdet af seks certifikater vil være inkluderet i single windows-løsningerne pr. 1. marts 2023, indholdet af ét certifikat vil være inkluderet pr. marts 2024, og yderligere et område (licens og erklæring i forbindelse med import af kulturgenstande) vil være omfattet i 2025.

De yderligere lempelser, der berører de specifikke ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, og som Kommissionen skal identificere ved gennemførelsesretsakter, finder anvendelse fra den 1. januar 2031.

Udkastet til forordning indeholder i et bilag den liste over ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, hvis respektive systemer vil blive tilsluttet EU CSW-CERTEX for at udveksle oplysninger med det nationale single windows-løsninger på toldområdet. Listen vil omfatte de ikke-toldrelaterede EU-systemer og den relevante gældende EU-lovgivning for de formaliteter, der er omfattet af denne forordning. Bilaget vil kunne ændres ved delegerede retsakter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at det komplekse regelsæt og den løbende indførelse af nye regler for toldbehandling af varer har ført til utilstrækkelig koordinering og fragmenteret interoperabilitet mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder, der varetager disse krav. Dette gælder ikke blot toldunionen, men også det indre marked på en række politikområder i forbindelse med grænseoverskridende aktioner, der reguleres af EU-retten. Disse problemer, som i sagens natur er tværnationale, vil begrænse fordelene ved gradvis digitalisering og modernisering af processer i forbindelse med toldbehandlingen af bestemte varer, der er underlagt andre ikke-toldrelaterede EU-bestemmelser på forskellige politikområder. Der vil desuden kun være få nationale initiativer på grund af ressourcemæssige begrænsninger, mens det frivillige pilotprojekt, EU CSW-CERTEX, vil miste sit momentum, hvis det ikke følges op af en obligatorisk indsats. EU har derfor gode forudsætninger for at koordinere indsatsen, mindske fragmenteringen og skabe stordriftsfordele, navnlig på grund af dens ansvar for toldunionen og dens effektive anvendelse af reglerne på det indre marked.

Kommissionen anfører desuden, at målene med forslaget bedre kan realiseres på EU-plan af flere årsager. En centraliseret løsning (EU CSW-CERTEX) for at fremme det digitale samarbejde og informationsudvekslingen mellem nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer, samt den stigende digitalisering af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, vil gøre områder både i og uden for toldområdet interoperable, mindske de administrative byrder for alle berørte interessenter og skabe betydelige stor-

driftsfordele. EU's indsats forventes også at indebære direkte fordele for retlige formaliteter, hvor mængden af godkendte varer kan fordeles på flere toldangivelser ved at indføre en automatiseret mængdemæssig forvaltning på EU-plan.

Kommissionen anfører, at EU's indsats på dette område vil også forbedre det indre markeds virkemåde ved at styrke og harmonisere toldhåndhævelsen af ikke-toldrelaterede EU-krav, der pålægges international handel med varer. Dette vil skabe en klar merværdi for samspillet mellem toldmyndighederne og partnermyndighederne og de økonomiske operatører. EU's indsats vil i sidste ende have en positiv økonomisk virkning gennem øget effektivitet og lettelse af samhandelen samt miljømæssige fordele som følge af bedre koordinering og risikostyring ved grænsen. Dette vil føre til en bedre overholdelse og håndhævelse af ikke-toldrelaterede EU-krav, der har til formål at beskytte den offentlige sundhed og sikkerhed, og forbedre sikkerheden og beskytte dyrevelfærden og miljøet i hele EU.

Regeringen er enig i denne vurdering, hvorfor nærhedsprincippet vurderes at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Analyserne af forslaget, der går på tværs af flere ministeriers områder, er endnu ikke tilendebragt, hvorfor der endnu ikke er et endeligt billede af eventuel gældende dansk lovgivning. Der er dog ikke en selvstændig dansk lovgivning om et nationalt single window.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Analyserne af forslaget, der går på tværs af flere ministeriers områder, er endnu ikke tilendebragt. Hvorvidt forslaget får lovgivningsmæssige konsekvenser, er derfor endnu ikke klarlagt.

Økonomiske konsekvenser

Analyserne af forslaget, der går på tværs af flere ministeriers områder, er endnu ikke tilendebragt. Det er på det foreliggende grundlag vanskeligt at vurdere, men der kan potentielt være tale om et projekt med behov for it-udvikling i et betydeligt omfang inden for Skatteforvaltningen. Såfremt dette viser sig at være tilfældet, kan en dansk implementering have ganske lange udsigter givet de udfordringer, der er med Skatteforvaltningens øvrige store it-udviklingsprojekter og komplekse it-portefølje præget af legacy-systemer. Der må derudover forventes væsentlige såvel statsfinansielle konsekvenser (pga. nye it-løsninger og processer), samfundsmæssige konsekvenser (bedre regelefterlevelse og regelovervågning i relation til fx afskrivning på tilladte import-mængder) samt væsentlige positive erhvervsøkonomiske konsekvenser (lettelse for erhvervslivet).

Kommissionen har i sin konsekvensanalyse vurderet, at forslaget samlet set vil koste EU og medlemsstaternes administrationer i alt mellem 129 mio. euro og 192 mio. euro (svarende til mellem 968 mio. kr. og 1,5 mia. kr.) over syv år at implementere (dertil kommer årlige driftsudgifter på i alt i størrelsesordenen 90 mio. kr. og 135 mio. kr.). Samtidig vurderes gevinsterne af forslaget i alt de første syv år at ligge mellem 494 mio. euro og 688

mio. euro (svarende til mellem 3,7 mia. kr. og 5,2 mia. kr.), mens de årlige samlede gevinster herefter vurderes at ligge på mellem 141 mio. euro (ca. 1 mia. kr.) og 197 mio. euro (ca. 1,5 mia. kr.). Gevinsterne dækker gevinster for såvel myndigheder som erhvervsliv.

EU's andel af udgifterne vil i væsentligt omfang blive afholdt indenfor den kommende ramme for toldprogrammet 2027 (afløseren for det nuværende told2020-program i EU) og formentlig kommende tilsvarende programmer. Kommissionens udgift ventes at udgøre 64 mio. euro dækkende de første syv år, og herefter godt 6 mio. euro hvert år derefter.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Analyserne af forslaget, der går på tværs af flere ministeriers områder, er endnu ikke tilendebragt. Ud fra oplysningerne i Kommissionens konsekvensanalyse vurderes umiddelbart, at der bør være positive konsekvenser af forslaget, idet en del af formålet med forslaget er bedre og lettere overholdelse af ikke mindst det ikke-toldmæssige regelsæt, der påhviler varer, der kommer til EU fra tredjelande – herunder i forhold til mængdemæssige begrænsninger og lign.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i toldkontaktudvalget, der består af erhvervsorganisationer mm., der er involveret i aktiviteter relateret til import, eksport og transit af varer ind og ud over de ydre EU-grænser via Danmark. Høringsfristen er fastsat til den 18. december 2020. Der vil blive fremsendt et revideret grund- og nærhedsnotat med resultatet af høringen.

Forslaget baserer sig på en større EU-høring gennemført ultimo 2018/primus 2019. Desuden har Kommissionen løbende inddraget relevante erhvervsorganisationer i arbejdet, der ligger forud for fremlæggelsen af forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er på nuværende tidspunkt ikke kendskab til andre landes detaljerede holdninger til forslaget. Forslaget er dog umiddelbart blevet positivt modtaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser umiddelbart positivt på det fremlagte forslag, idet afgivelse af data én gang og genbrug på tværs af myndigheder, giver god mening.

Dog ser regeringen med stor bekymring på, at forslaget tidsmæssigt kommer oven i de øvrige store it-udviklingsprojekter, der presser Skatteforvaltningens kapacitet. Ligeledes kommer det oven i mange andre tiltag, der allerede er i gang på toldområdet i relation til implementering af EUTK, og de deraf følgende meget store og komplekse it-udviklingsopgaver, der allerede skal gennemføres frem mod 2025. Hensyn til implementering af andre digitale projekter på toldområdet betyder, at regeringen vil arbejde for, at gennemførelse af forslaget udskydes nogle år.

Samtidig finder regeringen ikke, at ændringer til bilaget med certifikater mm., der er omfattet af forordningen, bør kunne ændres via en delegeret retsakt. Disse elementer synes

ikke defineret yderligere, hvorfor det ikke er muligt at vurdere, hvad de vil betyde, hverken it-mæssigt eller udgifts-/gevinstmæssigt. Der vil derfor blive søgt afklaring af dette under forhandlingerne i Rådet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Der er en reference til forlaget i såvel grund- og nærhedsnotat om Kommissionens meddelelse om at bringe toldunionen til det næste niveau (Europaudvalget 2020 KOM (2020) 0581 Bilag 1) og samme sags aktuelle notat (Europaudvalget 2020 KOM (2020) 0581 Bilag 2).