



§ 38. Skatter og afgifter

Forslag til finanslov 2022

Teknisk gennemgang af FFL22 for § 38.

Gennemgangen omfatter budgettering af § 38. Skatter og afgifter på FFL22. Skøn for skatter og afgifter på finanslovsforslaget for 2022 består af fremskrivninger af de seneste skøn for 2021 på baggrund af:

- Budgetteringsforudsætninger i Økonomisk Redegørelse, August 2021
- Regnskabsoplysninger mv. fra SKATs systemer frem til juni måned
- Planlagte ændringer i skattelovgivningen
- Elementer i gældende lovgivning, der har virkning fra 2022

1. Budgetteringsforudsætninger - Personskatter

Tabel 1	2021		2022	
	Vækst, pct.	Vækst, pct.	Mia. kr.	
§ 20 - regulering	2,3	1,2	-	
Arbejdsmarkedsbidragsgrundlag	2,1	0,7	1.369,2	
Skattepligtig indkomst	1,5	0,6	1297,1	
Topskattegrundlag	3,0	-4,4	122,8	
Bundskattegrundlag	1,8	0,9	1.309,5	

- Tabel 1 viser en oversigt over væsentlige budgetteringsforudsætninger i forbindelse med personskatter.

2. Budgetteringsforudsætninger – Moms og afgifter

Tabel 2	2021	2022
	Vækst, pct.	Vækst, pct.
Momsgrundlag	4,4	2,4
Privat forbrug ekskl. biler (real)	3,5	3,9
Forbrugerpriser (ekskl. bolig)	1,3	1,5
Privat forbrug af biler (real)	-2,9	8,3

- Tabel 2 viser en oversigt over væsentlige budgetteringsforudsætninger i forbindelse med moms og afgifter.

3. Budgetteringsforudsætninger – Kulbrinteskatt mv.

Tabel 3	2021		2022
	dec. 2020 FL21	aug. 2021	aug. 2021 FFL22
Oliepris (US dollar pr. tønde)	48,4	68,8	70,4
Dollarkurs (kroner pr. US dollar)	6,21	6,20	6,30
Oliepris i danske kroner	301	426	443

- Tabel 3 viser en oversigt over væsentlige budgetteringsforudsætninger i forbindelse med kulbrinteskatt mv.

4. Provenu på § 38. Skatter og afgifter

Tabel 4.				
Mia. kr.	2021		2022	2021 → 2022*
	Skøn aug. 21	Ændring ift. dec. 20 (FL21)	Skøn aug. 21	Skøn aug. 21
Personskatter til staten	353,0	4,6	341,1	12,0
Børnefamilieydelse	-14,9	0,0	-14,9	0,0
Tilbagebetaling vedr. ejendomsskatter	0,0	1,3	-1,4	-1,4
Selskabsskat og kulbrinteskate	56,8	6,5	57,3	0,5
Pensionsafkastskat	48,3	28,8	29,8	-18,5
Tinglysningsafgift mv.	8,3	0,8	8,6	0,2
Moms	236,1	13,6	241,6	5,5
Energiavgifter mv.	33,0	-0,3	32,8	0,2
Afgifter vedr. motorkøretøjer	31,1	0,3	31,4	0,3
Punktafgifter, miljø, lønsum, spil mv.	47,8	0,9	46,9	-1,0
Lån ifm. med COVID-19	-21,6	-28,6	23,3	44,9
I alt	770,1	27,9	788,3	18,2

*Forskel mellem den i kolonnen viste difference og differencen mellem de viste tal for 2021 og 2022 skyldes afrunding.

- Tabel 4 viser det skønnede provenu på § 38 for 2021 og 2022 på finansårsform.
- Skønnene sammenholdes med skønnene fra Finansloven for 2021, som blev udarbejdet i december 2020.
- Samlet set opjusteres provenuet for 2021 på § 38 med knap 28 mia. i forhold til skønnene fra FL21.

5. Skatteudgifter

Tabel 5. Samlede skatteudgifter fordelt på beskatningstype, umiddelbar provenuvirkning, 2021

	Antal	Mia. kr. (2021-niveau)	Pct. af BNP
Personbeskatning	64	28,1	1,2
Miljø-, energi- og bilafgifter mv.	15	14,0	0,6
Selskabsbeskatning mv.	25	9,7	0,4
Moms og øvrige afgifter	20	4,6	0,2
I alt	124	56,5	2,4

Skatteudgifter...

- Er målrettet støtte til personer og erhverv, der gives indirekte i form af målrettede skattelempelser. Det er principielt ikke anderledes end direkte støtte i form af offentlige tilskud eller overførsler.
- Indebærer lavere umiddelbar skattebetaling fra bestemte typer af aktiviteter eller grupper af skatteydere end hovedreglen.

Omfanget af skatteudgifter er omtrent uændret de seneste godt 10 år

- Skatteudgifterne skønnes samlet set at udgøre ca. 56½ mia. kr. i 2021, hvilket svarer til godt 2,4 pct. af BNP. Skatteudgifterne er her opgjort ved den umiddelbare provenuvirkning, dvs. hvor der ikke er korrigeret for automatisk tilbageløb eller adfærdseffekter.
- Skatteudgifterne til forskning og udvikling er stigende og skønnes at udgøre godt 4,1 mia. kr. i 2020 og 2021 mod 2,4 mia. kr. i 2019. Stigningen skyldes især den midlertidige forhøjelse af fradraget for forskning og udvikling til 130 pct. i 2020 og 2021.