



8. marts 2021

Samlenotat vedrørende uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre den 16. marts 2021

- 1) Beskatning af den digitale økonomi 2
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet

- 2a) Økonomisk genopretning i EU: Økonomisk situation og Kommissionens meddelelse om retningslinjer for den videre finanspolitiske håndtering af COVID-19-krisen
KOM (2021) 105
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 2b) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM (2020) 408
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 3) Rådskonklusioner om det fremadrettede arbejde med detailbetalinger i EU
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

- 4) Internationale møder: Opfølgning på G20-møde 26. februar 2021, samt forberedelse af IMF- og G20-møder 7.-10. april 2021
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 5) Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompensationsordninger (SURE)
KOM (2021) 104
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Beskatning af den digitale økonomi

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

På ECOFIN 16. marts 2021 ventes EU-landene at drøfte status på arbejdet med beskatning af den digitale økonomi, hvor målet er at opnå enighed om en løsning i OECD medio 2021.

OECD-arbejdet med beskatning af den digitale økonomi har to søjler, som begge vedrører selskabsbeskatning generelt og således rækker videre end beskatning af digitale virksomheder. Søjle 1 vedrører delvis omfordeling af beskatningsret fra virksomhedernes hjemland til markedslandet (dvs. det land, hvor virksomhederne har deres forbrugere). Søjle 2 vedrører en global standard for effektiv minimumsbeskatning. Et OECD-kompromis ventes at have elementer fra begge søjler. EU-landene ventes fortsat at have forskellige synspunkter ift. OECD-arbejdet og de to søjler.

Regeringen har et højt ambitionsniveau i det internationale arbejde for fair beskatning og arbejder generelt for at sikre, at alle virksomheder, digitale såvel som ikke-digitale, betaler deres skat og bidrager til fællesskabet. Regeringen støtter en løsning i OECD og arbejder for, at forslaget i søjle 1 begrænses til så vidt muligt alene at omfatte digitale virksomheder og under alle omstændigheder mindsker risiko for tab af danske selskabsskatteprovenu, og at forslaget i søjle 2 baseres på en robust skattebase og en ambitiøs minimumssats. Regeringen støtter, at der findes en EU-løsning, såfremt der ikke opnås enighed i OECD.

2. Baggrund

Der har i flere år været politisk opmærksomhed på spørgsmålet om beskatning af den digitale økonomi. Det skyldes bl.a., at det i en årrække ved brug af fx skattely mv. har været muligt for særligt nogle store amerikanske digitale virksomheder at betale ingen eller meget lav skat af den indkomst, de har tjent uden for USA, bl.a. i EU. Der har desuden været en diskussion af, i hvilket omfang de digitale forretningsmodeller i særlig grad bygger på brugernes data, og hvorvidt disse aktiviteter bør beskattes i det land, hvor brugerne er hjemmehørende.

På baggrund af debatten om beskatningen af den digitale økonomi stillede Kommissionen i marts 2018 to direktivforslag om hhv. en langsigtet, permanent løsning, hhv. en kortsigtet, midlertidig løsning til beskatning af den digitale økonomi. Da der på ECOFIN i marts 2019 fortsat ikke var enighed om en midlertidig løsning i form af en digital omsætningsskat, blev EU-landene enige om i stedet at fokusere på at finde globale løsninger i OECD inden udgangen af 2020. OECD's tidsfrist er efterfølgende blevet udskudt til medio 2021 pga. Covid-19 og de amerikanske præsident- og kongresvalg.

OECD-arbejdet om beskatning af den digitale økonomi sigter på en endelig afrapportering og konsensusløsning inden den nye tidsfrist. ECOFIN vedtog rådskonklusioner i december 2020, der bekræfter støtten til OECD-arbejdet og den nye deadline.

Kommissionen ventes i 2021 at fremsætte forslag vedrørende egenindtægter for EU's budget, hvor eventuelle afgifter som grundlag for egenindtægter opkræves af EU-landene og provenuet herefter helt eller delvist tilgår EU's budget. Det fremgår af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2021-27 (Multiannual Financial Framework – MFF). Der ventes bl.a. fremsat et forslag om en digital afgift som egenindtægt.

Et sådant forslag om en egenindtægt i form af en digital afgift kan være baseret på en eventuel OECD-løsning eller alternativt en EU-løsning til beskatning af den digitale økonomi, hvis der ikke opnås enighed i OECD.

Kommissionen har således tilkendegivet at ville fremsætte forslag om en EU-løsning til beskatning af den digitale økonomi, såfremt der ikke er enighed om en løsning i OECD.

3. Formål og indhold

Arbejdet i OECD er organiseret i to søjler. Begge søjler vedrører selskabsbeskatning generelt og rækker således videre end beskatning af digitale virksomheder.

Et OECD-kompromis ventes at have elementer fra både søjle 1 (omfordeling af beskatningsret) og søjle 2 (effektiv minimumsbeskatning).

Forslaget i søjle 1 medfører en delvis omfordeling af beskatningsretten til selskabers overskud fra selskabets hjemland til markedslandet, dvs. landet hvor selskabet har sit salg. Forslaget omfatter virksomheder, der udbyder såkaldte automatiserede digitale services og forbrugerrettede virksomheder, hvor sidstnævnte omfatter mere traditionelle virksomheder og ikke kun digitale virksomheder. Forslaget vil alene skulle finde anvendelse for store højtprofitable multinationale koncerner.

Forslaget vil ændre det grundlæggende princip for international beskatning om, at selskaber beskattes af deres overskud dér, hvor selskabets centrale funktioner som ledelse, innovation og forskning mv. udføres. Det nuværende princip indebærer således typisk beskatning, hvor selskabet er hjemmehørende. Forslaget i søjle 1 indebærer således som noget nyt, at en del af et selskabs overskud beskattes i det land, hvor selskabet har sin omsætning.

Forslaget i søjle 2 indebærer en global standard for effektiv minimumsbeskatning og er baseret på styrkede værnsregler mod skatteundgåelse. Forslaget vil sikre et globalt minimumsniveau for beskatning af alle store multinationale koncerner, og vil i praksis betyde, at der lægges en bund under selskabsskatten. Minimumsbeskatningen skal beregnes pba. en fælles skattebase på tværs af lande, der tager udgangspunkt i koncernens finansielle regnskab samt en fælles minimumsskattesats.

Minimumsbeskatningen skal fortrinsvis gennemføres i en koncerns moderselskabs hjemland, hvilket indebærer, at man i Danmark anvender reglerne over for danske koncerner. Minimumsbeskatningen kan dog også medføre øget beskatning af udenlandske koncerners aktiviteter i Danmark, hvis fx koncernens moderselskab ikke beskattes svarende til minimumsbeskatningen i dets hjemland.

Minimumsbeskatningen har et bredt anvendelsesområde og er således ikke afgrænset til udvalgte forretningsmodeller. Forslaget vil således sikre, at alle selskaber betaler en effektiv skat mindst svarende til minimumsbeskatningen. Forslaget vurderes at kunne bidrage til at adressere udfordringen med selskaber med væsentlige immaterielle aktiver, herunder også digitale selskaber, der har særlig gode forudsætninger for at flytte aktiver til lavskattelande for at undgå beskatning.

OECD-arbejdet videreføres mhp. at finde en global konsensusløsning medio 2021. Spørgsmålet om beskatning af den digitale økonomi drøftes sideløbende i G20.

4. Europa-Parlamentets holdning

Sagen kræver ikke høring i Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Implementering af en eventuel OECD-løsning forventes at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget i søjle 1 om omfordeling af beskatningsret ventes at medføre behov for vedtagelse af ny lovgivning samt enten genforhandling af dobbeltbeskatningsoverenskomster eller alternativt tilslutning til en eventuel ny multilateral konvention. Forslaget i søjle 2 ventes at medføre behov for vedtagelse af nye regler i selskabsskatte lovgivningen.

7. Økonomiske konsekvenser

ECOFIN-drøftelsen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser.

En senere implementering af en eventuel OECD-løsning forventes at have væsentlige økonomiske konsekvenser. Forslaget i søjle 1, som omfordeler beskatningsret, kan alt efter udformning medføre betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af mindreprovenu for Danmark. Derimod kan forslaget i søjle 2 have væsentlige positive statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Et samlet skøn for disse konsekvenser afventer nærmere præcisering af og klarhed om en endelig OECD-løsning.

8. Høring

Sagen sendes ikke i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt EU-landene bred enighed om, at den digitale økonomi rummer globale udfordringer, som bedst adresseres af globale løsninger i regi af OECD. Men der er ikke konsensus om løsningerne.

En række EU-lande støtter forslaget i søjle 1, mens flere – især mindre, eksportorienterede lande – er bekymrede, fordi søjle 1 indebærer risiko for potentielt store negative statsfinansielle konsekvenser. Disse mere skeptiske lande ventes fortsat at arbejde for, at forslag i søjle 1 så vidt muligt begrænses til alene at omfatte den digitale økonomi, eller at en mere generel omfordeling af beskatningsret, også udover digitale selskaber, begrænses mest muligt. Globalt ventes en række store lande at støtte variationer af søjle 1-løsninger, og det vurderes på den baggrund vanskeligt at blive enige om en løsning, der ikke indebærer en mere generel omfordeling af beskatningsret.

Forslaget i søjle 2 møder opbakning fra en række lande, herunder de større EU-lande, mens særligt lavskattelande er skeptiske over for forslaget, som i højere grad vil kunne ramme virksomheder i sådanne lande.

10. Generel dansk holdning

Regeringen vil tage statusdrøftelsen til efterretning.

Regeringen arbejder generelt for at sikre, at alle virksomheder, digitale såvel som ikke-digitale, betaler deres skat og bidrager til fællesskabet. Regeringen har styrket den danske deltagelse og øget ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod skattely og skattespekulation – både i EU og OECD.

Regeringen støtter en global løsning om effektiv minimumsbeskatning og arbejder for, at en eventuel løsning i OECD, som måtte indebære omfordeling af beskatningsretten, i videst mulig udstrækning alene er målrettet digitale virksomheder og under alle omstændigheder mindsker risiko for tab af dansk selskabsskatteprovenu.

Regeringen støtter Kommissionens plan om at fremlægge et forslag til en EU-løsning, såfremt der ikke kan opnås enighed i OECD.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.