



Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten



December, 2020

Skatteministeriet

Indhold

1. Indledning og sammenfatning.....	2
2. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager	4
3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand	6
3.1 Kontrakter og udbud.....	7
3.2 Løn og personale.....	7
3.3 Gældsinddrivelse.....	8
3.4 Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa	8
4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til rådgivning i særlige sager.....	10

1. Indledning og sammenfatning

Som offentlig myndighed har Skatteministeriet løbende brug for juridisk bistand. I lighed med andre myndigheder gør Skatteministeriet brug af Kammeradvokaten, som repræsenterer ministeriet i civile retssager og yder juridisk rådgivning. Brugen af Kammeradvokaten skal imidlertid være balanceret.

Det er aftalt i forbindelse med *Retssikkerhedspakke II – Borgeren skal stå stærkere* mellem V, S, DF, LA, RV og KF fra maj 2016, at Skatteministeriet skal orientere Folketingets Skatteudvalg om ministeriets årlige udgifter ved brug af Kammeradvokaten. Redegørelsen omfatter alle udgifter i Skatteministeriets koncern.

I de seneste år har Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten været stigende. Udviklingen skyldes særligt et ekstraordinært behov for bistand til arbejdet med at udvikle nye it-systemer til hhv. ejendomsvurderings- og gældsinddrivelsesområdet. I takt med genopretningen af disse nødlidende driftsområder forventes anvendelsen af Kammeradvokaten reduceret. Derudover har Skatteministeriet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med civilretlige tiltag vedrørende tilbagesøgning af formentlig uretmæssigt udbetalt refusion af udbytteskat i perioden 2012-2015.

Skatteministeriet har igangsat flere initiativer, som forventes at kunne nedbringe forbruget og anvendelsen af Kammeradvokaten. Ministeriet har eksempelvis indført en skærpet leverandørstyring af Kammeradvokaten på retssagsområdet. Samtidig har Skatteministeriet i dag hjemtaget langt mere af arbejdet vedrørende forberedelse af konkursbegæringer end tidligere. Endvidere har Gældsstyrelsen etableret et panel med advokater fra retskredse i hele landet, der skal øge gennemsigtigheden og deltagerkredsen, når Gældsstyrelsen samarbejder med advokater i kurssager.

Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten kan overordnet inddeles i tre forskellige kategorier, der vedrører henholdsvis retssager, juridisk bistand og rådgivning i særlige sager.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager og juridisk bistand er opsummeret i *tabel 1*.

Tabel 1. Skatteministeriets udgifter til retssager og juridisk bistand til Kammeradvokaten 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter til retssager	117,3	79,5	94,4	92,5	74,9	69,4
Udgifter til juridisk bistand	34,5	23,8	32,7	27,2	27,8	38,8
Udgifter i alt	151,8	103,3	127,1	119,7	102,7	108,2

Anm.: Udgifter til retssager er ikke identiske med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. Retssager mv., idet tabel 1 ikke medtager pålagte og tilkendte sagsomkostninger samt udgifter til andre advokater.

I 2015 frådte en ny aftale med Kammeradvokaten i kraft. Udsvingene i udgifter til retssager i 2014 og 2015 kan hovedsageligt tilskrives, at der ved overgangen til den nye aftale blev foretaget en afregning af alle udeståender hos Kammeradvokaten ultimo 2014. Faldet i retssagsudgifter i 2018 og 2019 skyldes primært en nedgang i antal sager, herunder især sager om fradrag for grundforbedringer.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i særlige sager er opsummeret i *tabel 2*.

Tabel 2. Skatteministeriets udgifter til rådgivning i særlige sager til Kammeradvokaten 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter	8,1	52,7	85,9	109,2	296,6	406,5
<i>Heraf udgifter til udenlandske advokater og rådgivere ifm. de udenlandske civile retlige tiltag i udbyttesagen</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>1,0</i>	<i>146,8</i>	<i>223,8</i>

De særlige sager vedrører opbygningen af det nye skattevæsen, herunder udviklingen af nyt ejendomsvurderingssystem og nyt gældsinddrivelsessystem samt tilbagesøgning af formentlig uretmæssigt udbetalt refusion af udbytteskat i perioden 2012-2015. Der har i 2018 og 2019 været en væsentlig stigning i udgifter forbundet med de anlagte civile retlige sager, herunder særligt udgifter til udenlandske advokater og rådgivere som bistår Kammeradvokaten. Udgifter til udenlandske advokater mv. udgør 223,8 mio. kr. i 2019.

2. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager

Skatteministeriet bruger Kammeradvokaten til at føre retssager om skatte- og afgiftsregler, hvori Skatteministeriet optræder som part, og hvor Landsskatteretten eller et ankenævn efter lovgivningen er sidste administrative klageinstans. Retssagerne føres ved byretterne, ved landsretterne og i enkelte tilfælde ved Højesteret. Som udgangspunkt begynder retssagerne i byretten, og de kan herefter ankes til landsretten. Visse særligt principielle sager henvises til landsretten som 1. instans med mulighed for at anke til Højesteret.

Både borgere og virksomheder såvel som Skatteministeriet kan indbringe eller anke skattesager for domstolene. I langt de fleste tilfælde er det borgere eller virksomheder, der indbringer sager for domstolene eller anker domme til en højere retsinstans.

Skatteministeriets retningslinjer for indbringelse af sager for domstolene er restriktive og er fastlagt i *Retningslinjer for Skatteministeriets retssagsbehandling*. Skatteministeriet indbringer eller anker således alene en sag for domstolene, hvis sagen er principiel, eller særlige grunde taler for det. Det kan fx være, at sagen drejer sig om væsentlige beløb eller har betydelig interesse, selv om den ikke er principiel. Det drejer sig om et meget begrænset antal sager pr. år.

Der er i 2019 indbragt i alt 295 sager om skatte- og afgiftsregler for domstolene, og heraf er det kun 15 sager, som er indbragt af Skatteministeriet. Skatteministeriet fik i 2019 medhold (fuldt ud eller overvejende) i ca. 90 pct. af sagerne.

Kammeradvokaten står selvstændigt for sagens tilrettelæggelse og førelse efter en indledende vurdering i Skatteministeriet af blandt andet sagens eventuelle principielle betydning og økonomiske rækkevidde for staten. Skatteministeriet kan således som led i denne vurdering beslutte, at en sag skal under særlig overvågning. Det skal ske i tilfælde, hvor:

- der er særlig tvivl om retstilstanden.
- der umiddelbart er tvivl om, hvorvidt sagen kan gennemføres med et godt resultat for Skatteministeriet.
- sagen drejer sig om særligt store beløb.

- sagen kan få betydning for et større antal skatteydere.
- sagen kan have en bredere offentlig interesse.

Sager, som Skatteministeriet selv har indbragt for domstolene, er altid under særlig overvågning. Det samme gælder sager, som Skatteministeriet har anket. Derudover bliver alle sager for Højesteret udtaget til særlig overvågning. Når en sag udtages til særlig overvågning, indebærer det, at Skatteministeriet følger sagen tæt.

Den største udgiftspost til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager er salærer. Herudover er der mindre udgifter til betaling af retsafgifter, når Skatteministeriet indbringer en sag for domstolene eller anker en sag, ligesom der er beskedne udgifter i øvrigt til fx Kammeradvokatens transport til domsforhandlinger.

Udgiftsniveauet for retssager har i perioden 2014-2019 ligget omkring 70-90 mio. kr. årligt, *jf. tabel 3*. Der var dog flere udgifter i 2014, hvilket hovedsageligt skyldes overgang til den nye aftale med Kammeradvokaten, der trådte i kraft pr. 1. januar 2015. Aftalen indebar, at samtlige udeståender blev afregnet ultimo 2014. Dette bevirkede derfor en stigning i udgiftsniveauet i 2014, hvilket blev modsvaret af et mindre udgiftsfald i 2015. Faldet i udgifterne i 2018 og 2019 skyldes primært en nedgang i antal sager, herunder i høj grad sager om fradrag for grundforbedringer.

Tabel 3. Udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager i perioden 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Salær	115,2	78,4	91,7	90,1	74,2	68,6
Retssagsomkostninger	2,1	1,0	2,7	1,0	0,5	0,8
Andre omkostninger	0,0	0,1	0,0	1,4	0,2	0,0
Udgifter i alt	117,3	79,5	94,4	92,5	74,9	69,4

Anm.: Udgifter til retssager er ikke identisk med regnskabstal på finanslovens § 09.11.51. Retssager mv., idet tabel 3 ikke medtager pålagte og tilkendte sagsomkostninger samt udgifter til andre advokater.

Antallet af *afsluttede* retssager ligger forholdsvis stabilt på i omegnen af 400 sager årligt, *jf. tabel 4*. Stigningen og faldet i antal afsluttede retssager fra 2017-2019 skyldes primært et stort antal sager vedrørende fradrag for grundforbedringer, som siden toppen i 2017 er fladet ud for næsten helt at være væk i 2019.

Tabel 4. Antal afsluttede retssager med Skatteministeriet som part 2014-2019

Antal sager	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Byret	324	229	237	422	319	227
Landsret	111	129	124	142	78	82
Højesteret	29	18	12	12	15	12
Antal retssager i alt	464	376	373	576	412	321

Anm.: Anlagte sager kan være afsluttet ved flere retsinstanser. Samme sag kan således optræde flere gange i tabellen, fx både under landsret og Højesteret, typisk under forskellige år.

3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand

Skatteministeriet anvender også Kammeradvokaten til juridisk bistand. Det kan være til udarbejdelse af faglige vurderinger, responsa mv., hvor der kan blive tale om én eller flere retssager mod Skatteministeriet, og i sager, hvor der ønskes en juridisk vurdering som i fx udbudssager. Det kan også dreje sig om juridisk bistand i konkrete sager og afgørelser, fx i ansættelsesretlige sager, i ligningssager og i inddrivelsessager, herunder repræsentation i insolvente boer, fremmøde i fogedretten mv. Langt de fleste af udgifterne til juridisk bistand afholdes organisatorisk i Skatteforvaltningen.

Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand kan deles op i fire hovedkategorier:

- Kontrakter og udbud
- Løn og personale
- Gældsinddrivelse
- Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa.

Udgiftsniveauet for juridisk bistand har i perioden 2014-2019 ligget stabilt på 30-40 mio. kr. årligt, *jf. tabel 5*. Udsvinget i udgiftsniveauet i 2014 og 2015 skyldes afregningen af alle udestående inden ikrafttrædelsen af den nye Kammeradvokataftale den 1. januar 2015.

Tabel 5. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Kontrakter og udbud	2,2	2,2	8,1	3,6	3,9	7,6
Løn og personale	6,0	1,4	1,7	0,8	0,9	0,4
Gældsinddrivelse	15,2	10,0	14,5	11,6	14,9	18,1
Andre sager	11,2	10,1	8,5	11,2	8,1	12,8
Udgifter i alt	34,5	23,8	32,7	27,2	27,8	38,8

Anm.: Opdelingen af udgifterne er baseret på fakturatekster.

Stigningen i udgifter fra 2018 til 2019 kan primært henføres til udgifter relateret til kontrakter og udbud, gældsinddrivelse samt andre sager, *jf. nedenstående afsnit*, hvor de enkelte hovedkategorier beskrives nærmere.

3.1 Kontrakter og udbud

Skatteministeriet er i forbindelse med udbud underlagt EU's regler herom. Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i ministeriets udbud, men der kan være tale om særlige problemstillinger, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten grundet stor ekspertise og indgående kendskab til praksis på området for udbud og kontrakter inddrages for at undgå klagesager mv.

Overordnet set er Kammeradvokaten især anvendt i forbindelse med:

- Udvikling af rammekontrakt til drift og vedligeholdelse samt videreudvikling på it-området
- Flere større udbud, hvor der har vist sig at være udbudsretlige problemstillinger
- Spørgsmål om immaterielle rettigheder
- Spørgsmål om kontraktfortolkning
- Rådgivning i forbindelse med løbende kontrakter
- Klagesager i Klagenævnet for Udbud

Skatteministeriets udgifter til bistand i kontrakt- og udbudssager har i perioden 2014-2019 været mellem 2 og 8 mio. kr., *jf. tabel 6*. Stigningen fra 2,2 mio. kr. i 2015 til 8,1 mio. kr. i 2016 skyldes blandt andet rådgivning i forhold til det daværende SKATs legacy-kontrakter. Stigningen fra 3,9 mio. kr. i 2018 til 7,6 mio. kr. i 2019 kan i sin væsentlighed henføres til udgifter relateret til etableringen af nye rammeaftaler til Skatteministeriets område, rådgivning i forbindelse med boligforliget 2017 mv.

Tabel 6. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter	2,2	2,2	8,1	3,6	3,9	7,6

3.2 Løn og personale

Kategorien "Løn og personale" vedrører Skatteministeriets udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med personalemæssige og ansættelsesretlige sager mv. Det drejer sig blandt andet om sager, hvor Skatteministeriet modtager sagsanlæg/stævnes i forbindelse med ansættelsesretlige skridt, herunder:

- Egentlige retssager
- Voldgiftssager
- Tjenestemandssager, herunder tjenstlige forhør
- Sager ved Ligebehandlingsnævnet.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med løn- og personalesager har i hele perioden 2014-2019 ligget på ca. 1-2 mio. kr. årligt, med undtagelse af 2014, hvor niveauet var

6,0 mio. kr., *jf. tabel 7*. Stigningen i 2014 skyldes en række tjenstlige forhør, som både medførte udgifter til bistand fra Kammeradvokaten, bisidderudgifter samt udgifter til forhørsledere. Endelig var der i 2014 også bistand til personsager om ligebehandling og afsked.

Tabel 7. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med løn- og personalesager 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter	6,0	1,4	1,7	0,8	0,9	0,4

3.3 Gældsinddrivelse

Opgaven med inddrivelse af gæld til det offentlige er i dag forankret i Gældsstyrelsen. Inddrivelsesopgaven omfatter blandt andet lønindeholdelse, modregning, udlæg og indgivelse af konkursbegæring.

Kammeradvokaten anvendes navnlig i forbindelse med indgivelse af konkursbegæring i komplicerede sager og ved behandlingen af særligt vanskelige udlægssager ved fogedretten.

Kategorien omfatter blandt andet også rådgivning om ledelsesansvar i forbindelse med konkursbehandling, hvor der rejses erstatningskrav mod den tidligere ledelse af virksomheden, og manglende betaling af skatter og afgifter op til konkursen.

Udgifterne til juridisk bistand i forbindelse med gældsinddrivelse ligger stabilt omkring ca. 10-15 mio. kr. årligt, *jf. tabel 8*. Stigningen fra 11,6 mio. kr. i 2017 til 14,9 mio. kr. i 2018 skyldes blandt andet øget aktivitet vedrørende konkurser. Stigningen fra 14,9 mio. kr. i 2018 til 18,1 mio. kr. i 2019 kan blandt andet tilskrives en øget inddrivelsesaktivitet på området.

Tabel 8. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med gældsinddrivelse 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter	15,2	10,0	14,5	11,6	14,9	18,1

Udgifterne omfatter som udgangspunkt ikke kuratorhonorar, eftersom dette ikke betales af Skatteministeriet, men afholdes af konkursboet. Gældsstyrelsen kan dog stille sikkerhed for kurators honorar, som alene vil blive effektueret, hvis der ikke er dækning i boet til kurators honorar.

I 2016 hjemtog SKAT en del af arbejdet med at forberede konkursbegæring og møde i skifteretten i konkurssager. Gældsstyrelsen har endvidere i 2019 etableret et landsdækkende panel af advokater, som påtager sig opgaven som kurator i de sager, hvor det offentlige er konkursrekvirent. Advokatpanelet omfatter advokater fra retskredse i hele Danmark, og panelet er blandt andet etableret for at øge gennemsigtigheden og deltagerkredsen, når Gældsstyrelsen samarbejder med advokater i konkurssager.

3.4 Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa

Kategorien "Andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa" vedrører blandt andet udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med ansættelsesændringer og

efteropkrævninger af skatter og afgifter i forbindelse med klagebehandling. Det er Skattestyrelsens opgave at sikre, at borgere og virksomheder betaler de korrekte skatter og afgifter, og at borgere og virksomheder efterlever reglerne på skatteområdet.

Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i det normale ligningsarbejde. Der kan dog være store og principielle sager, som vil kunne få betydning for andre lignende sager, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten inddrages på et tidligt tidspunkt i sagens behandling. Skatteforvaltningen kan således i forbindelse med en ansættelsesændring af en borgers, en virksomheds, eller et selskabs skat eller afgift have indhentet en udtalelse fra Kammeradvokaten, fx vedrørende fortolkning eller anvendelsen af en retsregel, herunder EU-retten. Formålet er at få en korrekt afgørelse så hurtigt som muligt i forløbet. Kammeradvokaten anvendes kun, hvis Skatteforvaltningen er i tvivl om et fortolkningsspørgsmål. Kammeradvokaten bistår således ikke direkte i selve ansættelsesændringen.

Skatteforvaltningen kan endvidere anmode Kammeradvokaten om at varetage Skatteforvaltningens interesser i forbindelse med, at en kompliceret ansættelsesændring påklages til Landsskatteretten. Det sker blandt andet for at sikre korrekte afgørelser. Endelig kan Skatteforvaltningen anmode Kammeradvokaten om rådgivning om en problemstilling, der optræder i flere sager. Dette kan fx dreje sig om gaveafgift af unoterede anparter, oplysningspligt efter skattekontrollovens bestemmelser eller vurderinger af EU-domme. Der kan også være tale om mere løbende rådgivning i fx transfer pricing-sager. Formålet er at sikre korrekthed og ensartethed i afgørelserne.

Udgiftsniveauet ligger forholdsvis stabilt omkring ca. 8-12 mio. kr. årligt, *jf. tabel 9*. Stigningen fra 8,1 mio. kr. i 2018 til 12,8 mio. kr. i 2019 kan i sin væsentlighed henføres til udgifter relateret til opstart af Panama Papers sagskomplekset.

Tabel 9. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med andre sager, herunder klagebehandling og skattefaglige responsa 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter	11,2	10,1	8,5	11,2	8,1	12,8

Det højere udgiftsniveau i 2014 skyldes blandt andet, at den nye aftale med Kammeradvokaten betød, at samtlige udestående vedrørende verserende sagskomplekser som udbyttegennemstrømning, kapitalfondsprojektet og vandsagerne, som har forløbet over flere år, blev afregnet ultimo 2014.

Endvidere er der trukket på Kammeradvokatens rådgivning i forbindelse med selskabers anmodninger om tilbagebetaling af moms, der blev fremsat efter domsafsigelsen i en beslægtet sag ved EU-domstolen. I 2016 har der blandt andet været udgifter til verserende Landsskatteretssager om kraftvarmeværker og enkelte større transfer pricing-sager ved Landsskatteretten.

I 2017 blev Kammeradvokaten anvendt til en række principielle spørgsmål, som har haft betydning for et større antal sager. Disse sager angår blandt andet opgørelse af tilbagebetalingskrav i afgiftssager og lønsumsafgift i den finansielle sektor samt momsspørgsmål forbundet med ophavsrettigheder. Desuden er Kammeradvokaten anvendt til en sag vedrørende afregning af dødsboskatter.

I 2018 er Kammeradvokaten blandt andet anvendt til juridisk bistand i en række transfer pricing-sager ved Landsskatteretten samt til udarbejdelse af skattefaglige responsa på principielle spørgsmål vedrørende blandt andet forældelse og genoptagelse.

Ud over det ovenfor nævnte sagskompleks vedrørende Panama Papers er Kammeradvokaten i 2019 blandt andet anvendt til juridisk bistand i en række sager angående transfer pricing, syn og skøn, lønsumsafgift og dødsbøbeskatning. Derudover har Kammeradvokaten udarbejdet skattefaglige responsa på principielle spørgsmål vedrørende blandt andet forældelse og genoptagelse.

4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til rådgivning i særlige sager

Ud over konkrete retssager og generel juridisk bistand anvendes Kammeradvokaten også til rådgivning i særlige sager. De særlige sager knytter sig især til opbygningen af det nye skattevæsen. Skatteministeriet har blandt andet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med udviklingen af et nyt ejendomsvurderingssystem såvel som et nyt gældsinddrivelsessystem, samt civile tiltag vedrørende tilbagesøgning af formentlig uretmæssigt udbetalt refusion af udbytteskat i perioden 2012-2015. Skatteministeriet benytter også muligheden for at anvende anden ekstern juridisk bistand end Kammeradvokaten. Det gælder eksempelvis for en del af den juridiske bistand, som er anvendt i forbindelse med forberedelsen af implementering af EU-krav på toldområdet.

I relation til de nye ejendomsvurderinger har bistanden angået afklaring af juridiske problemstillinger forud for udarbejdelsen af det nye lovgrundlag, lovmedholdelige instrukser til brug for sagsbehandlingen, juridiske vejledninger og borgerrettede meddelelser.

Desuden har Kammeradvokaten bistået til sikring af lovmedholdeligheden af kravene til det nye ejendomsvurderingssystem og har indgået i de teams, som udarbejder kravene til det nye it-system, testcases og vejledninger til sagsbehandlerne på området. Endelig har Kammeradvokaten bistået til afdækningen og beskrivelsen af mulige regelændringer til minimering af risici mv. i forbindelse med udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem.

Opbygningen af det nye gældsinddrivelsessystem og oprydningen efter det suspenderede inddrivelsessystem, EFI/DMI, er ligeledes en omfattende opgave, som Kammeradvokaten har bistået med.

Kammeradvokaten har deltaget i selve udviklingen af det nye gældsinddrivelsessystem. Inddragelsen af Kammeradvokaten er blandt andet sket med henblik på at sikre, at gældsinddrivelsen fremadrettet sker på et lovligt grundlag. Kammeradvokaten har således indgået i de teams, som udarbejder kravene til det nye it-system, testcases og vejledninger til sagsbehandlerne på området. Kammeradvokaten har ligeledes i relation til gældsinddrivelsessystemet bistået til afdækning

og beskrivelse af mulige regelændringer til minimering af risici mv. i forbindelse med udviklingen af det nye it-system.

Kammeradvokaten har endvidere bistået Skatteministeriet med at fastlægge processen med oprydningen i de fordringer, som fortsat ligger i det suspendede it-system, EFI/DMI. Ved tilslutningen af fordringshavere til det nye gældsinddrivelsessystem har Kammeradvokaten blandt andet rådgivet om oprydning i de fordringer, som er ramt af kendte fejl eller er genstand for konkret mistanke om fejl, så det sikres, at datakvaliteten er tilstrækkelig høj, samt hjulpet med at kortlægge, hvilke fordringstyper der skal sendes til gældsinddrivelse. Herudover har Kammeradvokaten rådgivet ved tilrettelæggelsen af konverteringen af fordringer fra det suspendede it-system til det nye inddrivelsessystem, så det sikres, at så mange fordringer som muligt fremover kan indgå i aktiv inddrivelse.

Der har været et ekstraordinært forbrug af Kammeradvokaten på både ejendomsvurderings- og gældsinddrivelsesområdet, som gennem flere år har været nødlidende driftsområder. I takt med genopretningen af disse områder forventes anvendelsen af Kammeradvokaten reduceret væsentligt.

Endelig har Skatteministeriet fået bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med civilretlige tiltag vedrørende tilbagesøgning af formentlig uretmæssigt udbetalt refusion af udbytteskat i perioden 2012-2015. Pr. november 2020 har Skattestyrelsen anlagt civilretlige sager mod ca. 545 personer og selskaber i USA, England, Dubai, Malaysia, Danmark og Canada. med krav om tilbagebetaling af et beløb på ca. 12,7 mia. kr. Foruden ovenstående er der i relation til den såkaldte bankordning anlagt sager mod en række pensionsplaner og banker, der formentlig uretmæssigt har modtaget ca. 900 mio. kr. i udbytterefusion.

Kammeradvokaten bistår Skattestyrelsen i forhold til det samlede sagskompleks, herunder ved at føre de danske sager og koordinere de civilretlige tiltag ved udenlandske domstole. Udgifterne hertil indtræder særligt fra 2018 og 2019 i takt med, at sagskomplekset udfoldes, og det gælder særligt udgifter til udenlandske advokater og rådgivere, som bistår Kammeradvokaten.

Skatteministeriets udgifter til særlige sager angår særdeles omfangsrige og komplicerede forhold, hvilket er baggrunden for den ekstraordinære stigning fra 8,1 mio. kr. i 2014 til 406,5 mio. kr. i 2019, jf. tabel 10.

Tabel 10. Skatteministeriets udgifter til rådgivning i særlige sager 2014-2019

Mio. kr. (2019-niveau)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter til rådgivning i særlige sager	8,1	52,7	85,9	109,2	296,6	406,5
<i>Heraf udgifter til udenlandske advokater og rådgivere ifm. de udenlandske civilretlige tiltag i udbyttesagen</i>	0,0	0,0	0,0	1,0	146,8	223,8

Anm.: Det skal bemærkes, at ift. andre opgørelser af udgifter til de civilretlige tiltag i udbyttesagen afviger denne mindre fra andre, idet der i denne årrække er anvendt en opgørelsesmetode med fokus på udbetalinger og dermed eksklusivt hensættelser.

På grund af sagernes omfang og kompleksitet er forventningen, at udgifterne til de særlige sager vil være høje i en længere periode.

I forhold til udbyttesagen er der etableret et fokuseret tilsyn med og styring af Kammeradvokatens indsats, herunder i form af løbende statusmøder med Kammeradvokaten og faste udgiftsopfølgninger.