



Skatteministeriet

Notat

19. december 2019
J.nr. 2018 - 4305

Europa-Kommissionens godkendelse af en videreførelse af refusionsordningen for sandsugere

I det følgende orienteres om Europa-Kommissionens afgørelse C(2019) 8921 af 16. december 2019 vedrørende videreførelse af refusionsordningen for sandsugere. Afgørelsen indebærer, at ordningen er blevet godkendt som statsstøtte, der er forenelig med det indre marked, i en ny 10-årig periode fra 1. januar 2020 til 1. januar 2030.

Godkendelsen er betinget af, at der gennemføres visse lovændringer af den eksisterende refusionsordning med virkning fra og med 1. januar 2020. Disse ændringer fremgår af L 72 B – forslag til lov om ændring af sømandsbeskatningsloven, tonnageskatteoven og forskellige andre love (Tilpasning af refusionsordningen for sandsugere til EU-retten, justering af værnsregler i tonnageskatteordningen, udvidelse af sømandsfradraget til søfolk på forsknings- og havundersøgelsesskibe m.v.), FT 2019-20. Lovforslaget 3. behandles i Folketinget den 20. december 2019.

Forløbet forud for afgørelsen

Refusionsordningen for sandsugere er indført ved lov nr. 386 af 27. maj 2005 for at udfylde EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren bedst muligt. Ordningen udgør statsstøtte til sandsugerredierne i henhold til Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) og kan kun opretholdes, i det omfang den er godkendt af Kommissionen.

Ordningen blev godkendt af Kommissionen for en 10-årig periode ved afgørelse C22/2007 af 13. januar 2009. Godkendelse af den nuværende refusionsordning for sandsugere udløb derfor i januar 2019.

Ordningen er blevet genanmeldt ved en præ-notifikation til Kommissionen i oktober 2018 med henblik på videreførelse. Der har indtil ordningens anmeldelse ved en endelig notifikation i oktober 2019 været løbende drøftelser af ordningen mellem Kommissionen og Skatteministeriet, hvorved det er blevet klart, at det er nødvendigt at justere ordningen, såfremt den skal kunne godkendes på ny.

Afgørelsens nærmere indhold

Kommissionen har ved afgørelse C(2019) 8921 af 16. december 2019 godkendt en videreførelse af refusionsordningen for sandsugere.



Under sagsbehandlingen har Kommissionen påpeget, at følgende danske regler i den eksisterende refusionsordning for sandsugere er i strid med henholdsvis EU-retten, herunder EU' retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren, og Kommissionens afgørelsespraksis:

- 1) Kravet om, at et sandsugningsfartøj skal være registreret i Danmark eller skal kunne sidestilles med et fartøj, der er registreret i Danmark, udgør en restriktion, som strider mod reglerne for det indre marked, idet kravet medfører en forskelsbehandling af hhv. fartøjer, der er registreret i Danmark, og fartøjer, der er registreret i andre EU- eller EØS-medlemsstater.
- 2) Det er ikke i overensstemmelse med EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren, at der ydes refusion for hele driftstiden, når blot et fartøj udfører søtransportaktiviteter i mindst 50 pct. af den tid, det er i drift, uden hensyn til karakteren af øvrige aktiviteter.
- 3) Det er ikke i overensstemmelse med EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren, hvis sandsugerrederierne har mulighed for at opnå et refusionsbeløb, der overstiger, hvad der svarer til en fuld skattefritagelse for indkomstskatter og eventuelle sociale bidrag.

Kommissionen har derfor stillet som betingelse for godkendelse af en videreførelse af refusionsordningen for sandsugere, at den danske regering – inden godkendelsen – har forpligtet sig til at ændre reglerne, så de bringes i overensstemmelse med EU-retten.

Regeringen har derfor over for Kommissionen givet skriftligt tilsagn om, at der vil blive foretaget følgende ændringer af refusionsordningen for sandsugere med virkning fra og med 1. januar 2020:

- 1) Kravet om registrering i Danmark lempes, således at ordningen finder anvendelse ved arbejde om bord på fartøjer, der er registreret i andre EU- eller EØS-medlemsstater.
- 2) Ordningen begrænses til aktiviteter, der er berettiget til støtte, dvs. søtransport som defineret i EU's retningslinjer for statsstøtte til søtransportsektoren – og kun disse aktiviteter.
- 3) Refusionssatsen nedsættes, så sandsugerrederierne ikke overkompenserer gennem ordningen.

De skriftlige tilsagn er udmøntet i L 72 B – forslag til lov om ændring af sømandsbeskatningsloven, tonnageskatteloven og forskellige andre love (Tilpasning af refusionsordningen for sandsugere til EU-retten, justering af værnsregler i tonnageskatteordningen, udvidelse af sømandsfradraget til søfolk på forsknings- og havundersøgelsesskibe m.v.), der 3. behandles i Folketinget den 20. december 2019.

Med vedtagelse af lovforslaget vil betingelserne for Kommissionens godkendelse af refusionsordningen for sandsugere være opfyldt, således at ordningen vil være godkendt for en ny 10-årig periode fra 1. januar 2020 til 1. januar 2030.