



Ankestyrelsen

Styrelsen for Arbejdsmarked og  
Rekruttering  
Njalsgade 72  
2300 København S

**Høringsvar vedrørende udkast til forslag til lov om et midlertidigt  
børnetilskud til visse forsørgere**

Ankestyrelsen har modtaget høring vedrørende ovennævnte udkast til  
lovforslag.

Ankestyrelsen har følgende bemærkninger:

Det fremgår af lovforslagets § 13, stk. 1, at når en kommune træffer  
afgørelse efter § 91, stk.1, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik, om  
tilbagebetaling af forsørgelsesydelse ydet efter lov om aktiv socialpolitik til  
en modtager af det midlertidige børnetilskud og evt. tillæg til enlige  
forsørgere, skal Udbetaling Danmark kræve det midlertidige børnetilskud  
og evt. tillæg til enlige forsørgere for samme tidsrum tilbagebetalt.

Vi bemærker, at det eksempel, der er nævnt i bemærkningerne til  
ovennævnte bestemmelse, hvor en person, der ifølge data opfylder  
betingelsen om at modtage integrationsydelse, uddannelseshjælp eller  
kontanthjælp, jf. forslaget til §§ 1-3, men hvor personen havde uoplyst  
arbejde i samme periode, der har bevirket, at kommunen efterfølgende har  
truffet afgørelse om tilbagebetaling af hjælpen, omhandler en situation,  
som er omfattet af tilbagebetalingsbestemmelsen i aktivlovens § 91, stk. 1,  
nr. 1.

Kommunens afgørelser efter § 91, stk. 1, nr. 1, hvor en person mod bedre  
vidende har tilsidesat sin oplysningspligt og som følge heraf har modtaget  
hjælp, som pågældende ikke havde ret til, ses dog ikke at være omfattet af  
tilbagebetalingsbestemmelsen i lovforslagets § 13, stk. 1, der alene  
nævner afgørelser om tilbagebetaling, hvor en person mod bedre vidende  
uberettiget har modtaget ydelser, jf. § 91, stk. 1, nr. 2.

14. oktober 2019

J.nr. 19-48347

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Vi bemærker endvidere, at det fremstår uklart, hvorvidt et tilbagebetalingskrav efter forslagets § 13, stk. 1, kun omfatter den situation, hvor kommunen har truffet afgørelse om tilbagebetaling af hele forsørgelsesydelsen for en hel måned, eller om det også omfatter den situation, hvor der kun er truffet afgørelse om tilbagebetaling af en del af den løbende forsørgelsesydelse for en måned.

Venlig hilsen

Katrine Harlou



## Børnerådet

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72A  
2300 København S

15.10.2019  
J.nr. 3.7.27/amc

### Forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere

Børnerådet anerkender regeringens og aftaleparternes ønske om, at børn i Danmark skal vokse op under ordentlige forhold med mulighed for at være en aktiv del af fællesskabet uanset baggrund og forældrenes situation. Derfor undrer det Rådet meget, at der er sat en grænse på 15 år. Efter Børnekonventionen og dansk lovgivning er man barn, indtil man fylder 18 år. Teenagere på 15 år og opefter har et stort behov for for eksempel pc, telefon, fritids- og sociale aktiviteter for at kunne opretholde en uddannelse, et socialt liv samt for at kunne trives. Det er fejlagtigt at tro, at børn på 15 år og opefter ikke har brug for økonomisk støtte fra forældrene. Der er forsørgerpligt, indtil barnet fylder 18 år. Aldersgrænsen bør derfor ændres til 18 år, eller når barnet er fraflyttet forsørgeren/forsørgerne.

De pågældende familier har været ramt af nedsættelser af deres ydelser ad flere omgange og har særdeles få økonomiske ressourcer, hvilket har haft og har stor betydning for børnene, som lider afsavn og har gjort det i en periode nu. Det er positivt, at ordningen får tilbagevirkende kraft fra 1. august 2019. Af hensyn til børnenes trivsel og udvikling bør udbetalingen dog fremskyndes så den sker så tidligt som muligt og gerne tidligere end januar 2020.

Børnerådet bemærker, at der ikke i forslaget fremgår et ekstra tillæg til børn med handicap og/eller kroniske sygdomme/smerter, som kræver medicin. Det kan for eksempel være hjerte-, lunge- og muskelsygdomme. Børn med handicap har oftere større udgifter, og det bør imødekommes med et sådant tillæg.

Af forslaget fremgår ikke, at personer omfattet af 225 timers reglen, skal modtage børnetilskud. De personer modtager reduceret kontanthjælp og er svært stillet økonomisk. Det undrer derfor Børnerådet, hvorfor de ikke er omfattet af personkredsen?

Børnerådet finder det afgørende, at regeringen og aftaleparterne garanterer et nyt ydelsessystem pr. 1. juli 2021, så der ikke er risiko for, at familierne til den tid kommer til at stå i en situation, hvor de ingen tillægsydelse modtager. Der kan med fordel tilføjes i teksten, at det midlertidige børnetilskud gælder indtil et nyt permanent ydelsessystem træder i kraft.

Slutteligt vil Børnerådet udtrykke sin store bekymring over ikke at være på høringslisten til dette forslag. Heller ikke andre organisationer, som har børnene som hovedfokusområde findes på listen. Når man skal sikre en fyldestgørende høringsproces omkring et lovforslag, der vedrører



## Børnerådet

og får betydning for børn, skal børneperspektivet indhentes som en del af processen for at kvalificere lovforslaget. En høringsfrist på 11 dage (med frist i skolernes efterårsferie) er for kort. Disse to ting tilsammen øger risikoen for lovgivning, der er fejlbehæftet, og som ikke opfylder intentionen.

Børnerådet tager forbehold for yderligere kommentarer, grundet den ekstremt korte frist for udarbejdelse af høringsvar.

Med venlig hilsen

Mette With Hagensen  
Formand for Børnerådet

Lisbeth Sjørup  
Sekretariatschef

# BØRNS VILKÅR

SAMMEN STOPPER VI SVIGT

Styrelsen for  
Arbejdsmarked  
og Rekruttering  
Njalsgade 72A  
2300 København S

Att.:

Specialkonsulent Birgitte S. Staffeldt [BST@STAR.DK](mailto:BST@STAR.DK)  
Martin Ancher [MTA@STAR.DK](mailto:MTA@STAR.DK)

Børns Vilkår  
Trekronergade 126 F  
DK – 2500 Valby

M +45 3555 5559  
@ [bv@bornsvilkar.dk](mailto:bv@bornsvilkar.dk)

[www.bornsvilkar.dk](http://www.bornsvilkar.dk)

15. oktober 2019

## Hørings svar fra Børns Vilkår vedr. udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere (J.Nr.19/13230)

Børns Vilkår takker for udvidelsen af deadline for at afgive høringssvar vedr. ovennævnte udkast. Vi vil i fremtiden gerne komme på høringslisterne, når det omhandler børnetilskud, børne- og ungeydelse og lignende.

Børns Vilkår ser positivt på, at man med lovforslaget forsøger at støtte de fattigste børnefamilier. Fra 2016 til 2017 steg antallet af børn, der lever i familier under fattigdomsgrænsen, med 12.000 børn. Det betyder, at der nu er 64.500 børn, der lever i relativ fattigdom i Danmark. Fattigdom i barndommen slår igennem på børnenes uddannelses- og jobchancer. Fattigdom er for børnene forbundet med afsavn både materielt og socialt, og er risikofaktor for at udvikle psykisk mistrivsel.

Med det midlertidige børnetilskud får nogle af børnene et afbræk, men ikke alle fattige børn - og særligt ikke de yderst udsatte - støttes. Derfor hilser Børns Vilkår en ny, bæredygtig og langsigtet løsning velkommen, så alle børn i Danmark kan løftes ud af fattigdom.

### Bemærkninger:

#### 1. Udbetalingsdatoen

Hver dag frem til januar 2020 lever disse børn i fattigdom samt socialt og materielt afsavn, hvorfor Børns Vilkår anbefaler, at lovgivningen træder i kraft hurtigst muligt.

#### 2. Efter 30.06.2021

At modtagerne ikke er garanteret ydelse efter 30.6.2021, såfremt et nyt ydelsessystem ikke er trådt i kraft, skaber usikkerhed. Børns Vilkår anbefaler, at der hurtigst muligt udarbejdes en bæredygtig og længerevarende indsats for at løfte børn permanent ud af fattigdom.

#### 3. Børn med handicap og kroniske sygdomme

Læs mere om os på:  
[bornsvilkar.dk](http://bornsvilkar.dk)

I udkast til lovgivningen benævnes de ekstra udsatte børn ikke. Disse inkluderer børn med handicap og/eller kroniske sygdomme, såsom epilepsi, hvilket resulterer i yderligere udgifter sidestillet med andre børn. Børns Vilkår anbefaler, at der i lovgivningen tages højde for de ekstra udgifter, som børnefamilier med børn med handicap og kroniske sygdomme har.

#### **4. Aldersgrænsen**

Børns Vilkår anbefaler, at aldersgrænsen på 15 år sættes op til 18 år eller til barnet flytter hjemmefra. Børns Vilkår ser ingen grund til, at den midlertidige børneydelse udelukkende skal dække børn under 15 år, da børn i alderen 15-18 år også er dækket af forældres forsørgerpligt og har ret til en sikker og stabil ungdom uden fattigdom.

#### **5. 225-timers reglen**

Børns Vilkår anbefaler kraftigt, at børn i familier ramt af 225-timers reglen inkluderes.

#### **6. Processen**

Børns Vilkår finder det yderst beklageligt, at ingen børne- eller familieorganisationer var på høringslisten samt at høringen kun varede i 14 dage med frist i efterårsferien.

Spørgsmål til høringssvaret kan rettes til Ingrid Hartelius Dall på tlf. 26816512 ([ingrid@bornsvilkar.dk](mailto:ingrid@bornsvilkar.dk))

Med venlig hilsen

Rasmus Kjeldahl  
Direktør

Ingrid Hartelius Dall  
Juridisk seniorrådgiver

## Tina Holgaard Madsen

---

**Fra:** Birgitte Staffeldt  
**Sendt:** 15. oktober 2019 11:39  
**Til:** Martin Ancher  
**Emne:** VS: Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud  
**Vedhæftede filer:** Høringsliste.MBØT 3.10.2019.pdf; høringsbrev.MBØT 3.10.2019.pdf; Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud. Ekstern høring. 3.10.2019.pdf

---

**Fra:** Karen Louise Riis <klr@danskeakasser.dk>  
**Sendt:** 4. oktober 2019 13:21  
**Til:** Birgitte Staffeldt <bst@star.dk>; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <star@star.dk>  
**Cc:** Lone Christensen <lc@danskeakasser.dk>  
**Emne:** VS: Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Til STAR

Danske A-kasser har ingen bemærkninger til denne høring.

Med venlig hilsen  
Karen Louise Riis

---

**Fra:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <star@star.dk>  
**Sendt:** 3. oktober 2019 11:11  
**Til:** Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; pote@atp.dk; ase@ase.dk; BM Postkasse <BM@bm.dk>; post@businessdanmark.dk; dff@dff.net; mail@danskeadvokater.dk; ds@socialrdg.dk; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; sekretaer.retspolitik@gmail.com; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; dch@dch.dk; leth@detfagligehus.dk; fsr@fsr.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; post@forhandlingsfaellesskabet.dk; fifu@f-f.dk; info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; kl@kl.dk; lap@lap.dk; kaf@kaf.dk; info@rigsrevisionen.dk; info@rflam.org; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; sand@sandudvalg.dk; udbetalingsdanmark@atp.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk; fa@fanet.dk; dak <dak@danskeakasser.dk>  
**Emne:** Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Venlig hilsen



**Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**  
Njalsgade 72A | 2300 København S  
T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

**Danish Agency for Labour Market and Recruitment**

Njalsgade 72A | 2300 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

Følg os på LinkedIn

Læs på [star.dk](http://star.dk) om styrelsens håndtering af dine personoplysninger



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Att.: Birgitte S. Staffeldt og Martin Ancher  
[bst@star.dk](mailto:bst@star.dk), [mta@star.dk](mailto:mta@star.dk) og [star@star.dk](mailto:star@star.dk)

## Hørings svar om midlertidigt børnetilskud

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) har den 3. oktober 2019 modtaget høring vedrørende udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere.

14. oktober 2019

MBI

Dok ID: 149641

Lovforslaget skal udmønte aftalen om et nyt midlertidigt børnetilskud, som regeringen (Socialdemokratiet), Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten indgik den 3. september 2019.

### DA har følgende bemærkninger til lovforslaget

DA noterer sig, at forslaget indebærer, at der indføres et midlertidigt børnetilskud til personer, der er berørt af kontanthjælpsloftet eller integrationsydelsen. Det månedlige tilskud udgør 700 kr. pr. barn for integrationsydelsesmodtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere. Enlige kontanthjælpsmodtagere modtager 600 kr. pr. barn pr. måned, og øvrige i målgruppen modtager 550 kr. pr. barn. Derudover får enlige forsørgere et supplerende tilskud på 650 kr. månedligt uafhængigt af antallet af børn.

Tilskuddet gives til børn i alderen 0-14 år. Det betyder, at en enlig kontanthjælpsmodtager med 2 børn mellem 0 og 14 år vil kunne få op til 1.850 kr. ekstra skattefrit om måneden. Børnetilskuddet kan dog ikke overstige det beløb, familierne har mistet som følge af kontanthjælpsloftet og/eller integrationsydelsen.

Forslaget vil indebære merudgifter for det offentlige på 90,2 mio. kr. i 2019, 255,2 mio. kr. i 2020 og 120,6 mio. kr. i 2021.

Desuden ophæves den planlagte nedsættelse af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse til forsørgere (tidligere integrationsydelse). Det indebærer offentlige merudgifter på 29,0 mio. kr. i 2020, 26,0 mio. kr. i 2021, 23,1 mio. kr. i 2022 og 20,3 mio. kr. i 2023.

DA noterer sig endvidere, at det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at udbetalingen af det midlertidige børnetilskud skønnes at indebære, at den enkelte ydelsesmodtager i gennemsnit vil afgå langsomt til beskæftigelse end i en situation uden midlertidigt børnetilskud. Samlet

Vester Voldgade 113

1552 København V

Tlf.: 33 38 90 00

CVR 16834017

[da@da.dk](mailto:da@da.dk)

[da.dk](http://da.dk)

skønnes forslaget at indebære en svækkelse af beskæftigelsen på i størrelsesordenen 50 fuldtidspersoner i 2019, 260 fuldtidspersoner i 2020 og 120 fuldtidspersoner i 2021.

På den baggrund kan DA ikke støtte det nye børnetilskud.

DA mener, at princippet om, at det altid skal kunne betale sig at arbejde, frem for at modtage offentlig forsørgelse er et sundt princip. Forslaget modarbejder dette princip.

Det gælder f.eks. for en enlig kontanthjælpsmodtager med 2 børn, der med gældende regler har en gevinst på ca. 4.900 kr. pr. måned ved at tage et fuldtidsjob til en løn på 119,65 kr. i timen og knap 19.200 kr. pr. måned svarende til Industriens mindstesats i 2019. Det svarer til en økonomisk gevinst på ca. 31 kr. pr. arbejdstime.

Med forslaget om et midlertidigt børnetilskud vil den enlige kontanthjælpsmodtager med 2 børn være berettiget til 1.850 kr. ekstra om måneden. Beløbet er skattefrit. Gevinsten ved at tage et arbejde vil således reduceres med 1.850 kr. til ca. 3.050 kr. pr. måned. Gevinsten ved at tage et fuldtidsarbejde vil dermed blive ca. 19 kr. pr. time.

I disse beregninger indgår ikke eventuelle udgifter til transport, a-kasse og fagforening. Medregnes sådanne udgifter, vil gevinsten pr. arbejdstime reduceres yderligere.

Forslaget vil derfor svække incitamentet til beskæftigelse, hvilket DA ikke kan støtte. Forslaget vil fastholde flere kontanthjælpsfamilier uden for fællesskabet på arbejdsmarkedet og svække forældrenes økonomiske tilskyndelse til at blive gode rollemodeller for deres børn.

Prioriterer regeringen forslaget, er det afgørende også at have vilje til at komme med modgående forslag, der øger beskæftigelsen.

Med venlig hilsen  
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maria Bille Høeg'.

Maria Bille Høeg



DANSKE HANDICAPORGANISATIONER

Blekinge Boulevard 2  
2630 Taastrup, Danmark  
Tlf.: +45 3675 1777  
Fax: +45 3675 1403  
dh@handicapdk  
www.handicap.dk

10. oktober  
2019164045459221

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
[bst@star.dk](mailto:bst@star.dk); [mta@star.dk](mailto:mta@star.dk); [star@star.dk](mailto:star@star.dk)

## Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere

Først og fremmest skal jeg takke for muligheden for at levere høringssvar.

I Danske Handicaporganisationer (DH) er vi glade for aftalen om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere.

Kontanthjælpsloftet har ramt mennesker med handicap. I DH har vi gennemført en række undersøgelser blandt mennesker med handicap, der har været ramt af kontanthjælpsloftet. De viser blandt andet, at mennesker med handicap på grund af loftet har sparet på medicin, mad og fritidsaktiviteter<sup>1</sup>. Det har ramt både mennesker med handicap og deres børn.

Derfor er vi også meget positive over, at man med aftalen her sikrer et bedre levegrundlag for de mennesker med handicap, som har været ramt af loftet, som er forsørgere.

Samlet set er aftalen godt første skridt mod at give mennesker med handicap på kontanthjælp samt deres børn et mere anstændigt liv. Vi ser frem til at følge og bidrage til det videre arbejde med en ydelseskommision.

---

<sup>1</sup> <https://handicap.dk/nyheder/nyhedsarkiv/kontanthjaelpsloftet-rammer-mennesker-med-handicap-sparer-paa-mad-og-medicin>

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Thorkild Olesen'. The script is cursive and somewhat stylized.

Thorkild Olesen

Formand



## **Høringssvar til lovforslag om midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere**

Dansk Socialrådgiverforening (DS) takker for muligheden for at give høringssvar til lovforslag om midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere.

DS hilser med stor tilfredshed, at lovforslaget giver børnefamilier, der er ramt af kontanthjælpsloftet, en kompensation i form af midlertidige børnetilskud og et supplerende tillæg til enlige forsørgere. Vi er også enige i, at der i forslaget er indbygget en max-grænse ved det tidligere kontanthjælpsniveau.

De meget lave ydelser har skabt en alvorlig fattigdom for et stort antal børnefamilier, som bør være uhørt i Danmark. Mange tusind børn er ramt, og det har overordentligt alvorlige følger for dem. Institut for Menneskerettigheder har således dokumenteret<sup>1</sup>, at det for familierne på integrationsydelse medfører eksistentielle afsavn som, at man ikke altid har råd til tre måltider om dagen, og at man ikke har råd til nødvendig medicin. Instituttet konkluderer, at disse mennesker lever under det eksistensminimum, der burde være garanteret i Grundlovens § 75.2. I disse familier lever der ifølge undersøgelsen ca. 20.000 børn.

En omfattende forskning dokumenterer, at det har meget alvorlige konsekvenser for børnene at leve i fattigdom. Forskning<sup>2</sup> viser fx, at bare ét år i fattigdom har negative konsekvenser langt ind i voksenlivet. Det mindsker chancen for at få en ungdomsuddannelse og for at stifte familie senere i livet. Tilknytningen til arbejdsmarkedet bliver også dårligere.

Ydermere har Rockwoolfonden i deres studie af effekten af 'Starthjælpen' dokumenteret, at den beskæftigelsesmæssige effekt af disse meget lave ydelser er yderst begrænset<sup>3</sup>. Effekten var først og fremmest, at den meget lave ydelse efterlod en stor gruppe mennesker i fattigdom.

---

<sup>1</sup> I undersøgelsen 'Familier på Integrationsydelse' fra oktober 2018

<sup>2</sup> Se VIVEs afsavnsundersøgelse fra 2016 og Rune V. Lesners undersøgelse fra 2018 fra Århus Universitet.

<sup>3</sup> 'Lowering Welfare Benefits: Intended and Unintended Consequences for Migrants and their Families', Rockwoolfonden marts 2019.



DS er helt enig i, at mennesker på kontanthjælp og andre forsørgelsesydelse så vidt det er muligt skal hjælpes til at komme i arbejde eller uddannelse. Men det sker ikke med de meget lave ydelser, som har så alvorlige 'bivirkninger' med en omfattende og alvorlig fattigdom. Det skal i stedet sikres med en intensiv, skræddersyet og vedholdende indsats fra beskæftigelsessystemet. I det arbejde skal man aktivt fastholde rådighedsforpligtelsen, som både principielt og praktisk er vigtig. Der er mange erfaringer om, at man kan nå meget langt med en sådan indsats. Det er den vej, man bør gå for at sikre, at borgerne kommer i arbejde eller uddannelse.

DS mener, at der er et par vigtige skønhedspletter i lovforslaget. Det er uforståeligt, at det ikke giver tilskud til unge over 15 år. Vi kan ikke se nogen begrundelse for, at de unge er udeladt af lovforslaget. Ikke mindst, fordi forskningen også viser, at fattigdom netop i ungdomsårene har de mest alvorlige følger. Det er de unge, der oplever konsekvenserne stærkest.

Vi finder det også uforståeligt, at personer, der er ramt af 225-timers reglen ikke bliver kompenseret, selvom reduktionen i kontanthjælpen også i dette tilfælde rammer børnene. Ikke mindst i de situationer, hvor de ene ægtefælle mister hele kontanthjælpen. Loven bør derfor også inddrage disse familier.

Loven skal gælde, til der er en permanent ordning efter ydelseskommisionens arbejde. DS ser frem til et nyt, permanent system, der kan sikre børnefamilierne. Vi mener, at systemet bør bygges op med en model, der sikrer boligudgiften, så man kan undgå de meget skadelige udsættelser, og som skaber et særskilt sikkerhedsnet under børnene i disse familier. Det fremtidige forsørgelsessystem må bygges op, så vi ikke igen får en stor og alvorlig børnefattigdom i et af verdens rigeste lande, der afgjort burde have mulighed for at undgå det.

Med venlig hilsen

Ditte Brøndum  
Næstformand  
Dansk Socialrådgiverforening

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72 A  
2300 København S  
Sendt til [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk), [mta@star.dk](mailto:mta@star.dk) og [star@star.dk](mailto:star@star.dk)  
Cc: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

11. oktober 2019

J.nr. 2019-11-0289  
Dok.nr. 137759  
Sagsbehandler  
Betty Husted

---

## Høring over forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere

Ved e-mail af 3. oktober 2019 har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K  
T 3319 3200  
[dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)  
[datatilsynet.dk](http://datatilsynet.dk)

CVR 11883729

### 1. Følgende fremgår af lovforslagets § 11:

**”§ 11.** Til brug for administration af det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere, herunder udsøgning af den berettigede personkreds, jf. §§ 1-3, 5 og 8, og automatisk udbetaling af det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere til den berettigede personkreds uden ansøgning, skal Udbetaling Danmark behandle, herunder indsamle og samkøre, almindelige, ikke-følsomme oplysninger om personer, der modtager integrationsydelse, uddannelses- eller kontanthjælp efter §§ 22-25, i lov om aktiv socialpolitik.

*Stk. 2.* Der vil i medfør af stk. 1 blive behandlet oplysninger om ydelsestype og ydelsessats, navn, personnummer og adresse på ydelsesmodtagerne. Der vil desuden blive behandlet oplysninger om ydelsesmodtagernes familierelationer, jf. §§ 1-3, 5 og 8, samt navn, personnummer, alder og adresse på ydelsesmodtagernes eventuelle børn.

*Stk. 3.* Udbetaling Danmark indsamler de oplysninger, der behandles i medfør af stk. 1 og 2, fra kommunerne og fra Det Centrale Personregister.”

### Følgende fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, jf. pkt. 2.1.2.6.2.1:

”Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at den foreslåede bestemmelse i § 11 vil udgøre en national særregel for behandling af ikke-følsomme personoplysninger, og at denne ligger inden for det nationale råderum for at fastsætte, hvornår der er tale om varetagelse af en opgave i samfundets interesse, eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, i forordningens artikel 6, stk. 2, og artikel 6, stk. 1, litra a.

Det er i forlængelse heraf Beskæftigelsesministeriets vurdering, at den foreslåede behandling af personoplysninger er nødvendig af hensyn til administration af det midlertidige børnetilskud, og at det er hensigtsmæssigt at fastsætte nærmere regler herom, herunder for at skabe klarhed og præcisere, hvornår behandlingen af oplysninger om modtagere af sociale ydelser er lovlig, og for at sikre transparens om behandlingen. Fastsættelse af udtrykkelige regler om, at Udbetaling Danmark skal indsamle oplysninger fra kommunerne og fra Det Centrale Personregister indebærer desuden, at Udbetaling Danmark ikke skal

oplyse samtlige registrerede personer om, at der behandles oplysninger om dem med henblik på at udsøge den berettigede personkreds.

Det midlertidige børnetilskud skal som nævnt sikre, at der hurtigst muligt, og indtil en ydelseskommission har fremlagt sine anbefalinger til at afhjælpe problemerne med børnefattigdom, og et nyt ydelsessystem er trådt i kraft, ydes en hjælp til de forsørgere, der er berørt af kontanthjælpsloftet og/eller modtager integrationsydelse, med det formål at sikre, at børn uanset baggrund og deres forældres situation vokser op under acceptable forhold og med mulighed for at være en aktiv del af fællesskabet.

Beskæftigelsesministeriet vurderer på denne baggrund, at det er i samfundets interesse, at det sikres, at der kan udbetales midlertidigt børnetilskud, og at der med administration af ordningen er tale om behandling af personoplysninger, der er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse.

Det er desuden ministeriets vurdering, at den foreslåede bestemmelse i § 11 lever op til kravet i forordningens artikel 6, stk. 2, om at være mere specifikke bestemmelser om anvendelsen af forordningen. Reglerne er således specifikt afgrænset til at vedrøre almindelige, ikke-følsomme oplysninger i form af oplysninger om personer, der modtager integrationsydelse, uddannelses- eller kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik. Der er også foretaget en afgrænsning af, hvilke nærmere oplysninger, der vil blive behandlet. Behandlingen er således begrænset til – ud over ydelsestype og ydelsessats – at angå oplysninger om navn, personnummer, adresse, familierelationer jf. §§ 1-3, 5 og 8, antal børn, personnumre på børn samt børnenes alder og adresse.”

Datatilsynet har noteret sig, at Beskæftigelsesministeriet har vurderet, at den foreslåede § 11, udgør en national særregel efter databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 2-3.

Datatilsynet kan henvise til ”tjeklisten” om udarbejdelse af nye nationale særregler for behandling af ikke-følsomme personoplysninger, som fremgår af side 168ff i betænkning nr. 1565 om databeskyttelsesforordningen – og de retlige rammer for dansk lovgivning.

Datatilsynet gør opmærksom på, at der skal findes hjemmel i en national særregel i forordningens artikel 6, stk. 1, litra c, jf. artikel 2-3, hvorefter behandlingen skal være nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse, som påhviler den dataansvarlige, eller der skal findes hjemmel til den nationale særregel i forordningens artikel 6, stk. 1, litra e, jf. artikel 6, stk. 2-3, hvorefter behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse, eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at Beskæftigelsesministeriet har vurderet, at det er i samfundets interesse, at det sikres, at der kan udbetales midlertidigt børnetilskud, og at der med administration af ordningen er tale om behandling af personoplysninger, der er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse.

Datatilsynet kan i den forbindelse henvise til betænkning nr. 1565 om databeskyttelsesforordningen – og de retlige rammer for dansk lovgivning side 120, hvor det fremgår, hvad der følger af udtrykket opgave i samfundets interesse.

Datatilsynet henstiller, at Beskæftigelsesministeriet overvejer om databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e (opgave i samfundets interesse) er den rette hjemmel for behandling af personoplysninger, der følger af lovforslagets § 11, eller om der er hjemmel i artikel 6, stk. 1, litra e (offentlig myndighedsudøvelse) eller artikel 6, stk. 1, litra c (retlig forpligtelse).



Datatilsynet bemærker endvidere, at det fremgår af databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra a, at behandling kan ske, hvis den registrerede har givet samtykke til behandlingen. Datatilsynet skal derfor henstille, at ministeriet ændrer henvisningen til litra a til litra e, i bemærkningerne til lovforslaget (pkt. 2.1.2.6.2.1. første afsnit).

Side 3 af 5

## 2. Følgende fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, jf. pkt. 2.1.2.6.2.1:

"Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at den foreslåede behandling af personoplysninger ikke går videre, end hvad der kræves til opfyldelse af ordningens formål, og således er proportional. Ministeriet har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på, at udbetaling af det midlertidige børnetilskud skal komme børnefamilier med lave indkomster til gode. Der er på denne baggrund ministeriets vurdering, at den foreslåede behandling af personoplysninger er proportional, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 3, litra b, sidste pkt., og artikel 5, stk. 1, litra c.

Med den foreslåede afgrænsning af, hvilke oplysninger Udbetaling Danmark kan behandle er det sikret, at der alene behandles de oplysninger, der er nødvendige af hensyn til administration af ordningen."

Datatilsynet har noteret sig, at Beskæftigelsesministeriet har vurderet, at den foreslåede behandling af personoplysninger er i overensstemmelse med princippet om dataminimering i databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, litra c.

## 3. Følgende fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, jf. pkt. 2.1.2.6.2.2:

"I den foreslåede bestemmelse i § 11 er det udtrykkeligt fastsat, at der skal ske indsamling og behandling af personoplysninger.

Det er i den forbindelse afgrænset, hvilke typer oplysninger der skal behandles, og anvendelsen af oplysningerne er begrænset til brug for administration af det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere.

Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at der med de nævnte begrænsninger fastsættes passende foranstaltninger til beskyttelse af de registreredes legitime interesser.

Der er derfor ministeriets vurdering, at den foreslåede indsamling af oplysninger er omfattet af undtagelsen til oplysningspligten ved indsamling af oplysninger hos andre end den registrerede i databeskyttelsesforordningens artikel 14, stk. 5, litra c, om indsamling, der er udtrykkeligt fastsat i medlemsstaternes nationale ret, og som fastsætter passende foranstaltninger til beskyttelse af den registreredes legitime interesser.

Det bemærkes i øvrigt, at nye ydelsesmodtagere fremover i forbindelse med ansøgningen om hjælp vil blive oplyst om, at deres oplysninger også (dvs. ud over til den ydelse, der konkret bliver ansøgt om) vil blive behandlet til brug for administration af det midlertidige børnetilskud. Dette vil ske ved, at en oplysningstekst bliver indarbejdet i de relevante ansøgningsblanketter."

Datatilsynet har noteret sig, at Beskæftigelsesministeriet har vurderet, at indsamling af personoplysninger efter forslagens § 11, er omfattet af undtagelsen til oplysningspligten i databeskyttelsesforordningens artikel 14, stk. 5, litra c.

Datatilsynet har endvidere noteret sig, at nye ydelsesmodtagere fremover vil blive oplyst om, at deres oplysninger også vil blive behandlet til brug for administration af det midlertidige børnetilskud.

Side 4 af 5

#### 4. Følgende fremgår af lovforslagets § 15:

"§15. Udbetaling Danmark videregiver oplysninger om det beregnede midlertidige børnetilskud samt en række variable, der danner baggrund for denne beregning, til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til brug for analyse og statistik.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om indberetning og anvendelse af oplysningerne."

#### Følgende fremgår af de specielle bemærkninger til lovforslagets § 15:

"Det betyder, at Udbetaling Danmark får en pligt til at indsende relevante og nødvendige oplysninger om det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til brug for statistik, overvågning, analyse og forskning samt til brug for udarbejdelse af den aftalte opfølgning på udbetaling af det midlertidige børnetilskud til partierne bag aftalen om et nyt midlertidigt børnetilskud. Oplysningerne registreres og indsendes til det statistiske datavarehus i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Oplistingen af datatyper vil indeholde relevante og nødvendige data for, at styrelsen kan udarbejde statistik på ordningen, overvåge, samt lave analyser og forskning på baggrund af data, herunder omfatter oplistingen f.eks. cpr. nummer på borgere (identifikation), kommunekode, udbetaling og udbetalingsdatoer, antal børn, samt civil- og forsørgerstatus.

[...]

Beskæftigelsesministeren fastsætter i bekendtgørelse om det fælles datagrundlag og det statistiske datavarehus, hvilke oplysninger om det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere Udbetaling Danmark skal tilvejebringe og indsende til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Oplysningerne registreres og indberettes til det statistiske datavarehus i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Der fastsættes efter bemyndigelsen i den foreslåede § 15, stk. 2 en detaljeret oplisting af oplysningstyper, der skal indsendes til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Oplistingen forventes fastlagt i bekendtgørelse om det fælles datagrundlag og statistiske datavarehus efter forudgående høring af Datatilsynet, UDK m.fl., således som det sker allerede i dag på centrale områder."

Datatilsynet kan oplyse, at enhver behandling af personoplysninger, der er omfattet af databeskyttelsesforordningens anvendelsesområde, skal ske på baggrund af et lovligt grundlag i forordningens artikel 6, stk. 1.

Efter databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, er behandling af personoplysninger lovlig bl.a., hvis behandling er nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse, som påhviler den dataansvarlige, jf. artikel 6, stk. 1, litra c, eller hvis behandling er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt, jf. artikel 6, stk. 1, litra e.

Datatilsynet anbefaler, at Beskæftigelsesministeriet i bemærkningerne til lovforslaget anfører, på hvilket grundlag i forordningens artikel 6, stk. 1, Udbetaling Danmarks videregivelse og

STARs behandling af personoplysninger, der vil følge af lovforslagets § 15 og ministerens fastsættelse af regler i henhold til de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser, sker.

Side 5 af 5

5. Datatilsynet forudsætter at blive hørt i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelser og lignende generelle retsfor skrifter i medfør af lovforslaget, hvis disse vil have betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, jf. databeskyttelseslovens § 28.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Betty Husted



## **Hørings svar vedrørende udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere**

FH hilser det midlertidige børnetilskud velkomment. Det er glædeligt, at tilskuddet kommer til at gavne 14.300 børnefamilier og ca. 27.900 børn, der får de laveste ydelser og har mistet mest som følge af indførelsen af kontanthjælpsloftet og integrationsydelsen.

Forældrene har dog forsørgerpligten over for deres børn, indtil de fylder 18 år. Principielt mener vi derfor, at det midlertidige børnetilskud bør gælde alle familier med børn til og med det 17. år.

FH hilser det ligeledes velkomment, at den vedtagne reduktion af integrationsydelsen annulleres.

FH ønsker at modarbejde fattigdom og vil derfor også arbejde for, at det nye ydelsessystem, der som opfølgning på Ydelseskommissionens arbejde, skal træde i kraft medio 2021, bl.a. skal fungere som et solidt sikkerhedsnet for de, som rammes af livets uforudsigelige hændelser og sikre et rimeligt levestandard uden basale afsavn.

Med venlig hilsen

Majbrit Berlau

Næstformand

Med venlig hilsen

[DL\_AuthorName]

## Tina Holgaard Madsen

---

**Fra:** Birgit Stechmann <bist001@FOA.DK>  
**Sendt:** 14. oktober 2019 13:36  
**Til:** Birgitte Staffeldt; Martin Ancher; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
**Emne:** Høring vedr. udkast til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere

FOA takker for muligheden for at afgive høringssvar vedr. udkast til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere.

I FOA støtter vi lovforslaget, som et skridt på vejen mod mindre ulighed i befolkningen og mod mindre børnefattigdom. Vi har ingen yderligere kommentarer.

Bedste hilsner

**Birgit Stechmann**  
Chefkonsulent



**FOA Fag og Politik**  
Staunings Plads 1-3, DK 1790 København V

Direkte: +45 46 97 25 06  
Mobil: +45 24 94 59 69  
Mail: [bist001@foa.dk](mailto:bist001@foa.dk)

[www.foa.dk](http://www.foa.dk)



## Martin Ancher

---

**Fra:** Morten Holm Bundgaard <mhb@fanet.dk>  
**Sendt:** 24. oktober 2019 12:22  
**Til:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Birgitte Staffeldt; Martin Ancher  
**Cc:** David Luxhøj-Pedersen  
**Emne:** SV: Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

FA takker for høring og har ikke bemærkninger.

### Med venlig hilsen

Morten Holm Bundgaard  
Juridisk konsulent  
[mhb@fanet.dk](mailto:mhb@fanet.dk)  
[+45 33 38 16 22](tel:+4533381622)

Amaliegade 7  
1256 København K

**FA** FINANSSEKTORENS  
ARBEJDSGIVERFORENING



---

**Fra:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <star@star.dk>  
**Sendt:** 3. oktober 2019 11:11  
**Til:** Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; pote@atp.dk; ase@ase.dk; BM Postkasse <BM@bm.dk>; post@businessdanmark.dk; dff@dff.net; mail@danskeadvokater.dk; ds@socialrdg.dk; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; sekretaer.retspolitik@gmail.com; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; dch@dch.dk; leth@detfagligehus.dk; fsr@fsr.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; post@forhandlingsfaellesskabet.dk; fifu@f-f.dk; info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; kl@kl.dk; lap@lap.dk; kaf@kaf.dk; info@rigsrevisionen.dk; info@rflam.org; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; sand@sandudvalg.dk; udbetalingsdanmark@atp.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk; Finanssektorens Arbejdsgiverforening <fa@fanet.dk>; dak@danskeakasser.dk  
**Emne:** Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Venlig hilsen



**Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**  
Njalsgade 72A | 2300 København S  
T 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

**Danish Agency for Labour Market and Recruitment**

Njalsgade 72A | 2300 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

Følg os på LinkedIn

Læs på [star.dk](http://star.dk) om styrelsens håndtering af dine personoplysninger



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72A  
2300 København S  
E-mail: [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk), [mta@star.dk](mailto:mta@star.dk) og [star@star.dk](mailto:star@star.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
MOBIL 91325719  
ANKN@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 19/02588-2

14. OKTOBER 2019

## **HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM ET MIDLERTIDIGT BØRNETILSKUD TIL VISSE FORSØRGERE**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har ved e-mail af 3. oktober 2019 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere.

Instituttet finder det positivt, at der med udkastet indføres et nyt midlertidigt børnetilskud, og at reduktionen af integrationsydelsen for forsørgere pr. 1. januar 2020 annulleres. Det er instituttets opfattelse, at det vil bidrage til at færre familier vil falde under grundlovens eksistensminimum. Instituttet vil følge ydelseskommisionens videre arbejde.

Instituttet har herudover ingen bemærkninger til udkastet.

Der henvises til styrelsens journalnummer 19/13230.

Med venlig hilsen

Anah Maskell Knudsen

FULDMÆGTIG



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Att.: Birgitte S. Staffeldt og Martin Ancher

### **Høringssvar til udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere**

København  
den 14. oktober 2019

Lederne har den 3. oktober 2019 modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

Med lovforslaget udmøntes aftalen om et nyt midlertidigt børnetilskud, som er en del af den politiske forståelse Retfærdig retning for Danmark mellem regeringen (Socialdemokratiet), Radikale Venstre, SF og Enhedslisten.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at udbetaling af det midlertidige børnetilskud skønnes at indebære, at den enkelte modtager i gennemsnit vil afgå langsommere til beskæftigelse end i en situation uden midlertidigt børnetilskud. Samlet skønnes forslaget med betydelig usikkerhed at indebære en svækkelse af beskæftigelsen på i størrelsesordenen 50 fuldtidspersoner i 2019, 260 fuldtidspersoner i 2020 og 120 fuldtidspersoner i 2021.

Det midlertidige børnetilskud vil således svække beskæftigelsen og reducere det økonomiske incitament til at komme i arbejde for de grupper, der er omfattet af lovforslaget. Det kan Lederne ikke støtte. Lederne skal i den forbindelse pege på, at beskæftigelsen blandt flygtninge og familiesammenførte i forvejen er meget lav, særligt blandt kvinderne. Indførelse af et midlertidigt børnetilskud indebærer en risiko for, at det bliver vanskeligere at få flygtninge og familiesammenførte – særligt kvinderne – i beskæftigelse.

Såfremt forslaget vedtages, forventer Lederne, at regeringen vil komme med forslag, der øger beskæftigelsen, som det fremgår af den politiske forståelse Retfærdig retning for Danmark.

**Lederne**

Vermilandsgade 65  
2300 København S

Telefon 3283 3283

[www.lederne.dk](http://www.lederne.dk)

Lederne har samtidig noteret, at lovforslaget tillige indeholder forslag til de ændringer i lov om aktiv socialpolitik, der annullerer den vedtagne reduktion af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse til forsørgere (tidligere integrationsydelse).

Med venlig hilsen



Kim Møller Laursen

## Bemærkninger til udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere

Mødrehjælpen vil indledningsvist på det kraftigste beklage, at høringsmaterialet ikke er sendt til vores organisation - eller nogen af de øvrige børne- og familieorganisationer. Dette betyder, at organisationer, der repræsenterer og dagligt møder de familier, som lovforslaget omhandler, ikke gives mulighed for at afgive bemærkninger, der kan kvalificere lovforslaget. Sammen med den korte høringsfrist, der endda ligger i uge 42, indskrænker det den demokratiske proces, som høringer af lovforslag skal sikre.

Mødrehjælpen er derfor stærkt kritisk over for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings håndtering af høringsprocessen, idet flertallet af relevante aktører på området er afskåret inddragelse. Børnefattigdom er ikke kun beskæftigelsespolitik, men i allerhøjeste grad også børne- og socialpolitik, hvilket den ansvarlige lovmyndighed bør være sig bevidst.

### Generelle bemærkninger

Mødrehjælpen er meget positiv over for, at regeringen sammen med dens støttepartier har indgået aftale om et midlertidigt børnetilskud. De lave ydelser har de senere år resulteret i en massiv vækst i antallet af børn, der vokser op i fattigdom. Antallet af fattige børn, der i følge Arbejderbevægelsens Erhvervsråd udgør 64.500, er således en af de største trusler mod det danske velfærdssamfund. Et børneliv i fattigdom betyder ringere livschancer og alvorlige materielle og sociale afsavn.

Mødrehjælpen møder hvert år mere end 21.000 familier. En stor del af vores rådgivning handler om at rådgive om økonomi, herunder at give gældsrådgivning. Vi kan i vores arbejde se, hvordan økonomisk fattigdom udfordrer børnenes trivsel og indgår i en kompleksitet af problemstillinger i familien. Børnefattigdom handler derfor ikke udelukkende om økonomi, men sikring af højere mindsteydelser er forudsætning for, at familierne kan få hverdagen til at hænge sammen, og børn ikke hægtes af samfundets fællesskaber. Derfor har Mødrehjælpen, sammen med øvrige aktører, ønsket at sætte fokus på børnefattigdom og dens konsekvenser med det formål at få ændret ydelsesniveauet og skabt socialpolitisk handling for at bedre de udsatte børnefamiliers vilkår. Mødrehjælpen lavede i foråret 2019 en analyse af fattigdom blandt de børn, vi møder i Mødrehjælpen<sup>1</sup>. Undersøgelsen viser blandt andet, at 68 % af forældrene oplever, at deres børns trivsel påvirkes negativt af familiens økonomiske situation, mens 76 % af forældrene oplever, at den økonomiske situation giver dem mindre overskud til deres børn.

---

<sup>1</sup> Mødrehjælpen Tema 1/2019: Børnefattigdom i Danmark. Undersøgelse blandt Mødrehjælpens brugere. 818 respondenter.

Med aftalen om et nyt, midlertidigt børnetilskud er målet delvist nået. I forhold til målgruppen for forslaget, er Mødrehjælpen positiv over for, at enlige forældre gives et ekstra tilskud, da de i flere henseender udgør den mest sårbare gruppe. Mødrehjælpen havde dog gerne set, at ydelserne generelt set blev hævet tilbage til det tidligere niveau, så færre børn skulle vokse op i fattigdom. For Mødrehjælpen er det derfor centralt, at ydelserne på sigt hæves, og at der arbejdes helhedsorienteret for at bedre udsatte børnefamiliers situation.

### Specifikke bemærkninger

Herunder de specifikke bemærkninger som Mødrehjælpen har til lovforslaget.

- Mødrehjælpen havde gerne set, at kompensationen af familier i praksis sker hurtigere end januar 2020. Hver eneste dag i økonomisk fattigdom har stor betydning for børnenes trivsel, hvorfor det bør være en prioritet at få ydelserne udbetalt hurtigst muligt.
- Mødrehjælpen er dog positiv over for, at familierne kompenseres med tilbagevirkende kraft. Det virker umiddelbart ulogisk, at tilskuddet for december 2019 først udbetales i februar 2020.
- Mødrehjælpen hæfter sig ved, at det midlertidige børnetilskud kun gives til forældre til børn under 15 år. Dette er uforståeligt, idet forældre har forsørgelsespligt frem til, at barnet fylder 18 år, og netop unge har ofte behov for f.eks. mobiltelefon, PC og deltagelse i sociale aktiviteter for ikke at afskæres fællesskabet.
- Mødrehjælpen undrer sig over, at personer, der er ramt af 225-timers reglen, ikke kompenseres, selvom reduktionen i kontanthjælpen også i dette tilfælde rammer børnene. Loven bør derfor også inddrage disse familier.
- Det midlertidige børnetilskud bør gælde frem til et nyt ydelsessystem træder i kraft. I lovforslaget fremgår datoen 30. juni 2021. Men da det ikke vides, om et nyt ydelsessystem er vedtaget på dette tidspunkt, stiller det de kompenserede familier i en økonomisk usikker situation.
- Af forslaget fremgår, at tilskuddet udbetales til barnets moder, hvis forældrene har fælles folkeregisteradresse. Dette følger praksis for børne- og ungedyden, men Styrelsen bør være opmærksom på, at praksis formodentlig af ligestillingshensyn ændres i indeværende folketingsår, således at børne- og ungetilskud fremover udbetales ligeligt mellem forældremyndighedsindehaverne.

Spørgsmål til høringssvaret kan stiles til politisk konsulent Jacob Holch via e-mail [jho@moedrehjaelpen.dk](mailto:jho@moedrehjaelpen.dk).

Med venlig hilsen

Trine Schaldemose  
Vicedirektør

Jacob Holch  
Politisk konsulent

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
[bst@star.dk](mailto:bst@star.dk); [mta@star.dk](mailto:mta@star.dk); [star@star.dk](mailto:star@star.dk)

København, 15.10.2019

### **Bemærkninger til udkast til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere**

Red Barnet har ikke været orienteret om høringen inden høringsfristen, da hverken vi eller en række andre børneorganisationer er på høringslisten. Det er naturligvis beklageligt. For selvom vi ser positivt på den hurtige behandling, er det vigtigt, at børneorganisationerne, der dagligt møder børnene, får mulighed for at afgive kommentarer, samt at høringsfristen tillader tilstrækkelig tid til, at vi kan kvalificere forslaget.

#### **Det er godt, at lovforslaget afhjælper børnefattigdom**

Det fremgår af lovforslaget, at børnetilskuddet på kort sigt skal være med til at afhjælpe problemerne med børnefattigdom, indtil en ydelseskommission har fremlagt sine anbefalinger, og et nyt ydelsessystem er trådt i kraft. Hensigten med tilskuddet er, at det bliver til gavn for de børnefamilier, som får de laveste ydelser og har mistet mest som følge af indførelsen af kontanthjælpsloftet og integrationsydelsen. Ifølge lovforslaget skønnes det, at tilskuddet hjælper ca. 14.300 børnefamilier og ca. 27.900 børn.

Red Barnet finder det yderst positivt, at regeringen og støttepartier har indgået en aftale om et midlertidigt børnetilskud til familier, der er ramt af kontanthjælpsloftet og integrationsydelsen. Vi er lettede over, at de omfattede børnefamilier ikke skal vente, indtil ydelseskommissionen kommer med deres bud. For det er veldokumenteret, at bare et år i fattigdom kan få alvorlige konsekvenser for et barn. Med forslaget anerkendes det, at der er mange børn i Danmark, som hver eneste dag bekymrer sig over, om forældrene kan betale huslejen, eller om der er en hyttetur på vej, hvor man skal have lommepenge med. Red Barnet møder børn, der ofte har svært ved at koncentrere sig om andet end familiens økonomiske situation, og som har en hverdag, der er alvorligt mærket af familiens manglende overskud.

De omfattede familier vil ifølge AE-rådets beregninger i gennemsnit modtage 1.550 kr. om måneden, svarende til en fremgang på 4,9 pct. af den disponible indkomst<sup>1</sup>. Det er vores vurdering, at børnetilskuddet vil bidrage positivt i disse børns liv. Vi hilser også det ekstra tillæg til enlige forsørgere velkomment. Enlige forsørgeres børn er ofte ekstra hårdt ramt af fattigdom, bl.a. fordi deres netværk ofte kan være begrænset. Red Barnet bifalder desuden, at den vedtagne reduktion af integrationsydelsen pr. 1. januar 2020 annulleres.

#### **Børnetilskuddet løfter langt fra alle børn ud af fattigdom**

Ifølge tal fra AE-rådet fra sidste år lever 64.500 børn i fattigdom i Danmark<sup>2</sup>. AE-rådet skønner, at børnetilskuddet løfter ca. 3.800 børn ramt af kontanthjælpsloftet over fattigdomsgrænsen, mens tallet er knap 2.400 for børn, der er ramt af integrationsydelse<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.ae.dk/analyser/regeringen-loeffer-flest-boern-ramt-af-loftet-over-fattigdomsgraensen>

<sup>2</sup> <https://www.ae.dk/analyser/soergelig-rekord-der-har-aldrig-vaeret-flere-fattige-boern>

<sup>3</sup> <https://www.ae.dk/analyser/regeringen-loeffer-flest-boern-ramt-af-loftet-over-fattigdomsgraensen>

Det midlertidige børnetilskud er derfor et vigtigt skridt i den rigtige retning. Men Red Barnet finder det dybt bekymrende, at der fortsat er så mange børn, der lever i fattigdom. Vi havde gerne set, at de lave ydelser helt var blevet afskaffet.

Der er grupper af børn, som vi er særligt bekymrede for. Disse inkluderer blandt andet:

- Familierne på integrationsydelse. Familierne har svært ved at dække udgifter til f.eks. transport, vintertøj, skoleudstyr samt medicin og ifølge Institut for Menneskerettigheder har nogle af familierne svært ved at sikre selv de helt basale fornødenheder som tre måltider om dagen<sup>4</sup>. Vi mener, at det midlertidige børnetilskud burde have været højere til disse familier.
- Børn med handicap eller kroniske sygdomme. Sundhedsudgifter rammer fattige familier hårdt. Medicin, briller, særlige diæter og behandling hos f.eks. psykolog koster penge. Det er udgifter, der i en vis grad betales af den enkelte borger – og derfor kommer fattigdommen til at bidrage til væsentlig ulighed i sundhed<sup>5</sup>. Børn fra fattige familier skal sikres adgang til medicin og behandling på lige fod med andre børn.
- Børn i familier på 225-timers reglen. Børn i familier, der er ramt af 225-timers reglen, oplever også børnefattigdom, men oplever med lovforslaget ikke, at deres familier bliver kompenseret ligesom de andre grupper, der er omfattet af lovforslaget. FN's Børnekomité har også udtrykt bekymring for denne gruppe<sup>6</sup>. Red Barnet mener, at loven bør omfatte disse familier.
- Børn over 14 år. Forskning viser, at fattigdom i de sidste år af barndommen har særligt store konsekvenser<sup>7</sup>. Børnerådets undersøgelser viser også, at unge, som vurderer deres families økonomi som trængt, trives overordnet dårligere, og de har en generelt dårligere livstilfredshed end andre unge (Børnerådet, 2015)<sup>8</sup>. Red Barnet mener, at børn over 14 år skal omfattes af tilskuddet.

#### Øvrige bemærkninger

Red Barnet noterer sig, at det forventes, at tilskuddet træder i kraft 1. januar 2020 med tilbagevirkende kraft fra 1. august 2019. Vi bemærker endvidere, at udbetalinger for august til og med november 2019 vil kunne ske samlet med udgangen af januar 2020. Det bekymrer Red Barnet, at det ikke kan nås inden jul, da det ofte er i højtider – inklusiv julen - at børnene oplever, at de lider afsavn.

Ifølge lovforslaget er børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere midlertidige ydelser, der har virkning til og med 30. juni 2021, hvor det forventes, at et nyt ydelsessystem er trådt i kraft. Red Barnet bemærker derfor, at det er helt afgørende, at ydelseskommisionen afslutter sit arbejde rettidigt, inden ydelserne ophører, så børnene ikke oplever en periode, hvor der ikke bliver taget hånd om børnefattigdommen.

<sup>4</sup> 'Familier på Integrationsydelse', Institut for Menneskerettigheder, 2018.

<sup>5</sup> Ud af børnefattigdommen! Mødrehjælpen og Red Barnets anbefalinger til bekæmpelse af børnefattigdom og dens konsekvenser, maj 2019. <https://redbarnet.dk/media/5425/red-barnet-og-moedrehjaelpen-ud-af-boernefattigdommen.pdf>

<sup>6</sup> CRC/C/DNK/CO/5 (34a) [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=CRC/C/DNK/CO/5](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=CRC/C/DNK/CO/5)

<sup>7</sup> Rune V. Lesner: The long-term effect of childhood poverty, Journal of Population Economics, nov. 2017

<sup>8</sup> Analysenotat fra Børnerådet, NR. 6/2015 samt nr. 6/2016.



Af ovenstående grunde haster det med at komme videre med arbejdet i ydelseskommissionen. Red Barnet henviser til Mødrehjælpen og Red Barnets anbefalinger til bekæmpelse af børnefattigdom<sup>9</sup>, og vi stiller gerne vores viden og erfaring til rådighed i ydelseskommissionen.

Spørgsmål til høringssvaret kan rettes til politisk chefkonsulent Inger Backer Neufeld (3524 8539/ in@red-barnet.dk).

Med venlig hilsen



Johanne Schmidt-Nielsen  
Generalsekretær

---

<sup>9</sup> Ud af børnefattigdommen! Mødrehjælpen og Red Barnets anbefalinger til bekæmpelse af børnefattigdom og dens konsekvenser, Maj 2019.





## RETSPOLITISK FORENING

### HØRINGSSVAR

**Til: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**

**Høring vedr. udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere**

**Høringsbrev af 3. oktober 2019 - med svarfrist 14. oktober 2019**

**Svar fremsendt til: [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk), [mta@star.dk](mailto:mta@star.dk) og [star@star.dk](mailto:star@star.dk) - J. nr. 19/13230**

#### **Høringssvar ad forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere**

Retspolitisk Forening har modtaget lovforslaget om midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere i høring og har følgende kommentarer til lovforslaget:

Foreningen skal indledningsvist udtrykke tilfredshed med, at der tages initiativ til at forbedre økonomien for børnefamilier, som har så spinkelt et forsørgelsesgrundlag, at det går ud over børnenes mulighed for at leve et almindeligt børneliv. Det kan imidlertid undre, at man har valgt denne måde at gøre det på.

Det havde været langt mindre kompliceret blot at afskaffe kontanthjælpsloftet for alle børnefamilier. Retspolitisk Forening noterer sig, at begrundelsen for dette lovforslag er, at man vil afvente en såkaldt "Ydelseskommision", som skal revidere hele ydelsessystemet. Foreningen bakker op om en sådan revision, men finder det ikke desto mindre uhensigtsmæssigt, at man indfører en helt ny slags ydelse i ventetiden.

Det er Retspolitisk Forenings opfattelse, at man i stedet kunne have valgt at afskaffe det kontanthjælpsloft, som lovforslaget er en lap på. Ikke mindst fordi forslaget indfører et loft over, hvor meget en familie kan modtage i midlertidigt børnetilskud, som refererer til, hvor meget der er mistet på grund af kontanthjælpsloftet.

Ligeledes undrer det Retspolitisk Forening, at de børnefamilier, som ikke lever op til 225-timers kravet, og hvor den ene af forældrenes kontanthjælp derfor bortfalder, eller den enlige forsørgers ydelse nedsættes, ikke synes omfattet af lovforslaget. Disse familiers økonomiske situation er mindst

lige så utilstrækkelige, som hos familier, der er ramt af kontanthjælpsloftet. Retspolitisk Forening skal derfor opfordre til, at også disse forsørgere tilgodeses med det midlertidige børnetilskud, uagtet den statsfinansielle udgiftsforøgelse, dette ville medføre.

Lovforslaget afspejler derudover desværre en tendens til uigennemskuelig og dermed også retssikkerhedsmæssigt problematisk lovgivning, som har hersket på velfærdsområdet gennem de seneste mange år, og som alle regeringer i nyere tid har lovet at gøre op med. Inklusive den siddende.

Der indføres eksempelvis tre satser pr. barn som ikke ledsages af nogen nævneværdige begrundelser. De skyldes formentlig en afsmitning fra det uoverskuelige virvar af satser, som har gjort det umuligt for ydelsesmodtagerne at gennemskue, hvilke ydelsesmæssige rettigheder de har. Eftersom de foreslåede satser for det midlertidige børnetilskud ligger meget tæt på hinanden (kr. 550, 600 og 700), kunne man af hensyn til forenkling og gennemsigtighed lægge sig fast på bare én sats.

Retspolitisk Forening finder det positivt, at børnefamilierne ikke skal ansøge om det midlertidige børnetilskud, og at der derudover er adgang til, såfremt de ikke automatisk får det tildelt, at ansøge Udbetaling Danmark (UDK) om tilskuddet. Da UDK i forvejen har urimeligt lange sagsbehandlingstider på eksempelvis beregning af boligstøtte, skal Retspolitisk Forening dog opfordre til, at det sikres, at der er de nødvendige medarbejderressourcer hos UDK til at håndtere hele denne nye, store opgave.

### **Ophævelse af nedsættelsen af selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen**

Retspolitisk Forening bakker op om, at den vedtagne reduktion i selvforsørgelses- og hjemsendelsesydelsen sættes i bero under hensyntagen til børnene i de familier, der er omfattet af denne i forvejen særligt lave ydelsessats.

Retspolitisk Forening skal desuden gøre opmærksom på det forhold, at danske hjemløse i stigende omfang på grund af deres særlige livssituation synes at blive henvist til denne ydelse, idet de ikke kan dokumentere deres ophold i riget. Det forekommer at være en utilsigtet bivirkning af bestemmelsen, ligesom det grænser til det komiske, at hjemløse skal omfattes af en ydelse betegnet som selvforsørgelses- og hjemrejseydelse.

Retspolitisk Forening skal opfordre til, at disse uhensigtsmæssigheder håndteres.

København, d. 12. oktober 2019

Bjørn Elmquist

Bettina Post

Formand

Bestyrelsesmedlem

## Tina Holgaard Madsen

---

**Fra:** 19kontor@rigsrevisionen.dk  
**Sendt:** 11. oktober 2019 12:21  
**Til:** Birgitte Staffeldt; Martin Ancher; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
**Emne:** SV: Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 3. oktober 2019 sendt udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud i høring.

Ministeriernes forpligtelse til at høre Rigsrevisionen er fastlagt af rigsrevisorloven, §§ 7 og 10 (Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19/01/2012) og angår revisions- og/eller regnskabsforhold, der kan have betydning for Rigsrevisionens opgaver.

Vi har gennemgået lovforslaget og kan konstatere, at det ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen.

Vi har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

Med venlig hilsen

**Mette E. Matthiasen**  
Ledelsessekretariatet



FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN

Landgreven 4  
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00  
Dir. +45 33 92 85 73  
mem@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

---

**Fra:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <[star@star.dk](mailto:star@star.dk)>

**Sendt:** 3. oktober 2019 11:11

**Til:** Ankestyrelsen <[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)>; [pote@atp.dk](mailto:pote@atp.dk); [ase@ase.dk](mailto:ase@ase.dk); BM Postkasse <[BM@bm.dk](mailto:BM@bm.dk)>; [post@businessdanmark.dk](mailto:post@businessdanmark.dk); [dff@dff.net](mailto:dff@dff.net); [mail@danskeadvokater.dk](mailto:mail@danskeadvokater.dk); [ds@socialrdg.dk](mailto:ds@socialrdg.dk); [dh@handicap.dk](mailto:dh@handicap.dk); [regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk); [sekretaer.retspolitik@gmail.com](mailto:sekretaer.retspolitik@gmail.com); Datatilsynet <[dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)>; [dch@dch.dk](mailto:dch@dch.dk); [leth@detfagligehus.dk](mailto:leth@detfagligehus.dk); [fsr@fsr.dk](mailto:fsr@fsr.dk); [fsd@socialchefforeningen.dk](mailto:fsd@socialchefforeningen.dk); [post@forhandlingsfaelleskabet.dk](mailto:post@forhandlingsfaelleskabet.dk); [fifu@f-f.dk](mailto:fifu@f-f.dk); [info@humanrights.dk](mailto:info@humanrights.dk); [info@jobraadgiverne.dk](mailto:info@jobraadgiverne.dk); [kl@kl.dk](mailto:kl@kl.dk); [lap@lap.dk](mailto:lap@lap.dk); [kaf@kaf.dk](mailto:kaf@kaf.dk); Rigsrevisionen <[info@rigsrevisionen.dk](mailto:info@rigsrevisionen.dk)>; [info@rflam.org](mailto:info@rflam.org); Rådet for Socialt Udsatte <[post@udsatte.dk](mailto:post@udsatte.dk)>; [sand@sandudvalg.dk](mailto:sand@sandudvalg.dk); [udbetalingsdanmark@atp.dk](mailto:udbetalingsdanmark@atp.dk); [aeldresagen@aeldresagen.dk](mailto:aeldresagen@aeldresagen.dk); [fa@fanet.dk](mailto:fa@fanet.dk); [dak@danskeakasser.dk](mailto:dak@danskeakasser.dk)

**Emne:** Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Venlig hilsen



**Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**

Njalsgade 72A | 2300 København S

T 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

**Danish Agency for Labour Market and Recruitment**

Njalsgade 72A | 2300 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

Følg os på LinkedIn

Læs på [star.dk](http://star.dk) om styrelsens håndtering af dine personoplysninger



Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

HØRINGSSVAR

Dato: 14. oktober 2019

### Høringssvar vedr. udkast til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere

Hermed fremsender Rådet for Etniske Minoriteter svar på ovenstående høring. Rådet noterer med tilfredshed, at der indføres et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere, herunder børnefamilier ramt af kontanthjælpsloftet eller på integrationsydelse. Derudover ser rådet med tilfredshed på afskaffelsen af den ellers planlagte beskæring af integrationsydelsen. Rådet for Etniske Minoriteter har i tidligere høringssvar udtrykt stor bekymring for, at integrationsydelsen vil føre til en markant reduktion af forsørgelsesgrundlaget for flygtninge og dermed sende en stor andel af modtagerne ud i fattigdom. Derved svækkes en i forvejen udsat gruppe i samfundet og integrationsindsatsen besværliggøres. Disse bekymringer har desværre vist sig velbegrundede, og andelen af børn som vokser op i fattigdom er steget markant. Rådet anser fattigdom for at være en af de store integrationsbarrierer. Rådet mener, at børn som lever i fattigdom integreres dårligere, da de ikke har mulighed for at deltage i det danske samfund på lige fod med deres kammerater i blandt andet foreningslivet, uddannelsessystemet m.v.

Da starthjælpen blev indført i 2002 for bl.a. flygtninge, var målet, at den lavere ydelse skulle få flere i job og dermed fremme deres integration. I gennemsnit blev ydelsesniveauet for nyankomne flygtninge sænket med 35-40 procent. Rockwoolfondens analyse af starthjælpens effekter og konsekvenser fra marts 2019 viser, at trods starthjælpens indvirkning på at flere flygtninge kommer i beskæftigelse på kort sigt, er der ingen beskæftigelseseffekt på lang sigt; den holder kvinder væk fra integrationsindsatsen, øger kriminaliteten, og mindsker børns integration i det danske samfund. De fleste flygtninge stod stadig uden job efter reformen og konsekvensen af de lavere ydelser var, at flygtninge gik fra at være en gruppe med lave indkomster til at være blandt de allerfattigste i Danmark. Konsekvenserne af starthjælpen var bl.a. fattigdom, sociale problemer og dårlig integration. Mange familier som levede under starthjælpen havde ikke råd til at købe næringsholdig mad til børnene eller sende dem til fødselsdage med en gave i hånden. Rådet ser derfor frem til at ydelseskommisionen tager højde for de negative konsekvenser for integrationsindsatsen, som Rockwoolfondens forskning viser, er et resultat af lave ydelser. Lad os ikke gentage fortidens fejl, da taberne både er familierne, men på sigt også det danske samfund.

Sekretariatet for Rådet for Etniske Minoriteter

Carl Jacobsensvej 39

2500 Valby

Telefon: 72 14 24 00

Mail: [rem@siri.dk](mailto:rem@siri.dk)

Web: [www.rem.dk](http://www.rem.dk)

Rådet ser med tilfredshed på ønsket om at gennemføre en evaluering af familiernes oplevelse af deres økonomiske situation, og rådet bidrager gerne til en kvalificering af en sådan indsats.

Med venlig hilsen



Halima El Abassi

Forkvinde for Rådet for Etniske Minoriteter

[bst@star.dk](mailto:bst@star.dk)  
[mta@star.dk](mailto:mta@star.dk)  
[star@star.dk](mailto:star@star.dk)

**RÅDET FOR  
SOCIALT  
UDSATTE**

14. oktober 2019

**Høring vedr. udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud  
til visse forsørgere**

Rådet for Socialt Udsatte takker for høringen.

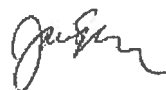
Rådet har følgende bemærkninger:

Rådet er grundlæggende positivt over for forslaget. Et midlertidigt børnetilskud kan være et plaster på såret for de økonomisk dårligst stillede børnefamilier.

Rådet vil imidlertid henlede opmærksomheden på, at det månedlige rådighedsbeløb også er meget lavt for enlige og par uden børn, som enten er på integrationsydelse eller på kontanthjælp og ramt af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. I Rådets seneste årsrapport (2019) er der beregninger på baggrund af Rockwoolfondens minimumsbudgetter, som viser, at et par uden børn, hvor begge er på kontanthjælp og ramt af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen, mangler 5.600 kr. om måneden i forhold til minimumsbudgettet, mens et par uden børn, hvor begge er på integrationsydelse og ramt af 225-timersreglen, mangler 5.800 kr. om måneden.

Det foreslås derfor, at regeringen laver en grundig analyse af, hvilke målgrupper der er de økonomisk dårligst stillede, og indretter et kommende ydelsessystem efter, at alle i Danmark – ikke kun familier med børn – skal have et rådighedsbeløb, der svarer til minimumsbudgetterne.

Med venlig hilsen



Jann Sjørnsen



## Tina Holgaard Madsen

---

**Fra:** Søren Carøe (Rflam.org) <sc@rflam.org>  
**Sendt:** 7. oktober 2019 11:19  
**Til:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
**Cc:** Birgitte Staffeldt; Martin Ancher  
**Emne:** SV: Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Tak for opfordringen til at afgive høringssvar om ovennævnte udkast til lovforslag.

Vi har ingen bemærkninger til udkastet.

Venlig hilsen

Søren Carøe  
Formand



Rådet for Psykisk Sårbare  
på Arbejdsmarkedet

Vallerødvænge 23  
2960 Rungsted Kyst  
tlf.: 2811 0020  
mail: [sc@rflam.org](mailto:sc@rflam.org)  
web: [www.rflam.org](http://www.rflam.org)  
Facebook: [facebook.dk/rflam.org](https://facebook.dk/rflam.org)

VI HAR UNDERSKREVET  
[WWW.MANGFOLDIGHEDSCHARTER.DK](http://WWW.MANGFOLDIGHEDSCHARTER.DK)



---

**Fra:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering [mailto:star@star.dk]

**Sendt:** 3. oktober 2019 11:11

**Til:** Ankestyrelsen; pote@atp.dk; ase@ase.dk; BM Postkasse; post@businessdanmark.dk; dff@dff.net; mail@danskeadvokater.dk; ds@socialrdg.dk; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; sekretaer.retspolitik@gmail.com; Datatilsynet; dch@dch.dk; leth@detfagligehus.dk; fsr@fsr.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; post@forhandlingsfaelleskabet.dk; fifu@f-f.dk; info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; kl@kl.dk; lap@lap.dk; kaf@kaf.dk; info@rigsrevisionen.dk; info rflam; Rådet for Socialt Udsatte; sand@sandudvalg.dk; udbetalingsdanmark@atp.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk; fa@fanet.dk; dak@danskeakasser.dk

**Emne:** Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Venlig hilsen



**Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**

Njalsgade 72A | 2300 København S

T 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

**Danish Agency for Labour Market and Recruitment**

Njalsgade 72A | 2300 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

Følg os på LinkedIn

Læs på [star.dk](http://star.dk) om styrelsens håndtering af dine personoplysninger

## Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

14. oktober 2019

Høringssvar i forbindelse med høring af forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere.

Udbetaling Danmark har den 3. oktober 2019 modtaget udkast til forslag til lov om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere i høring. Loven skal efter forslaget træde i kraft 1. januar 2020. Udbetaling Danmark har følgende bemærkninger.

### *Systemmæssig implementering af midlertidigt børnetilskud og tillæg til enlig forsørger*

For at kunne iværksætte udbetaling af midlertidigt børnetilskud og tillæg til enlige i januar 2020, har Udbetaling Danmark påbegyndt analyse, design og udvikling af den systemtekniske løsning inden lovens vedtagelse. Det er nødvendigt for at muliggøre systemunderstøttet udbetaling i januar 2020. Arbejdet er påbegyndt efter aftale med Beskæftigelsesministeriet og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Udbetaling Danmark gør opmærksom på, at en periode på fire måneder til udvikling af systemunderstøttelse til en ydelse med denne kompleksitet, er meget kort. Særligt da målgruppen for det midlertidige børnetilskud, skal udsøges på tværs af myndigheder (kommunerne og Udbetaling Danmark). Samtidigt er det nødvendigt at udvikle ny funktionalitet både til Udbetaling Danmarks boligstøttesystem og familieydelsessystem for at kunne beregne og udbetale midlertidigt børnetilskud. Hertil kommer, at der skal foretages justeringer i integrationerne til kommunernes ydelsessystemer (KMD Aktiv/BIS-Y samt til kommunernes nye ydelsessystem - KY, som forventes at gå i drift successivt fra juni 2020).

Tidsplanen for implementering af systemet vil derfor blive afgørende påvirket, såfremt der kommer større ændringer i forbindelse med lovforslagets behandling i Folketinget. Dette medfører risiko for, at udbetaling i januar ikke vil være mulig.

### *Administrative og kommunikative bemærkninger*

Det er Udbetaling Danmarks vurdering, at der er tale om kompleks ydelseslovgivning, som kan gøre det vanskeligt for borgerne at gennemskue, om de er berettigede til at modtage midlertidigt børnetilskud, hvornår ydelsen bliver udbetalt, og om de får udbetalt det beløb, de er berettigede til. Dette er beskrevet yderligere nedenfor.

## 1. Berettigelse

Tilkendelsen af midlertidigt børnetilskud baserer sig på kommunens afgørelse om tilkendelse af forsørgelsesydelse, kommunens afgørelse om indplacering på de øvre grænser for den samlede hjælp, og Udbetaling Danmarks afgørelse om nedsættelse af den samlede hjælp pga. kontanthjælpsloftet.

Tilskuddet tilkendes og udbetales månedsvis ifølge lovforslaget. Det skyldes, at berettigelsen til ydelsen i nogle tilfælde (for kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere) afhænger af, om der sker nedsættelse af den samlede hjælp på grund af kontanthjælpsloftet. Berettigelsen kan derfor variere fra måned til måned, alt efter om den enkelte borgers boligstøtte og/eller særlig støtte bliver nedsat for den pågældende måned. Variationen i nedsættelsen kan ske af mange årsager. Det kan bl.a. skyldes ændringer i borgerens forsørgelsesgrundlag, husstandens indkomst, ændringer i borgerens livssituation, til- og fraflytninger af husstandsmedlemmer, huslejeændringer mv. Borgerne kan derfor opleve at modtage midlertidigt børnetilskud i nogle måneder og ikke i andre.

## 2. Beregningen

Beregningen af den enkelte borgers ydelse bliver påvirket af fx den bevilgede forsørgelsesydelse, familiesammensætningen i forhold til fællesbørn, særbørn og samlivsstatus samt nedsættelse på grund af kontanthjælpsloftet.

## 3. Udbetalingstidspunkt

I henhold til lovforslaget vil berettigelsesmåneden og udbetalingsmåneden være to måneder forskudt. Det skyldes, at de oplysninger, som Udbetaling Danmark skal bruge til at vurdere berettigelsen til midlertidigt børnetilskud for fx maj måned, først er tilstede i slutningen af juni. Det vil sige, at Udbetaling Danmark i slutningen af juni skal se på, om borgeren pr. den 1. maj har modtaget en forsørgelsesydelse, der berettiger til tilskuddet; har forsørget eget barn under 15 år i hjemmet; og om borgerens boligstøtte og/eller særlig støtte for maj måned blev sat ned på grund af kontanthjælpsloftet. Sidste del kan først vurderes, når boligstøtten er genberegnet og der er foretaget ny beregning for nedsættelsen af den samlede hjælp. Udbetaling af midlertidigt børnetilskud vil herefter ske i starten af juli måned.

### *Særligt om kommunikation til borgerne*

Udbetaling Danmark har fokus på enkel og målrettet kommunikation til borgerne med henblik på at muliggøre en enkel og effektiv administration. En konsekvens af lovforslaget om det midlertidige børnetilskud er, at kommunikationen om afgørelserne vil blive kompleks. Til at illustrere, hvordan det midlertidige børnetilskud påvirker familier, der er berørt af kontanthjælpsloftet eller får integrationsydelse, vedlægges fire borgerrejser som bilag. Scenarierne viser hvorledes berørte borgere forventeligt kan opleve den nye ydelse i relation til andre eksisterende ydelser, som udbetales og administreres alene af Udbetaling Danmark.

Første scenarie består af en familie med et samlevende par, der begge er på kontanthjælp og sammen har ét barn. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 45,8 % af børnefamilier på kontanthjælp har ét barn.

Andet scenarie viser en enlig mor på integrationsydelse med tre børn. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 20 % af familier på integrationsydelse har tre børn. Tallene skelner dog ikke mellem familier med

to forsørgere og enlige forsørgere.

Tredje scenarie består af en familie med et ægtepar med både sær- og fællesbørn. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 7,7 % af børnefamilier på kontanthjælp har mere end tre børn, idet det ikke fremgår, om der tages højde for fordelingen mellem sær- og fællesbørn. Selvom procentdelen af målgruppen i scenariet er relativ lav, gør scenariet det muligt både at vise, hvordan det midlertidige børnetilskud tildeles mødre, der er gift/samlevende med faren til det fælles barn, samt fordelingen af tilskuddet mellem sær- og fællesbørn.

Fjerde scenarie viser en enlig mor på kontanthjælp med to børn. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 30,8 % af enlige på kontanthjælp har to børn.

Variationen i scenarierne skal give et billede af, hvordan beregningerne af det midlertidige børnetilskud kan virke for borgerne afhængig af, om de er berørt af kontanthjælpsloftet eller er på integrationsydelse, om man er enlig eller bor sammen med den anden forælder samt fordelingen på henholdsvis sær- og fællesbørn. Dertil kommer variationen i indkomsten, hvoraf to af scenarierne er baseret på et stabilt indkomstgrundlag, mens de to andre er baseret på varierende indkomst og dermed genberegning af boligstøtten. Begge situationer er relevante i forhold til det midlertidige børnetilskud.

Scenarierne er dermed konstrueret således, at de favner hyppige familietyper og hovedvejene for borgerrejserne, men samtidig viser de forskellige elementer, der påvirker berettigelsesgrundlag for tilskuddet og tilskuddets størrelse.

## *Juridiske bemærkninger*

### 1. Den berettigede personkreds

Det fremgår af de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, at andre personer, der modtager ydelse på integrationsydelsesniveau, ikke er en del af den berettigede personkreds. Bemærkningerne nævner særligt personer, der er omfattet af en karantæne i ydelsessystemet. Udbetaling Danmark gør opmærksom på, at hvis disse personer modtager kontanthjælp eller uddannelseshjælp på integrationsydelsesniveau, og opfylder lovforslagets øvrige betingelser, vil de blive en del af den berettigede personkreds, således som forslaget er udformet.

### 2. Forældre med fælles bopæl og fælles børn

Det fremgår af lovforslagets § 4, stk. 7 at forældre, der anses for gifte eller samlevende og har fælles folkeregisteradresse, fælles børn og som er omfattet af henholdsvis lovforslagets § 2, nr. 2 og § 3, skal stilles bedst muligt i forhold til beløbets størrelse. Et forældrepar kan også have fælles bopæl og fælles børn uden at være gifte eller samlevende. Dette kan fx forekomme i en periode efter et samlivsophør. Hvis den ene forælder er omfattet af lovforslagets § 2, mens den anden er omfattet af lovforslagets § 1, vil Udbetaling Danmark udbetale midlertidigt børnetilskud og tillæg til enlige, til den forælder, som er berettiget til den højeste sats jf. lovforslagets § 4, stk. 1-3.

Hvis begge forældre er omfattet af lovforslagets § 1, vil Udbetaling Danmark lægge til grund, at den registrerede mor vil være berettiget til det midlertidige børnetilskud i forhold til det fælles barn. Dette skyldes, at der i henhold til lovforslagets § 4, stk. 6, maksimalt kan udbetales ét tilskud pr. barn

sammenholdt med, at udbetaling af det midlertidige børnetilskud skal ske til den, der er registreret som barnets mor jf. lovforslagets § 8, stk. 1, 1. pkt.

Udbetaling Danmark opfordrer til, at det præciseres i bemærkningerne til lovforslaget § 4, stk. 7, at der altid skal beregnes og udbetales midlertidigt børnetilskud efter den sats i lovforslaget, som kan give det højest mulige tilskud pr. fællesbarn, uanset om forældre med fælles folkeregisteradresse betragtes som enlige, gifte eller samlevende.

### 3. Opgørelse af maksimal udbetaling af midlertidigt børnetilskud til fællesbørn

Det fremgår af § 6, stk. 4 at forældre, der anses for gifte eller samlevende efter § 22, stk. 2, nr. 2 eller § 25b, stk. 1-5, 9 og 10 i aktivloven, og har fælles bopæl og fælles børn, kan sammenlægge deres maksimale udbetalingsbeløb ved opgørelsen af den maksimale udbetaling af midlertidigt børnetilskud til fællesbørn.

Udbetaling Danmark anbefaler, at det præciseres nærmere i lovforslagets § 6, stk. 4, at en forælders ubrugte maksimale udbetalingsbeløb alene kan benyttes til et eller flere fællesbørn, men ikke til den anden forælders særbørn. Udbetaling Danmark foreslår, at der i § 6, stk. 4 henvises til § 6, stk. 3 således, at det tydeligt fremgår, at sammenlægningen af forældrenes beløb efter § 6, stk. 1 og 2 er efter fratæk af eventuelle beløb, som allerede er udbetalt til særbørn. Det bør ligeledes konsekvensrettes i bemærkningerne, at sammenlægningen af forældrenes beløb efter § 6, stk. 1 og 2 først sker efter, at det maksimale beløb er anvendt på forældrenes særbørn.

### 4. Behandling af personoplysninger

I bemærkningerne pkt. 2.1.2.6.2.1 til lovforslaget fremgår det, at det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at den foreslåede bestemmelse i § 11 vil udgøre en national særregel for behandling af ikke-følsomme oplysninger og, at denne ligger inden for det nationale råderum for at fastsætte, hvornår der er tale om varetagelse af en opgave i samfundets interesse, eller som henhører under offentlig myndighed. I denne forbindelse henvises der til forordningens artikel 6, stk. 1 litra a. Udbetaling Danmark henviser til, at dette rettes til artikel 6, stk. 1 litra e om samfundets interesse og myndighedsudøvelse.

Det fremgår ligeledes af bemærkningerne i pkt. 2.1.2.6.2.1, at Udbetaling Danmark ikke skal oplyse samtlige registrerede personer om, at der behandles oplysninger om dem med henblik på at udsøge den berettigede personkreds. Udbetaling Danmark anmoder om, at det tydeliggøres, hvem der er omfattet af den berettigede personkreds, så det klart fremgår, at Udbetaling Danmark ikke skal oplyse hverken den del af målgruppen, der får tilkendt midlertidigt børnetilskud, eller den del der viser sig, ikke at opfylde betingelserne for at få ydelsen.

I bemærkningerne i pkt. 2.1.2.6.2.1 fremgår det desuden, at nye ydelsesmodtagere i forbindelse med ansøgning fremover vil blive orienteret om, at deres oplysninger også vil blive behandlet til brug for administration af det midlertidige børnetilskud. Udbetaling Danmark ønsker, at det tydeliggøres, at det alene er ved ansøgning om kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse i kommunen, at fremtidige ydelsesmodtagere vil blive orienteret. Det bør derfor også fremgå tydeligt af bemærkninger, at der ikke er orienteringspligt forud for tilkendelse af børne- og ungeydelsen, da denne ydelse ikke er ansøgningspligtig.

I forhold til lovforslagets § 11, stk. 1, vil Udbetaling Danmark gøre opmærksom på, at vi for at kunne

identificere den berettigede personkreds, for så vidt angår uddannelseshjælpsmodtagere, vil skulle modtage oplysninger om en person modtager uddannelseshjælp svarende til voksensats. Oplysningen om, at en person modtager uddannelseshjælp svarende til voksensats, omfatter indirekte en oplysning om, at denne person modtager uddannelseshjælp efter enten § 23, stk. 2, nr. 3 eller § 23, stk. 2, nr. 4 i aktivloven. I denne forbindelse bør der tages stilling til, om den nuværende udformning af lovforslagets § 11, stk. 1 giver anledning til yderligere overvejelser.

## 5. Ændringer i bopælsforholdene, ydelsessatserne m.v.

Det fremgår af lovforslagets § 10, stk. 1, at Udbetaling Danmark ikke skal regulere et allerede udbetalt midlertidigt børnetilskud som følge af senere ændringer i bopælsforholdene, ydelsessatsen eller ændringer i beregningen for nedsættelsen af den samlede hjælp efter § 25c, stk. 1 og 2, jf. stk. 5, i aktivloven.

Ændringer, der foretages i bopælsforhold, ydelsessatsen eller i beregningen for nedsættelsen af den samlede hjælp for den måned ydelsen vedrører, vil alene kunne tages i betragtning hvis ændringen er iværksat, inden Udbetaling Danmark foretager vurderingen af borgerens berettigelse til det midlertidige børnetilskud, for den specifikke måned ydelsen vedrører.

Således vil efterfølgende ændringer ikke medføre, at der vil ske regulering af et allerede udbetalt tilskud, med mindre den manglende registrering kan tilskrives en myndighedsfejl.

Udbetaling Danmark forstår desuden bestemmelsen således, at tilkendelser af en forsørgelsesydelse, boligstøtte og/eller særlig støtte, der sker tilbage i tid, ikke vil kunne medføre, at en borger bliver berettiget til midlertidigt børnetilskud for den samme periode.

Udbetaling Danmark anmoder om, at det fremgår af lovtæksten, at nye tilkendelser af boligstøtte, særlig støtte eller en forsørgelsesydelse ikke kan danne grundlag for en efterbetaling af midlertidigt børnetilskud medmindre der er tale om myndighedsfejl.

Hertil opfordrer Udbetaling Danmark til, at det præciseres i bemærkningerne, hvad der forstås ved myndighedsfejl.

## 6. Tilbagebetaling

I henhold til lovforslagets § 13, stk. 1 skal Udbetaling Danmark kræve det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige tilbage fra en modtager af børnetilskuddet, hvis kommunen har truffet afgørelse efter § 91, stk. 1, nr. 2 i aktivloven om tilbagebetaling af forsørgelsesydelsen. Som en direkte konsekvens af lovforslagets § 13, stk. 1, forstår Udbetaling Danmark forslaget sådan, at Udbetaling Danmark ikke skal vurdere, hvorvidt det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige er modtaget uberettiget og mod bedre vidende.

Udbetaling Danmark forstår desuden bestemmelsen således, at det alene er ved en kommunes afgørelse om tilbagebetaling af den fulde forsørgelsesydelse, at der skal ske tilbagebetaling af det midlertidige børnetilskud for samme periode. Afgørelser om delvis tilbagebetaling af forsørgelsesydelsen vil således blive betragtet som en ændring af ydelsessatsen eller beregningen for nedsættelsen af den samlede hjælp, hvilket i medfør af lovforslagets § 10, ikke kan medføre en regulering af det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige.

Det følger af lovforslagets § 13, stk. 3, 2. pkt., at der kan fastsættes regler om aftaler om tilbagebetaling af det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige. Udbetaling Danmarks mulighed for at indgå aftaler med skyldnere om tilbagebetaling er ulovreguleret for så vidt angår tilbagebetaling af Udbetaling Danmarks øvrige ydelser, og foretages på almindeligt aftaleretligt grundlag. Udbetaling Danmark vurderer derfor, at denne specificering af bemyndigelsesbestemmelsen ikke bør fremgå af lovteksten.

Det fremgår videre af lovforslagets § 13, stk. 3, 2. pkt., at der kan fastsættes regler om, at en betalingsaftale bortfalder, hvis skyldneren ikke betaler i henhold til den indgåede aftale. Dette følger af de almindelige aftaleretlige principper, og Udbetaling Danmark vurderer derfor, at der ikke er behov for en bemyndigelse til at fastsætte regler herom.

Det foreslås i lovforslagets § 13, stk. 4, at et tilbagebetalingskrav bortfalder, når der er gået 3 år efter ophøret af ordningen med det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige, hvis der ikke har været mulighed for økonomisk at gennemføre kravet. Udbetaling Danmark anbefaler, at det præciseres, om det også omfatter krav, der er oversendt til restanceinddrivelsesmyndigheden.

Det fremgår af de særlige bemærkninger til den foreslåede § 13, at der forventes fastsat regler om, at Udbetaling Danmark fastsætter en ordning om afdragsvis betaling eller yder henstand med betalingen efter reglerne fastsat i inddrivelsesbekendtgørelsen. Udbetaling Danmark forstår bemærkningerne således, at der fastsættes regler om, at Udbetaling Danmark skal kræve det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere tilbage ved en afdragsordning fastsat ved et tabeltræk.

## 7. Modregning

Det fremgår, af lovforslagets § 14, at krav på fejlagtigt udbetalt midlertidigt børnetilskud og tillæg til enlige, jf. § 13 kan modregnes i fremtidige midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige forsørgere til samme barn, hvis modtageren er den samme forælder.

Udbetaling Danmark gør opmærksom på, at den foreslåede modregningshjemmel vil være vanskelig at anvende i praksis. Dette skyldes, at det midlertidige børnetilskud og tillæg til enlige ikke er en løbende ydelse, men en ydelse som bliver tilkendt for en måned ad gangen. Modregning kan først iværksættes efter, at der er truffet en afgørelse om tilbagebetaling af en udbetaling af midlertidigt børnetilskud og tillæg til enlige for en måned. Herefter skal der træffes en selvstændig afgørelse om modregning af det pågældende tilbagebetalingskrav i en specifik, månedlig ydelse. Denne månedlige ydelse skal være tilkendt, men endnu ikke udbetalt, for at modregningen kan finde sted. Modregning vurderes derfor ikke at være en mulighed inden for den nuværende systemmæssige opbygning.

### *Administrative økonomiske konsekvenser*

Der vil være administrative økonomiske konsekvenser som følge af lovforslaget. Udbetaling Danmark har estimeret, at implementeringsomkostningerne vil beløbe sig til 4,7-7,5 mio. kr. i 2019 og 2,8-4 mio. kr. i 2020. Driftsomkostningerne forventes at beløbe sig til 1,1-1,6 mio. kr. i 2019, 6,7-9,1 mio. kr. i 2020 og 4,6-6,6 mio. kr. i 2021.

Udbetaling Danmark bemærker, at ovenstående økonomiske konsekvenser for 2021 ikke indeholder en vurdering af omkostningerne til systemtekniske ændringer, der er nødvendige for at lukke ydelsen ned i



# udbetaling danmark=

Udbetaling Danmarks systemer. Ovenstående driftsomkostningsvurderinger baserer sig derudover på en forventning om at det midlertidige børnetilskud ophører i 2021. Såfremt tilskuddet ikke ophører medio 2021, vil der være yderligere driftsomkostninger for Udbetaling Danmark indtil det midlertidige børnetilskud ophører. I denne sammenhæng gøres opmærksom på, at Udbetaling Danmark arbejder på omkostningsdækket basis.

Venlig hilsen

Adam Jacobsen  
Underdirektør

---

**Borgerrejser – Midlertidigt børnetilskud**

**atp=**

# Introduktion til scenarier

Til at illustrere, hvordan det midlertidige børmetilskud påvirker familier, der er berørt af kontanthjælpsloftet eller integrationsydelsen, fremlægges fire scenarier. Scenarierne viser, hvordan modtagere af det midlertidige børmetilskud forventeligt kan opleve den nye ydelse i relation til andre eksisterende ydelser, de modtager og som bl.a. Udbetaling Danmark udbetaler hen over en seks måneders periode.

Scenarierne tager udgangspunkt i indtægter og oplysninger fra konkrete boligstøttesager med henblik på at vise så realistiske tal og beregninger som muligt. Alle løbende breve og ydelsesudbetalinger, som de fire illustrative familietyper er berettigede til, er medtaget. Alle skattepligtige indtægter (kontanthjælp, integrationsydelse, løn) er angivet før AM-bidrag og skattefræk. Det betyder, at de fire scenarier ikke viser det udbetalte beløb for borgerne, idet det samlede månedsbetrag er højere, end det udbetalte beløb vil være.

## Kompleksitet

De viste scenarier er holdt i simple forløb med løbende, gentagne hændelser. Derudover viser scenarierne nogle af de oftest forekommende udsving, der bryder de løbende hændelser og kan være med til at øge kompleksiteten. De oftest forekommende udsving drejer sig ift. kontanthjælpen om periodevis lønarbejde og dermed for genberegning af boligstøtten pga. indkomstilændring. Dertil er et hyppigt udsving på boligstøttesager genberegning pga. forskel på oplyst og faktisk indkomst.

Andre udsving, der kunne komplicere forløbene yderligere, er dermed for overskuelighedens skyld udeladt. Det drejer sig bl.a. huslejeændringer, tilflytninger, barn fylder 18 og indsigelser fra borgerne.

## Valget af borgerrejser

Borgerrejse er valgt ud fra ønsket om at illustrere hovedvejene for målgruppen, men samtidig de forhold, der påvirker beregningen af tilskuddet. Ifølge Danmarks Statistik er forsørgere i de to hyppigste typer af børnefamilier i Danmark ægtepar af forskellige køn og enlige kvinder. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at målgruppen for det midlertidige børmetilskud er opgjort til 14.300 familier, heraf er omkring 6.000 familier på integrationsydelse.

## Scenarierne ift. målgruppen

Scenarierne er understøttet med tal fra Beskæftigelsesministerens svar på spørgsmål fra Folketingets Beskæftigelsesudvalg.

Første scenarie består af en familie med et samlestående par, der begge er på kontanthjælp og sammen har ét barn. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 45,8 % af børnefamilier på kontanthjælp har ét barn.

Andet scenarie viser en enlig mor på integrationsydelse med tre børn. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 20 % af børnefamilier på integrationsydelse har tre børn. Tallene skelner dog ikke mellem familier med to forsørgere og enlige forsørgere.

Tredje scenarie består af en familie med et ægtepar med både sær- og fællesbørn, dvs. fire børn i alt. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 7,7 % af børnefamilier på kontanthjælp har mere end tre børn. Tallene tydeliggør dog ikke, om der tages højde for fordelingen mellem sær- og fællesbørn. Selvom procentdelen af målgruppen i scenariet er relativ lav, gør familiekonstellationen det muligt både at vise, hvordan det midlertidige børmetilskud tildeles mødre, der er gift/samlevende med faren til det fællesbarn, samt fordelingen af tilskuddet mellem sær- og fællesbørn.

Fjerde scenarie viser en enlig mor på kontanthjælp med to børn. Tal fra Beskæftigelsesministeriet viser, at 30,8 % af enlige på kontanthjælp har to børn.

Variationen i scenarierne skal give et billede af, hvordan beregningerne af det midlertidige børmetilskud kan virke for borgerne afhængig af, om de er berørt af kontanthjælpsloftet eller er på integrationsydelse, om man er enlig eller bor sammen med den anden forælder, samt fordelingen på hhv. sær- og fællesbørn. Dertil kommer variationen i indkomsten, hvoraf to af scenarierne er baseret på et stabilt indkomstgrundlag, og de to andre er baseret på varierende indkomst og dermed genberegning af boligstøtten. Begge situationer er relevante ift. det midlertidige børmetilskud.

Scenarierne er dermed konstrueret således, at de favner hyppige familietyper og hovedvejene for borgerrejserne, men samtidig viser de forskellige elementer, der påvirker berettigelsesgrundlag for tilskuddet og tilskuddets størrelse.

# Læsevejledning

Scenarierne i dette dokument skal læses ud fra følgende faktorer:

- Hvert scenarie er af pladshensyn fordelt over to sider, som derfor med fordel kan lægges op og læses i fortløbende af hinanden.
- Farverne symboliserer forskellige måneder, som hhv. breve og udbetalinger vedrører. Med farverne kan man derfor følge den udbetalte ydelse fra berettigelsesmåned til beregningsmåned til udbetalingsmåned. Det er derfor mest optimalt at læse dokumentet digitalt eller printet i farver.
- Ydelserne bliver udbetalt på forskellige datoer måneden igennem. Borgerne har derfor ikke nødvendigvis alle ydelser til rådighed hele den pågældende måned eller på samme dag i samme måned.
- Størrelsen på kasserne med ydelserne varierer ift. beløbets størrelse.
- Ydelsesnavne kan være forkortede. Forkortelserne er beskrevet i skemaet her på siden.
- Kontanthjælp, integrationsydelse og løn er før AM-bidrag og skatteutræk, da skatteberegningen er individuel. Det betyder, at de fire scenarier ikke viser det udbetalte beløb for borgerne, idet det samlede månedsbeløb er højere, end det udbetalte beløb vil være. Eksempler med løn er beregnet med et timefradrag på 27 kr. i timen.
- Beregningen af midlertidigt børnetilskud for hvert scenarie er vedlagt som bilag sidst i præsentationen.
- Udbetaling Danmark arbejder videre med de kommunikative budskaber, hvilket betyder, at eksempler på tekster til borgerne om det midlertidige børnetilskud ikke afspejler de endelige tekster.
- Scenarierne illustrerer standardforløb som beskrevet på foregående side. Scenarier skal illustrere nogle af de hyppigste borgerrejser, der kan forekomme i relation til det midlertidige børnetilskud. Det skyldes, at en del forhold, som fx flytning, barn fylder 18 år eller indsigelser fra borgeren, er udeladt for overskuelighedens skyld.

Forkortelse	Beskrivelse
MBT	Midlertidigt børnetilskud
BUY	Børne- og ungeydelse
BØT	Børnetilskud til enlige
BOS	Boligstøtte
For. BOS	Foreløbig boligstøtte (udbetales på baggrund af borgers oplysninger om indkomster, men kan genberegnes efter udbetaling)
KH	Kontanthjælp
KHL	Kontanthjælpsloft

Følgende ikoner er brugt med følgende betydning:



Brev



Udbetaling



Genberegning

# Læsevejledning – Ydelser og udbetaling

Her følger en gennemgang af de ydelser, der fremkommer i de fire scenarier, deres udbetalingsfrekvens og berettigelsesgrundlag.

## Ydelse

### Beskrivelse

#### Boligstøtte (BOS)

Boligstøtten udbetales forud den første hverdag i måneden.

Det er en foreløbig boligstøtte, der beregnes ud fra formue, boligudgifter, boligens størrelse, antal personer i husstanden og husstandens månedlige indkomst. Til den foreløbige beregning af boligstøtten bruges husstandens oplyste indkomst. Dvs. den indkomst borgeren selv har givet besked om.

Er boligstøttemodtageren omfattet af kontanthjælpsloftet, kan den foreløbige boligstøtte være nedsat.

I løbet af den efterfølgende måned genberegnes boligstøtten ud fra indkomsten i Skattestyrelsens indkomstregister. Hvis den faktiske indkomst afviger med mere end 800 kr. fra den oplyste indkomst, og det betyder, at den faktiske boligstøtte kommer til at ændre sig med mere 200 kr. fra den foreløbige, udbetalte boligstøtte, får boligstøttemodtageren en agterafgørelse om fratræk eller en afgørelse om tillæg i boligstøtten den næstkommende første.

Genberegningen ud fra den faktiske indkomst tager højde for kontanthjælpsloftet. Når boligstøtten er genberegnet, foretages ny beregning for nedsættelse pga. kontanthjælpsloftet. Det kan derfor forekomme, at genberegningen giver et tillæg til boligstøtten, som ikke udbetales, fordi nedsættelsen pga. kontanthjælpsloftet stiger.

#### Børne- og ungeydelse (BUY)

Børne- og ungeydelsen er et beløb pr. barn, der afhænger af barnets alder.

Børneydelse udbetales forud kvartalsvist pr. barn i alderen 0-14 år ud fra forskellige satser ift. barnets alder. Ydelsen udbetales den 20. i den første måned i kvartalet.

Ungeydelse udbetales bagud månedsvist pr. barn i alderen 15-17 år. Ydelsen bliver udbetalt den 20. i måneden.

#### Børnetilskud til enlige (BØT)

Børnetilskud til enlige forsørgere udbetales forud kvartalsvist pr. barn i alderen 0-17 år. Ydelsen udbetales den 20. i den første måned i kvartalet.

For at modtage ydelsen skal man være enlig forsørger og have forældremyndighed over barnet.

#### Kontanthjælp (KH)

Kontanthjælpen udbetales bagud den sidste hverdag i måneden.

## Scenario 1 – Samlevende på kontanthjælp med et fællesbarn.

Far på 31 år og mor på 30 år er begge på kontanthjælp og bor sammen med deres fællesbarn på 4 år.

### Udbetaling

De modtager begge kontanthjælp hver måned og børneydelse hvert kvartal. Børneydelsen udbetales til mor og påvirker ikke det midlertidige børnetilskud.

Kontanthjælpen er 15.180 kr. pr. person hver måned med et kontanthjælpsloft på 15.180 kr. pr. person hver måned.

De er beregnet til en samlet boligstøtte på 1.850 kr. hver måned, men pga. kontanthjælpsloftet er boligstøtten fuldt nedsat, og derfor bliver boligstøtten ikke udbetalt. Nedsættelsen er derfor på 925 kr. pr. person hver måned.

Der udbetales et midlertidigt børnetilskud hver måned pga. nedsættelsen i boligstøtte. Satsen for beregning af midlertidigt børnetilskud er 550 kr. Tilskuddet udbetales til mor på baggrund af en beregning med både mors og fars nedsættelse.

### Oplevelse for borgerne

Fars nedsættelse indgår i mors beregning af tilskuddet, da hun får tilskuddet udbetalt. Mor får besked om, at tilskuddet bliver beregnet ud fra en samlet nedsættelse på 1.850 kr., men får udbetalt 550 kr. i midlertidigt børnetilskud, da de har et barn.

Der udbetales således et midlertidigt børnetilskud på 550 kr. som kompensation for en nedsættelse i boligstøtten på 1.850 kr.



atp=

### Februar

**MOR**

"Du får MBT for januar, som udbetales i marts"  
 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Nedsættelsen (925 kr. + 925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

**FAR**

"Der udbetales MBT for januar til den anden forælder i marts"  
 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Nedsættelsen (925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor overføres den fulde nedsættelse til beregningen hos den anden forælder.

### Marts

"Du får MBT for februar, som udbetales i april"  
 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Nedsættelsen (925 kr. + 925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

"Der udbetales MBT for februar til den anden forælder i april"  
 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Nedsættelsen (925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor overføres den fulde nedsættelse til beregningen hos den anden forælder.

### April

"Du får MBT for marts, som udbetales i maj"  
 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Nedsættelsen (925 kr. + 925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

"Der udbetales MBT for marts til den anden forælder i maj"  
 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Nedsættelsen (925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor overføres den fulde nedsættelse til beregningen hos den anden forælder.



**MOR**

Kontanthjælp 15.180 kr.

MBT 550 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

MBT 550 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

MBT 550 kr.

BUY 3.609 kr.



**FAR**

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

atp=

### Maj

"Du får MBT for april, som udbetales i juni"  
550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
Nedsættelsen (925 kr. + 925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

"Der udbetales MBT for april til den anden forælder i juni"  
550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
Nedsættelsen (925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor overføres den fulde nedsættelse til beregningen hos den anden forælder.

"Du får MBT for maj, som udbetales i juli"  
550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
Nedsættelsen (925 kr. + 925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

"Der udbetales MBT for maj til den anden forælder i juli"  
550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
Nedsættelsen (925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor overføres den fulde nedsættelse til beregningen hos den anden forælder.

### Juni

"Du får MBT for juni, som udbetales i august"  
550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
Nedsættelsen (925 kr. + 925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

"Der udbetales MBT for juni til den anden forælder i august"  
550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
Nedsættelsen (925 kr.) begrænser ikke MBT, derfor overføres den fulde nedsættelse til beregningen hos den anden forælder.

### Juli

MOR

15.180 kr.

Kontanthjælp

MBT

550 kr.

15.180 kr.

Kontanthjælp

MBT

550 kr.

15.180 kr.

Kontanthjælp

MBT

550 kr.

3.609 kr.

BUY

FAR

15.180 kr.

Kontanthjælp

15.180 kr.

Kontanthjælp

15.180 kr.

Kontanthjælp



## Scenarie 2 – Enlig mor på integrationsydelse med tre børn.

Mor på 34 år, er enlig og på integrationsydelse med tre børn på hhv. 10 år, 7 år og 2 år.

### Udbetaling

Hun får løbende udbetalt integrationsydelse og en foreløbig boligstøtte hver måned, samt børneydelse og børnetilskud til enlige hvert kvartal. Satsen for integrationsydelsen er 12.143 kr. pr. måned med en loftsats på 14.158 kr.

Boligstøtten er beregnet til 2.158 kr. pr. måned, men pga. loftsatsen er den nedsat med 143 kr., og derfor får hun udbetalt 2.015 kr. Hun får ikke brev om genberegning af boligstøtten, da indkomsten ikke ændrer sig.

Hun får samtidig udbetalt midlertidigt børnetilskud hver måned. Som modtager af integrationsydelse bliver det midlertidige børnetilskud beregnet ud fra en sats på 700 kr. pr. barn, samt et enlignilæg på 650 kr.

Hun får ikke udbetalt det fulde midlertidige børnetilskud, fordi beløbet overstiger grænsebeløbet på 1.891 kr. plus nedsættelsen i boligstøtte på 143 kr.

### Oplevelser for borgeren

Borgeren oplever at få mindre udbetalt end den sats, som hun er berettiget til pr. barn ud fra hendes situation som modtager af integrationsydelse pga. grænsebeløbet.



atp=

Februar

Marts

April

"Du får MBT for januar, som udbetales i marts"  
 $700 * 3 + 650 = 2.750$  kr.  
Grænsebeløb 1.891 kr. +  
nedsættelse 143 kr. = 2.034 kr.

"Du får MBT for februar, som udbetales i april"  
 $700 * 3 + 650 = 2.750$  kr.  
Grænsebeløb 1.891 kr. +  
nedsættelse 143 kr. = 2.034 kr.

"Du får MBT for marts, som udbetales i maj"  
 $700 * 3 + 650 = 2.750$  kr.  
Grænsebeløb 1.891 kr. +  
nedsættelse 143 kr. = 2.034 kr.

Integrationsydelse 12.143 kr.  
For. BOS 2.015 kr.

12.143 kr.

Integrationsydelse 12.143 kr.  
For. BOS 2.015 kr.

12.143 kr.

Integrationsydelse 12.143 kr.  
For. BOS 2.015 kr.

12.143 kr.

MBT 2.034 kr.

MBT 2.034 kr.

MBT 2.034 kr.

BUY + BØT 16.796 kr.

16.796 kr.



atp=

Maj

Juni

Juli

"Du får MBT for april, som  
udbetales i juni"  
 $700 * 3 + 650 = 2.750$  kr.  
Grænsebeløb 1.891 kr. +  
nedsættelse 143 kr. = 2.034 kr.



Integrationsydelse 12.143 kr.

For. BOS 2.015 kr.

MBT 2.034 kr.



"Du får MBT for maj, som  
udbetales i juli"  
 $700 * 3 + 650 = 2.750$  kr.  
Grænsebeløb 1.891 kr. +  
nedsættelse 143 kr. = 2.034 kr.



Integrationsydelse 12.143 kr.

For. BOS 2.015 kr.

MBT 2.034 kr.



"Du får MBT for juni, som  
udbetales i august"  
 $700 * 3 + 650 = 2.750$  kr.  
Grænsebeløb 1.891 kr. +  
nedsættelse 143 kr. = 2.034 kr.



Integrationsydelse 12.143 kr.

For. BOS 2.015 kr.

MBT 2.034 kr.

BUY + BØT 16.796 kr.



## Scenario 3 – Ægtepar på kontanthjælp med tre særbørn og et fællesbarn.

Far er 37 år og har et barn på 12 år fra et tidligere forhold. Mor er 30 år og har to børn på hhv. 5 år og 3 år fra et tidligere forhold. Derudover har parret sammen ét barn på 1 år.

Mor har søgt om boligstøtte, og sammen har parret ret til 1.850 kr. i boligstøtte med en andel på 925 kr. hver. Parret får dog ikke udbetalt beløbet, da de er omfattet af kontanthjælpsloftet og deres ned sættelse svarer til beløbet for boligstøtte på 925 kr. hver.

### Udbetaling

I februar og marts får begge udbetalt kontanthjælp. I marts og april får begge udbetalt midlertidigt børnetilskud.

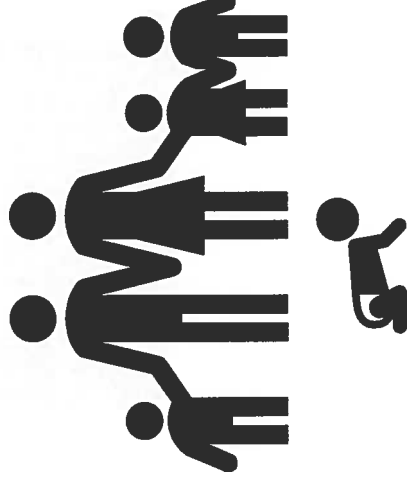
I april arbejder far 30 timer til en timeløn på 150 kr., hvilket betyder, at hans kontanthjælp bliver mindre. Lønindkomsten betyder, at han ikke bliver nedsat i boligstøtte og derfor ikke får udbetalt midlertidigt børnetilskud i juni. Samtidig får mor mindre udbetaling af midlertidigt børnetilskud.

I maj, juni og juli får begge udbetalt kontanthjælp. I maj og juli får begge udbetalt midlertidigt børnetilskud. Beregningen af det midlertidige børnetilskud er ud fra satsen på 550 kr. pr. barn, da begge forældre modtager kontanthjælp.

Derudover får mor udbetalt børneydelse for sine to børn fra det tidligere forhold, samt for parrets fællesbarn. Far får udbetalt børneydelse for sit barn fra det tidligere forhold. Begge får udbetaling hvert kvartal.

### Oplevelse for borgerne

Borgerne oplever forskudt konsekvens mellem udbetaling og arbejde. Derudover oplever de at modtage midlertidigt børnetilskud i en måned og ikke i den efterfølgende. Mor oplever at få udbetalt mere i midlertidigt børnetilskud, end hun er nedsat. Far oplever at få udbetalt midlertidige børnetilskud til hans særbarn, men resten af hans maksimal udbetaling bliver udbetalt til mor for deres fællesbarn.



atp=

### Februar

**MOR**

"Du får MBT for januar, som udbetales i marts"  
 Børn med anden forælder: 550 kr. \* 2 børn = 1.100 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Mor har ikke beløb tilbage til det fællesbarn.

**FAR**

"Du får MBT for januar, som udbetales i marts"  
 Barn med anden forælder: 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Fællesbarn: 925 kr. - 550 kr. = 375 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Beløbet til det fællesbarn bliver udbetalt til mor.

### Marts

"Du får MBT for februar, som udbetales i april"  
 Børn med anden forælder: 550 kr. \* 2 børn = 1.100 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Mor har ikke beløb tilbage til det fællesbarn.

"Du får MBT for februar, som udbetales i april"  
 Barn med anden forælder: 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Fællesbarn: 925 kr. - 550 kr. = 375 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Beløbet til det fællesbarn bliver udbetalt til mor.

### April

Far arbejder 30 timer til 150 kr. i timen

"Du får MBT for marts, som udbetales i maj"  
 Børn med anden forælder: 550 kr. \* 2 børn = 1.100 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Mor har ikke beløb tilbage til det fællesbarn.

"Du får MBT for marts, som udbetales i maj"  
 Barn med anden forælder: 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Fællesbarn: 925 kr. - 550 kr. = 375 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Beløbet til det fællesbarn bliver udbetalt til mor.



Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

**MOR**

BUY

BUY

BUY

BUY

BUY



Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp + timefradrag 11.490 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

**FAR**

BUY

BUY

BUY

BUY

BUY

Løn 4.500 kr.

Maj

Juni

Juli

MOR

"Du får MBT for april, som udbetales i juni"  
 Børn med anden forælder: 550 kr. \* 2 børn = 1.100 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Mor har ikke beløb tilbage til det fællesbarn.

BOS for april  
 genberregnes

BOS: 1.704 kr.  
 Nedsat mor: 852 kr.  
 Nedsat far: 0 kr.  
 Tillæg i juni: 852 kr.

(intet MBT for april)  
 Der er ingen nedsættelse i april og derfor udbetales der ikke MBT.

"Du får MBT for maj, som udbetales i juli"  
 Børn med anden forælder: 550 kr. \* 2 børn = 1.100 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Mor har ikke beløb tilbage til det fællesbarn.

"Du får MBT for maj, som udbetales i juli"  
 Barn med anden forælder: 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Fællesbarn: 925 kr. - 550 kr. = 375 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Beløbet til det fællesbarn bliver udbetalt til mor.

"Du får MBT for marts, som udbetales i maj"  
 Børn med anden forælder: 550 kr. \* 2 børn = 1.100 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Mor har ikke beløb tilbage til det fællesbarn.

"Du får MBT for marts, som udbetales i maj"  
 Barn med anden forælder: 550 kr. \* 1 barn = 550 kr.  
 Fællesbarn: 925 kr. - 550 kr. = 375 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen. Beløbet til det fællesbarn bliver udbetalt til mor.

MOR

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

MBT 852 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

MBT 1.301 kr.

MBT

1.301 kr.

BUY

BOS 852 kr.

BUY 11.775 kr.

BUY

FAR

Kontanthjælp 15.180 kr.

Kontanthjælp 15.180 kr.

Intet MBT

Kontanthjælp 15.180 kr.

MBT 550 kr.

M B T

550 kr.

BUY 2.838 kr.

## Scenario 4 – Enlig mor på kontanthjælp med to børn.

Mor på 35 år, er enlig og på kontanthjælp med to børn på hhv. 5 år og 3 år.

### Udbetaling

Hun får månedligt udbetalt kontanthjælp og en foreløbig boligstøtte, samt børne- og ungeydelse og børnetilskud til enlige hvert kvartal. Børne- og ungeydelse og børnetilskud til enlige har ikke betydning for det midlertidige børnetilskud, men er en del af den samlede borgerrejse.

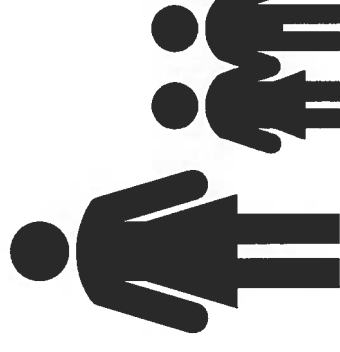
I februar får hun beskud om, at boligstøtten for januar er blevet genberegnet fordi hendes indkomst havde ændret sig. Beregningen viser, at hun havde ret til mere i boligstøtte pga. en for høj oplyst indkomst. Pga. kontanthjælpsloftet udbetales tillægget ikke, men øger i stedet nedsættelsen af boligstøtte. Det samme sker i marts, juni og juli, da hendes indkomst ikke er blevet rettet.

Mor arbejder 10 timer i marts og 60 timer i april til en timeløn på 150 kr. Arbejdet har betydning for hendes udbetaling af boligstøtte og midlertidigt børnetilskud. I genberegningen af boligstøtten for de to måneder, hvor hun har arbejdet, får hun beskud om, at hun har ret til mere i boligstøtte, og derfor får hun udbetalt et tillæg i måneden efter. I april arbejder mor så meget, at hun ikke bliver berørt af kontanthjælpsloftet, hvilket betyder, at hun ikke får udbetalt midlertidigt børnetilskud for april i juni. Dette får hun ikke brev om.

Det midlertidige børnetilskud er beregnet ud fra satsen på 600 kr. pr. barn, samt et enligtillæg på 650 kr. uanset antal børn.

### Oplevelse for borgeren

Borgeren oplever forskudt konsekvens mellem udbetaling og arbejde. Samtidig oplever hun at få udbetalt mere i boligstøtte pga. lønindkomsten, men mindre eller intet i midlertidigt børnetilskud.



atp=

### Februar


### Marts


### April

Arbejder 10 timer til 150 kr. i timen

Arbejder 10 timer til 150 kr. i timen


Arbejder 60 timer til 150 kr. i timen


 **BOS for januar genberegnes**  
 BOS: 1.021 kr.  
 Nedsat: 2.513 kr.

 **BOS for februar genberegnes**  
 BOS: 1.021 kr.  
 Nedsat: 2.513 kr.


 **BOS for marts genberegnes**  
 BOS: 3.029 kr.  
 Nedsat: 778 kr.  
 Tillæg i maj: 1.230 kr.

 "Du får MBT for januar, som udbetales i marts"  
 600 kr. \* 2 børn + 650 kr. (enligtillæg) = 1.850 kr.  
 Nedsættelsen begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.


 "Du får MBT for februar, som udbetales i april"  
 600 kr. \* 2 børn + 650 kr. (enligtillæg) = 1.850 kr.  
 Nedsættelsen begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

 "Du får MBT for marts, som udbetales i maj"  
 600 kr. \* 2 børn + 650 kr. (enligtillæg) = 1.850 kr.  
 Nedsættelsen er mindre end MBT, derfor udbetales kun en del af MBT, der svarer til nedsættelsen.

 **Kontanthjælp**  
 15.180 kr.

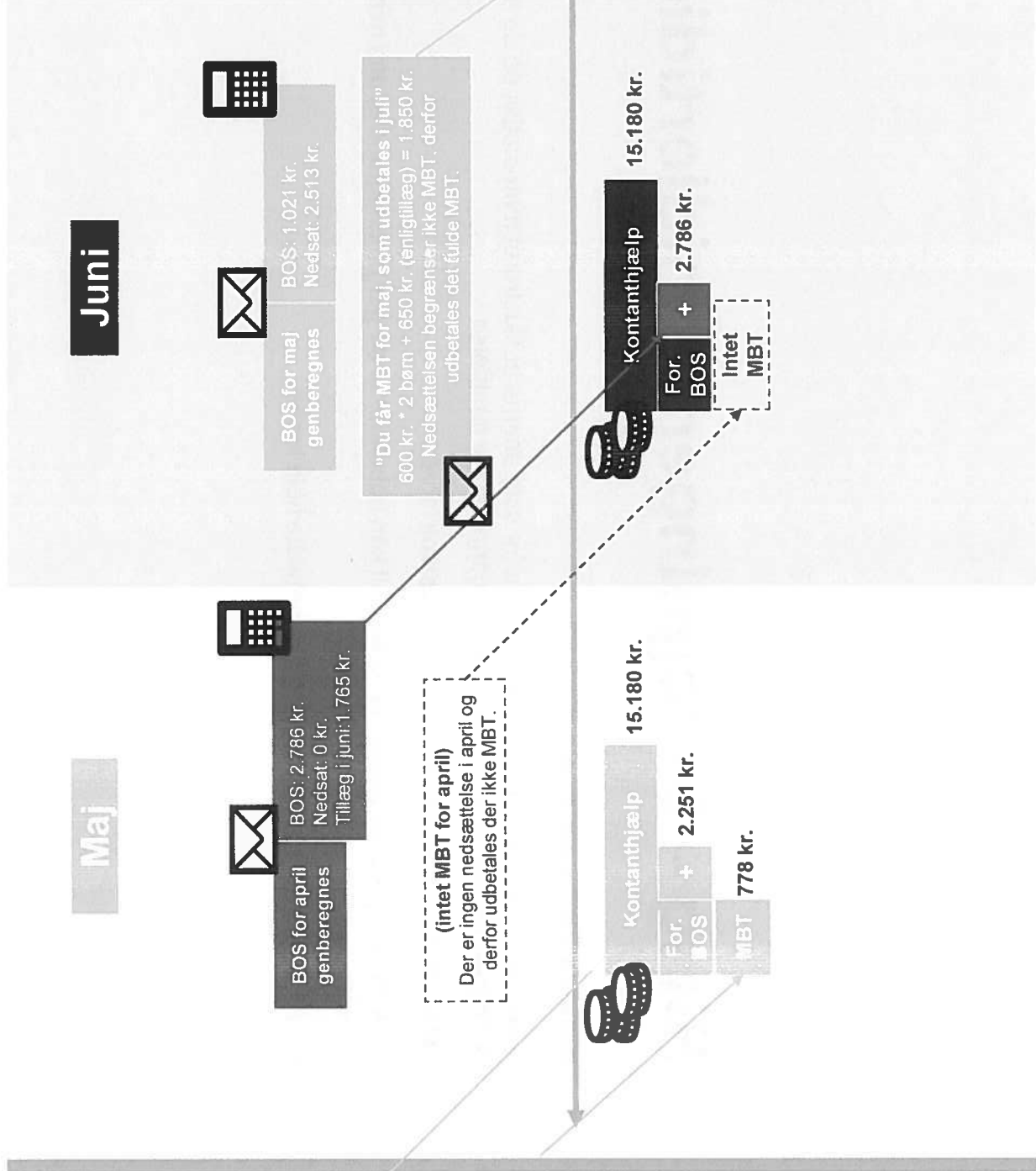
 **Kontanthjælp + timefradrag**  
 13.950 kr.

For. BOS: 1.021 kr.  
 MBT: 1.850 kr.  
 Løn: 1.500 kr.

 **Kontanthjælp + timefradrag**  
 7.800 kr.

For. BOS: 1.021 kr.  
 MBT: 1.850 kr.  
 Løn: 9.000 kr.  
 BUY: 7.218 kr.  
 BØT: 4.351 kr.





**Maj**

BOS for april genberegnes  
 BOS: 2.786 kr.  
 Nedsat: 0 kr.  
 Tillæg i juni: 1.765 kr.

(intet MBT for april)  
 Der er ingen nedsættelse i april og derfor udbetales der ikke MBT.

Kontanthjælp 15.180 kr.  
 For. BOS + 2.251 kr.  
 MBT 778 kr.

**Juni**

BOS for maj genberegnes  
 BOS: 1.021 kr.  
 Nedsat: 2.513 kr.

"Du får MBT for maj, som udbetales i juli"  
 600 kr. \* 2 børn + 650 kr. (enligtillæg) = 1.850 kr.  
 Nedsættelsen begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

Kontanthjælp 15.180 kr.  
 For. BOS + 2.786 kr.  
 Intet MBT

**Juli**

BOS for juni genberegnes  
 BOS: 1.021 kr.  
 Nedsat: 2.513 kr.

"Du får MBT for juni, som udbetales i august"  
 600 kr. \* 2 børn + 650 kr. (enligtillæg) = 1.850 kr.  
 Nedsættelsen begrænser ikke MBT, derfor udbetales det fulde MBT.

Kontanthjælp 15.180 kr.  
 For. BOS 1.021 kr.  
 MBT 1.850 kr.  
 BUY 7.218 kr.  
 BØT 4.351 kr.

# Bilag – Beregninger af midlertidigt børnetilskud

## Vejledning til beregninger

Beregningerne af midlertidigt børnetilskud for scenarierne er illustreret matematisk på de næste sider. Illustrationen bærer derfor præg af de tekniske beregninger og ikke den borgermæssige forståelse.

Følgende formler er benyttet i beregningstabellerne:

- MIN beregner det beløb, der potentielt kan udbetales til borger på baggrund af den mindste værdi ved enten maksimal udbetaling eller sats.
- AFRUND beregner afrunding til nærmeste hele krone.

# Scenario 1 – Samlevende på kontanthjælp med et fællesbarn

Mor og fars fællesbørn	Beregning	Resultat
Maksimal udbetaling for mor og far (nedsættelse pga. kontanthjælpsloft)	$= (2 * 925)$	1.850
Sats for MBT * antal fællesbørn	$= 550 * 1$	550
Potentiel udbetaling af MBT for fællesbørn	$= \text{MIN}(1850; 550)$	550
Udbetaling pr. barn i hele kroner	$= \text{AFRUND}((550/1); 0)$	550
Samlet udbetaling for mor og fars fællesbørn	$= 550 * 1$	550

## Scenario 2 – Enlig mor på integrationsydelse med tre børn

Mors særbørn	Beregning	Resultat
Maksimal udbetaling (grænsebeløb + evt. nedsættelse pga. kontanthjælpsloft)	=1891+143	2.034
Sats * antal særbørn	=700*3	2.100
Potentiel udbetaling af MBT for særbørn	=MIN(2034;2100)	2.034
Udbetaling pr. barn i hele kroner	=AFRUND((2034/3);0)	678
Samlet udbetaling for mors særbørn (i hele kr. pr. barn)	=678*3	2.034
Evt. resterende beløb af maksimal udbetaling til fællesbørn	=2034-2034	0
<b>Enligtillæg</b>		
Maksimale udbetaling (resterende beløb)	=0	0
Enligtillæg sats	=650	650
Potentiel udbetaling af enligtillæg	=MIN(0;650)	0
Udbetaling af enligtillæg		0
<b>Samlet udbetaling</b>	<b>=2034</b>	<b>2.034</b>

# Scenario 3 – Ægtepar på kontanthjælp med tre særbørn og et fællesbarn

	Beregning	Resultat
<b>Mors særbørn</b>		
Maksimal udbetaling (nedsættelse pga. kontanthjælpsloft)	=925	925
Sats * antal særbørn	=550*2	1.100
Potentiel udbetaling af MBT for mors særbørn	=MIN(925;1100)	925
Udbetaling pr. barn i hele kroner	=AFRUND((925/2);0)	463
Samlet udbetaling for mors særbørn (i hele kr. pr. barn)	=463*2	926
Evt. resterende beløb af maksimal udbetaling til fællesbørn	=HVIS(925-926<0;0;925-926)	0
<b>Fars særbørn</b>		
Maksimal udbetaling (nedsættelse pga. kontanthjælpsloft)	=925	925
Sats * antal særbørn	=550*1	550
Potentiel udbetaling af MBT for fars særbørn	=MIN(925;550)	550
Udbetaling pr. barn i hele kroner	=AFRUND((550/1);0)	550
Samlet udbetaling for mors særbørn (i hele kr. pr. barn)	=550*1	550
Evt. resterende beløb af maksimal udbetaling til fællesbørn	=925-550	375
<b>Mor og fars fællesbørn</b>		
Maksimal udbetaling (resterende beløb fra mor og far)	=0+375	375
Sats * antal fællesbørn	=550*1	550
Potentiel udbetaling af MBT for fællesbørn	=MIN(375;550)	375
Udbetaling pr. barn i hele kroner	=AFRUND((375/1);0)	375
Samlet udbetaling for mor og fars fællesbørn (i hele kr. pr. barn)	=375*1	375
Samlet udbetaling til mor	=926+375	1.301
Samlet udbetaling til far	=550	550

## Scenario 4 – Enlig mor på kontanthjælp med to børn

Mors særbørn	Beregning	Resultat
Maksimal udbetaling (nedsættelse pga. kontanthjælpsloft)	=2513	2.513
Sats * antal særbørn	=600*2	1.200
Potentiel udbetaling af MBT for mors særbørn	=MIN(2513;1200)	1.200
Udbetaling pr. barn i hele kroner	=AFRUND((1200/2);0)	600
Samlet udbetaling for mors særbørn (i hele kr. pr. barn)	=600*2	1.200
Evt. resterende beløb af maksimal udbetaling til fællesbørn	=2513-1200	1.313
<b>Enligtillæg</b>		
Maksimal udbetaling (resterende beløb)	=1313	1.313
Enligtillæg sats	=650	650
Potentiel udbetaling af enligtillæg	=MIN(1313;650)	650
Udbetaling af enligtillæg		650
Samlet udbetaling	=1200+650	1.850

## Tina Holgaard Madsen

---

**Fra:** Samfundsanalyse <samfundsanalyse@aeldresagen.dk>  
**Sendt:** 11. oktober 2019 13:20  
**Til:** Birgitte Staffeldt; Martin Ancher; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
**Emne:** Hørings svar - Ældre Sagen - udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Ældre Sagen har ingen bemærkninger til ovenstående høring.

Venlig hilsen

Pia Westring  
Afdelingssekretær/PA  
Samfundsanalyse  
Direkte: 33 96 86 29  
Mobil: +45 21 19 59 53  
[pw@aeldresagen.dk](mailto:pw@aeldresagen.dk)



Snorresgade 17-19 · 2300 København S · Tlf. 33 96 86 86



Læs vores persondatapolitik

---

**Fra:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering [mailto:star@star.dk]

**Sendt:** 3. oktober 2019 11:11

**Til:** Ankestyrelsen; pote@atp.dk; ase@ase.dk; BM Postkasse; post@businessdanmark.dk; dff@dff.net; mail@danskeadvokater.dk; ds@socialrdg.dk; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; sekretaer.retspolitik@gmail.com; Datatilsynet; dch@dch.dk; leth@detfagligehus.dk; fsr@fsr.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; post@forhandlingsfaelleskabet.dk; fifu@f-f.dk; info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; kl@kl.dk; lap@lap.dk; kaf@kaf.dk; info@rigsrevisionen.dk; info@rflam.org; Rådet for Socialt Udsatte; sand@sandudvalg.dk; udbetalingsdanmark@atp.dk; AeldreSagen; fa@fanet.dk; dak@danskeakasser.dk

**Emne:** Udkast til lovforslag om midlertidigt børnetilskud

Venlig hilsen



### Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Njalsgade 72A | 2300 København S  
T 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

### Danish Agency for Labour Market and Recruitment

Njalsgade 72A | 2300 Copenhagen  
T +45 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

Følg os på LinkedIn

Læs på [star.dk](http://star.dk) om styrelsens håndtering af dine personoplysninger