



HØRINGSNOTAT

Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende forslag til lov om et midlertidig børnetilskud til visse forsørgere

J.nr. 19/13230 2019-5272

Indledning

Et udkast til lovforslag om et midlertidigt børnetilskud til visse forsørgere blev sendt i høring den 3. oktober 2019 med frist for afgivelse af hørings svar den 14. oktober 2019 kl. 12.00.

Lovforslaget har været sendt i høring hos Ankestyrelsen, ATP, Arbejdsløsheds-kassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Business Danmark, DAK, Danmarks Frie Fagforening, Danske Advokater, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Dansk Retspolitisk Forening, Danske Revisorer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Det faglige hus, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forhandlingsfællesskabet, Frie Funktionærer, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Landsforeningen af nuværende og tidligere Psykiatribrugere (LAP), Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Rigsrevisionen, Rådet for Psykisk Sårbare på arbejdsmarkedet, Rådet for Socialt Udsatte, SAND – De hjemløses landsorganisation, Udbetaling Danmark og Ældre Sagen

Der er modtaget hørings svar fra følgende eksterne høringsparter:

- Ankestyrelsen
- Børnerådet
- Børns Vilkår
- DA - Dansk Arbejdsgiverforening
- Dansk Socialrådgiverforening
- Danske A-kasser
- DH - Danske Handicaporganisationer
- Datatilsynet
- FA – Finanssektorens Arbejdsgiverforening
- FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation
- FOA
- Institut for Menneskerettigheder
- Lederne - Ledernes Hovedorganisation
- Mødrehjælpen
- Red Barnet
- Retspolitisk Forening
- Rigsrevisionen
- Rådet for Etniske Minoriteter

- Rådet for Psykisk Sårbare på Arbejdsmarkedet
- Rådet For Socialt Udsatte
- UDK - Udbetaling Danmark
- Ældre Sagen

De modtagne høringssvar vedlægges.

I følgende afsnit gives en oversigt over hovedindholdet af de modtagne høringssvar, samt Beskæftigelsesministeriets bemærkninger hertil. For en fuldstændig gennemgang af samtlige indsendte synspunkter henvises til de vedlagte høringssvar.

Generelle bemærkninger

Børns Vilkår, Dansk Socialrådgiverforening, DH, FH, FOA, Institut for Menneskerettigheder, Mødrehjælpen, Red Barnet, Retspolitisk Forening, Rådet for Etniske Minoriteter og Rådet For Socialt Udsatte er alle generelt positive over for forslaget om indførelse af et midlertidigt børnetilskud, idet forslaget er med til at bekæmpe fattigdom.

Ankestyrelsen, Datatilsynet og Udbetaling Danmark har alle givet bemærkninger af teknisk karakter, som er imødekommet i det omfang, det har været i overensstemmelse med lovforslagets affattelse i øvrigt.

Konkrete bemærkninger til lovforslaget

Børnerådet, Børns Vilkår, Dansk Socialrådgiverforening, FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation, Mødrehjælpen og Red Barnet har alle udtrykt et ønske om, at det midlertidige børnetilskud skal gælde for børn op til det fyldte 18. år, og ikke kun indtil barnet fylder 15 år.

Kommentar:

Det bemærkes, at lovforslaget er udarbejdet i overensstemmelse med den indgåede Aftale om et nyt midlertidigt børnetilskud, hvoraf det fremgår at "Tilskuddet skal målrettes børn fra 0-14 år i familier, der er berørt af kontanthjælpsloftet eller integrationsydelsen."

Børnerådet, Børns Vilkår, Mødrehjælpen og Red Barnet har alle udtrykt ønske om, at udbetalingen af det midlertidige børnetilskud kan ske tidligere end januar 2020.

Kommentar:

Det fremgår af Aftale om et nyt midlertidigt børnetilskud, at det midlertidige børnetilskud indføres pr. 1. januar 2020. Dette skyldes blandt andet, at loven skal være vedtaget og stadfæstet, før den kan træde i kraft, og at systemunderstøttelsen skal være færdigudviklet, førend det midlertidige børnetilskud kan udbetales. Det midlertidige børnetilskud har dog virkning fra den 1. august 2019 og vil således blive efterbetalt.

Børnerådet, Børns Vilkår og Red Barnet har alle udtrykt ønske om, at der skulle tages højde for, at forældre til børn med et handicap skal have et særligt tillæg, da der er særlige udgifter forbundet hermed til fx medicin.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at det fremgår af Aftale om et nyt midlertidigt børnetilskud, at "Tilskuddet skal målrettes børn fra 0-14 år i familier, der er berørt af kontanthjælpsloftet eller integrationsydelsen." Beløbet pr. barn fremgår direkte af aftalen, og tilskuddet er indrettet sådan, at det bliver mest til gavn for de børnefamilier, som får de laveste ydelser og har mistet mest som følge af indførelsen af kontanthjælpsloftet og integrationsydelsen. Dette ønske ligger således ikke inden for den politiske aftale.

Det bemærkes, at hjælp til udgifter til medicin, hjælpemidler og boligindretning m.v. ved forsørgelse i hjemmet af et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse ydes efter serviceloven.

Børnerådet, Dansk Socialrådgiverforening, Mødrehjælpen, Red Barnet, Retspolitisk Forening og Rådet For Socialt Udsatte har alle udtrykt bekymring for, at personer, der har fået deres ydelse nedsat eller helt mistet en ydelse som følge af 225-timersreglen, ikke er i målgruppen for det midlertidige børnetilskud.

Kommentar:

Det fremgår af Aftale om et nyt midlertidigt børnetilskud, at "Tilskuddet skal målrettes børn fra 0-14 år i familier, der er berørt af kontanthjælpsloftet eller integrationsydelsen." Personer, der alene er berørt af 225-timersreglen, vil således ikke være omfattet af det midlertidige børnetilskud, mens personer, der både er berørt af 225-timersreglen og kontanthjælpsloftet eller integrationsydelsen, vil være omfattet. Det bemærkes, at regeringen vil nedsætte en ydelseskommision, som skal komme med anbefalinger til et nyt ydelsessystem.

Børnerådet, Børns Vilkår, Dansk Socialrådgiverforening, Mødrehjælpen og Red Barnet har alle udtrykt bekymring for, om lovforslaget kan nå at udløbe, inden et nyt ydelsessystem er klar.

Kommentar:

Det fremgår af Aftale om et nyt midlertidigt børnetilskud, at "Det midlertidige børnetilskud ydes, indtil ydelseskommisionen har fremlagt sine anbefalinger, og et nyt ydelsessystem er trådt i kraft forventeligt medio 2021."

Mødrehjælpen har bemærket, at det midlertidige børnetilskud udbetales til barnets registrerede moder, hvis forældrene har fælles folkeregisteradresse. Dette følger praksis for børne- og ungeydelsen. Mødrehjælpen har gjort opmærksom på, at børne- og ungeydelsen i fremtiden skal deles ligeligt mellem forældrene. Mødrehjælpen har nævnt, at: "... Styrelsen bør være opmærksomme på, at praksis formodentlig af ligestillingshensyn ændres i indeværende folketingsår, således at børne- og ungeydelsen fremover udbetales ligeligt mellem forældremyndighedsindehaverne."

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at ministeriet er opmærksom på, at børne- og ungeydelsen ændres til at blive udbetalt til begge forældre, hvis de begge har forsørgerpligt over for barnet. Det er forældre, der har samme bopælsadresse, som barnet, der er berettiget til børnetilskuddet. Det er derfor ikke sammenligneligt.

Retspolitisk Forening har udtrykt bekymring i forhold til, at det nye tilskud har flere satser, som kan medføre et uoverskueligt system.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at de forskellige satser for det midlertidige børnetilskud følger direkte af den politiske aftale og tager udgangspunkt i størrelsen af forældrenes ydelsessats i kontanthjælpssystemet. Det bemærkes endvidere, at udbetaling af midlertidigt børnetilskud bliver it-understøttet, og vil ske automatisk til forældre, der er berettiget til at modtage tilskud for den enkelte måned.

Retspolitisk Forening har udtrykt bekymring i forhold til Udbetaling Danmarks sagsbehandlingstider. ”Da UDK i forvejen har urimeligt lange sagsbehandlingstider på eksempelvis beregningen af boligstøtte, skal Retspolitisk Forening dog opfordre til, at det sikres, at der er de nødvendige medarbejderressourcer hos UDK til at håndtere hele denne nye, store opgave.”

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at midlertidigt børnetilskud – i modsætning til boligstøtte – vil blive udbetalt uden forudgående ansøgning, og vil ske automatisk. Endvidere vil der ikke ske efterregulering af det midlertidige børnetilskud, medmindre der er begået en myndighedsfejl, der bevirker, at borgeren skal have efterbetalt et beløb i aftaleøkonomien er taget højde for Udbetaling Danmarks drifts- og omkostninger.

Ophævelse af ydelsesnedsættelse for forsørgere (lovforslagets §§ 21-22)

Beskæftigelsesministeriet har anmodet Udlændinge- og Integrationsministeriet om at bidrage til vurderingen af høringssvar, der vedrører den del af lovforslaget som omhandler ophævelsen af reduktionen af integrationsydelsen for forsørgere pr. 1. januar 2020.

FH, Institut for Menneskerettigheder, Retspolitik Forening og Rådet for Etniske Minoriteter finder det positivt, at reduktionen af integrationsydelsen for forsørgere pr. 1. januar 2020 annulleres. Det er Institut for Menneskerettigheders opfattelse, at det vil bidrage til, at færre familier vil falde under grundlovens eksistensminimum.

Retspolitik Forening gør desuden opmærksom på udfordringen med hjemløse borgere, der bliver tilkendt integrationsydelse på baggrund af, at de ikke kan dokumentere deres ophold her i riget, og opfordrer til, at denne u hensigtsmæssighed håndteres.

Kommentar:

*Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker, at i, at det af Retspolitisk For-
ening anførte om de hjemløse borgere ikke omhandler en problemstilling, der på-
virkes af lovforslaget.*

Øvrige emner

Børnerådet, Børns Vilkår, Mødrehjælpen og Red Barnet har alle udtrykt stor util-
fredshed med høringsprocessen og høringsperioden, herunder utilfredshed med
ikke at være blevet særskilt hørt.

Kommentar:

*Beskæftigelsesministeriet bemærker, at ministeriet er opmærksom på, at høringspe-
rioden har været kortere end normalt. Dette skyldes, at lovforslaget forventes frem-
sat den 6. november 2019, således at lovforslaget kan vedtages og træde i kraft til
1. januar 2020.*

*Den korte høringsfrist skal derfor ses i sammenhæng med tidspunktet for indgåelse
af "Aftale om et nyt midlertidigt børnetilskud" af 3. september 2019, og et ønske
om en hurtig fremsættelse af lovforslaget, således at der gives den nødvendige tid
til implementering, herunder udvikling af den nødvendige it-understøttelse.*

*Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at lovforslaget har været sendt i høring ved
de sædvanlige høringsparter, men Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
desværre ikke har været opmærksom på, at der var andre relevante interessenter,
der skulle have været hørt. Styrelsen har på den baggrund givet forlænget hørings-
frist i muligt omfang. Det skal dog bemærkes, at lovforslaget har været offentligt
tilgængeligt fra den 3. oktober 2019 via Høringsportalen.*

Danske A-kasser, Rigsrevisionen og Rådet for Psykisk Sårbare på Arbejdsmarke-
det havde ingen bemærkninger til lovforslaget.

DA og Lederne har oplyst, at de ikke kan støtte forslaget, idet det reducerer ar-
bejdsudbuddet.

DA har således anført: "DA mener, at princippet om, at det altid skal kunne betale
sig at arbejde, frem for at modtage offentligt forsørgelse er et sundt princip. Forsla-
get modarbejder dette princip."

Lederne har anført: "Det midlertidige børnetilskud vi således svække beskæftigel-
sen og reducere det økonomiske incitament til at komme i arbejde for de grupper,
der er omfattet af lovforslaget."

Kommentar:

*Beskæftigelsesministeriet bemærker, at det fremgår af Aftale om et nyt midlertidigt
børnetilskud, at det midlertidige børnetilskud skal ydes til forældre med børn i al-
deren 0-14 år og skal sikre familierne bedre økonomiske vilkår og bedre mulighed
for at være en del af fællesskabet. Det bemærkes i den forbindelse, at det midlerti-
dige børnetilskud ydes, indtil ydelseskommisionen har fremlagt sine anbefalinger,*

og et nyt ydelsessystem er trådt i kraft forventeligt medio 2021. Endelig bemærkes det, at der fortsat vil være en økonomisk gevinst ved at komme i beskæftigelse – også efter indførelsen af det midlertidige børnetilskud.