



Folketingets Skatteudvalg  
Christiansborg

24. august 2020

## Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 504 (Alm. del) af 22. juni 2020 stillet efter ønske fra Kathrine Olldag (RV)

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse henholdsvis den gennemsnitlige årlige indkomst og det gennemsnitlige årlige bidrag til den offentlige saldo i form af skatter, afgifter m.v. for hver af følgende grupper;

1) En gennemsnitlig fuldtidsbeskæftiget, 2) En gennemsnitlig topskatteyder og 3) En gennemsnitlig fuldtidsbeskæftiget, som ikke er topskatteyder? Ministeren bedes endvidere oplyse den gennemsnitlige forventede årlige indkomst, den gennemsnitlige indkomstfremgang og ændring i bidraget til den offentlige saldo, når en person i en af følgende grupper kommer i fuldtidsbeskæftigelse; 1) en gennemsnitlig dagpengemodtager, 2) en gennemsnitlig kontanthjælpsmodtager og 3) en gennemsnitlig studerende.

### Svar

En gennemsnitlig fuldtidsbeskæftiget har en årlig lønindkomst på omkring 517.700 kr. i 2020. Hertil kommer knap 24.200 kr. i øvrige indkomster fra fx kapital- og aktieindkomst, så den samlede bruttoindkomst udgør 541.900 kr. for fuldtidsbeskæftigede i gennemsnit, *jf. tabel 1*.

Indkomsten indebærer en indkomstskattebetaling for den gennemsnitlige fuldtidsbeskæftigede på ca. 197.000 kr. opgjort med udgangspunkt i 2025-skatteregler i 2020-niveau<sup>1</sup>. Og baseret på den disponible indkomst for de pågældende fuldtidsbeskæftigede kan der med betydelig usikkerhed skønnes en årlig afgiftsbetaling mv. på 81.600 kr., når det lægges til grund, at hele den disponible indkomst forbruges og det gennemsnitlige tilbageløb fra moms og afgifter på danskernes forbrug udgør 23 pct.

Det indebærer et samlet gennemsnitligt bidrag til den offentlige saldo på knap 276.000 kr. for den gennemsnitlige fuldtidsbeskæftigede, idet der fra skatte- og afgiftsbetaling er fratrukket de indkomstoverførsler, som de fuldtidsbeskæftigede har modtaget i løbet af året. I praksis opspares en del af den disponible indkomst

---

<sup>1</sup> Idet gældende skatteregler indføres frem mod 2025 og finanspolitikken aktuelt planlægges efter et overordnet mål om strukturel balance i 2025.

til senere forbrug, hvorfor det fulde bidrag fra afgifter mv. ikke fuldt ud optræder i optjeningsåret, men over en årrække.

**Tabel 1**

**Gennemsnitlig årlig indkomst, skat og afgiftsbetaling mv. for fuldtidsbeskæftigede**

	Lønind- komst	Samlet indkomst	Heraf over- førselsind- komst	Ind- komst- skat	Forbrugs- afgifter	Bidrag til off. saldo
<b>Fuldtidsbeskæftigede</b>						
Alle	517.700	541.900	2.600	197.000	81.600	276.000
Som er topskatteydere	830.400	898.700	3.900	361.600	127.000	484.700
Som er ikke-topskatteydere	414.900	424.600	2.200	142.900	66.700	207.400

Anm.: Fuldtidsbeskæftigede omfatter personer med et årligt antal registrerede betalte løntimer på mindst 1.732, svarende til 90 pct. af 37 timer i 52 uger, dog ekskl. personer, der modtager social pension, efterløn eller tjenestemandspension. Lønindkomsten er opgjort før AM-bidrag, men ekskl. arbejdsgiveradministrerede pensionsindbetalinger. Den samlede indkomst omfatter personlig indkomst, positiv nettokapitalindkomst og positiv aktieindkomst. Indkomstkatten er af hensyn til opgørelse af saldoeffekten opgjort inkl. AM-bidrag af pensionsindbetalinger. AM-bidraget skal dog ikke fratrækkes indkomsten ved opgørelse af den disponible indkomst, idet det fraregnes i pensionsindbetalingen. De opgjorte virkninger er afrundet til nærmeste 100 kr., hvilket indebærer, at summen af elementerne i tabellen ikke nødvendigvis stemmer med de anførte totaler.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

Det skal til opgørelsen bemærkes, at den er ekskl. indbetalinger til pension, som også indebærer et positivt saldobidrag i form af skat og afgifter samt sparede udgifter til social pension. Det saldobidrag optræder imidlertid først, når personen er overgået til pension og ikke længere er fuldtidsbeskæftiget.

Det skal endvidere bemærkes, at der i det opgjorte bidrag til den offentlige saldo ikke er indregnet, at saldoen bl.a. udmøntes til offentligt forbrug, og at en del af de offentlige serviceydelser modtages af de fuldtidsbeskæftigede. Opgørelsen må således ikke forveksles med det såkaldte nettobidrag.

For fuldtidsbeskæftigede topskatteydere er indkomsten i gennemsnit 356.800 kr. højere end for den gennemsnitlige fuldtidsbeskæftigede og saldobidraget er dermed også højere – ikke blot nominelt, men også relativt. Således bidrager den gennemsnitlige fuldtidsbeskæftigede topskatteyder med 484.700 kr., svarende til 54 pct. af indkomsten, mens den gennemsnitlige fuldtidsbeskæftigede som nævnt bidrager med knap 276.000 kr., hvilket svarer til 51 pct.

For fuldtidsbeskæftigede, der ikke er topskatteydere er den gennemsnitlige indkomst og bidraget til saldoen mindre end for fuldtidsbeskæftigede i gennemsnit.

En gennemsnitlig dagpengemodtager, hvor der med dagpengemodtagere menes personer, der i mindst 90 af tiden (47 uger) i løbet af et indkomstår har modtaget dagpenge, har en årlig samlet indkomst på 205.200 kr., hvoraf 193.000 kr. kan henføres til overførselsindkomst i 2020-niveau. Indkomsten afspejler sig i en indkomstskat på 53.300 kr. og en forventet afgift på forbruget på 39.000 kr. Dermed

er den gennemsnitlige dagpengemodtager forbundet med et skønnet negativt saldobidrag på 100.600 kr., *jf. tabel 2.*

**Tabel 2**

**Gennemsnitlig årlig indkomst, skat og afgiftsbetaling mv. for gennemsnitlige dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere og studerende – faktisk situation og efter overgang til fuld beskæftigelse**

	Overførsels- indkomst	Lønind- komst	Samlet indkomst	Ind- komst- skat	Forbrugs- afgifter	Bidrag til off. saldo
Gennemsnitlig dagpengemodtager <sup>1)</sup>	193.000	10.600	205.200	53.300	39.000	-100.600
Efter skift til fuldtidsbeskæftigelse <sup>1)</sup>	5.000	378.800	385.400	135.400	61.600	192.100
Ændring	-188.000	368.200	180.200	82.100	22.600	292.600
Gennemsnitlig kontanthjælpsmodtager <sup>2)</sup>	147.100	6.600	153.800	38.700	30.700	-77.800
Efter skift til fuldtidsbeskæftigelse	900	326.500	327.400	111.400	53.900	164.400
Ændring	-146.200	319.900	173.600	72.800	23.200	242.200
Gennemsnitlig studerende <sup>3)</sup>	67.500	94.000	163.700	43.300	29.200	4.900
Efter skift til fuldtidsbeskæftigelse	700	390.400	393.200	139.400	59.900	198.600
Ændring	-66.900	296.400	229.500	96.100	30.700	193.700

Anm.: Lønindkomsten er opgjort før AM-bidrag, men ekskl. arbejdsgiveradministrerede pensionsindbetalinger.

Den samlede indkomst omfatter personlig indkomst, positiv nettokapitalindkomst og positiv aktieindkomst. Indkomstskatten er af hensyn til opgørelse af saldovirkningen opgjort inkl. AM-bidrag af pensionsindbetalinger, der afregnes på indbetalingstidspunktet. AM-bidraget skal dog ikke fratreges indkomsten ved opgørelse af den disponible indkomst, idet det fraregnes i pensionsindbetalingen. De opgjorte virkninger er afrundet til nærmeste 100 kr., hvilket indebærer, at summen af elementerne i tabellen ikke nødvendigvis stemmer med de anførte totaler.

- 1) Afgrænset ved personer, der i mindst 90 pct. af tiden i løbet af et indkomstår har modtaget dagpenge, feriedagpenge eller dagpengeydelse i forbindelse med aktivering (dog ekskl. perioder i løntilskud idet ydelsen i disse tilfælde er registreret som løn hos dagpengemodtageren).
- 2) Afgrænset ved personer, der i mindst 90 pct. af tiden i løbet af et indkomstår har modtaget kontanthjælp eller kontanthjælpsydelser i forbindelse med aktivering. Omfatter ikke uddannelseshjælp og integrationsydelse.
- 3) Afgrænset ved personer, der i mindst 90 pct. af tiden i løbet af et indkomstår har været under uddannelse og som i det efterfølgende år har afsluttet en erhvervskompetencegivende uddannelse og har opnået fuldtidsbeskæftigelse efter endt uddannelse, dvs. har et registreret antal betalte løntimer i 4. kvartal i året, hvor uddannelsen er opnået, på mindst  $0,9 \cdot 37 \cdot 53 / 4 = 433$  timer, svarende til 33,3 timer pr. uge.
- \*) Ved skiftet til fuldtidsbeskæftigelse er de pågældende modtagne ydelser sat til nul og personen er tildelt en årlig lønindkomst baseret på en individuelt beregnet/estimeret timeløn og en arbejdstid på 37 timer i 52 uger. Dertil kommer en beregnet/estimeret indbetaling til arbejdsgiveradministreret pensionsordning. For dagpenge- og kontanthjælpsmodtagerne er timelønningerne baseret på de såkaldte skyggelønninger i forskelsbeløbsmodellen. Derved tages der højde for, at ledige i gennemsnit har et lavere indkomspotentiale end de, som allerede er i beskæftigelse, fx som følge af lavere gennemsnitligt uddannelses- og kvalifikationsniveau. Det medvirker til, at den løn, ledige kan opnå i beskæftigelse generelt er lavere end gennemsnitslønnen for beskæftigede. Opgørelsesmetoderne for disse skyggelønninger er nærmere beskrevet i notatet [fm.dk/media/13911/arbejdsrapport\\_22\\_2010\\_panelmodel\\_for\\_timeloen\\_i\\_DK.pdf](http://fm.dk/media/13911/arbejdsrapport_22_2010_panelmodel_for_timeloen_i_DK.pdf). For de studerende anvendes samme tilgang, blot er timelønnen her baseret på personernes observerede arbejdsindkomst og løntimer i 4. kvartal i året, hvor uddannelsen er opnået.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

Flyttes den gennemsnitlige dagpengemodtager hypotetisk til fuldtidsbeskæftigelse forventes det at ville indebære et løft i samlet indkomst før skat på 180.200 kr. I

forhold til saldoeffekten af et sådant skift indgår der sparede offentlige udgifter til indkomstoverførsler på 188.000 kr. og øgede indtægter fra skatter og afgifter på 104.700 kr. Dermed kan et skift fra dagpenge til fuldtidsbeskæftigelse skønnes at være forbundet med en styrkelse af den offentlige saldo med 292.600 kr.

Det skal til den opgjorte saldoeffekt bemærkes, at effekten af øget beskæftigelse på virksomhedsskatter (herunder selskabsskat) og andre skatter og afgifter knyttet til produktionen og virksomhedsejernes forbrug ikke indgår i opgørelsen. Tilsvarende indgår ikke effekter på satsregulering mv. af, at en stigning i andelen af beskæftigede med lavere lønniveau kan bidrage til lidt lavere opgjort gennemsnitlig lønstigningstakt.

For den gennemsnitlige kontanthjælpsmodtager er indkomstfremgangen ved overgang til beskæftigelse på 173.600 kr. før skat og således omtrent på niveau med situationen for den gennemsnitlige dagpengemodtager. Indkomstfremgangen er dog fra et lavere niveau for overførselsindkomst til et lavere niveau for lønindkomst end for dagpengemodtageren. Dermed er saldobidraget fra at flytte en fuldtidskontanthjælpsmodtager til fuldtidsbeskæftigelse også mindre end, hvis det er dagpengemodtageren, der opnår fuldtidsbeskæftigelse. Saldobidraget skønnes at udgøre 242.200 kr. ved skift fra kontanthjælp til fuldtidsbeskæftigelse.

En gennemsnitlig studerende, der efter afsluttet erhvervskompetencegivende uddannelse opnår fuldtidsbeskæftigelse, er forbundet med et lille positivt saldobidrag under uddannelsen på 4.900 kr. stigende til 198.600 kr. efter endt uddannelse. Når en gennemsnitlig studerende kommer i fuldtidsbeskæftigelse, kan det således skønnes at være forbundet med et bidrag til den offentlige saldo på 193.700 kr. Når saldobidraget for den studerendes overgang til beskæftigelse er mindre end for dagpengemodtageren og kontanthjælpsmodtageren, skal det ses i sammenhæng med, at de sparede overførsler (SU) er mindre og at studerende ofte har supplerende indtægter fra fx studiejob.

Lønindkomsten efter afsluttet uddannelse er højere for den gennemsnitlige studerende end for den gennemsnitlige dagpengemodtager<sup>2</sup>. Fremgangen i lønindkomst ved overgang til fuldtidsbeskæftigelse er dog mindre for den studerende end for dagpengemodtageren, idet den gennemsnitlige studerende har lønindkomst som supplerende indkomst under studiet, herunder fra fritidsjob, men også som konsekvens af, at der blandt de studerende i gennemsnittet indgår en andel faglærte med elevløn under dele af deres uddannelsesforløb. Den samlede indkomstfremgang for den gennemsnitlige studerende, der overgår til fuldtidsbeskæftigelse, skønnes at udgøre 229.500 kr. før skat.

---

<sup>2</sup> Det skal hertil bemærkes, at en del af forskellen muligvis kan henføres til forskelle i opgørelsesmetoderne for hhv. de studerende og for dagpengemodtagerne. For de studerende er der taget udgangspunkt i dem, der faktisk kommer i fuldtidsbeskæftigelse, mens der for dagpengemodtagerne er estimeret et lønalternativ, hvis de var i fuldtidsbeskæftigelse. Hvis de studerende, der ikke umiddelbart opnår fuldtidsbeskæftigelse, har lavere alternativløn er lønindkomsten efter endt uddannelse for den gennemsnitlige studerende lavere.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister