



## Skatteministeriet

1. september 2020  
J.nr. 2020 - 5928

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 493 af 22. juni 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



## Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvilke punktafgifter der indekseres, og hvilke der ikke indekseres? Ministeren bedes ligeledes for hver af de punktafgifter, der fortsat ikke indekseres, og samlet for alle ikke-indekserede punktafgifter opgøre provenuvirkningen, hvis man påbegynder indeksering. Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2020-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2020-niveau og faste 2020-priser. Ministeren bedes endvidere opgøre virkningen på råderummet i 2020-priser og opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Endeligt bedes ministeren oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten både for de enkelte punktafgifter og samlet set.

## Svar

Efter gældende lovgivning indekseres tinglysningsafgiften samt visse miljøafgifter (fx CO<sub>2</sub>- og NO<sub>x</sub>-afgift) og energiafgifter (fx el- og benzinafgift) med nettoprisindekset, jf. tabel 1. Andre punktafgifter (fx ølafgift og isafgift), miljøpunktafgifter (fx kvælstof- og vandafgift) samt energiafgifter på elvarme og erhvervenes proces indekseres ikke efter gældende lovgivning og er dermed fastholdt nominelt.

Tabel 1. Oversigt over indeksering af afgifter

<b>Punktafgifter, der indekseres</b>	<b>Punktafgifter, der ikke indekseres</b>
Tinglysningsafgift	Spiritusafgift
<i>Miljøafgifter</i>	Vinafgift
- NO <sub>x</sub> -afgift	Ølafgift
- Svovl-afgift	Chokoladeafgift
- CO <sub>2</sub> -afgift	Isafgift
- Emballageafgift	Forskellige forbrugsafgifter <sup>3)</sup>
- Spildevandsafgift	Tobaksafgifter
- Afgift af bekæmpelsesmidler	<i>Miljøafgifter</i>
- Råstofsafgift	- Affaldsafgift
- CFC-afgift <sup>1)</sup>	- Afgift af kvælstof
<i>Energiafgifter</i>	- Afgift på PVC og ftalater <sup>2)</sup>
- Kulafgift	- Afgift af Ni/Cd batterier
- Elafgift	- Vandafgift <sup>4)</sup>
- Naturgasafgift	- Afgift af klorerede opløsningsmidler mv.
- Afgift på olieprodukter	<i>Energiafgifter</i>
- Benzinafgift	- Energiafgifter på erhvervenes proces
	- Elvarmeafgifter

Noter: 1) indekseres fra og med 1. juli 2021, 2) genindføres fra 1. januar 2021 og 3) Forskellige forbrugsafgifter indeholder afgift på glødelamper mv., afgift af kaffe mv. og afgift af cigaretpapir mv. 4) indekseres til og med 2020.

Hvis man hypotetisk påbegyndte en indeksering af de ikke-indekserede punktafgifter for perioden 2020-2025, skønnes det samlet set at indebære et umiddelbart merprovenu på godt 0,5 mia. kr. i 2021 stigende til godt 1,8 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 2*. Det er beregnings-teknisk forudsat, at der foretages diskretionære forhøjelser, svarende til en indeksering på 1,8 pct. årligt fra og med 2020. Generelt er den diskretionære stigning 5,5 pct. både i 2021 og 2024 svarende til en årlig stigning på 1,8 pct. såvel i perioden 2020-2022 som i perio-den 2023-2025, dog med enkelte undtagelser, *jf. noter til tabel 2*.

**Tabel 2. Umiddelbart merprovenu inkl. moms, 2020-niveau**

Mio. kr.	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Spiritus	80	75	75	150	150	145
Vin	115	110	110	220	215	210
Øl	50	50	50	100	100	95
Chokolade	160	155	150	305	300	295
Konsumis	25	25	25	50	50	45
Forbrugsafgifter	25	25	25	45	45	45
Cigarer mv. <sup>1)</sup>	0	0	0	5	5	5
Cigaretter og røgtobak <sup>1)</sup>	0	0	0	775	760	725
Afgift af affald	5	5	5	15	15	10
Afgift af ledningsført vand <sup>2)</sup>	75	70	70	180	175	145
Afgift af NI/CD – batterier	0	0	0	0	0	0
Afgift af kvælstof m.v.	0	0	0	0	0	0
Afgift af PVC og ftalater	0	0	0	0	0	0
Energiafgifter på erhvervenes proces <sup>3)</sup>	5	5	10	10	15	15
Elvarmeafgifter <sup>3)</sup>	5	5	10	10	15	10
I alt	535	530	530	1875	1845	1740

Anm.: Provenuvirkningerne er afrundet til nærmeste 5 mio. kr. Det er lagt til grund, at forhøjelserne foretages diskretionært i 2021 og 2024 svarende til en indeksering på 1,8 pct. årligt i perioden 2020-2025, idet flere af afgifterne tidligere har været justeret på denne måde. Efter 2025 er det beregningsteknisk forudsat, at provenuet vokser med BNP, hvilket medfører uændret skattebelastning. Der er i provenuberegningerne tale om det samlede provenu, dvs. inkl. de afgifter som pålægges den offentlige sektor. Afgifter, som pålægges den offentlige sektor, vil isoleret set ikke styrke de offentlige finanser. Den offentlige sektors afgiftsbetaling vurderes at være af mindre betydning for merprovenuet af de enkelte afgifter, men samlet set kan der dog være tale om en vis overvurdering af det reelle merprovenu forbundet med afgiftsindekseringen.

1) Med Aftale om finansloven for 2020 besluttede regeringen at forhøje tobaksafgifterne i april 2020 og i januar 2022. Derfor er der ikke indregnet en diskretionær indeksering af tobaksafgifterne i 2021.

2) Det forudsættes, at afgiften på ledningsført vand først indekseres fra 2021, idet den allerede indekseres frem til 2020. Dermed bliver stigningen i punktafgiften godt 3,6 pct. i 2021.

3) Det forudsættes, at energiafgifter på erhvervenes proces og elvarmeafgift indekseres årligt med 1,8 pct. ligesom de resterende energiafgifter.

Merprovenuet efter tilbageberegning skønnes samlet at være godt 0,4 mia. kr. i 2021 stigende til knap 1,5 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 3*.

**Tabel 3. Merprovenu efter tilbageløb, 2020-niveau**

Mio. kr.	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Spiritus	60	60	60	120	120	115
Vin	90	85	85	175	170	165
Øl	40	40	40	80	80	75
Chokolade	125	120	120	245	240	230
Konsumis	20	20	20	40	40	35
Forbrugsafgifter	20	20	20	35	35	35
Cigarer mv.	0	0	0	5	5	5
Cigaretter og røgtobak	0	0	0	610	600	570
Afgift af affald	5	5	5	10	10	10
Afgift af ledningsført vand	55	55	55	135	135	115
Afgift af Ni/CD – batterier	0	0	0	0	0	0
Afgift af kvælstof m.v.	0	0	0	0	0	0
Afgift af PVC og ftalater	0	0	0	0	0	0
Energiafgifter på erhvervenes proces	0	5	5	10	10	5
Elvarmeafgifter	0	5	5	10	10	5
<b>I alt</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>415</b>	<b>1475</b>	<b>1455</b>	<b>1370</b>

Anm.: Se anmærkning og noter til tabel 2.

Merprovenuet efter tilbageløb og adfærd skønnes samlet at være 0,3 mia. kr. i 2021 stigende til 0,6 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 4.*

**Tabel 4. Merprovenu efter tilbageløb og adfærd, 2020-niveau**

Mio. kr.	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Spiritus	25	25	20	45	40	40
Vin	60	60	55	115	115	110
Øl	30	30	30	55	55	55
Chokolade	100	95	95	190	185	180
Konsumis	20	20	20	35	35	35
Forbrugsafgifter	20	20	15	35	35	35
Cigarer mv.	0	0	0	0	0	0
Cigaretter og røgtobak	0	0	0	-20	-20	-15
Afgift af affald	0	0	0	0	0	0
Afgift af ledningsført vand	50	50	50	125	125	105
Afgift af Ni/CD - batterier	0	0	0	0	0	0
Afgift af kvælstof m.v.	0	0	0	0	0	0
Afgift af PVC og ftalater	0	0	0	0	0	0
Energiafgifter på erhvervenes proces	0	5	5	5	10	5
Elvarmeafgifter	0	5	5	10	10	5
<b>I alt</b>	<b>305</b>	<b>305</b>	<b>300</b>	<b>600</b>	<b>595</b>	<b>560</b>

Anm.: Se anmærkning og noter til tabel 2.

Det bemærkes, at indekseringen af afgifter generelt indebærer administrative byrder for virksomhederne. Der er tale om en række afgifter, hvoraf provenuet ved indekseringen fra nogle er meget begrænset, eller hvor der er tale om et meget stort antal satser set i forhold til merprovenuet. De administrative omkostninger forbundet med indeksering af disse afgifter kan derfor være uforholdsmæssigt høje i forhold til merprovenuet.

Desuden bemærkes det, at en række afgifter primært har fiskal karakter (dvs. at afgiften ikke korrigerer for en skadesomkostning eller er højere end skadesomkostningerne). Det vil derfor ikke være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt at indeksere disse afgifter. Her til vil en indeksering af grænsehandelsfølsomme varer indebære en stigning i grænsehandlen, hvilket vil reducere omsætningen i danske virksomheder.

Det er i besvarelsen beregningsteknisk valgt at analysere fordelingsvirkningerne ud fra metoden beskrevet i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2017*. Afgifter i produktionen vil i sidste ende blive betalt af husholdningerne i form af overvæltning i højere priser på forbrug eller nedvæltning i lavere lønninger, givet eksportprisen er fastsat af verdensmarkedet.

Fordelingsberegninger dannes normalt på grundlag af disponible indkomst, dvs. indkomst efter indkomstskat. Afgifter som nedvælttes i lavere lønninger vil have direkte effekt på den disponible indkomst, imens afgifter på forbrug udhuler den reale værdi ad den disponible indkomst. Indekseringen af ikke-indekserede afgifter skønnes umiddelbart at svare til en ækvivalent reduktion af de disponible indkomster på 280 kr. i gennemsnit for hele befolkningen. Virkningen er nogenlunde ens på tværs af indkomstskaalen, dog højest for det tredje og tiende indkomstdecil og lavest for det sjette til ottende indkomstdecil *jf. tabel 5*. En stigning vil derfor belaste alle danskere, som vil opleve, at priserne stiger nominelt på de pågældende varer.

Målt i pct. af de disponible indkomster svarer afgiften til den største ækvivalente reduktion i den disponible indkomst for personer i det første indkomstdecil, idet virkningen er aftagende med indkomsten. Derfor øges indkomstforskellene målt ved en ækvivalent ændring på Gini-koefficienten opgjort med to decimaler, *jf. den sidste række i tabel 5*.

Da metoden for beregning af fordelingsvirkninger blandt andet bygger på en spørgeskemabaseret datakilde med relativt få respondenter i bunden af indkomstskaalen samt stor spredning på indkomsten blandt respondenterne i toppen af indkomstskaalen, er den beregningsmæssige usikkerhed særdeles stor for det første og tiende indkomstdecil. I forlængelse heraf er det ikke muligt at opgøre fordelingsvirkninger for det tiende indkomstdecil på percentilniveau.

Tabel 5. Fordelingsvirkninger af indeksering af ikke-indekserede afgifter

Indkomstdecil	Gns. ny afgiftsbetaling som følge af indeksering <sup>1</sup>	
	Kr.	Pct. af disponibel indkomst
1.	290	0,3
2.	290	0,2
3.	310	0,2
4.	290	0,2
5.	270	0,1
6.	260	0,1
7.	260	0,1
8.	260	0,1
9.	270	0,1
10.	310	0,1
<b>Befolkningen i alt</b>	<b>280</b>	<b>0,1</b>
<i>Ækvivalent fordelingsvirkning målt ved Gini-koefficient<sup>2</sup>, pct.-point</i>		0,03

Anm.: Indkomstdeciler er opgjort på baggrund af familieækvivalerede indkomster i 2017. De procentvise ændringer i den gennemsnitlige disponible indkomst er opgjort på baggrund af familieækvivalerede beløbsstørrelser. For de gennemsnitlige ændringer i de disponible indkomster i kroner medregnes kun voksne.

<sup>1)</sup> Ændringen i de disponible indkomster er beregningsteknisk opgjort ud fra en ækvivalent ændring i de disponible indkomster, som (ved uændret forbrugsvalg) svarer til ændringen i de forskellige afgiftsbetalinger, da afgiftsbetalinger pr. definition ikke indgår i opgørelsen af de disponible indkomster.

<sup>2)</sup> Afgifter påvirker ikke Gini-koefficienten, da denne beregnes på baggrund af de disponible indkomster og i stedet beregnes den ækvivalente fordelingsvirkning.

Kilde: Beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks Forbrugsundersøgelse for perioden 2015-2018, Danmarks Statistiks input-output-tabel og BASTA-matrice 2018, samt en 33,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2017 fremregnet til 2020-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse*, maj 2020.