



## Skatteministeriet

31. august 2020  
J.nr. 2020 - 6975

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 486 af 19. juni 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kathrine Olldag (RV).

Morten Bødskov

/ Merete Godvin Jensen



## Spørgsmål

Vil ministeren opgøre effekterne ved at lade det overnormale fradrag for forskning og udvikling (FoU) virke således, at fradraget kan omdannes til skattekreditter i det omfang, at FoU-fradraget mere end nedbringer en virksomheds skattepligtige overskud til 0? I besvarelse bedes ministeren opgøre effekterne for beskæftigelsen, BNP og den offentlige saldo i hvert af årene frem til 2030.

## Svar

Med *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer* fra november 2017 blev det besluttet gradvist at forhøje fradraget for udgifter til forskning og udvikling (FoU) fra 100 pct. til 110 pct. fra 2026. Desuden blev fradraget midlertidigt forhøjet til 130 pct. i 2020 og 2021 som en del af *Aftale om udfasning af hjælpepakker, stimuli-initiativer og eksportinitiativer* fra juni 2020.

Det overnormale fradrag kan efter gældende regler ikke overstige virksomhedernes skattepligtige indkomst og uudnyttede fradrag kan ikke overføres til efterfølgende år.

Hvis det overnormale fradrag skal kunne udbetales som en skattecredit, vil det indebære en grundlæggende omlægning af både det overnormale fradrag for FoU og skattecreditordningen. Det vil bl.a. medføre at de underskud fra FoU, der i dag bliver udbetalt som skattekreditter, forhøjes svarende til det overnormale fradrag. Det lægges dog til grund, at de øvrige nuværende regler for udbetaling af skattekreditter for så vidt angår underskud hidrørende fra 100 pct. af et selskabs FoU-udgifter fastholdes uændret, herunder at de udbetalte underskud ikke kan modregnes i fremtidige overskud.

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at ca. 15 mia. kr. af virksomhedernes udgifter til FoU ikke umiddelbart kan fradrages efter gældende regler, enten fordi selskabernes overskud er for lavt eller fordi de når at gå konkurs før de kan udnyttes. Skatteværdien af disse fradrag udgør ca. 3,3 mia. kr. ved en selskabsskat på 22 pct.

På dette grundlag skønnes det umiddelbare mindreprovenu i 2021, hvor merfradraget er 130 pct., at udgøre ca. 990 mio. kr. svarende til ca. 740 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd *jf. tabel 1*. Det varige mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd skønnes at udgøre 260 mio. kr. årligt

Tabel 1. Mindreprovenu ved at lade det overnormale fradrag udbetale som skattecredit

mio. kr. (2020-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2030	Va- rigt
Merfradrag	130%	105%	108%	108%	108%	110%	110%	110%	
Umiddelbart mindreprovenu	990	170	260	260	260	330	330	330	350
Mindreprovenu efter tilbageløb	840	140	220	220	220	280	280	280	300
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	740	120	200	200	200	250	250	250	260

Kilde: Skatteministeriet

Det er forbundet med stor usikkerhed at vurdere de samfundsøkonomiske effekter på BNP og beskæftigelsen. Hvis det lægges til grund, at effekten pr. provenukrone svarer til effekten ved en nedsættelse af selskabsskatten, vil en afskaffelse af loftet over skattekreditter øge det strukturelle BNP med ca. 450 mio. kr. og øge beskæftigelsen med ca. 50 årsværk beregnet på baggrund af den varige provenuvirkning.

Afslutningsvis bemærkes det, at det medfører en betydelig risiko for misbrug, hvis der gives mulighed for, at det overnormale fradrag kan udbetales som en skattekredit.