



Skatteministeriet

18. maj 2020
J.nr. 2020 - 4238

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 377 af 23. april 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Dennis Flydtkjær (DF).

Morten Bødskov

/ Kristina Astrup Blomquist



Spørgsmål

Hvad vil det give af ekstra likviditet i virksomhederne, og hvad vil de provenueæssige konsekvenser være af at genindføre forskudsmomsordningen?

Svar

Forskudsmomsordningen blev indført i 1980 for at fremme eksporten i en tid, hvor arbejdsløsheden i Danmark var høj, betalingsbalanceunderskuddet stort og renteniveauet højt.

Forskudsmomsordningen indebar, at der blev givet et rentefrit lån på 3/52 af seneste års negative momstilsvær. Beregningen skete således på baggrund af regnskabet tilbage i tiden, og lånets størrelse blev reguleret én gang årligt på baggrund af det foregående års negative momstilsvær. Nystartede virksomheder kunne få lån, hvis de kunne sandsynliggøre, at de ville have negativt momstilsvær de første 12 måneder. Lånet skulle tilbagebetales helt, når virksomheden fik positive momstilsvær

Ordningen blev afskaffet af 1. januar 2018 blandt andet som følge af, at udlånene var stigende til især de største danske virksomheder. Herudover kunne ordningen ikke længere afgrænses til kun at omfatte eksportvirksomheder grundet statsstøttereglerne, hvilket betød, at alle virksomheder kunne indgå i ordningen, herunder også virksomheder, hvor der er større risiko for tab og svig. En genindførelse af ordningen vil rejse EU-retlige spørgsmål, herunder vedrørende statsstøtte, der vil skulle afklares.

Det skønnes, at en genindførelse af forskudsmomsordningen for alle virksomheder med løbende negative momstilsvær over året kan medføre udlån i størrelsesordenen 17 mia. kr. Varigheden af disse udlån vil afhænge af udviklingen i virksomhedernes negative tilsvær fra år til år, idet lånebeløbet reguleres årligt. Hvis virksomhederne får positive tilsvær i løbet af året, skal lånet tilbagebetales.

En permanent genindførelse af forskudsmomsordningen fra 2022 skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu for staten på 330 mio. kr. i 2022, svarende til 190 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Det varige mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd skønnes at udgøre 430 mio. kr., da renten og dermed statens rentetab skønnes at stige fremadrettet.

Tabel 1. Provenuvirkning ved genindførelse af forskudsmomsordning

Mio. kr. (2020-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart mindreprovenu	-	330	380	410	460	720
Mindreprovenu efter tilbageløb	-	220	250	270	310	480
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	-	190	230	250	280	430

Anm.: Der er ved opgørelsen af virkningen på de offentlige finanser anvendt en summarisk rente på 1,25 pct. baseret på et skøn for rentetab og øget kreditrisiko. Renten forudsættes at stige fremadrettet. Beregning af tilbageløb og adfærd er foretaget med udgangspunkt i standardantagelser ved ændringer i grundlaget for selskabsskatten. Beregningen tager ikke højde for tilbagebetaling af lån i løbet af året, hvis en virksomhed får positive momstilsvær, hvilket vil mindske mindreprovenuet. Det er forudsat, at det mulige lånebeløb udnyttes fuldt ud. Det er forudsat, at ordningen kan træde i kraft 1. januar 2022, men dette vil skulle konsolideres.

Det bemærkes, at systemunderstøttelse af en ny og udvidet forskudsmomsordning vil kræve udvikling af ny systemfunktionalitet, hvilket vil have en lang tidshorisont og kan være forbundet med betydelige omkostninger. Der er ikke foretaget en vurdering af det

mulige ikrafttrædelsestidspunkt og de administrative omkostninger forbundet med ordningen. Det er lagt til grund for provenuberegningen, at ordningen kan træde i kraft den 1. januar 2022.

Skatteforvaltningen vurderer desuden, at der er en risiko for svig forbundet med ordningen, herunder øget incitament til svig i kæde-/karrusel-arrangementer.