



Skatteministeriet

20. marts 2020
J.nr. 2020 - 2594

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 299 af 26. februar 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Søren Schou



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at afskaffe DIS-ordningen? Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2020-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2020-niveau og faste 2020-priser. Ministeren bedes også opgøre virkningen på råderummet i 2020-priser. Ministeren bedes endelig opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Sluttelig bedes ministeren også oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten.

Svar

DIS-ordningen er en statsstøtteordning til fordel for rederierne. Statsstøtten gives igennem en skattefri nettohyre til de søfolk, som omfattes af DIS-ordningen. Den sparede skat tilfalder således rederierne i form af en lavere lønudgift.

Danske maritime virksomheder opererer på et marked præget af hård konkurrence, hvor konkurrenter i vidt omfang understøttes gennem statsligt finansierede støtteordninger. DIS-ordningen er et afgørende element i de danske rammevilkår. Uden DIS-ordningen ville Dansk Internationalt Skibsregister (DIS) ikke kunne tilbyde lige så konkurrencedygtige vilkår som andre landes internationale skibsregistre. Dette vil medføre en øget risiko for udflagning af danske skibe til andre skibsregistre og færre arbejdspladser på skibene og tilknyttede aktiviteter på land.

Det skal understreges, at der generelt er en lang række usikkerheder forbundet med virkningerne på såvel kort som langt sigt af ændringer i DIS-ordningen. Derfor er skønnene for de provenumæssige konsekvenser ved en afskaffelse af DIS-ordningen forbundet med betydelig usikkerhed.

Afskaffes DIS-ordningen, vil de omfattede søfolk umiddelbart overgå til almindelig beskatning. En stor del af disse søfolk vil dog have mulighed for at anvende det såkaldte sømandsfradrag. Sømandsfradraget er et ligningsmæssigt fradrag for søfolk på enten 56.900 kr. eller 105.000 kr. En afskaffelse af DIS-ordningen skønnes at indebære et årligt umiddelbart merprovenu i størrelsesordenen 1 mia. kr., *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved at afskaffe DIS-ordningen

Mio. kr. (2020-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbar virkning	1.010	1.020	1.030	1.040	1.040	1.040	1.040
Virkning efter tilbageløb	860	870	880	890	890	890	880
Virkning efter tilbageløb og adfærd	580	610	650	690	710	740	860

Anm.: Der er forudsat en gennemsnitlig beskatning på 30 pct. og 25 pct. for henholdsvis fuldt- og begrænset skattepligtige. Der anvendes en tilbageløbssats på 15 pct., da en stor del af forbruget forudsættes at foregå i udlandet.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af udtræk fra Skattestyrelsens systemer.

På kort sigt forudsættes det, at søfolk bosiddende uden for Danmark vil finde hyre på skibe uden for DIS, hvorfor en del af adfærdsvirkningen vil være, at merprovenuet fra disse personer bortfalder. Antages det endvidere, at søfolk bosiddende i Danmark fortsat er beskæftiget på DIS-skibe til en uændret løn før skat, reduceres grundlaget for moms og afgifter i Danmark. Under disse forudsætninger skønnes en afskaffelse af DIS-ordningen at indebære et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 600 mio. kr. på helt kort sigt.

Hvis det på længere sigt forudsættes, at alle fuldt skattepligtige søfolk vil kunne finde beskæftigelse på land og opretholde stort set samme disponible indkomst, som de havde under DIS-ordningen, skønnes merprovenuet at udgøre ca. 1,3 mia. kr. I det omfang indkomsten ved beskæftigelse i land er mindre, vil provenueffekten ved afskaffelsen være tilsvarende mindre.

Det vurderes dog, at en andel af søfolkene vil kunne undgå stramningen som følge af ligningslovens § 33 A¹ eller ved at flytte bopæl til udlandet. Nogle søfolk vil også kunne undgå stramningen ved at søge jobs på andre landes skibe ejet af udenlandske rederier.

Virkingen af disse adfærdseffekter er behæftet med væsentlig usikkerhed, men antages det rent skønsmæssigt, at disse vil reducere det langsigtede merprovenu med ca. 35 pct., skønnes en afskaffelse af DIS-ordningen på lang sigt at øge provenuet med ca. 870 mio. kr.

Det er forudsat, at virkningen på det finanspolitiske råderum for de enkelte år svarer til virkningen efter tilbageløb og adfærd for disse år. Den varige virkning efter tilbageløb og adfærd svarer til påvirkningen af den finanspolitiske holdbarhed.

Det vurderes ikke meningsfuldt at skønne over de fordelingsmæssige konsekvenser ved en afskaffelse af ordningen, da søfolkene løn netop er fastsat under hensyntagen til skattefriheden under ordningen. En afskaffelse af ordningen vil umiddelbart medføre en væsentlig reduktion af søfolkene disponible indkomst, og det er ikke realistisk, at søfolkene selv på kort sigt vil fortsætte med samme arbejde til samme løn.

¹ Efter ligningslovens § 33A kan en person få skattenedsættelse for løn optjent ved personligt arbejde i tjenesteforhold under ophold uden for riget i mindst 6 måneder. Opholdet må kun afbrydes af nødvendigt arbejde eller ferie og lignende her i riget (Danmark, Færøerne og Grønland) på højst 42 dage inden for enhver afsluttet 6-månedersperiode.