



Talepunkt til samråd i Skatteudvalget 20. februar 2020

20. februar 2020
F5

Samrådsspørgsmål P af 14. januar 2020

Samrådsspørgsmål: *Ministeren bedes redegøre for de EU-forslag med relevans for Skatteudvalget, som ventes behandlet i 1. halvår 2020 under det kroatiske EU-formandskab. Ministeren bedes endvidere redegøre for sagerne om digital beskatning og økonomiske og finansielle aspekter af den Europæiske Grønne Pagt (European Green Deal), som forventes behandlet på ECOFIN-rådsmøde den 21. januar 2020. Der henvises til SAU alm. del – bilag 115.*

[Lukket samråd]

Tak for denne mulighed for at orientere udvalget om de relevante skattesager under det kroatiske formandskab, samt sagerne om digital beskatning og de økonomiske og finansielle aspekter af den Europæiske Grønne Pagt (European Green Deal), som blev drøftet på ECOFIN 21. januar.

Skattesager under det kroatiske formandskab

Det kroatiske formandskab ventes at arbejde videre med en række skattesager.

På selskabsskatteområdet ventes der at blive arbejdet videre med blandt andet forslaget fra 2016 om en **fælles selskabsskattebase** (CCTB), dvs. en fælles model for beregning af den skattepligtige indkomst i selskaber. Punktet vil muligvis komme op på ECOFIN i foråret (tentativt på dagsordenen for ECOFIN 19. maj).

Generelt er der tale om svære forhandlinger og der ventes ikke afgørende fremskridt under kroatisk formandskab. Regeringen støtter en harmoniseret selskabsskattebase med stramme værnsregler mod skatteundgåelse. Generelt skal basen være bred, dvs. med et minimum af huller og undtagelser. Basen bør ikke medføre et væsentligt mindreprovenu for et land som Danmark, der har en relativt bred base.

På moms- og afgiftsområdet ventes drøftelser om forslaget til et såkaldt **endeligt momssystem**. Det endelige momssystem skal baseres på forbrugslandsbeskatning. Det er det princip, som er hovedreglen i dag. Forbrugslandsbeskatning indebærer, at varer, som sælges over grænsen til fx Danmark, pålægges dansk moms. De gældende regler betyder, at der generelt er dansk moms på grænseoverskridende salg direkte til forbrugere i Danmark. Det endelige momssystem vil betyde, at der også pålægges dansk moms på grænseoverskridende salg til virksomheder. Overgangen til det endelige momssystem skal bl.a. bidrage til at bekæmpe momssvig.

Der ventes også drøftelser af forslaget til revision af **systemet for momssatser**, som bl.a. skal give EU-landene større frihedsgrader til at vælge deres systemer for nedsat moms.

Et eller flere af momsforslagene ventes at blive behandlet på ECOFIN under det kroatiske formandskab (begge forslag er tentativt på dagsordenen for ECOFIN 17. marts).

ECOFIN vil muligvis også løbende gøre status for drøftelserne om et **forstærket samarbejde om en finansiel transaktionsskat** (FTT).

En skattesag, som vi især fra dansk side lægger stor vægt på, er **sortlisten** over skattely uden for EU.

På ECOFIN 18. februar 2020 vedtog vi en opdatering af sortlisten og observationslisten (Skatteudvalget har samtidig med Europaudvalget modtaget den sædvanlige fortrolige orientering om de opdaterede lister).

Regeringen arbejder samtidig fortsat målrettet for en mere ambitiøs sortliste. Listen og dens kriterier skal være et endnu mere effektivt værktøj, som tilskynder tredjelande til de højest mulige standarder på skatteområdet. Derfor har jeg skriftligt og mundtligt, både på ECOFIN-møder sidste år og senest den 18. februar, fremført et ønske om en bredere politisk drøftelse af listen. Formålet er at undersøge mulighederne for en stramning af listens kriterier og mere mærkbare tiltag over for skattely.

Vi er blevet imødekommet i den forstand, at Adfærdskodeksgruppen på dansk foranledning nu har igangsat en evaluering af arbejdet med sortlisten som bl.a. skal identificere de områder, hvor der er muligheder for en styrket indsats.

Fra dansk side presser vi på for, at vi på et kommende ECOFIN får en politisk drøftelse af denne evaluering og mulige forbedringer og stramninger af sortlisten, herunder dens kriterier og defensive tiltag. Jeg tog dette op på ECOFIN den anden dag (18. februar).

Generelt er der blandt EU-landene enighed om, at sortlisten allerede har haft en betydelig positiv effekt, idet en række lande har ændret deres adfærd og nu efterlever samtlige oplyste kriterier. Det er dog ikke givet, at alle lande deler ambitionen om en stramning af kriterierne, og at en sådan drøftelse munder ud i markante ændringer, men vi vil fra dansk side følge det videre arbejde med sortlisten tæt, og arbejde for at gøre den så effektiv og ambitiøs som muligt.

Digital beskatning

De internationale principper for selskabsbeskatning er aktuelt genstand for globale forhandlinger i regi af OECD. Overskriften er *beskatning af den digitale økonomi*, men drøftelserne handler om beskatning af multinationale selskaber generelt.

Der gjort status for OECD-drøftelserne på ECOFIN 21. januar. Der er blandt EU-landene bred enighed om at fokusere på arbejdet i OECD og sikre fremdrift med henblik på en løsning i 2020. EU-landene vil dog også løbende udveksle synspunkter om sagen i ECOFIN. (Hvis det ikke lykkes at blive enige om en global løsning i OECD, vil vi vende tilbage til drøftelser om EU-løsninger.)

En OECD-løsning vil kunne have elementer fra begge de to spor i forhandlingerne.

Det ene spor har til formål at **omfordele beskatningsret** og vil indebære, at retten til at beskatte en del af et selskabs profit flyttes fra selskabets hjemland til de lande, hvor selskabet har omsætning.

Det andet spor har til formål at styrke værnsregler mod skatteundgåelse og indføre en fælles standard for **effektiv minimumsbeskatning**. Det vil bl.a. indebære, at Danmark i højere grad vil kunne beskatte udenlandske selskaber med aktivitet i Danmark, hvis ikke de betaler tilstrækkelig skat i deres hjemland.

Regeringen ønsker generelt at sikre, at alle virksomheder, også de digitale, bidrager til fællesskabet.

Regeringen arbejder derfor for en OECD-løsning med en global standard for effektiv minimumsbeskatning (spor 2).

Regeringen arbejder desuden for, at en mulig omfordeling af beskatningsretten (spor 1) i så høj grad som muligt målrettes digitale virksomheder. Ellers er der risiko for betydelige negative statsfinansielle konsekvenser for lande som Danmark.

En lang række helt grundlæggende elementer i forslaget om omfordeling af beskatningsret er endnu ikke specificerede, ligesom konsekvenserne endnu ikke er tilstrækkeligt belyst. Danmark har derfor i OECD sammen med andre lande presset på for, at man ikke fastlåser en model i spor 1, som kan have konsekvenser, som er ukendte, men potentielt vidtgående. Der var på seneste møde i OECD (29-30. januar 2020) enighed om at arbejde videre uden på forhånd at forpligte sig til en konkret model for omfordeling af beskatningsret. Samtidig skal en lang række tekniske spørgsmål belyses i det videre arbejde.

De økonomiske og finansielle aspekter af Den Europæiske Grønne Pagt

ECOFIN havde 21. januar en første drøftelse af den Europæiske Grønne Pagt ("*European Green Deal*"), som blev fremlagt før DER inden jul.

Meddelelsen har karakter af en arbejdsplan, der annoncerer en række initiativer, som vil blive fremlagt i de kommende måneder og år, og som vil blive drøftet i forskellige rådsformationer.

Drøftelsen af den Grønne Pagt i ECOFIN fokuserede på de centrale elementer af pagten, herunder særligt de økonomiske og finansielle aspekter. Den blev generelt vel modtaget af EU-landene, om end der fortsat er forskelle i landenes ambitionsniveauer.

Håndtering af klimakrisen er som bekendt en mærkesag for regeringen, og vi tog derfor positivt imod Kommissionens udspil. Den Grønne Pagt ligger overordnet på linje med regeringens prioriteter, og vi vil naturligvis trække arbejdet i en ambitiøs retning.

Vi er fx positive over for, at Kommissionen til marts vil foreslå en **europæisk klimalov**, der forpligter EU til at opnå klimaneutralitet i 2050. Det er et vigtigt skridt mod en bæredygtig økonomi, og det sender et vigtigt signal til resten af verden, når EU sætter sådanne ambitiøse klimamål.

Vi er også positive over for, at Kommissionen til sommer vil fremlægge en plan, hvor **CO₂-reduktionsmålene** for 2030 øges fra de nuværende 40 pct. til 50-55 pct. i forhold til 1990.

Regeringen vil naturligvis arbejde for et mål, der er så ambitiøst som muligt.

Derudover er det positivt, at den Grønne Pagt lægger op til en lang række udspil, der kan medvirke til at opfylde målsætningerne. På skatteområdet gælder det blandt andet en kommende reform af **energibeskatningsdirektivet** og en revision af **kvotehandelssystemet**, hvor regeringen vil arbejde for ambitiøse revisioner.

Den Grønne Pagt er central for EU's arbejde med den grønne omstilling i de kommende år, og ECOFIN vil spille en aktiv rolle i dette arbejde og bidrage til, at omstillingen bliver gennemført på en måde, som er omkostningseffektiv og går hånd i hånd med en sund økonomi.

Fra regeringens side vil vi gøre hvad vi kan, for at sikre høje ambitioner og tilsvarende resultater i dette arbejde.

Vi vil vende tilbage til de konkrete tiltag her i Folketinget i takt med, at de bliver fremlagt og drøftet på ECOFIN.