



Skatteministeriet

27. april 2020
J.nr. 2020 - 1448

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 224 af 29. januar 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Dennis Flydtkjær (DF).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne af en – provenuneutral – afgiftspakke med følgende elementer:

- Den grønne check (inklusive supplerende grøn check og tillæg til grøn check) afskaffes med virkning fra 2021.
- Den vedtagne forhøjelse af tobaksafgifter i 2022 aflyses til fordel for en årlig inflationsindeksering af samtlige tobaksafgifter fra 2021.
- Afgiften på cigaretpapir afskaffes med virkning fra 2021.
- Afgifterne på konsum-is og -ismiks afskaffes med virkning fra 2021.
- Afgifterne på kaffe afskaffes med virkning fra 2021.
- Afgifterne på glødelamper, lysstoflamper og autopærer afskaffes med virkning fra 2021.
- Tillægsafgiften på mousserende vin afskaffes med virkning fra 2021.
- Den almindelige afgift på konfektur (slik og chokolade) sænkes til niveauet for den nedsatte afgift (på konfektur med lavt indhold af tilsat sukker) med virkning fra 2021.
- Afgiften på engangsservice afskaffes i forbindelse med implementeringen af forbuddet mod plastikengangsservice (forventet 2021).
- Den volumenbaserede emballageafgift afskaffes i forbindelse med implementeringen af det udvidede producentansvar for emballager (forventet 2024).
- Den vedtagne genindførelse af afgifter på ftalater, pvc og pvc-folier aflyses, jf. anbefalingerne fra den tidligere regeringens saneringsudvalg.
- Evt. øvrigt provenu anvendes til at nedsætte den almindelige elafgift med virkning fra 2021, således at den varige provenueffekt af afgiftspakken er nul.

Der ønskes oplyst følgende effekter:

- Provenueffekter for hvert af årene 2021-30 (og varigt), før og efter tilbageløb og adfærd
- Effekt på BNP
- Effekt på arbejdsudbud (time og deltagelse)
- Effekt på Gini-koefficient
- Nettoprovenueffekt fordelt på indkomstdeciler
- Effekt på grænsehandel
- Effekt på administrative byrder for erhvervslivet
- Skøn over omfanget af frigjorte ressourcer i Skatteforvaltningen

For hver af de pågældende effekter (undtagen fordelingen på indkomstdeciler) bedes ministeren

angive den/de forslag, der særligt bidrager til effekten.

Svar

Der er i spørgsmålet foreslået en omfattende omlægning af afgifterne i Danmark kombineret med en afskaffelse af den grønne check. En evt. overskydende finansiering af at justere de ovenstående afgifter og afskaffe den grønne check ønskes brugt på at reducere elafgiften for husholdninger.

Beregningerne af provenuvirkninger mv. er foretaget isoleret for de enkelte tiltag, hvorfor den samlede virkning skal tolkes med forsigtighed.

Den samlede *umiddelbare* provenuvirkning i 2025, ekskl. reduktion af elafgiften, skønnes at udgøre et *merprovenu* på knap 0,9 mia. kr., *jf. tabel 1*, mens den varige umiddelbare virkning skønnes at udgøre et *mindreprovenu* på godt 0,8 mia. kr. Den negative varige virkning er især drevet af, at den grønne check fastholdes nominelt over tid. Det medfører, at provenuet forbundet med at afskaffe den grønne check gradvist udhules realt, i takt med at økonomien vokser, og priserne stiger.

Tabel 1. Umiddelbar provenuvirkning, ekskl. moms, 2021-2030 samt varig virkning, mio. kr. (2020-niveau)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varig virkning
Afskaffe grøn check fra 2021	2.930	2.860	2.790	2.715	2.650	2.575	2.495	2.420	2.355	2.280	900
Aflyse forhøjelse af tobaksafgifter i 2022 og i stedet årlig inflationsindeksring fra 2021	175	-740	-540	-355	-175	-175	-175	-175	-175	-175	-185
Afskaffe afgift på cigaretpapir fra 2021	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-20
Afskaffe afgift på konsumis og konsum-ismiks fra 2021	-355	-345	-340	-335	-330	-330	-330	-330	-330	-330	-325
Afskaf afgift på kaffe fra 2021	-280	-275	-270	-265	-260	-260	-260	-260	-260	-260	-255
Afskaf afgift på glødelamper, lysstoflamper og autopærer fra 2021	-55	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50
Afskaf tillægsafgift på mousserende vin fra 2021	-100	-100	-95	-95	-95	-95	-95	-95	-95	-95	-90
Reducere almindelig afgift på slik og chokolade til nedsat afgift på ting med lavt indhold af tilsat sukker fra 2021	-330	-325	-320	-315	-310	-310	-310	-310	-310	-310	-305
Afskaf afgift på engangsservice samtidig med, at engangsservice forventeligt forbydes medio 2021	-155	-315	-315	-315	-315	-315	-315	-315	-315	-315	-315
Afskaf volumenbaseret emballageafgift fra 2025					-170	-175	-180	-185	-185	-190	-180
Afskaf genindførelse af afgift på ftalater, pvc og pvc-folier fra 2021	-40	-40	-40	-40	-40	-40	-35	-35	-35	-35	-15
Samlet virkning	1.765	645	795	920	880	800	720	640	575	495	-840

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag, 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2019 samt forbrugsundersøgelser 2015-2017.

Opgjort *efter tilbageløb* skønnes det samlede forslag at medføre et varigt mindreprovenu på ca. 1 mia. kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Provenuvirkning efter tilbageløb, 2021-2030 samt varig virkning, mio. kr. (2020-niveau)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varig virkning
Afskaffe grøn check fra 2021	2.255	2.200	2.150	2.090	2.040	1.980	1.920	1.865	1.810	1.755	695
Aflyse forhøjelse af tobaksafgifter i 2022 og i stedet årlig inflationsindeksering fra 2021	175	-730	-535	-350	-175	-175	-175	-175	-175	-175	-180
Afskaffe afgift på cigaretpapir fra 2021	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-20
Afskaffe afgift på konsumis og konsumismiks fra 2021	-350	-345	-335	-330	-325	-325	-325	-325	-325	-325	-320
Afskaf afgift på kaffe fra 2021	-275	-270	-265	-260	-255	-255	-255	-255	-255	-255	-255
Afskaf afgift på glødelamper, lysstoflamper og autopærer fra 2021	-55	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50
Afskaf tillægsafgift på mousserende vin fra 2021	-100	-95	-95	-95	-90	-90	-90	-90	-90	-90	-90
Reducere almindelig afgift på slik og chokolade til nedsat afgift på ting med lavt indhold af tilsat sukker fra 2021	-325	-320	-315	-310	-305	-305	-305	-305	-305	-305	-300
Afskaf afgift på engangsservice samtidig med, at engangsservice forventeligt forbydes medio 2021	-155	-310	-310	-310	-310	-310	-310	-310	-310	-310	-315
Afskaf volumenbaseret emballageafgift fra 2025					-170	-175	-175	-180	-185	-190	-180
Afskaf genindførelse af afgift på ftalater, pvc og pvc-folier fra 2021	-40	-40	-40	-40	-40	-35	-35	-35	-35	-35	-15
Samlet virkning	1.105	15	180	320	295	235	175	115	55	-5	-1.030

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag, 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2019 samt forbrugsundersøgelser 2015-2017.

Opgjort *efter tilbageløb og adfærd* skønnes det samlede forslag at indebære et varigt mindreprovenu på ca. 450 mio. kr., *jf. tabel 3*. Der er derfor ikke – opgjort i varig virkning – en overskydende ramme til at nedsætte elafgiften.

Tabel 3. Provenuivirkning efter tilbageløb og adfærd, 2021-2030 samt varig virkning, mio. kr. (2020-niveau)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varig virkning
Afskaffe grøn check fra 2021	2.580	2.520	2.460	2.395	2.335	2.270	2.200	2.135	2.075	2.010	795
Aflyse forhøjelse af tobaksafgifter i 2022 og i stedet årlig inflationsindeksering fra 2021	-10	110	90	65	35	35	35	35	35	35	35
Afskaffe afgift på cigaretpapir fra 2021	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25
Afskaffe afgift på konsumis og konsumismiks fra 2021	-340	-335	-330	-325	-320	-320	-320	-320	-320	-320	-315
Afskaf afgift på kaffe fra 2021	-270	-265	-260	-255	-250	-250	-250	-250	-250	-250	-250
Afskaf afgift på glødelamper, lysstoflamper og autopærer fra 2021	-50	-50	-50	-50	-45	-45	-45	-45	-45	-45	-45
Afskaf tillægsafgift på mousserende vin fra 2021	-65	-65	-65	-60	-60	-60	-60	-60	-60	-60	-60
Reducere almindelig afgift på slik og chokolade til nedsat afgift på ting med lavt indhold af tilsat sukker fra 2021	-265	-260	-255	-250	-245	-245	-245	-245	-245	-245	-245
Afskaf afgift på engangsservice samtidig med, at engangsservice forventeligt forbydes medio 2021	-75	-155	-155	-155	-155	-155	-155	-155	-155	-155	-155
Afskaf volumenbaseret emballageafgift fra 2025					-165	-170	-170	-175	-180	-185	-175
Afskaf genindførelse af afgift på ftalater, pvc og pvc-folier fra 2021	-35	-40	-40	-35	-35	-35	-35	-35	-35	-35	-15
Samlet virkning	1.445	1.435	1.370	1.305	1.070	1.000	930	860	795	725	-455

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag, 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2019 samt forbrugsundersøgelser 2015-2017.

Forslaget skønnes samlet set – med betydelig usikkerhed – at indebære en forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til godt 1.400 fuldtidspersoner, *jf. tabel 4*. Den største virkning fra både timeeffekten (øget arbejdsudbud fra allerede beskæftigede) og deltagelseeffekten (flere der kommer i job) skønnes at hidrøre fra afskaffelsen af den grønne check. Afskaffelsen af den grønne check skønnes således isoleret set at øge arbejdsudbuddet med godt 1.300 fuldtidspersoner, mens justeringerne af afgifterne samlet set skønnes at øge arbejdsudbuddet med ca. 100 fuldtidspersoner.

Den anslåede ændring i arbejdsudbuddet skønnes isoleret set at indebære en forøgelse af BNP på ca. 1 mia. kr. Heraf bidrager afskaffelsen af den grønne check med den største virkning på ca. 0,9 mia. kr., *jf. yderste kolonne i tabel 4*. Hertil kommer virkninger på produktiviteten som følge af brancheforskydninger ved ændret forbrugssammensætning og ændret inputsammensætning i erhvervene, når afgiftslempelserne mindsker forvriddingerne af de relative priser i økonomien. Virkningerne på produktiviteten er ikke kvantificeret.

I det omfang forbruget af de berørte varer giver anledning til negative eksternaliteter, kan en afskaffelse eller lempelse af de pågældende afgifter isoleret set indebære et samfundsøkonomisk tab som følge af en forøgelse af disse eksternaliteter.

Tabel 4. Virkning på arbejdsudbud og BNP

	I alt	Arbejdsudbud		Virkning på BNP
		Time-virkning	Deltagelses-virkning	
		Fuldtidspersoner		Mia. kr.
Afskaffe grøn check fra 2021	1.325	875	450	0,9
Afgiftsændringer i alt	100	75	25	0,1
- Aflyse forhøjelse af tobaksafgifter i 2022 og i stedet årlig inflationsindeksering fra 2021	-25			0,0
- Afskaffe afgift på cigaretpapir fra 2021	0			0,0
- Afskaffe afgift på konsumis og konsum-ismiks fra 2021	25			0,0
- Afskaf afgift på kaffe fra 2021	25			0,0
- Afskaf afgift på glødelamper, lysstoflamper og autopærer fra 2021	0			0,0
- Afskaf tillægsafgift på mousserende vin fra 2021	25			0,0
- Reducere almindelig afgift på slik og chokolade til nedsat afgift på ting med lavt indhold af tilsat sukker fra 2021	0			0,0
- Afskaf afgift på engangsservice samtidig med, at engangsservice forventeligt forbydes medio 2021	25			0,0
- Afskaf volumenbaseret emballageafgift fra 2025	25			0,0
- Afskaf genindførelse af afgift på ftalater, pvc og pvc-folier fra 2021	0			0,0
Samlet virkning	1.425	950	475	1,0

Anm.: Virkningerne på arbejdsudbud og BNP er opgjort med udgangspunkt i virkningen i 2025.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag, 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2019 (2025-regler) samt forbrugsundersøgelser 2015-2017.

Nogle af de foreslåede afgiftsændringer vedrører såkaldt grænsehandelsfølsomme varer, herunder navnlig tobaksvarer, slik og chokolade. Afgiftsændringerne skønnes at indebære en reduktion af grænsehandelen med ca. 35 mio. stk. cigaretter, ca. 5 mio. g. røgtobak og ca. 1 mio. kg chokolade og slik. Derudover skønnes en lavere grænsehandel med mousserende vine, men det er ikke muligt ud fra det eksisterende datagrundlag at foretage et konkret skøn herfor.

Fordelingsvirkninger

Afskaffelsen af den grønne check skønnes isoleret set at øge indkomstforskellene med godt 0,09 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 5*. Fordelingsvirkningerne er beregnet med udgangspunkt i den umiddelbare provenuvirkning i 2025.

Den disponible indkomst opgøres som de samlede indkomster fratrukket indkomstskatter, men før betaling af forbrugsafgifter. Afgiftsbetalinger indgår dermed definatorisk ikke i de disponible indkomster og påvirker derfor ikke de målte indkomstforskelle. Forskelle i de disponible indkomster er således et udtryk for forskelle i befolkningens forbrugsmuligheder, men afhænger ikke af befolkningens konkrete forbrugsvalg og påvirkes dermed ikke af ændrede forbrugsafgifter.

Givet befolkningens forbrugsvalg og betalinger af forbrugsafgifter – som med betydelig usikkerhed kan skønnes på baggrund af bl.a. Danmarks Statistiks forbrugsundersøgelse – kan de foreslåede ændringer i afgiftsbetalingerne (ved uændret forbrugsvalg) dog omregnes til en *ækvivalent* ændring i de disponible indkomster, som beregningsteknisk svarer til

en ækvivalent reduktion af indkomstforskellene på knap 0,03 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Under denne antagelse, dvs. hvor de skønnede afgiftsbetalinger omsættes til en ækvivalent ændring i den disponible indkomster, vurderes forslaget samlet set at have en fordelingsvirkning svarende til en forøgelse af indkomstforskellene med knap 0,07 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Tabel 5. Virkning på indkomstforskellene opgjort ved ændringer i Gini-koefficienten (2025-virkning), pct.-point

	Direkte virkning på Gini-koefficient
Afskaffe grøn check fra 2021	0,09
	Omregnet virkning på Gini-koefficient ¹⁾
Afgiftsændringer i alt	-0,03
- Aflyse forhøjelse af tobaksafgifter i 2022 og i stedet årlig inflationsindeksering fra 2021	-0,00
- Afskaffe afgift på cigarettepapir fra 2021	-0,00
- Afskaffe afgift på konsumis og konsum-ismiks fra 2021	-0,00
- Afskaf afgift på kaffe fra 2021	-0,00
- Afskaf afgift på glødelamper, lysstoflamper og autopærer fra 2021	-0,00
- Afskaf tillægsafgift på mousserende vin fra 2021	-0,00
- Reducere almindelig afgift på slik og chokolade til nedsat afgift på ting med lavt indhold af tilsat sukker fra 2021	-0,00
- Afskaf afgift på engangsservice samtidig med, at engangsservice forventeligt forbydes medio 2021	-0,00
- Afskaf volumenbaseret emballageafgift fra 2025	-0,00
- Afskaf genindførelse af afgift på ftalater, pvc og pvc-folier fra 2021	-0,00

1) Den relative ændring i de disponible indkomster er beregningsteknisk opgjort ud fra en ækvivalent ændring i de disponible indkomster, som (ved uændret forbrugsvalg) svarer til ændringen i de forskellige afgiftsbetalinger, da afgiftsbetalinger pr. definition ikke indgår i opgørelsen af de disponible indkomster. Afgiftsbetalingerne for personer i befolkningen er skønnet på baggrund af lokale lineære sammenhænge mellem den disponible indkomst og afgifterne i Danmarks Statistiks forbrugsundersøgelse.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag, 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2019 (2025-regler) samt forbrugsundersøgelser 2015-2017.

Med den ovenfor nævnte omregning af afgiftsændringen til en ækvivalent ændring af de disponible indkomster skønnes ændringerne samlet set at svare til, at personer i første indkomstdecil i gennemsnit oplever en reduktion af den disponible indkomst på 0,4 pct., jf. tabel 6. Personer i de øverste to indkomstdeciler vil opleve en samlet ændring svarende til en stigning i den disponible indkomst på 0,1 pct.

Tabel 6. Relativ ændring i forhold til de disponible indkomster opdelt på deciler (2025-virkning), pct.

	Indkomstdeciler									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Samlet virkning	-0,4	-0,3	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1

1) Den relative ændring i de disponible indkomster er beregningsteknisk opgjort ud fra en ændring i de disponible indkomster svarende til ændringen i de forskellige afgiftsbetalinger, da afgiftsbetalinger pr. definition ikke indgår i opgørelsen af de disponible indkomster.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag, 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2019 (2025-regler) samt forbrugsundersøgelser 2015-2017.

Det bemærkes, at fordelingsvirkningerne er beregnet med udgangspunkt i den umiddelbare provenuvirkning i 2025, hvor der netto er tale om en skattestramning. På lang sigt vil den skitserede omlægning imidlertid indebære en nettolempelse, *jf. tabel 1*.

Effekt på administrative byrder for erhvervslivet

Opgørelser af effekten på de administrative byrder for erhvervslivet er forholdsvis omkostningstunge og tidskrævende og varetages typisk af Erhvervsstyrelsen. For visse afgifter er der imidlertid foretaget skøn over de administrative byrder i Skatteministeriets rapport ”Sanering af punktafgifter” fra 2017. I *Tabel 7* nedenfor beskrives virkningerne på de administrative byrder for erhvervslivet.

Tabel 7. Skøn over effekt på de administrative byrder for erhvervslivet

Afgift	Varig årlig byrdelettelse for erhvervslivet
Aflyselse af forhøjelse af tobaksafgifter i 2022 og i stedet årlig inflationsindeksering fra 2021	Hvis den vedtagne afgiftsforhøjelse i 2022 erstattes af årlige reguleringer fra 2021 og frem, må det alt andet lige forventes at øge virksomhedernes administrative omkostninger, idet de årligt vil skulle tilpasse deres priser mv. til det nye afgiftsniveau.
Afskaf afgift på kaffe	1 mio. kr.
Afskaf volumenbaseret emballageafgift	5 mio. kr.
Afskaf genindførelse af afgift på ftalater, pvc og pvc-folier	Forslaget vurderes at medføre positive, men ikke nævneværdige, administrative konsekvenser for erhvervslivet.
Afskaffelse af afgifterne på cigaretpapir, konsumis, glødelamper, tillægsafgift på mousserende vin, engangsservice samt forenkling af chokoladeafgiften	Der er ikke foretaget konkrete målinger af de administrative besparelser for erhvervslivet. Forslagene forventes dog alt andet lige at medføre administrative lettelser for erhvervslivet. Det gælder særligt for forslagene om afskaffelse af afgifter, hvor virkningerne ikke længere vil skulle opgøre og indberette afgiften.

Kilde: Skatteministeriet, herunder L 29 af 3. oktober 2018 og Sanering af punktafgifter, 2017. Konkrete beløb i tabellen er opgjort i 2017-niveau.

Skøn over omfanget af frigjorte ressourcer i Skatteforvaltningen

I forhold til skøn over omfanget af frigjorte ressourcer i Skatteforvaltningen kan jeg henholde mig til følgende, som jeg har modtaget fra Skatteforvaltningen:

”Generelt medfører regelforenklinger, herunder på afgiftsområdet, administrative lettelser for Skattestyrelsen. Det skyldes især, at der er færre forhold, som skal kontrolleres hos den enkelte skatteyder, ligesom det også kan lette andre opgaver som fx vejledning af skatteyderne, hvis der er færre afgifter at forholde sig til. På den baggrund skal man dog være opmærksom på, at det primært vil være ved fjernelse af afgifter, at man opnår administrative lettelser og ikke ved justering af afgiftssatser.

Det præcise omfang af frigjorte ressourcer i Skatteforvaltningen vil afhænge af flere faktorer, som det vil kræve en nærmere analyse for at vurdere. Det er derfor ikke muligt på nuværende tidspunkt at give et præcist skøn over omfanget af frigjorte ressourcer i Skatteforvaltningen.”