



Skatteministeriet

18. december 2019
J.nr. 2019 - 11217

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 135 af 28. november 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes opgøre, hvor meget forskerskatteordningen årligt koster den danske stat. Tallet bedes opgjort for de sidste 10 år i faste priser. Ministeren bedes redegøre for, hvad provenuet vil være ved at fjerne forskerskatteordningen i perioden 2020-2025 samt i varig virkning. Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter adfærd.

Svar

Den særlige skatteordning for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere – forskerskatteordningen – kan anvendes af ansatte, der opfylder en række betingelser, herunder enten forskerstatus eller aflønning med mindst 68.100 kr. pr. måned (2020-niveau). Det er også et krav, at den ansatte ikke inden for de seneste 10 år har været skattepligtig til Danmark. Bruttoskattesatsen i ordningen udgør 27 pct. (svarende til 32,84 pct. inkl. AM-bidrag), og ordningen kan maksimalt benyttes i en eller flere perioder af indtil 7 års samlet varighed.

Ordningen er blevet udvidet flere gange over de sidste 10 år. Bl.a. var det i årene 2008-11 muligt at vælge enten at blive bruttobeskattet med 25 pct. i tre år eller med 33 pct. i 5 år. Fra 2011 udgjorde bruttoskattesatsen 26 pct., ordningen kunne anvendes i 5 år og karenperioden blev forhøjet fra 3 til 10 år. Fra 2015 blev vedlagskravet nedsat med 10.000 kr. (2014-niveau) og fra 2018 blev bruttoskattesatsen hævet fra 26 pct. til 27 pct., mens maksimumsperioden blev forhøjet fra 5 til 7 år.

Bruttoskatteordningen indebærer en skatteudgift som definatorisk svarer til den umiddelbare provenuvirkning ved at ophæve ordningen. Det umiddelbare provenu ved at ophæve bruttoskatteordningen skønnes at være vokset fra ca. 850 mio. kr. i 2009 til ca. 1.140 mio. kr. i 2019, *jf. tabel 1*. Merprovenuet efter tilbageløb og adfærd skønnes med betydelig usikkerhed at være vokset fra ca. 140 mio. kr. i 2009 til ca. 230 mio. kr. i 2019. Der foretages ikke fremskrivning af antallet af personer på ordningen, og det er derfor ikke umiddelbart muligt at opgøre en påvirkning af finanserne for de kommende år.

Tabel 1. Merprovenu ved at ophæve bruttoskatteordningen for forskere og nøglemedarbejdere

Mio. kr. (2020-niveau)	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Skatteudgift	850	730	770	850	920	940	1.010	1.040	1.040	1.100	1.140
Efter tilbageløb og adfærd	140	150	160	180	190	200	210	220	220	220	230

Anm.: Der anvendes samme tilbageløbssats og migrationselasticiteter som i ”Baggrundsnotat – provenuberegning for forskerskatteordningen”, som blev oversendt med det endelige svar til BEU alm. del - spørgsmål 495 (2017-18). Herudover lægges det til grund, at adfærdsvirkningen modsvarer af, at anden højtqualificeret arbejdskraft fortrænges. Der anvendes samme implicite fortrængningsgrad som anvendt ved udvidelsen af maksimumsperioden fra 5 til 7 år med lovforslag L 109 (2018-19), ved de anvendte migrationselasticiteter.

Det skal understreges, at de skønnede virkninger er forbundet med betydelig usikkerhed. De anvendte migrationselasticiteter er baseret på en undersøgelse på danske data, der tyder på, at skatteændringer har relativt store virkninger på medarbejdermobiliteten blandt højtqualificeret arbejdskraft. Usikkerheden knytter sig også til, i hvor høj grad udlændinge fortrænger anden beskæftigelse. Skatteministeriet er ikke bekendt med undersøgelser, der belyser virkninger heraf, og der er derfor summarisk søgt taget højde herfor i beregningerne. Der er desuden set bort fra virkninger på de offentlige udgifter, potentielle spillover effekter i form af øget produktivitet og virkninger fra medbragte familiemedlemmer.