



Betænkning over finanslovsforslaget for 2020 i forhold til finansloven for 2019

September 2019

Indholdsfortegnelse

§ 6. Udenrigsministeriet	1
§ 7. Finansministeriet.....	5
§ 8. Erhvervsministeriet	8
§ 9. Skatteministeriet.....	11
§ 11. Justitsministeriet.....	15
§ 12. Forsvarsministeriet	17
§ 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet	22
§ 15. Social- og Indenrigsministeriet.....	25
§ 16. Sundheds- og Ældreministeriet	31
§ 17. Beskæftigelsesministeriet	43
§ 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet	58
§ 20. Børne- og Undervisningsministeriet.....	62
§ 21. Kulturministeriet.....	69
§ 24. Miljø- og Fødevarerministeriet.....	75
§ 28. Transport- og Boligministeriet	84
§ 29. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.....	89
§ 35. Generelle reserver.....	94
§ 36. Pensionsvæsenet	99

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
§ 9. Skatteministeriet			
9.11.02. Skatteankestyrelsen (tekstanm. 1) (Driftsbev.) ..			
Nettoudgift	535,6	399,1	-136,5
Mindreudgiften på 136,5 mio. kr. skyldes hovedsageligt et lavere bevillingsbehov for Skatteankestyrelsen i 2020 i forbindelse med opdateringen af planen for udsendelsen af nye ejendomsvurderinger.			
9.11.51. Retssager mv.			
Udgift	100,2	106,8	6,6
Merudgiften på 6,6 mio. kr. skyldes, at regnskabsbekendtgørelsen er ændret, hvilket har medført, at gældsinddrivelsesfordringer indregnes til kursværdi. Ændringen afledt af regnskabsbekendtgørelsen er af ren regnskabsmæssig karakter.			
Indtægt	23,7	30,9	7,2
Jf. ovenfor.			
9.11.79. Reserver og budgetregulering			
Udgift	17,8	80,7	62,9
Merudgiften på 62,9 mio. kr. skyldes hovedsageligt indbudgetteringen af en reserve til imodgæelse af udgifter til Skatteministeriets område.			
9.31.01. Skattestyrelsen (tekstanm. 1, 101, 105 og 106) (Driftsbev.)			
Nettoudgift	2.216,0	2.868,5	652,5
Merudgiften på 652,5 mio. kr. skyldes hovedsageligt en styrkelse af opkrævnings- og boligområdet samt en ny bevillings- og omkostningsstruktur på ministerområdet, således at Skattestyrelsen fremadrettet afholder udgifter til Administrations- og Servicestyrelsen vedr. koncernfælles opgaver.			
9.31.02. Gældsstyrelsen (tekstanm. 1, 101, 105 og 106) (Driftsbev.)			
Nettoudgift	755,8	906,9	151,1
Merudgiften på 151,1 mio. kr. skyldes hovedsageligt, at der er indarbejdet en ny bevillings- og omkostningsstruktur på ministerområdet, således at Gældsstyrelsen fremadrettet afholder udgifter til Administrations- og Servicestyrelsen vedr. koncernfælles opgaver.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
9.31.03. Vurderingsstyrelsen (tekstanm. 1, 101, 105 og 109)			
<i>(Driftsbev.)</i>			
Nettoudgift	427,4	514,1	86,7
Merudgiften på 86,7 mio. kr. skyldes, at der er indarbejdet en ny bevillings- og omkostningsstruktur på ministerområdet, således at Vurderingsstyrelsen fremadrettet afholder udgifter til Administrations- og Servicestyrelsen vedr. koncernfælles opgaver, samt udgifter relateret til sagsbehandling af nye ejendomsvurderinger.			
9.31.04. Toldstyrelsen (tekstanm. 1, 101 og 105) (Driftsbev.)			
Nettoudgift	370,9	502,0	131,1
Merudgiften på 131,1 mio. kr. skyldes, at der er indarbejdet en ny bevillings- og omkostningsstruktur på ministerområdet, således at Toldstyrelsen fremadrettet afholder udgifter til Administrations- og Servicestyrelsen vedr. koncernfælles opgaver samt bevilling til implementering af EU's toldkodeks (EUTK). Hertil kommer, at der er indarbejdet bevilling til finansiering af en oget opgavemængde på toldområdet som følge af Brexit.			
9.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen (tekstanm. 1, 101, 105 og 106) (Driftsbev.)			
Nettoudgift	2.491,0	2.976,9	485,9
Merudgiften på 485,9 mio. kr. skyldes hovedsageligt, at der er afsat bevilling til inddrivelses-, system-, ejendoms- og legacyområdet samt ny bevillings- og omkostningsstruktur på ministerområdet, således at Udviklings- og Forenklingsstyrelsen fremadrettet afholder udgifter til Administrations- og Servicestyrelsen vedr. koncernfælles opgaver.			
9.31.08. Administrations- og Servicestyrelsen (tekstanm. 1, 101 og 105) (Driftsbev.)			
Nettoudgift	796,1	-	-796,1
Mindreudgiften på 796,1 mio. kr. skyldes, at der er indarbejdet en ny bevillings- og omkostningsstruktur på ministerområdet, således at Administrations- og Servicestyrelsen fremadrettet modtager indtægter fra de øvrige styrelser vedrørende koncernfælles opgaver.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
9.51.12. Gebyrer og formålsbestemte afgifter (tekstanm. 105)			
Indtægt	69,1	33,1	-36,0
Mindreindtægten på 36,0 mio. kr. skyldes hovedsageligt, at regnskabsbekendtgørelsen er ændret, hvilket har medført, at gældsinddrivelsesfordringer indregnes til kursværdi. Ændringen afledt af regnskabsbekendtgørelsen er af ren regnskabsmæssig karakter.			
9.51.17. Civilretlige tiltag i udbytteskattesagen			
Udgift	47,8	299,8	252,0
Kontoen er ny. Bevillingen var i 2019 opført under § 09.31.01. Skattestyrelsen. Merudgiften på 252,0 mio. kr. skyldes, at der er afsat flere midler til finansiering af de civilretlige tiltag i udbytteskattesagen.			
9.51.22. Personlige fordringer			
Udgift	-	271,6	271,6
Merudgiften på 271,6 mio. kr. skyldes hovedsageligt, at regnskabsbekendtgørelsen er ændret, hvilket har medført, at gældsinddrivelsesfordringer indregnes til kursværdi. Ændringen afledt af regnskabsbekendtgørelsen er af ren regnskabsmæssig karakter.			
Indtægt	323,8	829,6	505,8
Jf. ovenfor.			
9.51.23. Overtagne studielånsfordringer (tekstanm. 2) (Lovbunden)			
Udgift	3,0	50,5	47,5
Merudgiften på 47,5 mio. kr. skyldes, at regnskabsbekendtgørelsen er ændret, hvilket har medført, at gældsinddrivelsesfordringer indregnes til kursværdi. Ændringen afledt af regnskabsbekendtgørelsen er af ren regnskabsmæssig karakter.			
Indtægt	5,1	52,0	46,9
Jf. ovenfor.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
9.51.24. Indtægter fra harmonisering af inddrivelsesrenten			
Udgift	-	135,3	135,3
Merudgiften på 135,3 mio. kr. skyldes hovedsageligt, at regnskabsbekendtgørelsen er ændret, hvilket har medført, at gældsinddrivelsesfordringer indregnes til kursværdi. Ændringen afledt af regnskabsbekendtgørelsen er af ren regnskabsmæssig karakter.			
Indtægt	20,0	268,7	248,7
Jf. ovenfor.			
9.51.31. Klagegebyr			
Indtægt	40,7	49,4	8,7
Kontoen er ny. Kontoen var i 2019 opført under § 09.11.02. Skatteankestyrelsen. Merindtægten på 8,7 mio. kr. skyldes, at der forventes et øget antal klager over de nye ejendomsvurderinger i 2020.			
9.61.04. Den Statslige Kompetencefond (Reservationsbev.)			
Udgift	89,5	119,8	30,3
Merudgiften på 30,3 mio. kr. skyldes hovedsageligt, at der foreligger færre tilsagn end budgetteret i 2019. Dette mindreforbrug videreføres til 2020, hvor bevillingen er tilsvarende opjusteret.			
9.61.06. Andre personalemæssige udgifter ved udflytning (Reservationsbev.)			
Udgift	7,7	1,8	-5,9
Mindreudgiften på 5,9 mio. kr. skyldes et fald i bevillingen. Størrelsen af bevillingen i de enkelte år blev fastsat i forbindelse med initiativet om Bedre Balance II.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
§ 35. Generelle reserver			
35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag			
Udgift	1.562,2	1.355,0	-207,2
Mindreudgiften skyldes, at der er afsat en reserve på 1.355 mio. kr. i 2020 til finansiering af nye bevillingsforslag samt uforudsete, aktivitetsafledte eller ekstraordinære merudgifter.			
35.11.02. Forskningsreserve			
Udgift	-	1.925,0	1.925,0
Merudgiften skyldes, at der er afsat en reserve til forskning på 1.925 mio. kr. i 2020.			
35.11.03. Reserve til aktivitetsafledte og tekniske ændringsforslag mv.			
Udgift	-	500,0	500,0
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve på 500 mio. kr. årligt i 2020-2023 til aktivitetsafledte og tekniske ændringsforslag. Fra reserven udmøntes midler til eventuelle aktivitetsafledte, tekniske eller uømgængelige merudgifter.			
35.11.05. Reserve til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet			
Udgift	-	146,7	146,7
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve på 146,7 mio. kr. til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet i 2020.			
35.11.07. Reserve til opfølgning på Disruptionrådets arbejde, EUD mv.			
Udgift	243,3	-	-243,3
Mindreudgiften skyldes, at reserven afsat til opfølgning på Disruptionrådets anbefalinger mv. er delvist nedskrevet og delvist udmøntet i 2020.			
35.11.08. Reserve til grønne initiativer			
Udgift	35,0	19,4	-15,6
Mindreudgiften skyldes, at reserven til grønne initiativer er delvist udmøntet i 2020.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
35.11.11. Reserve til initiativer på sundhedsområdet			
Udgift	-	300,0	300,0
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve på 300 mio. kr. i 2020 og 600 mio. kr. årligt i 2021-2023 til initiativer på sundhedsområdet, herunder f.eks. ansættelse af flere sygeplejersker.			
35.11.13. Reserve til styrket kontrol og øget regelefterlevelse			
Udgift	-	150,0	150,0
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve på 150 mio. kr. i 2020 og 200 mio. kr. årligt i 2021-2023 til styrket kontrol og øget regelefterlevelse.			
35.11.14. Reserve til finansloven for 2020			
Udgift	-	2.100,0	2.100,0
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve på 2.100 mio. kr. i 2020 og 1.800 mio. kr. årligt i 2021-2023 til forhandlingerne om finansloven for 2020.			
35.11.16. Pulje til nedbringelse af sagsbehandlingstid			
Udgift	25,0	-	-25,0
Mindreudgiften skyldes, at puljen til nedbringelse af sagsbehandlingstid er udmøntet i 2020.			
35.11.17. Reserve vedr. hjemrejse og ny centerstruktur .			
Udgift	34,0	51,2	17,2
Merudgiften skyldes, at der i 2020 er afsat 51,2 mio. kr. på kontoen til en reserve vedr. hjemrejse og ny centerstruktur, hvor der på finansloven for 2019 var afsat 34,0 mio. kr. på kontoen til etablering af Udrejsecenter Lindholm.			
35.11.19. Regeringsreserve			
Udgift	1.429,8	1.000,4	-429,4
Mindreudgiften skyldes, at der i 2020 er afsat en reserve på 1.000,4 mio. kr. til højt prioriterede regeringsinitiativer.			
35.11.32. Effektivisering af det statslige indkøb			
Udgift	-35,5	-	35,5
Merudgiften skyldes, at budgetreguleringen vedr. effektivisering af det statslige indkøb er udmøntet på de berørte ministerområder i 2020.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
35.11.35. Reserve til pantebrevsmodel			
Udgift	-	70,0	70,0
Merudgiften skyldes, at der er afsat en reserve på 70 mio. kr. i 2020 til en pantebrevsmodel.			
35.11.37. Reserve til håndtering af IT-udfordringer ved domstolene			
Udgift	-	20,0	20,0
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve på 20 mio. kr. i 2020 til håndtering af IT-udfordringer ved domstolene.			
35.11.43. Reserve til politiskole i det vestlige Danmark ...			
Udgift	50,0	-	-50,0
Mindreudgiften skyldes, at på finansloven for 2016 blev afsat en reserve til politiskole i det vestlige Danmark i 2018 og 2019.			
35.11.45. Reserve til klagemyndighed for offentlig erhvervs- virksomhed			
Udgift	7,6	-	-7,6
Mindreudgiften skyldes, at reserven til klagemyndighed for offentlig erhvervsvirksomhed er udmøntet i 2020.			
35.11.50. Reserve til Skatteministeriet			
Udgift	21,0	103,3	82,3
Merudgiften skyldes, at der er afsat en reserve til Skatteministeriet på 103,3 mio. kr. i 2020.			
35.11.51. Reserve til administrative konsekvenser af boligfor- lig			
Udgift	16,4	-	-16,4
Mindreudgiften skyldes, at reserven til administrative konsekvenser af boligforliget er udmøntet i 2020.			
35.11.54. Reserve til energiaftale			
Udgift	-	148,2	148,2
Merudgiften skyldes, at der som led i Energiaftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti af juni 2018 blev afsat en reserve, der i 2020 udgør 148,2 mio. kr.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
35.11.55. Reserve til tekniske ændringsforslag mv. uden for udgiftslofterne			
Udgift	-	600,0	600,0
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve til eventuelle tekniske eller uomgængelige merudgifter mv. uden for udgiftslofterne på 600 mio. kr. i 2020.			
35.11.59. Reserve til pensionsinitiativer mv.			
Udgift	-	350,0	350,0
Kontoen er ny. Der er afsat en reserve til pensionsinitiativer svarende til provenuet fra afskaffelse af fradragsretten for hybrid kernekapital på 350 mio. kr. årligt.			
35.11.63. Teknologiregulering af registreringsafgift			
Udgift	-	-300,0	-300,0
Kontoen er ny. Der er optaget en negativ budgetregulering på 300 mio. kr. i 2020, der modsvarer det forudsatte provenu fra teknologiregulering af registreringsafgiften i Aftale mellem den daværende VLAK-regering og Dansk Folkeparti om omlægning af bilafgifterne af september 2017.			
35.11.65. Reserve til økologisk arealtilskud			
Udgift	5,7	-	-5,7
Mindreudgiften skyldes, at der på finansloven for 2018 blev afsat en reserve til økologisk arealtilskud i 2018 og 2019.			
35.11.74. Negativ budgetregulering vedr. rådgivningsenhed for udbud			
Udgift	-5,4	-	5,4
Merudgiften skyldes, at budgetreguleringen vedr. rådgivningsenhed for udbud er udmøntet på de berørte ministerområder i 2020.			
35.11.75. Reserve til Udlændingestyrelsen			
Udgift	25,0	-	-25,0
Mindreudgiften skyldes, at reserven til Udlændingestyrelsen er nedskrevet i 2020.			
35.11.77. Reserve til erhvervsinitiativer			
Udgift	70,0	21,5	-48,5
Mindreudgiften skyldes, at reserven til erhvervsinitiativer er delvist nedskrevet og delvist udmøntet til erhvervsinitiativer i 2020.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
35.11.78. Reserve til etablering af fængselspladser i udlandet			
Udgift	10,0	20,0	10,0
Merudgiften skyldes, at der på finansloven for 2019 blev afsat 10 mio. kr. i 2019 og 20 mio. kr. i 2020 til etablering af fængselspladser i udlandet.			
35.12.02. Ikke-fradragsberettiget købsmoms, anlæg			
Udgift	2.579,9	2.317,3	-262,6
Mindreudgiften skyldes, at er afsat en reserve til refusion af ikke-fradragsberettiget købsmoms (anlæg) på 2.317,3 mio. kr. i 2020.			