



Skatteministeriet

Notat

Klik og vælg dato

J.nr. 2020-6792

Kontor: International

Koordinering

Initialer:JLE

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om en handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien, KOM(2020) 312, samt meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om god skatteforvaltning i og uden for EU, KOM(2020) 313.

Nyt notat.

Notatet oversendes i kopi til SAU for orientering.

1. Resumé

Kommissionen fremlagde den 15. juli 2020 en samlet skattepakke om en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien. Skattepakken indeholder meddelelse om en handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien, samt meddelelse om god skatteforvaltning i og uden for EU.

I handlingsplanen for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien præsenteres 25 initiativer inden for direkte og indirekte beskatning, som Kommissionen vil gennemføre i perioden 2020-2023 for at sikre en beskatning, der er rimelig, simpel og tilpasset moderne teknologier.

Meddelelsen om god skatteforvaltning i og uden for EU redegør for de tiltag for god skatteforvaltning, der allerede er blevet initieret. Meddelelsen redegør desuden for forslag til områder, hvor der fortsat kan ske forbedringer. Kommissionen fokuserer især på en revision af adfærdskodeksen om erhvervsbeskatning og en gennemgang af EU-listen over ikke-samarbejdsvillige skattejurisdiktioner ("sortlisten").

Handlingsplanen og meddelelserne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

Skattepakken indeholder desuden et forslag til revision af Direktiv om administrativt samarbejde (DAC7), som vil omfatte regler, der forpligter digitale platforme til at indberette oplysninger om indtægter fra sælgere i forbindelse med levering af varer eller tjenesteydelser via digitale platforme med henblik på efterfølgende udveksling af oplysninger mellem landene. Herudover indeholder forslaget en række justeringer af de allerede gældende regler i DAC. Et grund- og nærhedsnotat vedrørende dette oversendes særskilt til orientering af Folketingets Europaudvalg.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 15. juni 2020 *Skattepakken om en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien*. Initiativerne i Skattepakken har til formål at imødegå økonomiske konsekvenser af Covid-19-krisen og samtidig støtte en hurtig og bæredygtig økonomisk genopretning og sikre tilstrækkelige offentlige indtægter i EU. Som en del af denne pakke er der offentliggjort to nye meddelelser på skatteområdet. Dette omfatter meddelelse om handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien samt meddelelse om god skatteforvaltning i og uden for EU og meddelelse om en handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien.

Meddelelse om handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien indeholder 25 nye initiativer på skatteområdet, som Kommissionen vil arbejde med i perioden 2020-2023.

Meddelelsen om god skatteforvaltning i og uden for EU identificerer allerede igangsatte initiativer, bl.a. Kommissionens eksterne strategi til effektiv beskatning fra 2016, der har været medvirkende til øget gennemsigtighed på skatteområde. Kommissionen identificerer desuden i meddelelsen yderligere tiltag til forbedringer.

Skattepakken indeholder desuden et forslag til revision af Direktiv administrativt samarbejde (DAC7), som vil omfatte som vil omfatte regler, der forpligter digitale platforme til at indberette oplysninger om indtægter fra sælgere i forbindelse med levering af varer eller tjenesteydelser via digitale platforme med henblik på efterfølgende udveksling af oplysninger mellem landene. Herudover indeholder forslaget en række justeringer af de allerede gældende regler i DAC. Et grund- og nærhedsnotat vedrørende dette oversendes særskilt for orientering af FEU.

3. Formål og indhold

Meddelelse om handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien

Initiativerne i meddelelse om handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien har til formål at imødegå økonomiske konsekvenser af Covid-19-krisen og samtidig støtte en hurtig og bæredygtig økonomisk genopretning og sikre tilstrækkelige offentlige indtægter i EU.

De foreslåede 25 initiativer i handlingsplanen er grupperet i seks hovedområder; (1) registrering, (2) rapportering, (3) betaling, (4) kontrol, (5) tvister og (6) forenkling. Kommissionen vil således arbejde for:

1. En overgang til én fælles momsregistrering i EU.
2. Initiativer, der skal sikre bedre regulefterlevelse for virksomheder. Kommissionen vil desuden arbejde for en modernisering af momsindberetningsforpligtelserne og one-stop-shop-systemet for moms og e-fakturering.

3. Forbedring af den gensidige bistand mellem medlemsstater ved inddrivelse af skyldige skatter. Kommissionen vil desuden arbejde for lovgivning til mere konsekvent fastlæggelse af skatteyderes hjemsted og indførelse af et fælles EU-kilde-skattesystem.
4. At fremsætte et forslag om udvidelsen af den automatisk udveksling mellem EU-landene til også at omfatte oplysninger om aktivitet på digitale platforme, kryptoaktiver og e-penge (DAC8). Kommissionen vil desuden arbejde for at strømline kontrolproceduren og forbedre kontrollen ved at videreudvikle Eurofiscnetværket.
5. Opfølgning på gennemførelsen og overvågningen af effektiviteten af direktivet om tvistbilæggelsesmekanisme. Kommissionen vil desuden arbejde for forebyggelse og bilæggelse af tvister på momsområde ved at afdække alle muligheder og om nødvendigt fremsætte et lovgivningsforslag om en mekanisme til forebyggelse og bilæggelse af tvister på momsområdet.
6. Gøre status over skatteydernes rettigheder i EU-retten og undersøge muligheder for forenkling. Kommissionen vil desuden fokusere på momsreglerne for finansielle tjenesteydelser, der skal sikre lige konkurrencevilkår i EU og nedsætte en ekspertgruppe, der skal udarbejde ikkelovgivningsmæssige løsninger på problemer i forbindelse med interne afregningspriser. Kommission vil også arbejde for en tilpasning af momsrammen for platformøkonomien, en grønnere beskatning af passagertransportsektoren, en e-handelspakke for punktafgifter, revision af særlig momsordning samt målrettede initiativer for nye virksomheder.

Meddelelse om god skatteforvaltning

Kommissionen oplyser i meddelelsen, at der er allerede, er igangsat initiativer, der har bidraget til at skabe et mere rimeligt skattemiljø i og uden for EU, men at der er behov for øvrige initiativer for at sikre, at EU's borgere og virksomheder fortsat kan regne med fair og effektiv beskatning. Initiativerne beskrevet i meddelelsen har til formål at sikre, at EU's skattelovgivning er i overensstemmelse med den moderne økonomi og tilpasset den internationale udvikling for så vidt angår selskabs-skattereformer.

Kommissionen vil arbejde for en revision og modernisering af adfærdskodeksen om erhvervsbeskatning. Kodeksen har siden 1997 været EU's primære instrument til forebyggelse af skadelig skattekonkurrence EU-landene imellem. Kommissionen oplyser i meddelelsen, at kodeksens anvendelsesområde bør udvides, så kodeksen yderligere dækker nye udfordringer, der udgør en risiko for unfair skattekonkurrence. En revision af kodeksen har ligeledes til formål at skabe yderligere gennemsigtighed og effektivitet.

Det fremgår også, at Kommissionen vil arbejde for en gennemgang af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner ("sortlisten"), som Rådet blev enige om at etablere i 2016. Kommissionen anslår, at 120 skadelige skatteordninger er afskaffet på globalt plan, som følge af EU's listeopførelsesproces. Dertil har flere tredjelande truffet foranstaltninger for at forbedre deres standarder for skattegennemsigtighed, så de er i overensstemmelse med EU's standarder.

Gennemgangen har til formål at revurdere sortlistens geografiske anvendelsesområde og sikre, at alle risikoområder er dækket, og at sammenlignelige jurisdiktioner behandles på lige og retfærdig vis under EU-processen. Kommissionen vil inden udgangen af 2020 ajourføre den oprindelige resultattavle, der anvendes til udvælge de mest relevante jurisdiktioner. Ligeledes anviser Kommissionen, at kriterier for opførelse på listen skal evalueres.

Kommissionen vil desuden også ved udgangen af 2020 igangsætte drøftelser med medlemsstaterne om blandt andet en tilpasning af EU's og nationale finansieringspolitikker.

Drøftelsen skal garantere, at medlemsstaternes indsats for støtte genopretningen er i overensstemmelse med behovet for at sikre international fair beskatning. Kommissionen vil i forbindelse med denne drøftelse ligeledes se på, hvorvidt brugen af EU's og medlemsstaternes midler og medlemsstaternes defensive foranstaltninger kan tilpasses bedre for at koncentrere virkningen på ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner.

Kommissionen oplyser desuden, at det fortsat er en prioritet at støtte de partnerlande, der er udviklingslande, i styrkelsen af god skatteforvaltning. Kommissionens arbejde for god skatteforvaltning i udviklingslande er tidligere blevet italesat i den eksterne strategi fra 2016, hvor det blev understreget, at der skal være sammenhæng mellem EU's skattepolitik og internationale udviklingsmål. Kommissionen vil også fremadrettet arbejde for, at skatteprioriteter kan integreres i EU's forhold til udviklingslande. Hertil vil Kommissionen styrke partnerskabet og internationalt samarbejde ved blandt andet – i samarbejde med øvrige underskrivere – at forlænge Addis-skatteinitiativet, hvor EU forpligtede sig til at øge den tekniske og finansielle bistand til indenlandsk mobilisering af indtægter i udviklingslande. Danmark er ligeledes underskriver på initiativet, som oprindeligt var planlagt at slutte i 2020. Kommissionen pointerer i meddelelsen, at et stærkt samarbejde med internationale aktører er afgørende for effektiv støtte til god skatteforvaltning i udviklingslande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Meddelelsen berører ikke i sig selv gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Meddelelserne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive foretaget en vurdering af de enkelte lovgivningstiltag, såfremt der fremsættes sådanne.

8. Høring

Meddelelserne sendes ikke i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til meddelelserne.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt op om en ambitiøs tilgang til skattepolitik i EU, herunder særligt for at sikre, at skattesvind og -omgåelse bekæmpes.

Regeringen har ikke taget konkret stilling til de initiativer, der præsenteres i meddelelserne, men vil løbende gøre dette, efterhånden som de konkrete initiativer præsenteres. Folketingets Europaudvalg vil blive involveret efter de gængse procedurer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelserne har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.