



§ 38. Skatter og afgifter

Forslag til finanslov 2021

Teknisk gennemgang af FFL21 for § 38.

Gennemgangen omfatter budgettering af § 38. Skatter og afgifter på FFL21. Skøn for skatter og afgifter på finanslovsforslaget for 2021 består af fremskrivninger af de seneste skøn for 2020 på baggrund af:

- Budgetteringsforudsætninger i Økonomisk Redegørelse, August 2020
- Regnskabsoplysninger mv. fra SKATs systemer frem til juni måned
- Nye planlagte ændringer i skattelovgivningen
- Elementer i gældende lovgivning, der har virkning fra 2021

1. Budgetteringsforudsætninger - Personskatter

Tabel 1	2020	2021	
	Vækst, pct.	Vækst, pct.	Mia. kr.
§ 20 - regulering	2,2	2,3	-
Arbejdsmarkedsbidragsgrundlag	3,1	-0,4	1.306,8
Skattepligtig indkomst	4,1	-0,6	1.259,1
Topskattegrundlag	10,8	-11,3	117,6
Bundskattegrundlag	4,2	-0,3	1.260,8

- Tabel 1 viser en oversigt over væsentlige budgetteringsforudsætninger i forbindelse med personskatter.

2. Budgetteringsforudsætninger – Moms og afgifter

Tabel 2	2020	2021
	Vækst, pct.	Vækst, pct.
Momsgrundlag	-1,9	4,5
Privat forbrug ekskl. biler (realt)	-2,8	4,5
Forbrugerpriser (ekskl. bolig)	0,4	1,3
Nyregistrerede personbiler (1.000)	-15,8	10,5

- Tabel 2 viser en oversigt over væsentlige budgetteringsforudsætninger i forbindelse med moms og afgifter.

3. Budgetteringsforudsætninger – Kulbrinteskaf mv.

Tabel 3	2020		2021
	dec. 2019 FL20	aug. 2020 FFL21	aug. 2020 FFL21
Oliepris (US dollar pr. tønde)	61,9	41,9	47,4
Dollarkurs (kroner pr. US dollar)	6,77	6,61	6,44
Oliepris i danske kroner	420	277	305

- Tabel 3 viser en oversigt over væsentlige budgetteringsforudsætninger i forbindelse med kulbrinteskaf mv.

4. Provenu på § 38. Skatter og afgifter

Tabel 4.				
Mia. kr.	2020		2021	2020 → 2021
	Skøn aug. 20	Ændring ift. dec. 19 (FL20)	Skøn aug. 20	Skøn aug. 20
Personskatter til staten	328,8	7,4	332,7	3,9
Børnefamilieydelse	-14,8	0,0	-14,8	0,0
Tilbagebetaling vedr. ejendomsskatter	0,0	6,6	-8,3	-8,3
Selskabsskat og kulbrinteskate	36,4	-13,5	46,9	10,5
Pensionsafkastskat	63,3	3,9	35,5	-27,8
Tinglysningsafgift mv.	7,3	-0,0	7,1	-0,2
Moms	180,8	-43,9	255,6	74,8
Energiavgifter mv.	33,0	-1,3	33,5	0,5
Afgifter vedr. motorkøretøjer	29,0	-4,5	30,6	1,6
Punktafgifter, miljø, lønsum, spil mv.	34,3	-4,8	38,6	4,3
Lån ifm. med COVID-19	-6,6	-	6,4	13
I alt	691,5	-56,7	763,8	72,3

- Tabel 4 viser det skønnede provenu på § 38 for 2020 og 2021 på finansårsform.
- Skønnene sammenholdes med skønnene fra Finansloven for 2020, som blev udarbejdet i december 2019.
- Samlet set nedjusteres provenuet for 2020 på § 38 med knap 57 mia. i forhold til skønnene fra FL20.

5. Skatteudgifter

Tabel 5. Samlede skatteudgifter fordelt på beskatningstype, umiddelbar provenuvirkning, 2020

	Antal	Mia. kr. (2020-niveau)	Pct. af BNP
Personbeskatning	63	27,3	1,2
Miljø-, energi- og bilafgifter mv.	19	14,7	0,7
Selskabsbeskatning mv.	25	9,0	0,4
Moms og øvrige afgifter	19	3,9	0,1
I alt	123	55,0	2,5

Skatteudgifter...

- Er målrettet støtte til personer og erhverv, der gives indirekte i form af målrettede skattelempelser. Det er principielt ikke anderledes end direkte støtte i form af offentlige tilskud eller overførsler.
- Indebærer lavere umiddelbar skattebetaling fra bestemte typer af aktiviteter eller grupper af skatteydere end hovedreglen.

Omfanget af skatteudgifter er omtrent uændret de seneste godt 10 år

- Skatteudgifterne skønnes samlet set at udgøre knap 55 mia. kr. i 2020, hvilket svarer til godt 2,5 pct. af BNP. Skatteudgifterne er her opgjort ved den umiddelbare provenuvirkning, dvs. hvor der ikke er korrigeret for automatisk tilbageløb eller adfærdseffekter.
- Skatteudgifterne til forskning og udvikling er stigende og skønnes at udgøre knap 3,9 mia. kr. i 2020 mod 2,1 mia. kr. i 2019. Stigningen skyldes især den midlertidige forhøjelse af fradraget for forskning og udvikling fra 110 pct. til 130 pct. i 2020 og 2021.