


Skatteministeriet

Notat

20. maj 2020
J.nr.: 2020-4903

Kontor: MAT

Initialer:hmh

Notat til Folketingets Europaudvalg

EU-Kommissionens forslag til ændring og tilpasning af Gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447, som fastsætter detaljerede regler for implementering af visse bestemmelser i Europa Parlamentet og Rådets Forordning (EU) Nr. 952/2013 (EU-toldkodeksen) (intet KOM-nummer).

1. Resumé

Som følge af ændringer i EU-toldkodeks og fastlæggelse af det seneste EU-arbejdsprogram indeholdende tidsfrister for den it-udvikling, der skal understøtte implementeringen af EU-toldkodeks, er der behov for tilpasning af den nuværende gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447. Den nuværende gennemførelsesforordning indeholder en lang række bestemmelser, der supplerer og udfylder EU-toldkodeksen. De foreslåede ændringer omfatter en bred vifte af bestemmelser, herunder især vedr. det kommende importkontrolsystem 2.0 (ICS2), militær mobilitet, og ifbt. at tage højde for en EU-dom, der har indflydelse på visse bestemmelser om toldværdi. Ændringerne har ikke i sig selv konsekvenser for dansk lovgivning eller økonomiske eller administrative konsekvenser for staten eller erhvervslivet, og påvirker ikke beskyttelsesniveauet. Gennemførelsesforordningen behandles i komitologiprocedure (kvalificeret flertal). Regeringen finder, på linje med hvad der forventes at være holdningen hos de øvrige medlemsstater, at EU-Kommissionens forslag til ændring af gennemførelsesforordningen er nødvendig for, at EU-toldkodeksen vil kunne anvendes korrekt og hensigtsmæssigt.

Regeringen agter at støtte forslaget ved udløbet af den skriftlige afstemningsprocedure den 5. juni 2020 (der anvendes skriftlig afstemning pga. COVID-19).

2. Baggrund

EU-toldkodeks fra 2013 udgør sammen med de dertil knyttede gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter platformen for EU's toldlovgivning og indebærer blandt andet en omfattende digitalisering af toldområdet. Den nuværende gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 fastsætter detaljerede regler for implementering af en lang række af bestemmelserne i EU-toldkodeksen. Den igangværende implementering af EU-toldkodeks og den nuværende gennemførelsesforordning har vist, at der er behov for visse tilpasninger og justeringer i gennemførelsesforordningen (på linje med de ændringer, der havde vist sig nødvendige i den delegerede retsakt, der pt. er på vej gennem Rådet og Europa Parlamentet, jf. EEU 2019-2020 alm. del. bilag 599).

Siden vedtagelsen af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 er der sket en række ændringer i selve EU-toldkodeksen – herunder ikke mindst ændring af den tidsmæssige ramme for implementering af flere af de afledte it-systemer, ligesom EU-Kommissionens



arbejdsprogram, der detaljeret fastlægger datoerne for de enkelte it-systemers idriftsætelse mm., er ændret. Desuden er anden lovgivning ændret – fx i forhold til e-handelspakken på momsområdet, ligesom der fx er afledte ændringer som følge af handleplanen for militær mobilitet. Desuden nødvendiggør en dom fra EU-domstolen justering af reglerne om toldværdi i et konkret tilfælde.

3. Formål og indhold

Nærværende forslag til gennemførelsesforordning har til formål at tilpasse visse bestemmelser i den nuværende gennemførelsesforordning for navnlig at afspejle en række ændringer, der er foretaget i såvel EU-toldkodeks, som i fx EU-Kommissionens arbejdsprogram for udrulning af it-løsningerne.

Kommissionens afgørelse om at indføre det nye importkontrol system (ICS2) i tre faser og ikke på én gang, og EU-toldkodeks' ændring af deadline for implementering af it-systemerne, der betyder, at ICS2 ikke længere skal være indført inden udgangen af 2020, medfører blandt andet, at den nuværende generelle henvisning til indførelsen af ICS2 bør erstattes af mere specifikke henvisninger til og beskrivelser af de tre forskellige faser. De foreslåede ændringer til artiklerne 182 til 189 er således præciseringer, der er nødvendige for at tage højde for den vedtagne faseopdeling af implementeringen af ICS2. Forslaget tydeliggør desuden de it-elementer af ICS2, som EU-Kommissionen skal udvikle, samt deres formål, hvordan de tilgås, anvendes mm.

Forslaget indeholder desuden ændringer som følge af handlingsplanen for militær mobilitet, idet denne medfører et behov for at strømline og forenkle toldformaliteterne for varer, der transporteres eller anvendes i forbindelse med militære aktiviteter – herunder i relation til EU's forsvarsagentur. Forslaget indeholder således bl.a. tilføjelse af enkelte nye artikler, der gør det muligt for deltagerne i det Europæiske forsvarssamarbejde at anvende en ny EU-formular for de af EU's forsvarssamarbejde omfattede militære aktiviteter. Samtidig gøres det muligt at anvende såvel den eksisterende NATO-302-formular som den nye EU-formular 302 i forbindelse med andre toldprocedurer end forsendelse, som ellers er eneste anvendelsesområde i dag. Ændringerne giver mulighed for at anvende formularerne i såvel en elektronisk som en papirbaseret procedure, når der på et tidspunkt udvikles elektroniske systemer til at understøtte håndteringen. Forslaget tager højde for, at Danmark ikke er en del af EU's forsvarssamarbejde.

Praksis fra EU-Domstolen¹ gør det nødvendigt at ændre gennemførelsesforordningen, således at fristen for at anmode om justering af en vares toldværdi pga. fejl på varen, udvides til at følge den generelle 3-års frist i EU-toldkodeksens godtgørelsesregler. Bestemmelsen ændres med virkning fra EU-toldkodeksens anvendelsesdato (1. maj 2016).

EU-toldkodeks betyder, at en række papirbaserede blanketter, der fx anvendes i forbindelse med de særlige toldprocedurer, bliver elektroniske, hvorfor forslaget præciserer, at de erhvervsdrivende skal tilgå det nye system via den fælles EU-erhvervsportal.

¹ EU-Domstolens sag C-661/15 X BV mod Staatssecretairs van Financiën, præmis 64-66.

Forslaget indeholder desuden enkelte konsekvenser som følge af ændringerne af den delegerede forordning, samt afledte ændringer til understøttelse af de ændrede momsregler for e-handel, ligesom forslaget inkluderer enkelte fejlrettelser og mindre justeringer af bestemmelser, der hart vist sig uhensigtsmæssige, fx forlængelse af gyldigheden af visse garanticertifikater.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres om forslaget til ændring af forordningen.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget henhører under Unionens enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra e), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

6. Gældende dansk ret

Der er ikke danske regler på området, da det er fuldt ud EU-reguleret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget medfører ikke i sig selv ændring af dansk lovgivning, herunder toldloven.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke i sig selv at have yderligere statsfinansielle konsekvenser, samfundsøkonomiske konsekvenser eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for beskæftigelsen, arbejdsmarkedet, ligestilling, miljø, sundhed, forbrugerbeskyttelse eller udviklingslandene.

8. Høring

Som led i Kommissionens forberedelse af forslaget, har de europæiske erhvervsorganisationer i den såkaldte Trade Contact Group (TCG) under EU-Kommissionen været hørt.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning fra de øvrige medlemsstater til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, på linje med hvad der forventes at være holdningen hos de øvrige medlemsstater, at EU-Kommissionens forslag til ændring af gennemførelsesforordningen er nødvendig for, at EU-toldkodeksen vil kunne anvendes korrekt og hensigtsmæssigt.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Dette forslag har ikke tidligere været forelagt. Den nuværende gennemførelsesforordning er forelagt Folketingets Europaudvalg ved notat af 29. oktober 2016 (EUU 2015 -2016 alm del bilag 60).