



15. maj 2020

Samlenotat vedrørende ECOFIN-sager i Rådets skriftlige procedure

- 1) Direktivforslag om udskydelse af fristerne for udveksling af oplysninger mhp. beskatning (DAC2) og indberetning og udveksling af oplysninger om grænseoverskridende skatteordninger (DAC6) som følge af Covid-19 2
KOM(2020) 197
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Udsættelse af ikrafttrædelse af nye EU-momsregler for e-handel 11
KOM(2020) 198
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 3) Rådskonklusioner om punktafgiftsstrukturen og –satserne for forarbejdet tobak 15
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet

Dagsordenspunkt 1: Direktivforslag om udskydelse af fristerne for udveksling af oplysninger mhp. beskatning (DAC2) og indberetning og udveksling af oplysninger om grænseoverskridende skatteordninger (DAC6) som følge af Covid-19

KOM(2020)197

1. Resume

Kommissionen har 8. maj 2020 fremsat forslag til ændring af Rådets direktiv 2011/16/EU for at imødekomme det presserende behov for udsættelse af visse tidsfrister for indberetning og udveksling af oplysninger inden for beskatningsområdet på grund af COVID-19.

Forslaget indebærer en udskydelse af fristen for udveksling af oplysninger mellem EU-lande efter DAC2 om finansielle konti. Fristen udskydes med 3 måneder fra udgangen af september 2020 til udgangen af december 2020.

Forslaget indebærer tillige en udskydelse af fristerne for indberetning og udveksling af oplysninger efter DAC6 om grænseoverskridende skatteordninger. Det indebærer en række begrænsede udskydelser af forskellige frister for indberetninger, og at fristen for den første udveksling af oplysninger mellem EU-landene udskydes fra udgangen af oktober 2020 til udgangen af januar 2021.

Samtidig foreslås der indsat en bemyndigelse, som giver Kommissionen mulighed for at forlænge fristerne efter DAC6 yderligere, hvis dette måtte vise sig nødvendigt.

Udskydelserne skal ses i lyset af Covid-19-krisen og har til hensigt at afhjælpe de udfordringer, de finansielle virksomheder og EU-landene har med at overholde indberetnings- og udvekslingsfristerne efter DAC2 og DAC6.

ECOFIN ventes snart i skriftlig procedure at vedtage rådskonklusioner om den videre udvikling af det administrative samarbejde på skatteområdet.

Regeringen støtter forslaget og vil arbejde for, at det fastholdes, at udskydelserne er valgfrie for de enkelte EU-lande, og fastholdes at udskydelsen af fristerne efter DAC2 ligger på linje med aftalen i OECD, samt at udskydelsen af fristerne efter DAC6 i 2020 ikke bliver længere, end udfordringerne i lyset af Covid-19 tilsiger. Regeringen er betænkelig ved den foreslåede bemyndigelse, som dels overfører kompetence til at ændre direktivet fra Rådet til Kommissionen, og dels medfører usikkerhed hos virksomhederne i forhold til, hvornår fristerne vil udløbe. Regeringen støtter også udkastet til rådskonklusioner om den videre udvikling af det administrative samarbejde på skatteområdet.

2. Baggrund

DAC2

Rådet vedtog 9. december 2014 direktiv 2014/107/EU om ændring af direktivet om administrativt samarbejde (Directive on Administrative Cooperation – DAC) på skatteområdet.

Ændringsdirektivet indebærer obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti og er også kendt under navnet DAC2. Efter DAC2 skal EU-landene indføre regler, der forpligter finansielle institutter i de enkelte EU-lande til at indberette oplysninger om finansielle konti, der tilhører kontohavere i andre EU-lande eller kontohavere med kontrollerende personer i andre EU-lande. Disse oplysninger skal herefter udveksles mellem EU-landene.

DAC2's overordnede formål er at ophæve bankhemmeligheden i EU og sikre, at fx de danske skattemyndigheder kan beskatte alle danske skatteborgere ens efter danske skatteregler, uanset om danskerne har deres penge placeret på finansielle konti i banker i Danmark eller finansielle konti i banker i andre EU-lande. Direktivet skal netop muliggøre dette ved, at banker i de andre EU-lande skal indberette oplysninger om konti tilhørende danskere til skattemyndighederne i bankernes respektive hjemlande, hvorefter disse oplysninger skal sendes til skattemyndighederne i Danmark.

De oplysninger, der indberettes og udveksles, er oplysninger om kontohaveren og – såfremt kontohaveren er en passiv ikke-finansiell virksomhed – om de personer, der kontrollerer denne, samt oplysninger om kontohaverens indestående ultimo året og årets afkast.

Direktivet skal sikre de nationale skattemyndigheder bedre muligheder for at kontrollere, at kontohaveren beskattes korrekt af finansielle konti i finansielle institutter i andre EU-lande.

Direktivet trådte i kraft 1. januar 2016.

Der er i direktivet ingen formel *frist for de finansielle institutters årlige indberetning* til skattemyndighederne (det er op til de enkelte EU-lande at fastsætte en national frist for de finansielle institutters årlige indberetning til skattemyndighederne). I forbindelse med den danske gennemførelse af direktivet er indberetningsfristen for de danske finansielle institutter fastsat til 1. maj (året efter det kalenderår, hvorom der udveksles oplysninger) eller – hvis denne dag er en lørdag, søndag eller helligdag – den næstfølgende hverdag.

Frist for udveksling af oplysninger mellem EU-landene er i direktivet fastsat til udgangen af september året efter det kalenderår, hvorom der udveksles oplysninger.

Direktivet gennemfører OECD's Common Reporting Standard i EU-retten. Direktivet bygger således på en global standard. Det bemærkes i denne forbindelse, at OECD's Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (som har 161 medlemmer herunder samtlige EU-lande) i lyset af Covid-19-krisen har godkendt 15. april 2020, at de lande, der har gennemført den globale standard (96 lande i 2019), kan udskyde udvekslingen af oplysninger vedrørende 2019 fra udgangen af september 2020 til udgangen af december 2020.

For en nærmere beskrivelse af DAC2 henvises til samlenotat oversendt 7. oktober 2014 forud for forelæggelsen i Folketingets Europaudvalg 9. oktober 2014 og ECO-FIN 14. oktober 2014.

DAC6

Rådet vedtog 25. maj 2018 direktiv 2018/822/EU om yderligere ændring af direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet. Ændringsdirektivet indebærer automatisk udveksling af oplysninger i forbindelse med indberetningspligtige grænseoverskridende skatteordninger og er også kendt under navnet DAC6.

Efter DAC6 skal EU-landene indføre regler, der forpligter skatterådgivere mv. til at indberette oplysninger til deres nationale skattemyndigheder om nogle grænseoverskridende skatteordninger med særlige kendetegn, som er defineret i direktivet, og som potentielt kan anvendes til aggressiv skatteplanlægning. Er der ikke nogen indberetningspligtig rådgiver mv. involveret i ordningen, påhviler indberetningspligten den relevante skatteyder¹. Disse indsamlede oplysninger skal herefter udveksles mellem EU-landene. De oplysninger, der indberettes og udveksles, er bl.a. oplysninger om deltagerne i ordningerne og om ordningernes indhold.

En rådgiver skal indberette inden for 30 dage, efter rådgivningen mv. er ydet, efter ordningen er stillet til rådighed for en kunde eller er klar til gennemførelse, eller efter første skridt til gennemførelse af ordningen er taget, alt efter hvilke af disse tidspunkter, der ligger først. Er det skatteyderen, der skal indberette, er fristen for indberetning 30 dage, efter at ordningen er stillet til rådighed eller er klar til gennemførelse, eller det første skridt til gennemførelsen er taget, alt efter hvilket tidspunkt, der kommer først.

Desuden indeholder direktivet en regel om, at hvis der er tale om markedsegne ordninger, skal rådgiveren mv. kvartalsvist opdatere indberetningen med oplysninger som følge af, at nye brugere af ordningen er kommet til, siden den seneste beretning blev indgivet. Ved markedsegne ordninger forstås ordninger, som kan anvendes af flere brugere uden nødvendigvis at være væsentligt tilpasset den enkelte bruger. Der er ingen særlig ikrafttrædelsesdato for reglen om opdateringer vedrørende markedsegne ordninger, men første opdatering skal ske senest et kvartal efter den første indberetning om den markedsegne ordning.

Oplysninger skal udveksles mellem EU-landenes skattemyndigheder senest én måned efter udgangen af det kvartal, hvori oplysningerne er indberettet af rådgiverne eller skatteyderne.

¹ Hvis en indberetningspligtig virksomhed eller person ikke opfylder sin indberetningspligt, forsømmer rettidig indberetning, angiver urigtige oplysninger mv., kan den indberetningspligtige virksomhed eller person pålægges bøde, som udmåles med afsæt i dennes økonomiske forhold.

Direktivet skal anvendes fra og med 1. juli 2020. Efter direktivet vil de første løbende indberetninger fra skatterådgivere/skatteydere således skulle ske juli 2020. De første udvekslinger af oplysninger mellem myndighederne skulle ske fra oktober 2020.

Direktivet trådte i kraft 25. juli 2018, dvs. knap to år tidligere end direktivets anvendelse. For at medtage de oplysninger, som ligger efter ikrafttrædelsen og før anvendelsen, indeholder direktivet en overgangsregel, hvorefter skatterådgivere mv. henholdsvis relevante skatteydere inden udgangen af august 2020 skal indberette oplysninger om ordninger, hvor det første skridt til gennemførelsen er foretaget fra og med direktivets ikrafttrædelsestidspunkt, 25. juli 2018, til og med 30. juni 2020. Oplysningerne om disse ordninger skal udveksles mellem EU-landenes skattemyndigheder senest ved udgangen af oktober 2020.

For en nærmere beskrivelse af DAC6 henvises til Finansministeriets samlenotat oversendt 2. marts 2018 forud for forelæggelsen i Folketingets Europaudvalg 12. marts 2018 og ECOFIN 13. marts 2018.

I lyset af Covid-19-krisen og grundet såvel indberetningspligtiges som skattemyndigheders udfordringer med at overholde fristerne har en række EU-lande rettet henvendelse til kommissionen for at få udskudt 1) fristen i 2020 for udveksling af oplysninger efter DAC2, der udløber ved udgangen af september 2020 og 2) fristerne i 2020 for indberetning og udveksling efter DAC6.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 113 og 115 og kan vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg.

Kommissionens evaluering af det administrative samarbejde på skatteområdet

Kommissionen præsenterede 12. september 2019 en evaluering af rammerne for det administrative samarbejde. På baggrund af de tidligere års sager om skatteundgåelse og -unddragelse vurderer Kommissionen, at der bør sættes fokus på, hvordan oplysninger kan deles effektivt, samtidig med at disse har en kvalitet, der gør det muligt for særligt modtagerlandet at anvende oplysninger til identifikationsformål.

3. Formål og indhold

Kommissionen har fremsat forslag, som følger op på opfordringer fra en række EU-lande om udskydelse af fristerne for indberetning og udveksling af oplysninger efter DAC2 og DAC6.

Forslaget har til formål at udskyde fristen i 2020 for udvekslingen af oplysninger efter DAC2 om finansielle konti mellem EU-landene. Den foreslåede udskydelse er i overensstemmelse med den udskydelse, Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes har tilladt i relation til den globale standard, som DAC2 gennemfører i EU.

Endvidere har forslaget til formål at udskyde fristerne i 2020 for indberetning og udveksling af oplysninger om grænseoverskridende skatteordninger efter DAC6.

Formålet med disse udskydelser er at afhjælpe de udfordringer, virksomhederne og de nationale skattemyndigheder har med at overholde indberetnings- og udvekslingsfristerne efter DAC2 og DAC6 som følge af Covid-19.

Konkret foreslås følgende, *jf. tabel 1*:

- 1) Fristen for udveksling af oplysninger om finansielle konti mellem EU-landene efter DAC2 vedrørende kalenderåret 2019 udskydes med 3 måneder fra udgangen af september 2020 til udgangen af december 2020.
- 2) Indberetningsfristen for oplysninger om ordninger, hvor første skridt til gennemførelsen af ordningen er foretaget i perioden fra den 25. juni 2018 til den 30. juni 2020, udskydes med 3 måneder. Fristen udskydes således fra udgangen af august 2020 til udgangen af november 2020.
- 3) For ordninger, der bliver indberetningspligtige i perioden fra 1. juli 2020 til 30. september 2020, skal indberetningsfristen på 30 dage regnes fra den 1. oktober 2020, hvilket indebærer at indberetningspligten forfalder ved udgangen af oktober 2020.
- 4) For markedsegne ordninger vil den kvartalsvise opdatering af indberetningerne første gang skulle ske med frist ved udgangen af januar 2021 i stedet for ved udgangen af oktober 2020 (dvs. et kvartal efter den første indberetning om ordningen).
- 5) Fristen for den første udveksling af oplysninger om grænseoverskridende skatteordninger mellem EU-landene efter DAC6 udskydes med 3 måneder fra udgangen af oktober 2020 til udgangen af januar 2021.
- 6) Endelig bemyndiges Kommissionen til at foretage yderligere forlængelse af fristerne efter DAC6 (men ikke DAC2). Rådet kan til enhver tid tilbagekalde bemyndigelsen. Hvis Kommissionen udnytter bemyndigelsen, skal den notificere Rådet, som inden for en frist på 5 arbejdsdage kan protestere mod den retsakt, hvor Kommissionens udnytter bemyndigelsen. Virkningen heraf vil være, at Kommissionen straks skal ophæve den pågældende retsakt.

Fristudskydelsen skal ses i lyset af Covid-19-krisen og gælder alene i 2020.

Tabel 1**Oversigt over frister og Kommissionens forslag til ændrede frister**

Frister efter DAC2	Kommissionens forslag til frister
Frist for udveksling af oplysninger om finansielle konti for 2019 mellem EU-landenes myndigheder	Udgangen af september 2020
	Udgangen af december 2020
Frister efter DAC6	Kommissionens forslag til frister
Indberetningsfristen for oplysninger fra den 25. juni 2018 til den 30. juni 2020.	Udgangen af august 2020
	Udgangen af november 2020
Fristen for indberetning vedrørende juli-september 2020	30 dage
	30 dages fristen løber først fra 1. oktober 2020, dvs. indberetningspligten forfalder ved udgangen af oktober 2020
Frist for første opdatering af indberetninger vedrørende markedseg-nede ordninger indberettet juli-oktober 2020	Udgangen af oktober 2020 (dvs. et kvartal efter den første indberetningen om ordningen)
	Udgangen af januar 2021
Fristen for den første udveksling af oplysninger mellem EU-landene efter DAC6	Udgangen af oktober 2020
	Udgangen af januar 2021

Direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet er et minimumsdirektiv. En udskydelse af fristerne mv. er udtryk for en lempelse af direktivet, men da direktivet er et minimumsdirektiv, vil det ikke være et krav til EU-landene at gennemføre ændringerne i deres nationale lovgivning.

Rådskonklusioner om det administrative samarbejde på skatteområdet

Rådet ventes desuden snart i en skriftlig procedure at vedtage rådskonklusioner om direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet på baggrund af en evaluering af direktivet fra Kommissionen. Rådskonklusionerne ventes at udtrykke støtte til Kommissionens evaluering af direktivet, som viser, at direktivet har leveret tilfredsstillende og væsentlige resultater, og til de direktivændringer, som siden direktivets vedtagelse har styrket det administrative skattesamarbejde i EU yderligere.

Rådskonklusionerne ventes derudover at indeholde en opfordring fra Rådet til at analysere mulighederne for yderligere forbedring af det administrative samarbejde.

Denne opfordring til Kommissionen ventes at vedrøre en undersøgelse af en mulig udvidelse af anvendelsesområdet og digital platformsudvikling, en styrkelse af direktivet i forhold til nye teknologier, fx kryptovaluta, forbedret datakvalitet i forhold til de udvekslede oplysninger, fælles standarder for persondatabehandling, herunder i tilfælde af datalek, udnyttelse af erfaring og eksisterende fora, fx i OECD-regi, samt at der gøres overvejelser om nye initiativer, der sigter mod håndtering af grænseoverskridende skattekriminalitet, herunder en fælles europæisk ”alarmcentral”.

Endelig opfordrer rådskonklusionerne til, at Kommissionen snarest fremsætter et lovforslag på baggrund af ovenstående analyser, således at de vigtigste prioriteter inkluderes i direktivets anvendelsesområde.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med TEUF art. 113 og 115.

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen udtaler, at forslaget overholder subsidiaritetsprincippet i artikel 5 i TEUF fuldt ud. Det vedrører administrativt samarbejde inden for beskatning. Retsikkerhed og klarhed i forbindelse med anvendelsen af udsættelse af visse frister i henhold til direktivet kan kun sikres, hvis der er en koordineret tilgang til det identificerede problem i medlemsstaterne.

Det er regeringens opfattelse, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. De frister, der foreslås ændret, fremgår af direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet med senere ændringer, og fristerne kan dermed alene udskydes ved at ændre direktivet. Gennem fælles regler for oplysningspligt vil man endvidere kunne forhindre en skævvridning af konkurrencen som følge af forskellige krav.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Reglerne i DAC2 om udveksling af oplysninger om finansielle konti mellem EU-landene er i dansk ret gennemført ved skattekontrollovens § 66, hvorefter Skatteforvaltningen afgiver og modtager oplysninger i overensstemmelse med bl.a. direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet med senere ændringer. En henvisning til den seneste ændring af direktivet vil skulle tilføjes til opremsningen af ændringerne af direktivet.

Skatteforvaltningen antages at være i stand til at sende oplysningerne til de andre EU-landes skattemyndigheder inden for den hidtil gældende frist. Udskydelsen af fristen vil imidlertid få betydning for Skatteforvaltningens modtagelse af oplysninger fra de andre EU-lande. Det skyldes, at indberetningsfristen for de danske finansielle institutter i de danske regler, som gennemfører DAC2, er 1. maj året efter det

år, der indberettes om. Denne frist er således udløbet, for så vidt angår indberetningen vedrørende 2019, og oplysningerne er indberettet.

Fristerne for indberetning efter DAC6 og ikrafttrædelsen af 30-dages fristen for indberetning fremgår af bekendtgørelse nr. 1634 af 27. december 2019 om indberetning af grænseoverskridende ordninger. En udskydelse af fristerne og ikrafttrædelsen vil således kunne gennemføres i dansk ret ved en ændring af bekendtgørelsen. Det vil således ikke være nødvendigt at foretage en lovændring.

Reglerne i DAC6 om udveksling af oplysninger om grænseoverskridende skatteordninger mellem EU-landene er i dansk ret gennemført ved skattekontrollovens § 66, hvorefter Skatteforvaltningen afgiver og modtager oplysninger i overensstemmelse med bl.a. direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet med senere ændringer. En henvisning til den seneste ændring af direktivet vil skulle tilføjes til opremsningen af ændringerne af direktivet.

7. Økonomiske konsekvenser

Forslaget indebærer alene en udskydelse i 2020 af indberetningerne fra virksomhederne til skattemyndighederne og udvekslingen af oplysninger mellem EU-landenes skattemyndigheder. Forslaget indebærer således, at de samme oplysninger indberettes og udveksles om end udskudt og har dermed ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Forslaget sendes ikke i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at kunne støtte Kommissionens forslag eller et kompromis på linje hermed.

En række lande har tilkendegivet, at de ikke umiddelbart har behov for at gøre brug af udskydelserne, men at de ikke vil stille sig i vejen for en dem.

Alle lande forventes at være enige om udskydelsen i relation til udvekslingen af oplysninger efter DAC2, der er i overensstemmelse med aftalen i OECD (Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes).

De fleste lande støtter udskydelse af fristerne i DAC6. Kommissionen har tidligere tilkendegivet at ville forlænge fristerne efter DAC6 med 2 måneder. Enkelte lande har gjort gældende, at dette forslag ikke var tilstrækkelig. En del af disse lande vil formentlig også mene, at 3 måneder heller ikke er tilstrækkeligt, og ventes at arbejde for en længere udskydelse.

Det må også forventes, at der vil være lande, der vil være imod brugen af delegation til Kommissionen.

Der ventes desuden bred opbakning blandt EU-landene til rådskonklusioner om den videre udvikling af det administrative samarbejde på skatteområdet, herunder særligt ift. opfordringen til at undersøge mulighederne for at udvide direktivets anvendelsesområde til også at omfatte automatisk udveksling af oplysninger for digitale platforme.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan acceptere Kommissionens forslag om en udskydelse af fristerne for indberetning efter DAC2 og DAC6 eller et kompromis på grundlag af dette forslag.

I relation til udskydelsen af udvekslingsfristen efter DAC2 vil regeringen arbejde for at fastholde, at udskydelsen ikke er obligatorisk, så Skatteforvaltningen fortsat får mulighed for at udveksle efter den eksisterende frist. Dette vil efter forslaget være muligt, da der er tale om et minimumsdirektiv. Det støttes, at udskydelsen af udvekslingsfristen efter DAC2 svarer til OECD-aftalen herom.

I relation til udskydelsen af DAC6 er det regeringens holdning, at udskydelsen i 2020 ikke bør være længere, end udfordringerne i lyset af Covid-19 tilsiger.

Regeringen er betænkelig ved forslaget om, at kompetencen til at forlænge fristerne efter DAC6 yderligere delegeres til Kommissionen. Dels overføres der herved en kompetence fra Rådet til Kommissionen, dels kan det give usikkerhed hos virksomhederne i forhold til, hvornår fristerne vil udløbe.

Regeringen støtter også udkastet til rådskonklusioner om den videre udvikling af det administrative samarbejde på skatteområdet. Det er en høj prioritet for regeringen at styrke indsatsen mod skatteundgåelse og -unddragelse, og samarbejdet mellem skattemyndigheder om udveksling af oplysninger har vist sig som et effektivt middel til bekæmpelse heraf. Regeringen støtter, at der gennemføres analyser af reglerne for det administrative samarbejde og mulige forbedringer, og vil have en ambitiøs tilgang til eventuelle opfølgende lovforslag.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

DAC2 blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg 9. oktober 2014 forud for ECOFIN 14. oktober 2014. DAC6 er forelagt Folketingets Europaudvalg 12. marts 2018 forud for ECOFIN 13. marts 2018.

Dagsordenspunkt 2: Udsættelse af ikrafttrædelse af nye EU-momsregler for e-handel

KOM(2020)197

1. Resume

Rådet vedtog 5. december 2017 nye momsregler for e-handel, som efter planen skal træde i kraft 1. januar 2021.

Grundet Covid-19-krisen har Kommissionen 8. maj 2020 fremsat forslag om en udskydelse af reglernes ikrafttrædelse til 1. juli 2021. Det vil medføre en halvering af det skønnede merprovenu i 2021 fra ca. 300 mio. kr. til ca. 150 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Hvis der er opnået enighed mellem EU-landene om en udskydelse af fristen, forventes et kompromisforslag på linje med Kommissionens forslag vedtaget af ECOFIN snart i en skriftlig procedure.

Regeringen finder det væsentligt, at de nye momsregler for e-handel implementeres hurtigst muligt, men kan dog i lyset af Covid-19-krisen støtte en begrænset udskydelse.

2. Baggrund

Rådet vedtog 5. december 2017 den såkaldte e-handelspakke, som indebærer nye momsregler for e-handel ((EU) 2017/2455).

E-handelspakken bidrager til fair og lige konkurrencevilkår for danske virksomheder og indebærer, at

- EU-landenes nationale fjernsalgsgrænser for *salg af varer*² (den enkelte virksomhed betaler moms i hjemlandet efter national sats, hvis varesalget til forbrugere i andre EU-lande ikke overstiger forbrugslandets nationale fjernsalgsgrænse, frem for at betale moms i forbrugslandet), erstattes af én fælles, lavere EU-fjernsalgsgrænse på 10.000 EUR for den enkelte virksomheds samlede *salg af varer og ydelser* til forbrugere i andre EU-lande.
- Den gældende momsfratagelse for forsendelser fra lande uden for EU med en værdi op til 80 kr. ophæves. Der skal således betales fuld forbrugslandsmoms på alle forsendelser af varer fra tredjelande til forbrugere i EU.
- Det eksisterende momsangivelses- og betalingssystem Mini One Stop Shop (MOSS) for elektroniske ydelser, teleydelser og radio- og tv-spredningstjenester udvides til at omfatte alle former for ydelser, fjernsalg af varer inden for EU og varer med værdi op til 150 euro indført fra lande uden for EU.

² Fjernsalgsgrænsen ligger i EU-landene i dag mellem 35.000 EUR og 100.000 EUR. I Danmark ligger fjernsalgsgrænsen på 280.000 DKK svarende til ca. 37.500 EUR.

EU-virksomheder, der sælger til forbrugere i andre EU-lande, og hvor momsen skal betales i forbrugslandet, vil herefter kunne nøjes med én momsregistrering i systemet, i stedet for at skulle momsregistres i alle de EU-lande, hvor de har direkte salg til forbrugere. Tilsvarende kan salg fra tredjelandske gennem én registrering i systemet.

For en nærmere beskrivelse af e-handelspakken henvises til Finansministeriets samlenotat oversendt 26. oktober 2017 forud for forelæggelsen i Folketingets Europaudvalg 3. november 2017 og ECOFIN 7. november 2017.

De nye momsregler for e-handel skal planmæssigt træde i kraft 1. januar 2021.

3. Formål og indhold

Kommissionen har 8. maj 2020 fremsat forslag om at udskyde tidspunktet for ikrafttrædelse af de nye momsregler for e-handel fra 1. januar 2021 til 1. juli 2021. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 113 og skal vedtages med enstemmighed i Rådet.

Kommissionen vurderer, at en effektiv gennemførelse af de nye momsregler for e-handel kræver en samtidig gennemførelse i alle EU-lande og foreslår, at ikrafttrædelse af momsreglerne for e-handel udskydes med 6 måneder til 1. juli 2021. Udskydelsen skal sikre, at alle EU-lande og erhvervslivet i lyset af Covid-19-krisen får rimelig tid til at klargøre de it-systemer og procedurer, som er nødvendige for at understøtte en effektiv håndhævelse af momsreglerne. Kommissionen vurderer yderligere, at en udskydelse på 6 måneder er passende ift. at begrænse de økonomiske konsekvenser for EU-landene.

Hvis der er opnået enighed mellem EU-landene om en udskydelse af fristen, ventes et kompromisforslag på linje med Kommissionens forslag vedtaget af ECOFIN snart i en skriftlig procedure.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 113.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at nærhedsprincippet er overholdt, da en effektiv gennemførelse af momsreglerne for e-handel alene kan opnås ved en samtidig ikrafttrædelse af reglerne i alle EU-lande. Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Momsreglerne findes i momsloven. Et lovforslag til gennemførelse af de nye momsregler for e-handel er fremsat 17. marts 2020 (L 137). Datoen for reglernes ikrafttrædelse er i L 137 fastsat til 1. januar 2021.

Såfremt der ikke opnås enighed om en udskydelse, vil ikrafttrædelsestidspunktet fortsat være 1. januar 2021. Hvis der derimod opnås enighed om Kommissionens forslag om en udskydelse, ændres ikrafttrædelsestidspunktet i overensstemmelse hermed.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at de nye momsregler for e-handel vil medføre et årligt merprovenu på ca. 300 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd (2020-niveau). Det betyder, at skønnet både tager højde for, hvordan de nye momsregler påvirker momsprovenuet direkte, men ligeledes effekten på det øvrige afgiftsbelagte forbrug i Danmark og arbejdsudbudsvirkningen af, at forbrugerne nu møder højere priser på de importerede produkter. En udskydelse på seks måneder af reglernes ikrafttrædelse ventes således at nedsætte merprovenuet i 2021 med ca. 150 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

En udskydelse tidspunktet for de nye momsreglers ikrafttrædelse vil medføre, at den forventede forbedring af konkurrenceevnen for dansk erhvervsliv og de deraf afledte forventede økonomiske gevinster udskydes tilsvarende.

8. Høring

Forslaget sendes i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel støtte blandt EU-landene til et kompromisforslag på linje med Kommissionens forslag om en udskydelse af de nye momsreglers ikrafttrædelse. Enkelte EU-lande har ønsket en længere udskydelse end den foreslåede, mens andre lande ønsker at begrænse udskydelsen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at de nye momsregler for e-handel implementeres hurtigst muligt mhp. at tilvejebringe øget forbrugslandsbeskatning, herunder via en ny fælles og lavere fjernslagsgrænse, og at momsprovenuet fra salg fra virksomheder i lande uden for EU direkte til forbrugere i EU sikres, og konkurrencevilkårene for danske virksomheder forbedres. Regeringen finder endvidere, at samtidig implementering på tværs af alle EU-lande er nødvendig for at høste de fulde gevinster af de nye momsregler.

Regeringen kan derfor i lyset af Covid-19-krisen, og den ekstraordinære situation forbundet hermed, støtte forslaget om en begrænset udskydelse af ikrafttrædelsen af de nye momsregler for e-handel.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om udskydelse af ikrafttrædelsen af de nye momsregler for e-handel er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om de nye momsregler for e-handel blev forelagt Folketingets Europaudvalg 3. november 2017 forud for ECO-FIN 7. november 2017.

Dagsordenspunkt 3: Rådskonklusioner om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak

1. Resume

EU-Kommissionen fremlagde 10. februar 2020 en evaluering af Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak.

Det kroatiske formandskab har 7. maj 2020 fremlagt udkast til rådskonklusioner om det videre arbejde med direktivet på baggrund af evalueringen og i samarbejde med de øvrige EU-lande.

Rådskonklusionerne oplister udfordringer forbundet med det eksisterende direktiv, herunder ift. direktivets minimumssatser, anvendelsesområde mv, og opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag mhp. at adressere disse udfordringer.

Rådskonklusioner på linje med det aktuelle udkast ventes vedtaget i skriftlig procedure snart.

2. Baggrund

Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 (tobaksbeskatningsdirektivet) regulerer punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak. Direktivet definerer og klassificerer en række forskellige forarbejdede tobaksvarer og fastsætter rammer for EU-landenes tobaksafgiftsstruktur og -minimumssatser. Formålet med direktivet er at sikre et velfungerende indre marked og et højt sundhedsbeskyttelsesniveau.

I henhold til direktivets artikel 19, stk. 1, skal Kommissionen hvert fjerde år forelægge en rapport om status på punktafgiftsstruktur og -satser. Rapporten skal bl.a. evaluere, om punktafgifternes prissignal over tid er blevet udhulet.

På den baggrund har EU-Kommissionen 10. februar 2020 fremlagt en sådan rapport, som overordnet konkluderer, at direktivet ikke længere har den tilsigtede effekt. Konkret peger rapporten, at der er plads til forbedringer på følgende området:

- Reguleringen af minimumssatserne for en række tobaksprodukter (da der i dag er et stort spænd i afgiftsniveauet på tværs af EU-landene).
- Anvendelsesområdet, således at nye tobaksprodukter inddrages i direktivet (som i dag ikke regulerer produkter som e-cigaretter mv.).
- Indsatsen mod illegal handel (da der i dag er udfordringer hermed).
- Overvågningen af bevægelsen af rå tobak (da visse lande i dag oplever, at private indfører rå tobak illegalt).
- Sammenhængen til anden EU-regulering af tobak (da der i dag mangler sammenhæng mellem tobaksbeskatningsdirektivet og anden EU-lovgivning på tobaksområdet, herunder tobaksvaredirektivet).

3. Formål og indhold

På baggrund af Kommissionens evaluering har det kroatiske formandskab i samarbejde med de øvrige EU-lande 7. maj 2020 fremlagt udkast til rådskonklusioner om det videre arbejde med tobaksdirektivet.

Udkastet til rådskonklusioner tager evalueringen til efterretning og opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag til ændring af direktivet.

Udkastet til rådskonklusioner adresserer forbedrings- og opmærksomhedspunkter svarende til evalueringen og opfordrer til:

- at hæve de eksisterende minimumssatser trinvis for en række tobaksprodukter mhp. at mindske afgiftsspændet på tværs af EU-landene og mhp. at sikre, at minimumssatserne i tilstrækkelig grad tilskynder til at mindske forbruget af tobak og at mindske grænsehandlen i de tilfælde hvor forbrugere fra højbeskatningslande tager til lavbeskatningslande for at købe billigere tobaksprodukter.
- at fremtidssikre direktivet ved en udvidelse af dets anvendelsesområde, idet nye produkter, herunder bl.a. e-cigaretter, inddrages i direktivet
- at indføre en definition af råtabak og et kontrolsystem til overvågning af bevægelsen heraf.
- at øge indsatsen mod illegal handel med og smugling af tobaksvarer, da illegal handel bidrager til afgiftsunddragelse og underminerer national sundhedspolitik.
- at sikre bedre sammenhæng mellem direktivet og anden EU-politik og -regulering, herunder bl.a. ift. kontrol af tobak, sundhed, toldregulering, kampen mod illegal handel med tobak, afgiftsunddragelse og beskyttelsen af miljøet.
- at Kommissionen på baggrund af teknisk relevante analyser mv. fremsætter forslag til ny lovgivning på området mhp. at løse de udfordringer, som rådskonklusionerne oplister.

Herudover fremhæver rådskonklusionerne, at forbruget af tobak stadig er en af de største sundhedsrisici i EU, som kan forebygges og undgås, hvorfor der bør sikres større sammenhæng med EU's kamp imod kræft.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en EU-harmoniseret afgift, hvorfor en justering af reglerne er nødvendig på EU-niveau, vurderes nærhedsprincippet opfyldt.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne påvirker ikke i sig selv dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Udkast til rådskonklusioner har ikke været i ekstern høring, da de ikke medfører ændringer af dansk ret.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes støtte til udkastet til rådskonklusioner blandt EU-landene.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte rådskonklusioner på linje med det aktuelle udkast, da dette overordnet ligger på linje med aftalte initiativer på tobaksområdet, herunder initiativer i Finansloven for 2020 om forhøjede afgifter på tobak samt indførelse af afgift på e-cigaretter.

Regeringen vil i tråd med dette arbejde aktivt for at en forestående revision af tobaksdirektivet indebærer en ambitiøs forhøjelse af minimumssatserne.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.