



Skatteministeriet

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

27. januar 2020
J.nr. 2018 - 6313

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 – København K

Telefon +45 33 92 33 92
Mail skm@skm.dk

www.skm.dk

Ministerredegørelse til Rigsrevisionens beretning afgivet til Folketinget med Statsrevisorernes bemærkninger om Skatteministeriets indsats på aktieområdet

Statsrevisorerne har d. 15. november 2019 bedt mig om at redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som Beretning nr. 6/2019 om *Skatteministeriets indsats på aktieområdet* og Statsrevisorernes bemærkninger giver anledning til.

Det er selvsagt underminerende for den grundlæggende tillid, som vi har til hinanden om, at alle bidrager, hvis nogle ikke betaler deres skat. Det er derfor afgørende, at der bliver sat grundigt ind over for bevidst snyd og fejl i borgere og virksomheders skattebetaling.

Det er regeringens målsætning, at der over de kommende år ansættes 1.000 nye faglige medarbejdere i Skatteforvaltningen som led i en reform af skattekontrollen, der skal bidrage til en øget regelefterlevelse og genopretning af tilliden. Regeringens reform af skattekontrollen udmontes gennem fire etaper frem mod 2023. På finansloven for 2020 er der afsat midler til ansættelse af de første 250 faglige medarbejdere som første af fire etaper mod ansættelse af 1.000 nye medarbejdere.

Indsatsen målrettet borgere

Indledningsvist vil jeg gerne fastslå, at jeg er tilfreds med, at Rigsrevisionen anerkender de store fremskridt, som Skattestyrelsen har gjort de seneste år på aktieområdet. Således kan Skattestyrelsen i dag foretage automatisk skatteberegning af en meget stor del af det klart væsentligste område, noterede aktier, der vurderes at udgøre mere end 95 pct. af borgernes aktier. Det betyder, at Danmark er et af de lande, der er længst fremme med automatisering af skatteprocesserne på aktieområdet.

Fremskridtene betyder dog ikke, at indsatsen i forhold til de komplicerede regler for borgere på værdipapirområdet ikke kan forbedres, hvilket også fremgår af Rigsrevisionens rapport. Det gælder særligt på de områder, der endnu ikke er automatiseret. Skattestyrelsen er i gang med at undersøge mulighederne for, at det på sigt kan blive muligt at foretage øget automatisk beskatning af værdipapirområdet, herunder området for noterede aktier.

Endvidere er det vigtigt at være opmærksom på, at værdipapirområdet generelt er præget af en hastig udvikling. Det gælder både globalt og nationalt i relation til volumen og produkter. Som følge heraf findes der i Danmark mange overgangsordninger, som indebærer, at rammevilkårene for administrationen er komplekse, også lovgivningsmæssigt.

Unoterede aktier

Jeg tager til efterretning, at Statsrevisorernes og Rigsrevisionens kritiserer, at Skatteministeriet ikke i tilstrækkelig grad nyttiggør de oplysninger, der modtages af eksempelvis banker, til automatisk skatteberegning af gevinst og tab ved salg af unoterede aktier.

Skattestyrelsen vil igangsætte en nærmere analyse af området for unoterede aktier med henblik på at afdække muligheden for yderligere tiltag. Endvidere vil Skattestyrelsen konkret undersøge mulighederne for at udvikle systemunderstøttelsen, så der fremadrettet kan foretages automatisk skatteberegning for unoterede aktier. Indtil der er fundet en langsigtet løsning, vil Skattestyrelsen allerede i forbindelse med årsopgørelsen for 2019, som offentliggøres i marts 2020, underrette borgere, der har solgt unoterede aktier.

Skattegabsestimater og kontrolarbejdet

I forhold til det estimerede skattegab på 503 mio. kr. er det væsentligt at fremhæve, at der er tale om et rent statistisk estimeret beløb behæftet med usikkerhed, og at der ikke er tale om et reelt, realiseret tab for statskassen. Størrelsen på det estimerede skattegab skal også ses i sammenhæng med, at aktieområdet generelt er præget af store beløb, og at det estimerede skattegab derfor svarer til omkring 2 pct. af skatteprovenuet på området.

Skattegabsestimater danner det overordnede grundlag for Skattestyrelsens kontrolindsats. Rigsrevisionen italesætter endvidere de høje træfprocenter i Skattestyrelsens kontrolprojekter på området som et tegn på, at skattegabene kan være højere. Heroverfor kan anføres, at de høje træfprocenter netop kan ses som et tegn på, at Skattestyrelsen har en målrettet kontrol mod de mest risikofyldte områder.

Advisering i forbindelse med årsopgørelsen

Rigsrevisionen nævner, at Skattestyrelsen ikke ved, hvorfor en stor del af de borgere, som styrelsen har bedt om at selvangive gevinster og tab ved salg af noterede aktier i danske banker, ikke reagerer på de såkaldte adviser, som de modtager i deres årsopgørelse. Skattestyrelsen anerkender behovet for yderligere at afdække problemstillingen, og det vil indgå i styrelsens analysearbejde.

Det bemærkes, at Skattestyrelsens kontrolindsats på området også har taget udgangspunkt i de skatteydere, som har modtaget adviser, men som ikke har reageret. Skattestyrelsen har stort fokus på at øge automatisering af værdipapirområdet, hvilket vil nedbringe behovet for adviser. Derudover vil Skattestyrelsen udvide vejledningsindsatsen for gruppen på baggrund af positive erfaringer fra et gennemført pilotprojekt i 2019, hvor ca. 10.000 borgere modtog et brev fra Skattestyrelsen med yderligere vejledning i forlængelse af, at borgeren ikke havde reageret på et advis vedrørende værdipapirer.

Monitoreringen af området

Et af de områder, hvor der kan være behov for at styrke kontrollen, er risikoen for snyd med felterne på årsopgørelsen. Skattestyrelsen ændrer derfor på TastSelv systemet for årsopgørelsen 2019, så borgerne fremover kun får adgang til de felter, som er relevante for borgeren. Dette initiativ skulle gerne mindske utilsigtet anvendelse af blandt andet aktiefelterne.

Skattestyrelsen har på baggrund af Rigsrevisionens bemærkninger foretaget yderligere undersøgelser for at stoppe eventuelle uberettigede udbetalinger, ligesom Skattestyrelsen allerede har taget et nyt digitalt kontrolværktøj i brug. Jeg er tilfreds med, at Rigsrevisionen anerkender dette.

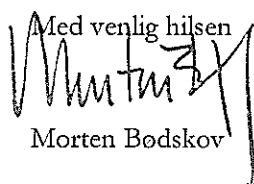
Indsatsen målrettet selskaber

Jeg noterer mig Statsrevisorernes og Rigsrevisionens kritik af indsatsen målrettet selskaber, som ikke vurderes tilstrækkelig. For at tilrettelægge en god og effektiv indsats på området, er der, som Rigsrevisionen bemærker, behov for tilstrækkelig viden om selskabers regelefterlevelse og skattegabet på området. For at styrke vidensgrundlaget vil Skattestyrelsen udtage en række sager til kontrol i 2020 og på den baggrund målrette den fremadrettede indsats på området.

Derudover vil Skattestyrelsen arbejde på at styrke vidensdelingen på tværs af organisationen. Det indebærer bl.a., at den viden, som Skattestyrelsen opnår fra løbende analyser af regelefterlevelse og kontrolindsatsen på aktieområdet, i endnu højere grad indarbejdes i grundlaget for de strategiske prioriteringer på området.

Det er min vurdering, at Skattestyrelsen med ovenstående initiativer trækker området i den rigtige retning. Skatteministeriet vil følge udviklingen og sikre, at kritikpunkterne samlet set bliver håndteret, herunder om der behov for at iværksætte yderligere initiativer.

Kopi af denne redegørelse er sendt til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov