



9. januar 2020

---

## Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 21. januar 2020

- 1) Præsentation af kroatisk formandskabsprogram  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervsministeriet og Skatteministeriet 2
- 2) Det europæiske semester 2020: Kommissionens strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapport og anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020  
*KOM(2019)650, KOM(2019)651, KOM(2019)652*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 3) Digital beskatning  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet 17
- 4) Økonomiske og finansielle aspekter af den Europæiske Grønne Pagt (European Green Deal)  
*KOM(2019)640*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet 20

## Dagsordenspunkt 1: Præsentation af kroatisk formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke

### 1. Resume

*Kroatien varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2020. Det kroatisk formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2020 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side venter man generelt at kunne tilslutte sig formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure*

### 2. Baggrund

Kroatien har EU-formandskabet i 1. halvår af 2020. Det kroatisk formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2020 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Kroatien ventes i forlængelse af de foregående ECOFIN-formandskaber at prioritere en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager, ligesom det kroatisk formandskab ventes at skulle forholde sig til evt. kommende forslag fra den nye Kommission. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over de væsentligste igangværende lovgivningssager i ECOFIN.

#### *Økonomisk-politiske område*

På det økonomisk-politiske område ventes formandskabet bl.a. at prioritere det fortsatte arbejde med udviklingen af *Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)*, herunder i lyset af resultatet fra eurotopmødet i udvidet format 13. december 2019. Finansministrene (den udvidede eurogruppe for alle EU-lande undtagen UK) skal arbejde videre med alle elementer i styrkelsen af bankunionen.

Budgetinstrumentet til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet (BICC) og relaterede ordninger for ikke-eurolande udmøntes i regi af forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme i forlængelse af den rammeaftale, der blev indgået i udvidet eurogruppe 9. oktober 2019. Eurogruppen skal i 2020 fortsat drøfte finansieringsløsninger på basis af rammeaftalen. Det gælder særligt, hvorvidt der skal kobles en mellemstatslig aftale på BICC, der giver mulighed for, at eurolandene kan indskyde yderligere midler uden om deres normale EU-bidrag. ØMU-arbejdet vil også kunne dække andre temaer og ventes fremover konkret også at vedrøre styrkelse af euroens internationale rolle. Dette dækker umiddelbart over fortsat arbejde med mere integrerede kapitalmarkeder mv. som grundlag for øget brug af euroen på de internationale finansielle markeder, men også overvejelser om institutionelle tiltag såsom de tidligere forslag om fx en fælles ekstern repræsentation af euroområdet i IMF mv.

Formandskabet ventes også at prioritere opstarten af det *europæiske semester* for 2020 på baggrund af Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst ('Annual Sustainable Growth Strategy', ASGS)<sup>1</sup> og analyser af makroøkonomiske ubalancer samt anbefalinger til euroområdet som helhed, som blev offentliggjort 17. december 2019.

Der ventes også løbende opfølgning på landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler (Stabilitets- og Vækstpagten mv.), herunder efterlevelse af eksisterende henstillinger om tilpasning mod landenes mellemfristede mål for den strukturelle saldo mv. Implementeringen af de finanspolitiske regler kan indebære ophævelse eller tildele af forskellige typer henstillinger.

#### *Det finansielle område*

På det finansielle område vil en fortsat hovedprioritet være arbejdet med stærkelse af bankunionen. Man vil således fortsætte drøftelser om en fælles indskudsforsikringsordning (EDIS) og andre tiltag, herunder tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag), *jf. dagsordenpunkt på ECOFIN 5. december 2019*. Det gælder bl.a. forslagene i *handlingsplanen om nedbringelse af misligholdte lån (NPL)*. EDIS vil alene omfatte bankunionens deltagerlande. Risikoreduktionstiltag omfatter som udgangspunkt alle EU-lande.

Det kroatiske formandskab ventes også at fortsætte arbejdet med kapitalmarkedsunionen, herunder de få endnu ikke afsluttede lovgivningssager, bl.a. lovforslag vedr. *genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)*, som skal forhandles med Europa-Parlamentet.

Endelig ventes formandskabet også at prioritere bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering. Rådet ventes blandt andet at følge op på konklusioner vedtaget i december 2019 om strategiske prioriteter for nye tiltag på hvidvaskområdet, herunder en mulig ny EU-tilsynsmyndighed på hvidvaskområdet og yderligere harmonisering af reglerne på hvidvaskområdet. Disse initiativer forudsætter forslag fra Kommissionen, som skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet. Derudover ventes Rådet at følge op på implementeringen af en handlingsplan for bekæmpelse af hvidvask, som Rådet vedtog i december 2018.

---

<sup>1</sup> Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst (ASGS) (tidligere 'den årlige vækstundersøgelse' (AGS)) offentliggøres i slutningen af et givent år og markerer opstarten på det europæiske semester for det efterfølgende år og fastsætter økonomisk-politiske prioriteter herfor. Den årlige strategi for bæredygtig vækst offentliggjort 17. december 2019 fastsætter således økonomisk-politiske prioriteter for det europæiske semester i 2020.

### *Skatteområdet*

På selskabsskatteområdet ventes formandskabet at have som ambition at arbejde videre med forslaget fra 2016 om *en fælles skattebase* (CCTB). Der ventes også drøftelser af det igangværende arbejde i OECD med at finde en langsigtet løsning på udfordringer forbundet med *beskatning af den digitale økonomi*.

Drøftelserne af et forstærket samarbejde om en *finansiel transaktionsskat* (FTI) ventes at fortsætte med løbende orientering af ECOFIN.

På moms- og afgiftsområdet ventes formandskabet at prioritere forslaget om det såkaldt *endelige moms-system* samt forslag om revision af systemet for *moms-satser*.

Det er muligt, at det kroatiske formandskab vil tage initiativ til politiske drøftelser af, hvorledes beskatning kan anvendes til at fremme klimamål.

Under kroatisk formandskab ventes på baggrund af dansk opfordring en politisk drøftelse af sortlisten over skattely uden for EU, dens kriterier og de defensive foranstaltninger mod lande på listen.

### *Øvrige sager*

På budgetområdet ventes en rådshenstilling om decharge på baggrund af revisionsrettens årsrapport om *implementering af EU-budgettet i 2018*. Rådet forventes endvidere at vedtage retningslinjerne for EU's 2021-budget på ECOFIN i februar. Der ventes endvidere drøftelser af EU's flerårige finansielle ramme, herunder særligt indtægtssiden.

ECOFIN ventes at skulle drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Kommissionens nyligt offentliggjorte europæiske grønne pagt, der udgør en samlet plan med en række elementer, der skal understøtte klimaneutralitet og målene under Paris-aftalen. Derudover ventes ECOFIN som følge af den arbejdsplan for klimahandling, der blev vedtaget på rådsmødet 5. december 2019, at have regelmæssige drøftelser af de økonomiske aspekter af den grønne omstilling.

ECOFIN vil også skulle forberede fælles EU-holdninger til IMF's forårsmøde 17.-19. april 2020 samt til G20-møder for finansministre og centralbankchefer under Saudi-Arabiens G20-formandskab.

### **3. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentation af programmet.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

## **6. Økonomiske konsekvenser**

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 1. halvår 2020 vil imidlertid kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

## **7. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det kroatiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2020.

## **9. Generel dansk holdning**

Fra dansk side ventes man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det kroatiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN.

## **10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## Bilag 1: Oversigt over væsentligste igangværende ECOFIN-lovgivnings-sager

### Økonomisk-politiske lovgivnings-sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en. Drøftelserne har det seneste år særligt vedrørt bankunionen, videreudvikling af eurolandenes krisefond, ESM, og et budgetinstrument for eurolandene (BICC).</p> <p>Udvidet eurogruppe 9. oktober 2019 blev bl.a. enige om en rammeaftale om de overordnede elementer i BICC. 4. december 2019 enedes udvidet eurogruppe om en principaftale om en reform af ESM.</p> <p>Der er i første halvår 2020 lagt op til yderligere drøftelser om bankunionen og ESM som led i ØMU-arbejdet. Rammeaftalen af 9. oktober 2019 vil danne grundlag for det videre arbejde med udformningen af BICC og relaterede ordninger for ikke-eurolande. BICC's virkemåde fastlægges i reform- og investeringsstøtteprogrammet (RISP) sammen med et instrument for visse ikke-eurolande, jf. nedenfor, mens en separat retsakt om BICC's styringsramme fastlægger styringen af BICC. De konkrete retsakter skal vedtages i ECOFIN. Ifølge rammeaftalen skal passende ordninger findes for ikke-eurolande med henblik på at adressere deres fulde finansielle omkostninger i forbindelse med eurobudgetinstrumentet. Sådanne ordninger vil skulle forhandles på plads i regi af MFF-forhandlingerne.</p> <p>ØMU-arbejdet ventes fremover også at vedrøre <u>styrkelse af euroens internationale rolle</u>. Dette dækker umiddelbart over fortsat styrkelse af ØMU'en, herunder også mere integrerede kapitalmarkeder mv., som et underliggende fundament for større troværdighed om euroen, men også tidligere fremsatte overvejelser og forslag om fx en mere fælles eksternt repræsentation af eurområdet i IMF mv.</p>
Reform- og investeringsstøtteprogram	Kommissionens forslag om oprettelse af et reform- og investeringsstøtteprogram (RISP) (fremsat 31. maj 2018)

	<p>under titlen, 'europæisk reformstøtteprogram' (ERSP)) ventes behandlet under kroatisk formandskab.</p> <p>Forslaget skal ses i sammenhæng med drøftelserne af videreudviklingen af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) og forhandlingerne vedr. EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027. Med forslaget lægges op til at oprette tre instrumenter mhp. fremme af reformer og investeringer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>I. Et eurobudgetinstrument til fremme af konkurrenceevne og konvergens (BICC) for alle eurolande og ERM2-lande, der ønsker at deltage i instrumentet.</li> <li>II. Et konvergens- og reforminstrument for ikke-eurolande med pr. capita indkomster under eurogennemsnittet.</li> <li>III. Et instrument til teknisk støtte til reformgennemførelse ('Technical Support Instrument', TSI) for alle EU-lande, der anmoder herom.</li> </ul> <p>Reformstøtteprogrammet vil træde i kraft fra 2021 og foreslås finansieret over EU-budgettet. Formandskabets MFF-boks lægger op til, at der i næste MFF-periode afsættes ca. 12,9 mia. euro til BICC, ca. 5,5 mia. euro til konvergens- og reforminstrumentet og 767 mio. euro til instrumentet til teknisk støtte.</p>
<p>Evaluerings af styrkelserne af Stabilitets- og Vækstpagten</p>	<p>Kommissionen ventes i 1. halvår 2020 at fremlægge en evaluering af de styrkelser af de finanspolitiske regler under Stabilitets- og Vækstpagten, der blev vedtaget i forlængelse af krisen (six-pack fra 2011 og two-pack fra 2013). Det blev ifm. disse styrkelser aftalt, at reglernes virkning skal evalueres hvert 5. år.</p> <p>Den store reform af reglerne i 2011 ("six-pack") havde bl.a. til formål at øge fokus på at skabe råderum i gode tider via bedre fremskridt hen imod de mellemfristede mål for struktursaldoen, særligt i gode tider, og fokus på nedbringelse af gæld og forebygge nye gældskriser. Reformen omfattede også et direktiv om budgetmæssige rammer, som bl.a. fastslår, at landene skal fastlægge nationale mellemfristede finanspolitiske rammer og finanspolitiske regler, og som også indeholder retningslinjer for</p>

	<p>realistiske prognoser, uafhængig overvågning af finanspolitikken m.v.</p> <p>Two-pack fra 2013 gælder kun for eurolandene og betyder bl.a., at eurolandene skal indsende budgetplaner for det kommende år (dvs. en slags foreløbig plan for saldo m.v. i forbindelse med det kommende års finanslov), som muliggør tidligere opdagelse og korrektion af regeloverskridelser.</p> <p>Det er muligt, at evalueringen af reglerne kan blive behandlet på ECOFIN. Evt. ændringer vil skulle udmøntes i konkrete lovgivningsforslag. Der er dog aktuelt ikke stillet forslag om at ændre reglerne.</p>
--	--

#### Finansielle lovgivningsager

Sag/initiativ	Forløb/status
Forslag vedr. misligholdte lån (NPL – Non Performing Loans)	<p>Kommissionen præsenterede 14. marts 2018 en pakke af forslag om misligholdte lån (NPL) møntet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU.</p> <p>Pakken indeholdt en række ikke-lovgivningsmæssige tiltag samt bl.a. ét lovgivningsforslag, som er et todelt forslag til direktiv om hhv. udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (NPL) og etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed vedr. lån. Der blev opnået enighed i Rådet i 1. halvår 2019 om den første del af forslaget om udvikling af markeder for misligholdte lån, og enighed i Rådet i 2. halvår 2019 om den anden del om et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed. Det kroatiske formandskab ventes at forsøge at nå enighed med Europa-Parlamentet om begge dele af forslaget.</p>
Fælles indskudsforsikringsordning i bankunionen (EDIS)	<p>Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskudsforsikringsordning (European Deposit Insurance Scheme – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande, og skal bidrage til at reducere det negative samspil mellem banker og stater, som sås under krisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt.</p>



	<p>Kommissionen fremlagde 11. oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bl.a. bud på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af indskydergarantirisici kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte.</p> <p>Arbejdet med EDIS indgår i det overordnede arbejde med styrkelse af ØMU'en. På udvidet eurogruppemøde (hvor finansministre fra EU27 deltager) 3.-4. december 2018 blev det besluttet at nedsætte en højniveaugruppe, som i 2019 har drøftet, hvordan der kan gøres fremskridt med EDIS sammen med andre tiltag til at reducere risikoen for nye finansielle kriser. Der sigtes mod en køreplan for EDIS og de andre tiltag. Højniveaugruppen vil fortsætte sit arbejde i 2020.</p> <p>Videre drøftelser om EDIS-forslaget afventer resultatet af drøftelserne i udvidet eurogruppe.</p>
Basel IV	<p>Basel-komitéen har 7. december 2017 offentliggjort sine nye standarder for kreditinstitutters kapitalkrav (omtalt som Basel IV-standarder).</p> <p>Basel-komitéens standarder indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet har til formål at styrke institutternes robusthed. Det kan dog i et vist omfang svække kapitalkravenes risikofølsomhed. Risikofølsomhed betyder, at kapitalkravene er højere for eksponeringer med større risiko for tab og omvendt. Det kan samtidig betyde et væsentligt højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter. Beregninger fra februar 2018 fra en ekspertgruppe nedsat af den daværende regering viser, at de nye standarder fra Basel-komitéen vil forhøje kapitalkravene i de danske institutter med ca. en tredjedel i forhold til de gældende kapitalkrav vedtaget med CRR/CRD IV i 2013, når fuldt indfasede.</p> <p>Kommissionen vil skulle foreslå, hvordan og hvornår standarderne skal foreslås gennemført i EU-lovgivningen. Et forslag er endnu ikke fremsat. Et forslag vil vedrøre og omfatte alle EU-lande og vil skulle vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i den normale lovgivnings-</p>

	<p>procedure. Det er uvist, hvornår forslag fra Kommissionen vil blive fremsat og drøftet på ECOFIN. Et forslag kan blive fremsat i løbet af 2020.</p>
<p>Genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 28. november 2016 forslag til forordning om genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er).</p> <p>En CCP er en enhed, som stiller sig mellem køber og sælger i en værdipapirhandel. Formålet med CCP'er er at overtage risikoen fra markedsdeltagerne i tilfælde af, at den ene part går konkurs inden handlen er afviklet. Det er særligt vigtigt ved handel med såkaldte derivater (optioner, futures mv.), hvor forpligtelserne mellem køber og sælger består over en længere periode.</p> <p>CCP'er er reguleret på europæisk plan gennem forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR). Der findes dog endnu ikke EU-regler for genopretning og afvikling af CCP'er, således som der gør for kreditinstitutter i kraft af BRRD.</p> <p>Forslaget indebærer bl.a., at CCP'erne skal udarbejde genopretningsplaner, tilsynsmyndighederne skal udarbejde afviklingsplaner, at tilsynsmyndighederne får særlige beføjelser til at intervenere i CCP'ers aktiviteter, hvis deres levedygtighed er i fare, samt at en CCP kan blive afviklet, hvis den er nødlidende eller forventes at blive det.</p> <p>Der blev opnået enighed i Rådet om forslaget i december 2019. Der ventes under det kroatiske formandskab igangsat trilogforhandlinger.</p>
<p>Forslag vedr. bæredygtig finansiering</p>	<p>Kommissionen præsenterede 24. maj 2018 en række forslag mhp. at fremme bæredygtig og grøn finansiering ("sustainable finance"). Det skal bl.a. sikre, at den finansielle sektor bidrager til at kanalisere investeringer i den grønne omstilling, og at det finansielle system er robust over for klimarelaterede risici.</p> <p>Forslagene omhandler 1) inkorporeringen af særligt miljøhensyn i kapitalforvalteres investeringsmandater, 2) et klassifikationssystem (taksonomi) til afgørelse af hvorvidt specifikke økonomiske aktiviteter er bæredygtige, 3) etab-</p>

	<p>lering af finansielle benchmarks for CO<sub>2</sub>-aftryk i de underliggende aktiver i en investering. Der er opnået politisk enighed om alle forslagene.</p> <p>Kommissionen ventes i efteråret 2020 at komme med en ny handlingsplan vedr. bæredygtig finansiering. Det er muligt det kroatiske formandskab vil afholde drøftelser af dagsordenen på området forud herfor.</p>
Motorforsikringsdirektivet	<p>Kommissionen fremsatte 24. maj 2018 forslag om ændring af direktiv om ansvarsforsikring og kontrollen med forsikringspligtens overholdelse (motorforsikringsdirektivet). Formålet med forslaget er at forbedre beskyttelsen af ofre for ulykker forårsaget af motorkøretøjer og fremme forsikringstagernes rettigheder i forbindelse med tegning af motorkøretøjsforsikringer. Herudover skal forslaget styrke bekæmpelsen af kørsel med uforsikrede motorkøretøjer.</p> <p>Der blev i december 2019 opnået enighed om forslag i Rådet. Der kroatiske formandskab ventes at indlede trillogforhandlinger om forslaget.</p>

### Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Fælles (konsolideret) selskabsskattebase (CC(C)TB)	<p>Kommissionen fremsatte 25. oktober 2016 to forslag om hhv. en fælles selskabsskattebase (Common Corporate Tax Base (CCTB)) og en fælles konsolideret skattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>En fælles selskabsskattebase (CCTB) vil medføre, at de omfattede virksomheder skal opgøre deres skattepligtige indkomst på samme måde i alle EU-lande. Koncerner vil fortsat skulle opgøre sine skattepligtige indkomster separat i hvert enkelt land, som den har aktiviteter i, men nu efter samme metode. Reglerne er obligatoriske for koncerner med en samlet årlig omsætning på over 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.), og frivillige for øvrige koncerner.</p> <p>Konsolidering (CCCTB) betyder, at en virksomhed eller koncern med aktivitet i flere lande kun vil skulle opgøre</p>

	<p>én samlet indkomst for hele virksomheden eller koncernen, og ikke længere en indkomst for de forskellige enheder i hvert enkelt land.</p> <p>CCCTB indeholder endvidere en fordelingsnøgle til fordeling af den samlede ("konsoliderede") skattepligtige indkomst på de enkelte EU-lande, hvor koncernen har aktiviteter og selskaber. Fordelingsnøglen vil afhænge af koncernens fordeling af hhv. aktiver, ansatte og omsætning. Hvert EU-land kan så opkræve selskabsskat efter sin selskabsskattesats for den andel af den skattepligtige indkomst, der efter fordelingsnøglen skal beskattes i det pågældende land.</p> <p>ECOFIN havde en overordnet drøftelse af forslagene i maj 2017. CCTB-forslaget er sidenhen blevet behandlet på teknisk niveau. Forhandlingerne bærer præg af, at der fortsat er uenighed mellem landene, både om direktivets overordnede formål og hensigt, men også om de mange teknikaliteter i et selskabsskattesystem, hvor de individuelle landes nationale regler og præferencer er meget forskellige. CCTB forslaget forventes behandlet videre under der kroatiske formandskab.</p>
Beskatning af den digitale økonomi	<p>Kommissionen fremsatte 21. marts 2018 to forslag til beskatning af den digitale økonomi.</p> <p>Som en kortsigtet, midlertidig løsning fremsatte Kommissionen forslag om omsætningskat på visse digitale tjenester (Digital Service Tax – DST). Forslaget indebærer en særskat på 3 pct. af omsætningen fra visse digitale ydelser som salg af målrettet reklameplads på internettet, salg fra visse flersidede platforme (online markedspladser) og salg af brugergenereret data. Skatten pålægges koncerner, der både har en global omsætning på over 750 mio. euro og en omsætning på visse digitale ydelser i EU på over 50 mio. euro, uanset deres hjemsted.</p> <p>Der er generelt enighed blandt EU-landene om, at der er udfordringer forbundet med beskatning af den digitale økonomi, men der er ikke enighed om, hvordan disse bedst håndteres. På ECOFIN 12. marts 2019 kunne der ikke opnås enighed om, hverken Kommissionens forslag</p>

	<p>eller en indskrænket model, der alene omfattede internet-reklamer. Der var derfor enighed om at fokusere på arbejdet med at finde globale løsninger i OECD-regi.</p> <p>Kommissionen har ikke trukket forslaget tilbage, men videre behandling heraf afventer globale løsninger indtil udgangen af 2020.</p> <p>Som en langsigtet, permanent løsning fremsatte Kommissionen forslag om indførelse af et såkaldt digitalt fast driftssted. Forslaget indebærer, at et selskab, uagtet om det er fysisk til stede eller ej, kan beskattes, når selskabet efter nærmere kriterier anses for at have væsentlig digital tilstedeværelse i et land. Forslaget har indtil videre kun være genstand for en indledende drøftelse på teknisk niveau. Forhandlingerne blev i første omgang sat i bero for at afvente afklaring om skatten på digitale tjenester (DST).</p> <p>Det kroatiske formandskab forventes ikke at arbejde videre med forslagene, men alene at behandle udfordringer med beskatning af den digitale økonomi ifm. det aktuelle arbejde i OECD.</p>
<p>Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FTT)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om beskatning af finansielle transaktioner (FTT). Forslaget skal indføre en harmoniseret FTT blandt de 10 EU-lande, der deltager i det forstærkede samarbejde (Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Øst-rig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien og Slovakiet).</p> <p>Der er principiel enighed om en FTT inspireret af den nationale franske aktieomsætningsafgift, dvs. en skat primært på visse aktiehandler (generelt ikke obligationer eller andre værdipapirer). Køb og salg inden for samme dag forventes undtaget, hvorfor det ikke vil påvirke omfanget af meget kortsigtet spekulativ handel med værdipapirer (der dog begrænses af anden ny regulering). Det er muligt, at ECOFIN under det kroatiske formandskab vil drøfte status for det forstærkede samarbejde.</p>
<p>Indførelse af det endelige momssystem</p>	<p>Kommissionen fremsatte 25. maj 2018 forslag, der samlet set skal indføre det såkaldte 'endelige momssystem' for grænseoverskridende handel mellem virksomheder i</p>

	<p>EU. Hensigten er at øge anvendelsen af forbrugslandsbeskatning, at bekæmpe momssvig, herunder særligt karruselsvig og at forenkle momsefterlevelsen for virksomhederne.</p> <p>Kommissionen foreslår, at det endelige momssystem baseres på det generelt gældende princip om beskatning i forbrugslandet, og at leverandøren er betalingspligtig for momsen. Det er især ved grænseoverskridende leverancer mellem virksomheder, at det nuværende momssystem afviger fra disse generelle principper. Det skal være muligt at foretage momsbetalingen gennem One-Stop-Shop-systemet, så virksomheder undgår at skulle momsregistreres i alle de EU-lande, hvortil de eksporterer deres varer. Kommissionen foreslår dog, at <i>godkendte afgiftspligtige personer</i> fortsat i kan være betalingspligtig for momsen.</p> <p>Forslaget forventes viderebehandlet under det kroatiske formandskab.</p>
<p>Reform af systemet for momssatser</p>	<p>Kommissionen fremsatte 18. januar 2018 forslag om ændring af systemet for momssatser. Med forslaget vendes princippet for anvendelse af de reducerede satser om. I dag har EU-landene mulighed for at anvende reducerede momssatser på varer og ydelser, som fremgår af en positiv opstilling af varer og ydelser, hvor det er tilladt at anvende reducerede satser. Reglerne ændres således, at EU-landene får mulighed for at anvende reducerede momssatser på samtlige varer og ydelser bortset fra de, som fremgår af en negativ opstilling af varer og ydelser, hvor det er ikke er tilladt at anvende reducerede satser, og hvor landets normalsats således skal anvendes, medmindre varen eller ydelsen er fritaget for moms. Dette medfører, at alle EU-lande som udgangspunkt kan fastholde deres nuværende anvendelse af reducerede satser, men samtidig kan udvide anvendelsen af reducerede satser til andre varer og ydelser.</p> <p>Forslaget forventes viderebehandlet under det kroatiske formandskab.</p>
<p>Revision af strukturdirektivet for alkohol</p>	<p>Kommissionen fremsatte 25. maj 2018 forslag om en revision af direktivet for punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer.</p>

	<p>Med forslaget indføres en række valgfrie bestemmelser for at harmonisering af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer mhp. at revidere og præcisere reglerne i lyset af markedsudviklingen og den teknologiske udvikling på området.</p> <p>Forslaget er blevet drøftet af ECOFIN 12. marts 2019, 17. maj 2019 og 8. november 2019, hvor det ikke har været muligt at opnå enighed. Det væsentligste udestående er regler og tærskler for afgiftsfritagelse af hjemmeproduktion af spiritus. Det er uvist om forslaget vil blive behandlet igen under det kroatiske formandskab.</p>
--	--

#### Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2021	<p>Rådet forventes at vedtage retningslinjer for EU's 2021-budget på ECOFIN 18. februar 2020.</p> <p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til EU's budget for 2021 i maj 2020, hvorefter Rådet fastlægger sin position til budgetforslaget senest på ECOFIN-Budget i juli 2020 under tysk formandsskab.</p>
Decharge for EU-budgettet 2018	<p>Revisionsretten præsenterede i oktober 2019 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2018. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2018-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i februar 2020.</p>
EU's egne indtægter (indtægtsiden af MFF 2021-2027)	<p>Kommissionen offentliggjorde 2. maj 2018 sit forslag til ordningen for EU's egne indtægter i relation til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, der blandt andet indeholder forslag om en udfasning af rabatsystemet og nye indtægtskilder. Det finske formandskab udsendte 2. december 2019 en revideret MFF-forhandlingsboks. Under DER 12-13. december blev det anmodet at formanden for Det Europæiske Råd overtager forhandlingerne mhp. at arbejde mod en endelig aftale.</p>

	Det kan ikke afvises, at der under det kroatiske formandskab vil være lejlighed til politiske drøftelser af Kommissionens forslag til EU's egne indtægter, der indgår i Kommissionens samlede MFF-forslag.
--	--



## **Dagsordenspunkt 3: Digital beskatning**

### **1. Resume**

*ECOFIN ventes 21. januar 2020 at drøfte det igangværende OECD-arbejde med beskatning af den digitale økonomi i OECD. I forlængelse af tidligere drøftelser vil man på ECOFIN drøfte udviklingen i OECD-arbejdet og udveksle synspunkter.*

*OECD-arbejdet fortsætter på basis af de udspil fra OECD, som er beskrevet i samlenotatet ifm. drøftelsen af digital beskatning på ECOFIN 8. november 2019. OECD-arbejdet er således fortsat baseret på to parallelle spor. Et spor (spor 1) vedrører delvis omfordeling af beskatningsret fra virksomhedernes hjemland til forbrugslandet (dvs. det land, hvor virksomhederne har deres forbrugere). Et andet spor (spor 2) vedrører en global standard for effektiv minimumsbeskatning. Et OECD-kompromis vil kunne have elementer fra begge spor.*

*Regeringen støtter en løsning i OECD, herunder særligt en global standard for effektiv minimumsbeskatning og arbejder for at begrænse evt. negative virkninger på dansk selskabskatteprovenu, herunder ved at forslag i OECD's spor 1 begrænses mest muligt.*

*Nedenfor skitseres kort tidligere forslag i EU og aktuelle forslag i OECD. For en mere detaljeret beskrivelse henvises til samlenotat ifm. ECOFIN 8. november 2019.*

### **2. Baggrund**

Der har i længere tid været politisk opmærksomhed på spørgsmålet om beskatning af den digitale økonomi, som bl.a. skyldes, at det i en årrække i kraft af blandt andet skattely og de tidligere amerikanske skatteregler har været muligt for fx nogle store amerikanske digitale virksomheder at betale ingen eller meget lav skat af den indkomst, de har tjent uden for USA, bl.a. i EU.

På baggrund af debatten om beskatningen af den digitale økonomi stillede Kommissionen 21. marts 2018 to direktivforslag, som indeholder bud på dels en langsigtet løsning med beskatning af et såkaldt digitalt fast driftssted, hvor selskabet efter nærmere kriterier anses at have væsentlig digital tilstedeværelse i et land, og dels en kortsigtet løsning til beskatning af den digitale økonomi, som indebærer en skat i forbrugslandet på 3 pct. af omsætningen fra visse digitale tjenester (Digital Service Tax - DST).

Da der på ECOFIN i marts 2019 ikke kunne opnås enstemmighed om at vedtage Kommissionens forslag om en omsætningsskat eller en smallere variant heraf kun rettet mod digital reklame (Digital Advertising Tax – DAT), besluttede EU-landene i stedet at fokusere på at finde globale løsninger i OECD. I EU er der ikke siden fremsat forslag om eller drøftet løsninger til beskatning af den digitale økonomi.

### **3. Formål og indhold**

I OECD arbejdes parallelt i to spor, som begge rækker videre end beskatning af digitale virksomheder.

Forslag i spor 1 medfører en delvis omfordeling af beskatningsretten til selskabers profit fra hjemlandet til forbrugslandet. OECD har fremlagt et kompromisforslag, som indebærer, at der skal fastlægges et skøn for en virksomheds overnormale profit, hvor en del af denne profit skal fordeles mellem forskellige lande på basis af virksomhedens omsætning i de pågældende lande mhp. på beskatning i de respektive lande. (De nærmere metoder til at fastlægge en virksomheds overnormale profit og til at fordele beskatningen mellem forskellige lande er endnu ikke præciseret). Det vil ændre det grundlæggende princip for international beskatning, at selskaber beskattes af deres overskud dér, hvor centrale funktioner som ledelse, innovation og forskning mv. udføres. Dvs. typisk, hvor selskabet er hjemmehørende.

Forslag i spor 2 er baseret på styrkede værneregler mod skatteundgåelse og vil sikre, at alle virksomheder betaler en vis effektiv selskabsskat. OECD har fremlagt et udspil, baseret på forslag fremsat af Tyskland og Frankrig, som indebærer, at et land, fx Danmark, i højere grad vil kunne beskatte udenlandske selskaber, som er aktive i Danmark, *hvis ikke* de betaler et vist minimum af skat i deres hjemland.

OECD-arbejdet videreføres mhp. at finde en global konsensusløsning inden udgangen af 2020. Et OECD-kompromis vil kunne have elementer fra begge spor. Spørgsmålet om beskatning i den digitale økonomi drøftes også i G20, hvor kun de største økonomier deltager.

For en mere detaljeret beskrivelse af tidligere forslag i EU og aktuelle forslag i OECD henvises til samlenotat ifm. ECOFIN 8. november 2019.

ECOFIN ventes på rådsmødet 21. januar 2019 at drøfte udviklingen i OECD-arbejdet og udveksle synspunkter.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Sagen kræver ikke høring i Europa-Parlamentet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er blandt EU-landene bred enighed om, at den digitale økonomi rummer udfordringer, som bør adresseres globalt i OECD, men der er ikke konsensus om de præcise løsninger.

Et OECD-kompromis vil kunne have elementer fra både spor 1 (omfordeling af beskatningsret) og spor 2 (effektiv minimumsbeskatning).

En række EU-lande støtter forslag i spor 1, mens nogle lande er kritiske over for, at spor 1 indebærer risiko for potentielt store negative statsfinansielle konsekvenser for disse lande.

Mange EU-lande ventes at kunne støtte forslag i spor 2, som ikke direkte påvirker landenes beskatningspotentiale. Andre EU-lande er imidlertid imod eller er forbeholdne over for forslag i spor 2.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil generelt arbejde for at sikre, at alle virksomheder, digitale såvel som ikke-digitale, bidrager til fællesskabet. Regeringen vil således styrke dansk deltagelse og øge ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod skattely og skattespekulation – både i EU og OECD.

Regeringen støtter en global løsning for effektiv minimumsbeskatning på linje med det forslag, der behandles i spor 2 i OECD.

Regeringen vil samtidig arbejde for, at en eventuel løsning i OECD, som måtte indebære omfordeling af beskatningsretten, i videst mulig udstrækning alene er målrettet digitale virksomheder og under alle omstændigheder mindsker risiko for tab af dansk selskabsskatteprovenu. Det vurderes dog i praksis vanskeligt at finde en løsning, som ikke indebærer en mere generel omfordeling af beskatningsretten og dermed et væsentligt provenutab for Danmark. En omfordeling af beskatningsretten bør indrettes, så risikoen for tab af dansk selskabsskatteprovenu minimeres.

Regeringen vil, hvis der ikke findes en OECD-løsning inden udgangen af 2020, afsøge mulige løsninger i EU-regi og gå aktivt og åbent til drøftelser om eventuelle løsninger i EU, herunder en standard for effektiv minimumsbeskatning i EU, men også andre løsningsmuligheder, inkl. en digital omsætningsskat.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på orientering forud for ECOFIN 8. november 2019.

## **Dagsordenspunkt 4: De økonomiske aspekter af den europæiske grønne pagt ("European Green Deal")**

KOM(2019)640

### **1. Resume**

*Kommissionen har 11. december 2019 offentliggjort en meddelelse om en europæisk grøn pagt ("European Green Deal") med et tilhørende arbejdsprogram. Kommissionen forventes på ECOFIN at præsentere meddelelsen, herunder med fokus på de elementer, der er særligt relevante for økonomi- og finansministrene.*

*Meddelelsen udgør den indledende køreplan for den nye Kommissions ambitioner på det grønne område, og beskriver overordnet de initiativer og den regulering, der skal bidrage til den grønne omstilling, klimaneutralitet og efterlevelsen af målene i Paris-aftalen. Meddelelsen annoncerer en lang række forslag inden for klima, energi, industri, landbrug, byggeri, transport, fødevarer-systemer, natur og miljø. Den beskriver også initiativer til at integrere bæredygtighed i alle EU-politikker og til at understøtte EU som global leder inden for klima og miljø, og at styrke dialogen med borgerne og civilsamfundet om klimaspørgsmål.*

*Regeringen hilser Kommissionens meddelelse velkommen. Kommissionens prioriteter hænger godt sammen med regeringens egen dagsorden inden for klima mv., herunder målet om at reducere udledning af drivhusgasser med 70 pct. i 2030.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen præsenterede den 11. december 2019 en meddelelse om en europæisk grøn pagt med et tilhørende arbejdsprogram, der skal lægge sporene for den nye Kommissions ambitioner på det grønne område. Den grønne pagt beskriver overordnet de konkrete initiativer og regulering, der skal bidrage til den grønne omstilling og håndtering af klimaudfordringerne, og som vil blive fremlagt i de kommende år. Pagten skal samtidigt ses som en integreret del af Kommissionens strategi for gennemførelse af FN's 2030-dagsorden og målene for bæredygtig udvikling.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionen ventes på ECOFIN at præsentere sin meddelelse om den Europæiske Grønne Pagt, hvorefter ECOFIN ventes at have en overordnet drøftelse af pagtens centrale elementer, herunder de dele, som er særligt relevante for økonomi- og finansministrene. Det ventes bl.a. at omfatte:

- Europæisk klimalov: Kommissionen vil fremsætte et forslag til en europæisk klimalov, der vil indeholde målet om et klimaneutralt EU i 2050, og som skal sikre, at alle EU's politikker og sektorer bidrager til målet. Klimaloven ventes fremsat i marts 2020.
- 2030-reduktionsmål: Kommissionen vil fremlægge en konkret plan om EU-reduktionsmål for 2030 på mindst 50 pct. og mod 55 pct. sammenlignet

med 1990-niveau. Planen og en konsekvensanalyse ventes fremlagt i sommeren 2020.

- Fokus på verdensmål og bæredygtighed i det europæiske semester: Det Europæiske semester skal fra 2020 have et styrket fokus på klimaudfordringerne og bruges til at identificere reformer og investeringer, der kan facilitere den grønne omstilling, jf. separat dagsordenspunkt om Kommissionens strategi for bæredygtig vækst.
- Finansiering af klimaindsatsen: Kommissionens grønne pagt kræver store investeringer frem mod 2050. Til dette formål lægger Kommissionen vægt på EU-budgettets rolle, hvor Kommissionen har foreslået, at mindst 25 pct. skal gå til klimarelaterede formål. Kommissionen peger også på andre finansieringskilder, herunder InvestEU og EIB. Kommissionen vil samtidig foreslå en *investeringsplan for et bæredygtigt Europa* for at mobilisere midler til den grønne omstilling. Investeringsplanen skal kombinere støtte til finansiering af bæredygtige investeringer og initiativer, der skal forbedre rammevilkårene for grønne investeringer gennem øget rådgivning og teknisk bistand. Investeringsplanen skal inkludere en *Just Transition Mechanism*, der skal støtte regioner og sektorer, som er mest påvirket af den grønne omstilling. Investeringsplanen ventes fremlagt i januar 2020.
- Grøn budgetlægning: For at strømline det offentlige investeringer, forbrug og beskatning med grønne prioriteter, vil Kommissionen lancere initiativer der skal screene og benchmarke praksisser for grønne budgetlægning på tværs af EU-landene. Dette arbejde ventes påbegyndt i 2020.
- Ny strategi for bæredygtig finansiering: strategien skal gøre det nemmere for den private sektor at investere bæredygtigt. Det skal bl.a. ske ved, at virksomheder og finansielle institutioner bliver mere åbne om bæredygtigheden af deres aktiviteter, så investorer kan tage højde for bæredygtighedshensyn, når de investerer. Strategien ventes fremlagt i efteråret 2020.
- Evaluering og potentiel revision af CO<sub>2</sub>-kvotesystemet: Formålet er at nedbringe EU's CO<sub>2</sub>-udledninger. En potentiel revision ventes at inkludere nye sektorer i kvotesystemet, herunder luft- og skibsfart. Revisionen ventes fremlagt juni 2021.
- Revision af energibeskatningsdirektivet: Formålet er at gøre direktivet tidsvarende for bl.a. at kunne understøtte målsætningen om et klimaneutralt EU. Revisionen ventes fremlagt i juni 2021.
- CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme: (Carbon border adjustment mechanism): Kommissionen overvejer en mekanisme (det kunne fx være en afgift), der rettes mod udvalgte energiintensive sektorer og skal sikre, at prisen på importerede varer reflekterer de heraf forsagede CO<sub>2</sub>-udledninger samt

forebygge, at produktion flyttes ud af EU som følge af klimarettede initiativer inden for EU (ventes fremlagt i 2021, såfremt andre lande ikke følger EU's ambitionsniveau for klimaet).

- EU som global leder: Kommissionen lægger op til, at EU skal gå foran som global leder for at gennemføre ambitiøse miljø-, klima- og energipolitikker i hele verden. Der lægges bl.a. op til en multilateral indsats gennem FN, WTO, G7 og G20 (som står for 80 pct. af alle udledninger), og bilaterale indsatser, eksempelvis i forbindelse med planlagte EU-Kina topmøder.

Ud over de ovenstående initiativer vil der blive lanceret en klimapagt (Climate Pact), der skal inddrage EU's befolkninger i arbejdet med den grønne omstilling. Kommissionens meddelelse indeholder også en række sektor-specifikke initiativer, jf. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets og Miljø- og Fødevareministeriets Grund- og Nærhedsnotat af 8. januar 2020.

Det bemærkes, at den konkrete udformning af de enkelte initiativer endnu ikke er offentliggjort.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke høres. Europa-Parlamentet har 28. november 2019 vedtaget en resolution, jf. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets og Miljø- og Fødevareministeriets Grund- og Nærhedsnotat af 8. januar 2020.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser, men konkrete tiltag, som ventes at følge senere på baggrund af meddelelsen, vil skulle vurderes nærmere mhp. disse økonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Kommissionens meddelelse har været sendt i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik, EU-Miljøspecialudvalget, § 2-udvalget (landbrug), § 5-udvalget (fiskeri), Den Nationale Komité for Landbrugsdyr og Det Rådgivende Fødevareudvalgs EU-underudvalg.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt at være opbakning til Kommissionens meddelelse.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser den nye Kommissions meddelelse om en europæisk grøn pagt velkommen. Kommissionens prioriteter hænger godt sammen med regeringens egen dagsorden inden for klima mv., herunder målet om at reducere udledning af drivhusgasser med 70 pct. i 2030 (sammenlignet med 1990).

Regeringen støtter Kommissionen i, at der er behov for handling for at håndtere de store globale klima- og miljøudfordringer. Regeringen er enig i, at EU skal omstilles til en moderne, ressourceeffektiv og konkurrencedygtig økonomi, hvor økonomisk vækst er afkoblet fra ressourceanvendelse, naturen og borgernes sundhed beskyttes, og hvor der ikke længere er nettoemissioner af drivhusgasser i 2050.

Regeringen arbejder for, at den grønne omstilling sker på en omkostningseffektiv og social retfærdig måde.

Regeringen ser frem til fremlæggelsen af Kommissionens forslag til en ny klimalov med EU's mål om klimaneutralitet i 2050 samt plan om reduktionsmål, hvor regeringen vil arbejde for, at EU's reduktionsmål for 2030 bliver på mindst 55 pct., herunder mest mulig reduktion i kvotesektoren. Regeringen vil arbejde for, at der i EU gennemføres ambitiøse klimaindsatser i alle relevante sektorer af økonomien, der er nødvendige for at opnå klimaneutralitet i EU.

De kommende års grønne omstilling kræver store investeringer og omstilling til mere bæredygtig produktion. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske aspekter af omstillingen analyseres og koordineres, så de mest effektive instrumenter til klimabekæmpelse identificeres, og omstillingens eventuelle konsekvenser for de europæiske økonomier, borgere og virksomheder minimeres. Regeringen støtter generelt, at bæredygtighed i højere grad integreres i det europæiske semester, og at bæredygtighed generelt integreres i alle EU's politikker.

Regeringen støtter, inden for en ramme af 1,00 pct. af EU27 BNI, formålet med en Investeringsplan for et Bæredygtigt Europa og støtter, at mindst 25 pct. af EU's budget rettes mod klimarelaterede formål. Regeringen støtter et fokus på bedre rammevilkår, da dette er afgørende for at mobilisere private investeringer.

Regeringen er åben for at drøfte etableringen af en Just Transition Fund. Fonden bør anvendes så den skaber mest mulig merværdi, fokuserer på de mest udsatte områder og bidrager til konkrete tiltag, der fremmer den grønne omstilling. Regeringen lægger stor vægt på, at midlerne findes ved en omprioritering inden for et samlet udgiftsniveau for den kommende flerårige finansielle ramme på 1,00 pct. af EU27 BNI.

Det er regeringens holdning, at fremme af bæredygtig finansiering på europæisk plan er centralt for at opfylde internationale mål for bæredygtighed og EU's egne mål og strategier, herunder Parisaftalen og FN's verdensmål. Regeringen støtter derfor stærkt en revideret strategi for bæredygtig finansiering, der bygger videre på

allerede igangsatte initiativer, og ser bæredygtig finansiering som et fortsat væsentligt indsatsområde i EU de kommende år.

Fra dansk side støttes også øget fokus i EU på, hvordan man hensigtsmæssigt tænker den grønne omstilling sammen med den budgetmæssige planlægning. Regeringen er positive over for, at Kommissionen vil screene og benchmarke, hvordan EU-landene integrerer hensyn til klima og grøn omstilling i den budgetmæssige planlægning.

EU's kvotehandelssystem er et omkostningseffektivt instrument til at reducere udledninger, der hvor det bedst kan betale sig i EU og regeringen støtter en styrkelse af kvotesystemet.

Regeringen støtter således også en revision af energibeskatningsdirektivet for at understøtte den grønne omstilling, herunder som led i en koordineret og ambitiøs samlet indsats til bekæmpelse af klimaforandringer og opfyldelse af Paris-målsætningerne. Fra dansk side er det væsentligt, at revisionerne af energibeskatningsdirektivet og kvotehandelssystemet bliver set i en sammenhæng, således, at der ikke sker en uhensigtsmæssig dobbeltregulering.

Regeringen vil aktivt og konstruktivt bidrage til Kommissionens arbejde med at undersøge mulighederne for indførelse af en WTO-medholdelig CO<sub>2</sub>-grænsetilpassningsmekanisme. En sådan mekanisme kan potentielt bidrage til at undgå, at ambitiøse europæiske klimatiltag giver virksomheder i 3. lande en konkurrencefordel og fører til karbonlækage. I den forbindelse vil det være afgørende, at klimavenlige handelspolitiske tiltag er WTO-medholdelige, ikke er administrativt tunge, herunder er mulig at implementere og kontrollere, ikke forværrer dansk erhvervslivs konkurrenceevne og ikke i sig selv forhindrer samhandel med tredjelande, samt at der ikke er tale om ny skjult protektionisme.

Ift. EU's internationale rolle er regeringen enig med Kommissionen i, at EU skal gå forrest og være global leder på klima- og miljødagsordenen. Regeringen vil arbejde for, at EU på topmøder om klima og biodiversitet går foran og presser på for højere globale ambitioner. Regeringen vil også arbejde for, at klima og miljø opprioriteres i EU's handelsaftaler og præferenceordninger blandt andet via styrkelse af bæredygtighedskapitlerne i nye og eksisterende handelsaftaler.

Regeringen vil tage nærmere stilling til de enkelte initiativer, i takt med at de bliver fremlagt, herunder i forhold til de økonomiske og administrative konsekvenser heraf.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



Der henvises til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets grund- og nærhedsnotat om den europæiske grønne pagt oversendt til Folketingets Europaudvalg 8. januar 2020.