

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Kopi: UPN

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

Sagsnummer
2019-1112

Kontor
EKN

10. juli 2019

SKRIFTLIG FORELÆGGELSE

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. juli 2019

Dagsordenen for rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. juli 2019 omfatter: *MF 2021-2027, præsentation af det finske formandskabs prioriteter, implementering af den strategiske dagsorden, retsstatsprincippet i Polen samt Kommissionens meddelelse om yderligere styrkelse af retsstatsprincippet*. Alle punkter forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Der henvises i øvrigt til samlenotatet for rådsmødet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 4. juli 2019 samt supplerende samlenotat oversendt den 5. juli 2019.

Dagsordenspunkt 1: Den kommende flerårige finansielle ramme – MF 2021-2027

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juli 2019 forventes alene en præsentation af det finske formandskabs planlagte arbejdsprogram frem til udgangen af 2019 for så vidt angår forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme 2021-2027 (MF).

Det tidligere rumænske formandskab præsenterede på rådsmødet for almindelige anliggender den 18. juni 2019 sit udkast til en revideret forhandlingsboks, som var en opdatering af det tidligere østrigske udkast til en forhandlingsboks.

Udkastet til forhandlingsboks er udarbejdet og udviklet under formandskabets ansvar og vil fortsat ikke være bindende for nogen medlemsstater.

Det finske formandskab har nu som opgave at videreudvikle forhandlingsboksen med henblik på, at der kan opnås en endelig aftale inden udgangen af 2019. Denne ambition blev fastlagt i konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 20. juni 2019. Som led i processen forudses det

desuden, at Det Europæiske Råd vil drøfte MFF på sit møde i oktober 2019.

Som følge af valget af ny Kommission og formand for Det Europæiske Råd i efteråret 2019, vurderes det ganske ambitiøst at nå en MFF-aftale inden udgangen af 2019. Det kan derfor ikke udelukkes, at en aftale først kan indgås i 2020.

En videreudvikling af forhandlingsboksen vil forventeligt blandt andet indebære en yderligere forenkling af de mange, udestående politiske beslutninger, der fremgår af boksen, samt tilføjelse af konkrete beløb – eller beløvsintervaller – under de enkelte budgetkategorier.

Før indeværende er der dog udelukkende tale om en præsentation af det finske formandskabs arbejdsprogram på rådsmødet den 18. juli 2019, hvor der ikke forudses en egentlig substansdrøftelse.

Fra dansk side forventes det finske arbejdsprogram at blive budt velkomment og taget til efterretning. Skulle der – mod forventning – blive tale om substansdrøftelse af MFF, vil regeringen tage afsæt i den hidtil etablerede danske position. Udgiftsniveauet bør således ikke overstige 1,00 procent af EU27's BNI. En uforholdsmæssig stor stigning i det danske EU-bidrag vil ikke kunne accepteres. Inden for rammerne af målsætningen om et udgiftsniveau på 1,00 pct. af EU27's BNI søges en modernisering af EU's budget med øget vægt på nye politikker og udfordringer.

Dagsordenspunkt 2: Præsentation af det finske formandskabs prioriteter

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juli 2019 forventes der en præsentation af det finske formandskabs prioriteter. Finland overtog det roterende formandskab for Rådet den 1. juli 2019. Det er tredje gang Finland har formandskabet. Programmet for trio-formandskabet Rumænien-Finland-Kroatien blev præsenteret på rådsmødet (almindelige anliggender) den 11. december 2018 og forelagt Folketingets Europaudvalg den 7. december 2018.

Det finske formandskab ventes at fokusere på fire overordnede prioriteter:

1. Fælles værdier og retsstatsprincippet: Formandskabet ønsker at udvikle og styrke EU's værktøjskasse med det formål at beskytte de grundlæggende værdier. Det inkluderer evaluering af den årlige dialog i Rådet om retsstatsprincippet, arbejdet med at etablere en såkaldt peer review-mekanisme og forhandlinger om konditionalitet i EU-budgettet knyttet til respekten for retsstatsprincippet.

2. Et konkurrencedygtigt og socialt inklusivt EU: Formandskabet ønsker at videreudvikle et sammenhængende, fremtidsorienteret indre marked, hvor kompetencer og socialt velbefindende er fundamentet for en inklusiv vækst. Det inkluderer en ambitiøs, åben og regelbaseret handelspolitik og fortsat arbejde mod en inklusiv økonomisk union.

3. EU som global leder i forhold til klimatiltag: Formandskabet vil fortsætte arbejdet for at sikre, at Det Europæiske Råd inden udgangen af 2019 sætter politisk retning for nøgleelementerne i EU's langsigtede klimastrategi. Formandskabet vil endvidere støtte implementeringen af Kommissionens opdaterede strategi for bioøkonomi, arbejde for en fælles landbrugspolitik, der bedre adresserer klimaforandringerne og arbejde videre med implementeringen af FN's konvention for biodiversitet.

4. Sammentænkt beskyttelse af EU's borgere: Formandskabet vil støtte EU's Høje Repræsentant for udenrigsanliggender i arbejdet med at styrke EU som global aktør. Derudover vil formandskabet arbejde for at beskytte Europa gennem samarbejde inden for sikkerhed og forsvar og ved at opbygge øget modstandskraft over for hybride- og cybertrusler.

Ud over de fire pejlemærker vil det finske formandskab fokusere på en sammentænkt tilgang til migration samt forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme, hvor det er formandskabets målsætning at lukke en aftale i efteråret 2019.

Fra dansk side agter man at tage formandskabets præsentation til efterretning.

Dagsordenspunkt 3: Implementering af den strategiske dagsorden

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juli 2019 forventes en første, generel drøftelse af, hvordan den strategiske dagsorden for 2019 – 2024 konkret implementeres. Denne blev vedtaget ved Det Europæiske Råd den 20. juni 2019. Det finske formandskab forventes derudover at orientere om, hvordan man mere detaljeret i alle rådsformationer vil tilrettelægge arbejdet med at implementere den strategiske dagsorden i de kommende seks måneder.

Det primære formål med den strategiske dagsorden er at sætte den overordnede politiske retning for EU's udvikling og arbejde i de kommende fem år, herunder at klarlægge Det Europæiske Råds forventninger til den nye Kommission og dennes arbejdsprogram.

Den strategiske dagsorden udgøres af fire hovedelementer.

Det første er *beskyttelse af borgere og frihedsrettighederne*. Her fremhæves det bl.a. særligt, at EU skal forsvare sine borgeres grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder med en særlig betoning af vigtigheden af at værne om retsstatsprincippet.

Det næste hovedelement er *udvikling af et stærkt og dynamisk økonomisk fundament*. Heri fremhæves det bl.a., at Den Økonomiske og Monetære Union må uddybes, at bank- og kapitalmarkedsunionen må fuldføres, og at euroens modstandsdygtighed og internationale rolle skal styrkes. Desuden fremhæves bl.a. behovet for en samordnet industripolitik.

Det tredje hovedelement er *opbygning af et klimaneutralt, grønt, retfærdigt og socialt Europa*. Herunder kan det nævnes, at EU skal, og har kapaciteten til at føre an i den grønne omstilling. Dette skal bl.a. gøres ved en mere grundlæggende omdannelse af egen økonomi og eget samfund med det mål for øje at opnå klimaneutralitet. Dette vil kræve en mobilisering af såvel private som offentlige investeringer. Det betones yderligere, at det kræver en omstilling til vedvarende energi. Samtidig bliver det fremhævet, at en grøn omstilling kræver fokus også på sociale spørgsmål, så der skabes den nødvendige sociale beskyttelse og herunder et inklusivt arbejdsmarked.

Det fjerde og sidste hovedelement er *fremme af europæiske interesser og værdier på den globale scene*. Herunder betones det, at EU fortsat skal være en drivkraft for multilateralisme og den globale regelbaserede internationale orden. EU vil bl.a. bruge sin indflydelse til at tage lederskab i håndteringen af globale udfordringer såsom kampen mod klimaændringer, fremme af bæredygtig udvikling samt gennemføre 2030-dagsordenen og samarbejde med partnerlande om migration.

Fra medlemslandene forventes der generelt at være en bred opbakning til implementeringen af den strategiske dagsorden og de overordnede prioriteter.

Fra dansk side finder man det væsentligt, at EU-samarbejdet fortsat bygger på princippet om at være stor på de store sager, og samtidig lille på de små sager. Det vil bl.a. sige, at der bør fokuseres på de sager, hvor EU-samarbejdet leverer konkret og størst merværdi. Som eksempler kan nævnes klimaindsatsen, bekæmpelse af skatteunddragelse, migrationshåndtering samt et styrket kamp mod social dumping.

Dagsordenspunkt 4: Retsstatsprincippet i Polen / TEU art. 7, stk. 1.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juli 2019 forventes den igangværende artikel 7-procedure mod Polen at være på dagsordenen som en status.

Der har siden sagen sidst blev forelagt for Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender) i april 2019 kun været begrænset udvikling i sagen i det formelle artikel 7-spor. Til gengæld er der i det parallelle domstolsspor sket en udvikling. EU-Kommissionen har i april åbnet en ny traktatkrænkelingsprocedure mod Polen vedrørende disciplinærregimet for dommere, som frygtes at kunne svække dommers uafhængighed. EU-Domstolen har desuden den 24. juni 2019 afsagt dom i den første af de verserende traktatkrænkelingsager om retsstatssituationen i Polen. EU-Domstolen har med dommen slået fast, at de polske regler om nedsættelse af pensionsalderen for højesteretsdommere er i strid med EU-retten.

Det er et vigtigt skridt, som forhåbentlig kan være med til at sikre, at der bliver rettet op på nogle af problemerne i Polen. Indtrykket har i hvert fald indtil nu været, at netop det kombinerede pres fra artikel 7-proceduren og sagerne ved EU-Domstolen har en effekt. Polen har tidligere foretaget ændringer, der til dels retter op på forholdene i Højesteret, som følge af midlertidige kendelser fra EU-Domstolen.

Højesteret er dog kun ét af Kommissionens syv centrale kritikpunkter vedrørende Polens retsreformer. Derfor er det vigtigt at opretholde det politiske pres på Polen for at sikre, at der bliver fundet tilfredsstillende løsninger på alle udeståender. Regeringen støtter derfor, at sagen igen er sat på dagsordenen for rådsmødet.

Der er i udgangspunktet ikke lagt op til en egentlig drøftelse af sagen på rådsmødet. Men hvis der alligevel bliver lejlighed til det, vil regeringen give udtryk for fortsat bekymring over situationen i Polen, og regeringen vil støtte op om at arbejde videre med artikel 7-processen for at finde holdbare løsninger på problemerne i Polen.

Dagsordenspunkt 5: Kommissionens meddelelse om yderligere styrkelse af retsstatsprincippet

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juli 2019 forventes Kommissionen at informere om en ny meddelelse om yderligere styrkelse af retsstatsprincippet. Meddelelsen forventes fremsat medio juli forud for rådsmødet.

Det er forventningen, at Kommissionen i meddelelsen vil gøre status over den debat om styrkelse af retsstatsprincippet, som blev igangsat

med Kommissionens meddelelse om samme emne i april. I meddelelsen fra april fremhævede Kommissionen blandt andet, at den effektive håndhævelse af retsstatsprincippet hviler på tre søjler: *Bedre fremme af retsstatsprincippet, tidlig forebyggelse og målrettet respons*. I den nye meddelelse er det forventningen, at Kommissionen vil komme med sine egne konklusioner og forslag til, hvordan man i fremtiden bedst kan styrke retsstatsprincippet i EU.

Regeringen ser frem til på rådsmødet at blive præsenteret for Kommissionens overvejelser om en mulig vej frem. Erfaringerne fra de seneste år viser efter regeringens opfattelse, at der er behov for at styrke arbejdet på europæisk plan med at sikre overholdelsen af retsstatsprincippet. Regeringen ser derfor i udgangspunktet positivt på eventuelle tiltag, der dels kan styrke forebyggelse af problemer med efterlevelse af retsstatsprincippet, dels sikrer effektiv håndhævelse i de tilfælde, hvor der allerede er opstået problemer.

Jeppe Kofod