


Skatteministeriet

12. april 2019
J.nr. 2018 - 6114

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 569 af 26. september 2018 (alm. del).
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karsten Lauritzen

/ Mikkel Dirks



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, hvor stor en del af bevillingen til skatteforvaltningen, der har været dedikeret til kontrolindsatsen over for små og mellemstore virksomheder i perioden 2006-2017. Derudover bedes ministeren oplyse, hvor stor en del af Skattestyrelsens bevilling, der givet de nuværende budgetter er dedikeret til kontrolindsatsen over for små og mellemstore virksomheder i årene 2018-2022.

Svar

Jeg vil gerne indlede med at beklage det sene svar.

Der er i de seneste år afsat væsentlige ressourcer og igangsat en lang række initiativer for at styrke skatteforvaltningen. Regeringen har således på FL17, FL18 og FL19 sikret et investeringsløft på ca. 13 mia. kr. til skatteforvaltningen, og samlet set er der i dag ca. 2.400 flere medarbejdere i skatteforvaltningen sammenlignet med 2015.

I forhold til små og mellemstore virksomheder er der, som følge af udfordringerne på området, specifikt er afsat i alt 400 mio. kr. i 2018-2021 til skatteforvaltningens arbejde med kontrol og vejledning af små og mellemstore virksomheder, styrket indsats på momsområdet og bekæmpelse af svig som følge af *Aftale om styrket kontrol og vejledning*.

Skatteforvaltningen prioriterer sine aktiviteter ud fra en vurdering af, hvordan konkrete risici håndteres mest hensigtsmæssigt. Det kan fx være i form af digitale stopklodser, kampagner eller regnskabskontrol. Derfor mener jeg, at et isoleret fokus på kontrolprojekter er for ensidigt. Kontrol kan ikke stå alene, hvis vi skal sikre korrekt skattebetaling fra virksomhederne. Skatteforvaltningen skal også sikre en god vejledning og nemme indberetningsmuligheder.

Derefter jeg henviser til følgende, som jeg har modtaget fra Skattestyrelsen:

”Skatteforvaltningen var organiseret i en regional struktur indtil 2013, og segmentopdelingen på virksomhedsområdet i *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder* blev indført for kontrolprojekterne i SKAT's daværende kontrolaktivitetsplan fra 2014. Der er endvidere fra 2014 indført en ensartet tilgang til registreringen af kontrolproduktionen. Det er derfor ikke muligt at opstille sammenlignelige opgørelser for kontrolindsatsen for 2014.

Rigsrevisionen har i sin beretning nr. 6/2015 om skatteforvaltningens kontrolindsats over for små og mellemstore virksomheder afgrænset sin undersøgelse til at omfatte de kontrolprojekter, der var kategoriseret under tre specifikke segmenter, nemlig *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *mellemstore virksomheder*. Det bemærkes, at Rigsrevisionen anvender segmentbetegnelsen *mellemstore virksomheder*¹ for samme virksomhedssegment, som Skattestyrelsen kalder *mellemstore og store virksomheder*. Opgørelsen af antal kontroller og provenu i

¹ Med henblik på at sikre en tydeligere distinktion fra et fjerde segment – de største virksomheder.

Rigsrevisionens beretning er baseret på kontrolprojekter, som er knyttet til de nævnte segmenter.

Skattestyrelsen har anvendt en anden opgørelsesmetode end den anvendt i Rigsrevisionens beretning nr. 6/2015. Det skyldes, at Skatteforvaltningens kontrolindsats i de enkelte kontrolprojekter i vidt omfang tilrettelægges på tværs af segmenterne, og kontrollerne er derfor ikke afgrænset til borgere og virksomheder i det segment, som kontrolprojektet er kategoriseret under. Der kan således godt være foretaget kontroller af borgere og virksomheder inden for segmenterne *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder* ifm. kontrolprojekter inden for øvrige segmenter, ligesom ikke alle kontrolprojekter inden for ovenstående segmenter har været rettet mod borgere og virksomheder i disse segmenter.

Der er således anvendt en opgørelsesmetode, der baserer sig på de konkrete virksomheder, der har været kontrolleret i de enkelte år, inddelt i segmenterne *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder* på baggrund af antallet af ansatte og/eller virksomhedens omsætning².

Det bemærkes, at definitionen af små og mellemstore virksomheder kan variere med konteksten. Skatteforvaltningens undersøgelser af regelefterlevelsen for små og mellemstore virksomheder definerer eksempelvis små og mellemstore virksomheder ud fra, at de har under 250 ansatte.

Tabel 1 viser på den baggrund en tilnærmet opgørelse, hvor ressourceanvendelsen i det enkelte projekt er fordelt forholdsmæssigt på segmenter efter det antal kontroller, som projektet har gennemført i det enkelte segment.

Tabel 1. Beregnet årsværksforbrug til kontrolindsatsen i årene 2014 - 2017 i kontrolprojekter under segmenterne: Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder

Antal årsværk	2014	2015	2016	2017
Mikrovirksomheder	417	413	317	467
Små virksomheder	252	221	204	163
Mellemstore og store virksomheder	389	314	238	234
I alt	1.058	948	759	864

Note: Årsværk er opgjort som en beregnet andel af kontrolprojekternes tidsanvendelse på kontrolindsatser rettet mod de relevante segmenter. Der er ved omregning til årsværk taget udgangspunkt i en årsværksnorm, der dækker faglige årsværk – inklusiv faglig ledelse. Beregnet årsværksforbrug er opgjort ved dataudtræk pr. den 20. marts 2019.

Den beregnede udgift ved ovenstående årsværksforbrug sættes i forhold til Skatteforvaltningens samlede bevilling i de enkelte år 2014-2017, jf. tabel 2.

² *Mikrovirksomheder*: Virksomheder uden ansatte og med en omsætning på under 0,5 mio. kr. *Små virksomheder*: Virksomheder med op til 10 ansatte eller en omsætning på mellem 0,5 mio. kr. og 14 mio. kr. *Mellemstore og store virksomheder*: Virksomheder med mindst 10 ansatte eller en omsætning på mellem 14 mio. kr. og 500 mio. kr.

Det bemærkes, at ovenstående opgørelse afviger fra Rigsrevisionens beretning nr. 6/2015 om SKAT's kontrolindsats over for små og mellemstore virksomheder. Den samlede årsværksanvendelse på de tre segmenter er væsentligt højere for 2014 og 2015 end i Rigsrevisionens beretning, mens ressourcer anvendt på kontrolindsatsen rettet mod Små virksomheder opgøres lavere.

Afvigelserne skyldes, at den anvendte opgørelsesmetode i højere grad tager hensyn til, at der kan være foretaget kontroller af flere forskellige typer virksomheder inden for det samme kontrolprojekt, som beskrevet ovenfor.

Tabel 2. Ressourceanvendelse til kontrolindsatsen i årene 2014 - 2017 i kontrolprojekter under segmenterne: Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder

Mio. kr. (18-pl)	2014	2015	2016	2017
Ressourceanvendelse på de tre segmenter (ÅV)	1.058	948	759	864
Udgift til kontrolindsats i de tre segmenter	820	735	588	670
Skatteforvaltningens bevilling	4.936	5.057	5.064	4.994
Andel	17%	15%	12%	13%

Note: Der er ved omregning til årsværk taget udgangspunkt i en årsværksnorm, der dækker faglige årsværk – inklusiv faglig ledelse. Udgiften til kontrolindsats er beregnet ud fra en omkostning pr. faglige årsværk på 0,775 mio. kr. Beregnet årsværksforbrug er opgjort ved dataudtræk pr. den 20. marts 2019.

I 2018 blev SKAT splittet op i syv styrelser, hvorfor der ikke vil være sammenlignelighed, når der sammenholdes med budgetter fra 2018. Skattestyrelsens andel af SKAT's samlede bevilling for 2018 er opgjort på FL19 til at udgøre 2.061,8 mio. kr. Der har i 2018 været anvendt 835 årsværk til kontrol af de tre segmenter, hvilket svarer til en omkostning ved opgavevaretagelsen på 647,1 mio. kr. Hovedparten af denne omkostning kan henføres til Skattestyrelsen, men en andel af omkostningen går til overhead, som afholdes af bl.a. Administrations- og Servicestyrelsen. Derfor kan den fulde omkostning ikke tilskrives Skattestyrelsen alene.

Ved den årlige planlægning af Skattestyrelsens kontrolindsats fastsættes den forventede ressourceanvendelse på de enkelte kontrolprojekter. Som nævnt tilrettelægges kontrolindsatsen i de enkelte kontrolprojekter i vidt omfang på tværs af segmenterne, og kontrollerne er derfor ikke afgrænset til borgere og virksomheder i det segment, som kontrolprojektet er kategoriseret under. Opgørelsesmetoden, som er anvist i tabel 1, vil derfor først kunne anvendes efterhånden som kontrolindsatsen realiseres. Der kan således ikke opstilles en sammenlignelig opgørelse over den forventede kontrolindsats fordelt på segmenter for 2019. Der findes ikke på nuværende tidspunkt en detaljplanlægning af den samlede kontrolindsats for årene 2020-2022.”