



Skatteministeriet

Notat

27. september 2018
J.nr. 2017 - 6859

Kontor:
Forretning og Styling 1 [FS1]

Skatteforvaltningens analyse af risikobrancher relateret til fejl i registrering af salg

I september 2017 indgik regeringen sammen med alle folketingets partier en aftale om styrket indsats mod sort arbejde. Et af initiativerne i aftalen er pålæg om at anvende et digitalt salgsregistreringssystem, som skal pålægges virksomheder inden for brancher, hvor der vurderes at være en særligt forhøjet risiko for snyd og fejl i registreringen af salg. Skatteforvaltningen har på den baggrund udarbejdet en analyse af, hvilke brancher der kan kategoriseres som risikobrancher ud fra fejl relateret til salgsregistrering. Analysen er baseret på Skatteforvaltningens compliancedata fra 2008-2014.

Analysen udgør ikke et politisk oplæg til, hvilke brancher der skal pålægges digital salgsregistrering, men udgør alene et fagligt grundlag for den politiske drøftelse.

Opsummering af risikobrancher

På baggrund af Skatteforvaltningens analysearbejde er det Skatteforvaltningens faglige vurdering, at følgende syv brancher kan anses som risikobrancher ift. fejl relateret til salgsregistrering:

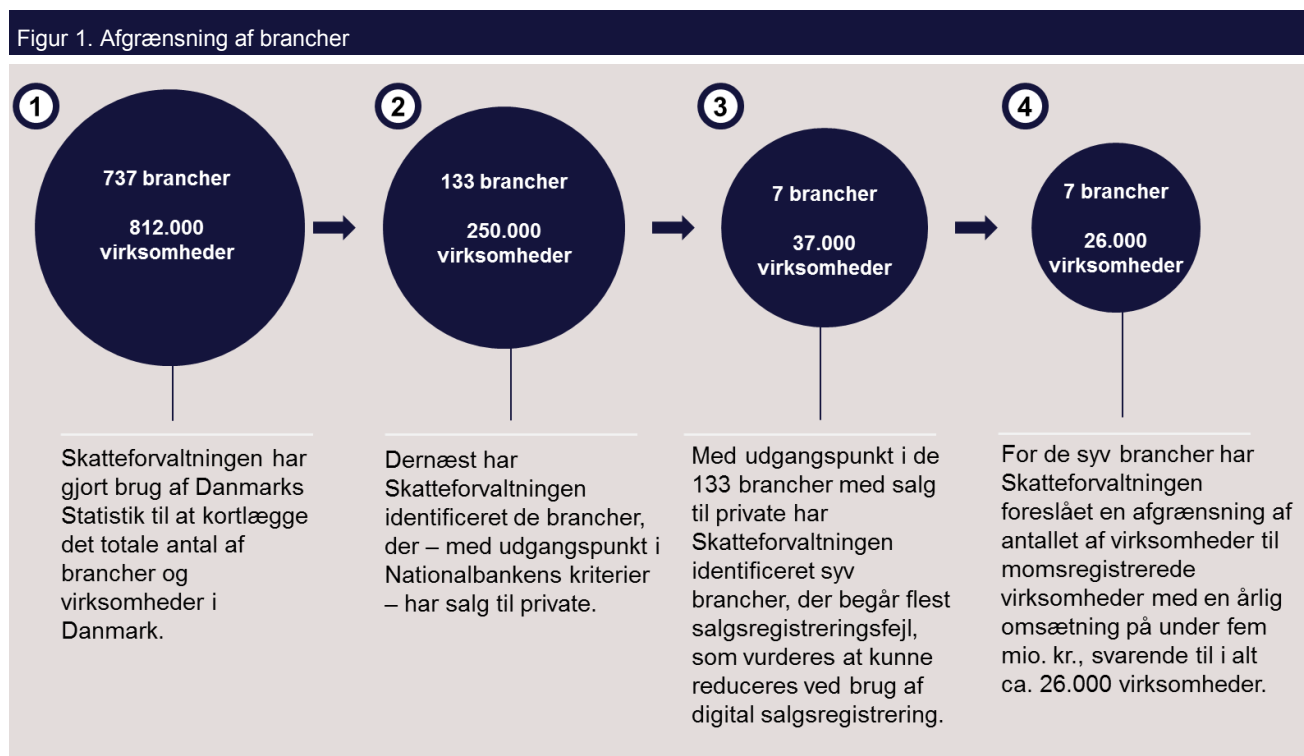
- Caféter, værtshuse, diskoteker mv.
- Pizzeriaer, grillbarer, isbarer mv.
- Købmænd og døgnkiosker
- Restauranter
- Autoreparationsværksteder mv.
- Tøjforretninger
- Frisørsaloner

Skatteforvaltningen har lagt til grund, at det kun er virksomheder, der er momsregistrerede og har en omsætning på under fem mio. kr. årligt, som umiddelbart er relevante at omfatte af et eventuelt pålæg. Ved at gøre brug af omsætningsgrænser kan antallet af virksomheder, der omfattes af et eventuelt pålæg, begrænses, *jf. bilag 1*.

I 2016 var der registreret i alt knap 26.000 momsregistrerede virksomheder med en omsætning under fem mio. kr. inden for ovenstående syv brancher, *jf. figur 1*, som illustrerer den trinvis afgrænsning af brancher og virksomheder.

Det bemærkes, at Skatteforvaltningen har mulighed for at pålægge alle virksomheder at anvende digital salgsregistrering som en sanktion. Det vil gælde i situationer, hvor skatteforvaltningen i deres almindelige kontrolarbejde fx konstaterer utilstrækkelige registreringer af salgstransaktioner i den pågældende virksomhed. Virksomheder, som ikke vil blive

pålagt et digitalt salgsregistreringssystem ved at tilhøre en bestemt branche, kan derfor stadig blive pålagt en digitalt salgsregistreringssystem som sanktion.



Note: I afgrænsningen af risikobrancher er der taget udgangspunkt i de officielle branchekoder fra Danmarks Statistik samt CVR registeret. Mhp. i step 2 at fastsætte brancher med salg til private er der taget udgangspunkt i Nationalbankens tilgang som beskrevet i deres rapport *omkostninger ved betalinger i Danmark* fra 2011. Afgrænsningen i step 3 og 4 bygger på Skatteforvaltningens egne compliance data, jf. bilag 1.

Det bemærkes, at der ved brug af branchekoder tages forbehold for, at virksomheder selv registrerer, hvilken branchekode de tilhører, og selv kan ændre denne. Indtil 1. januar 2017 var det valgfrit for virksomheder, om de ville registrere sig med en branchekode eller lade denne være uoplyst. Der eksisterer ikke sanktionsmuligheder, hvis virksomheder er fejlagtigt registreret. I Skatteforvaltningens kontroller er der blevet observeret tilfælde, hvor virksomheder i de omtalte risikobrancher skifter branchekode, eller hvor virksomheder, der bliver sanktioneret for fejlagtige skatte- og momsforhold, erklærer sig konkurs, hvorefter de viderefører virksomheden under et nyt CVR-nummer.

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet ved et evt. pålæg

Ved et eventuelt pålæg om brug af et digitalt salgsregistreringssystem vil den enkelte virksomhed skulle tilegne sig et eller flere apparater. Det vurderes med betydelig usikkerhed, at den gennemsnitlige omkostning forbundet med et evt. pålæg vil være på ca. 7.500 kr. pr. virksomhed.

I et scenarie, hvor alle virksomheder i de ovennævnte brancher pålægges brug af digitale salgsregistreringssystemer skønnes de samlede økonomiske byrder for erhvervslivet at

ligge i størrelsesordenen [200 mio. kr.]¹ i alt i indfasningsperioden fra 2021 til udgangen af 2024 og herefter ca. 90 mio. kr. årligt.² Beregningen er foretaget på baggrund af Skatteforvaltningens forslag til den tekniske løsning for digitale salgsregistreringssystemer.

Det må forventes, at den generelle tendens til øget digitalisering vil betyde, at flere og flere virksomheder vil anskaffe digitale pc-baserede salgsregistreringssystemer. Det kan derfor ikke udelukkes, at flere af de regelefterlevende virksomheder i de berørte brancher uanset vil tilegne sig digitale salgsregistreringssystemer inden 2025, som derved vil mindske de samlede estimerede byrder.

¹ I opgørelsen tages der udgangspunkt i, at nogle virksomheder kan opgradere deres nuværende apparater, mens andre virksomheder skal investere i nye digitale salgsregistreringssystemer. Der er herudover medregnet, at virksomheder skal tegne en abonnementsordning til certifikathåndtering på ca. 2000 kr. årligt. Det antages endvidere, at nogle virksomheder vil skulle tilegne sig flere digitale salgsregistreringssystemer.

² Skønnet inkluderer ikke eventuelle administrative byrder for erhvervslivet, som i øvrigt vurderes at være relativt begrænsede. Disse vurderes i givet fald af Erhvervsministeriet.