



Skatteministeriet

2. maj 2019
J.nr. 2018 - 443

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 224 - Forslag til Lov om ændring af lov om en børne- og ungeydelse og lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter.

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 1 af 25. april 2019. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lisbeth Bech Poulsen (SF).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Vil ministeren oversende familietypeeksempler på den fordelingsmæssige effekt af at ændre på indkomstaftapningen af børne- og ungeydelsen, så det tydeliggøres, hvordan den foreslåede lovændring vil påvirke forældrenes økonomi?

Svar

Børne- og ungeydelsen (børnechecken) er siden 2014 blevet indkomstaftappet. Dermed nedsættes ydelsen med et beløb svarende til 2 pct. af grundlaget for topskat, hvis dette grundlag hos modtageren af ydelsen i det pågældende indkomstår overstiger et bundfradrag på 782.600 kr. (2019-niveau).

For ægtefæller sker aftapningen på baggrund af begge ægtefællers indkomst. Hvis begge ægtefæller har et topskattegrundlag over bundfradraget på 782.600 kr., beregnes nedsættelsen derfor på baggrund af summen af beløbene hos hver af ægtefællerne, som overstiger 782.600 kr. Hvis kun den ene ægtefælle har et topskattegrundlag på over 782.600 kr., beregnes nedsættelsen på baggrund af 2 pct. af den del, der overstiger de 782.600 kr.

Aftapningen for enlige og ugifte samlevende sker på baggrund af ydelsesmodtagers indkomst, hvis grundlaget for topskat hos modtageren det pågældende indkomstår overstiger et bundfradrag på 782.600 kr.

Forslaget om lighedeling af børnechecken omfatter udover en lighedeling af selve ydelsen mellem forældrene en individualisering af indkomstaftapningen, således at denne sker på baggrund af egen indkomst og ikke på baggrund af en eventuel ægtefælles indkomst. Det har især to konsekvenser. For det første vil ugifte samlevende blive indkomstaftappet på samme måde som gifte, hvilket ikke er tilfældet i dag. For det andet vil der for ugifte samlevende ikke længere være forskel på, om det er barnets mor eller barnets far, der har den største indkomst.

At der er forskel i indkomstaftapningen mellem gifte og ugifte samlevende fremgår af *tabel 1*. Der sammenlignes to par med ens indkomstforhold, hvor moren tjener 450.000 kr. og faren tjener 900.000 kr., og hvor det ene par er gift (1A) og det andet ugifte samlevende (2A). Begge par har et barn på 2 år.

Efter gældende regler får moren hele børnechecken på 18.228 kr. For det gifte par sker der indkomstaftapning på 2.348 kr., idet farens indkomst indgår i grundlaget for indkomstaftapningen. For det ugifte samlevende par sker der ingen indkomstaftapning, da ydelsen alene indkomstaftappes ud fra morens indkomst, der er under beløbsgrænsen for indkomstaftapning. Det ugifte samlevende par får derfor 2.348 kr. mere i ydelse end det gifte par, selvom familiernes indkomstforhold er helt ens.

Med forslaget får moren og faren halvdelen af ydelsen hver. Morens ydelse indkomstaftappes ud fra morens indkomst, og farens ydelse indkomstaftappes ud fra farens indkomst. Det betyder for begge familier, at der sker indkomstaftapning på 2.348 kr. i farens ydelse.

Det gifte par er således samlet set uændret stillet med forslaget, mens det ugifte samlevende par vil få reduceret ydelsen med 2.348 kr. Alt i alt medfører forslaget således, at de to par med samme indkomstforhold får samme indkomstaftapning og samme ydelse.

Tabel 1. Eksempel på lighedeling af børne- og ungeydelse for gifte og ugifte samlevende

Kr., 2019-niveau	1A. Gift		2A. Ugift samlevende	
	Mor	Far	Mor	Far
Indkomst	450.000	900.000	450.000	900.000
<i>Gældende regler</i>				
Børnecheck før indkomstaftapning	18.228	0	18.228	0
Indkomstaftapning	-2.348	0	0	0
Børnecheck efter indkomstaftapning	15.880	0	18.228	0
Samlet børnecheck efter indk.aftrapning (mor+far)	15.880		18.228	
<i>Forslag</i>				
Børnecheck før indkomstaftapning	9.114	9.114	9.114	9.114
Indkomstaftapning	0	-2.348	0	-2.348
Børnecheck efter indkomstaftapning	9.114	6.766	9.114	6.766
Samlet børnecheck efter indk.aftrapning (mor+far)	15.880		15.880	
Forskel i samlet børnecheck (mor+far)	0		-2.348	

Kilde: Egne beregninger

Konsekvenserne for ugifte samlevende familier er uddybet i *tabel 2*. Der sammenlignes to par, der samlet tjener det samme, men med den forskel, at i den ene familie (2A) er det faren, der tjener mest, og i den anden familie (2B) er det moren, der tjener mest. Begge par har et barn på 2 år.

Efter gældende regler får moren hele børnechecken på 18.228 kr. I den familie, hvor faren tjener mest, sker der ingen indkomstaftapning, da de ikke er gift, og farens indkomst dermed ikke indgår i grundlaget for indkomstaftapningen. I den familie, hvor moren tjener mest, indkomstaftappes ydelsen efter morens indkomst med i alt 2.348 kr.

Med forslaget får moren og faren halvdelen af ydelsen hver. Morens ydelse indkomstaftappes ud fra morens indkomst, og farens ydelse indkomstaftappes ud fra farens indkomst. Det betyder for den ene familie, at der sker aftrapning i farens del af ydelsen, og i den anden familie, at aftrapningen sker i morens del af ydelsen, men den samlede aftrapning er på 2.348 kr. i begge familier. Forslaget medfører således, at de to par indkomstaftappes lige meget, uanset om det er moren eller faren, der har den største indkomst.

Tabel 2. Eksempel på ligedeling af børne- og ungeydelse for ugift samlevende

Kr., 2019-niveau	2A. Ugift samlevende		2B. Ugift samlevende	
	Mor	Far	Mor	Far
Indkomst	450.000	900.000	900.000	450.000
<i>Gældende regler</i>				
Børnecheck før indkomstafrapning	18.228	0	18.228	0
Indkomstafrapning	0	0	-2.348	0
Børnecheck efter indkomstafrapning	18.228	0	15.880	0
Samlet børnecheck efter indk.afrapning (mor+far)	18.228		15.880	
<i>Forslag</i>				
Børnecheck før indkomstafrapning	9.114	9.114	9.114	9.114
Indkomstafrapning	0	-2.348	-2.348	0
Børnecheck efter indkomstafrapning	9.114	6.766	6.766	9.114
Samlet børnecheck efter indk.afrapning (mor+far)	15.880		15.880	
Forskel i samlet børnecheck (mor+far)	-2.348		0	

Kilde: Egne beregninger

I ovenstående eksempler er der tale om en uændret eller reduceret ydelse. Der vil også være tilfælde, hvor familier med høje indkomster får en højere ydelse som følge af ligedelingen, jf. tabel 3 nedenfor.

Der sammenlignes to par med ens indkomstforhold, moren tjener 450.000 kr. og faren tjener 1.350.000 kr., men hvor det ene par er gift (1C) og det andet ugift samlevende (2C). Begge par har et barn på 2 år.

Efter gældende regler får moren hele børnechecken på 18.228 kr. For det gifte par sker der indkomstafrapning på 11.348 kr., idet farens indkomst indgår i grundlaget for indkomstafrapningen. For det ugifte samlevende par sker der ingen indkomstafrapning, da ydelsen alene indkomstafrappes ud fra morens indkomst, der er under beløbsgrænsen for indkomstafrapning. Det ugifte samlevende par får derfor 11.348 kr. mere i ydelse end det gifte par, selvom familiernes indkomstforhold er helt ens.

Med forslaget får moren og faren halvdelen af ydelsen hver. Morens ydelse indkomstafrappes ud fra morens indkomst, og farens ydelse indkomstafrappes ud fra farens indkomst. Det betyder for begge familier, at der sker indkomstafrapning på 9.114 kr. i farens ydelse, og begge familier får herefter en ydelse på samlet 9.114 kr.

Det gifte par stilles således bedre med forslaget, idet det samlet vil få 2.234 kr. mere i ydelse. Det vil ofte være tilfældet for gifte par, hvor den ene ægtefælle har en meget høj indkomst (afhængig af antallet af børn og dermed størrelsen af den ydelse, der indkomstafrappes).

Det ses endvidere, at forslaget medfører, at de to par med samme indkomstforhold får samme indkomstaftapning og samme ydelse.

Tabel 3. Eksempel på lighedeling af børne- og ungeydelse for gifte og ugift samlevende

Kr., 2019-niveau	1C. Gift		2C. Ugift samlevende	
	Mor	Far	Mor	Far
Indkomst	450.000	1.350.000	450.000	1.350.000
<i>Gældende regler</i>				
Børnecheck før indkomstaftapning	18.228	0	18.228	0
Indkomstaftapning	-11.348	0	0	0
Børnecheck efter indkomstaftapning	6.880	0	18.228	0
Samlet børnecheck efter indk.aftapning (mor+far)	6.880		18.228	
<i>Forslag</i>				
Børnecheck før indkomstaftapning	9.114	9.114	9.114	9.114
Indkomstaftapning	0	-9.114	0	-9.114
Børnecheck efter indkomstaftapning	9.114	0	9.114	0
Samlet børnecheck efter indk.aftapning (mor+far)	9.114		9.114	
Forskel i samlet børnecheck (mor+far)	2.234		-9.114	

Kilde: Egne beregninger

Individualiseringen af indkomstaftapningen som led i lighedelingen af børnechecken medfører således, at for nogle familier med høje indkomster vil ydelsen blive reduceret, og for andre vil den blive forøget. Dermed sikres, at indkomstaftapningen har samme virkning for hhv. gifte og ugifte samlevende par, samt at det er uden betydning, om det er barnets mor eller barnets far, der tjener mest.

Med forslaget skønnes indkomstaftapningen for gifte reduceret med ca. 40 mio. kr., mens den for ugifte samlevende og delte familier skønnes at blive forøget med ca. 30 mio. kr. Den samlede indkomstaftapning af børnechecken reduceres dermed med ca. 10 mio. kr.

Lovforslaget indeholder endvidere et forslag om, at der også sker lighedeling mellem forældrene af den supplerende grønne check til børn. Dette skønnes isoleret set at medføre øget indkomstaftapning på ca. 10 mio. kr., der især vedrører gifte par. Dermed skønnes forslagets samlede provenuvirkning (lighedeling af børnecheck og grøn check) omtrent neutral.

Virksomheden af lighedelingen for gifte er forskellig for børnechecken og den grønne check, da reglerne for indkomstaftapning af de to ydelser er forskellige. Således medfører lighedeling af børnechecken mindre indkomstaftapning for gifte, mens lighedeling af den grønne check medfører øget indkomstaftapning. Det skyldes, at indkomstaftapningen af grøn check er uafhængig af ægtefællens indkomst, og at lighedelingen vil medføre, at mænd, som generelt har højere indkomst end kvinder, vil modtage øget grøn check.