



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

HØRINGSNOTAT

Kontor: Center for Forsyning

Dato: 12. oktober 2018

J nr. 2018- 12153

/ jso/nal/lin

Høringsnotat vedr. forslag til Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om elforsyning (Pristillæg til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse, digitalisering m.v.)

Forslag til Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om elforsyning (Pristillæg til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse, digitalisering m.v.) blev sendt i ekstern høring den 3. juli 2018 med frist for afgivelse af høringssvar den 14. august 2018.

Der er modtaget i alt 26 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 20 høringsparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Københavns Kommune
- VEKS (Vestegnens Kraftvarmeselskab)
- SK Forsyning A/S (Slagelse Kraftvarme)
- Dansk Gartneri
- REFA Energi A/S
- Foreningen Biogasbranchen
- Nature Energy
- Verdens Skove
- DI – Bioenergi
- HOFOR
- Ørsted
- Aalborg Forsyning
- Dansk Affaldsforening
- Fjernvarme Fyn
- Assens Fjernvarme
- Dansk Fjernvarme
- Dansk Energi
- Landbrug og Fødevarer
- VERDO
- KL – Kommunernes Landsforening

Følgende 6 høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Aalborg Universitet, Det Ingeniør- og Naturvidenskabelige Fakultetet
- DA - Dansk Arbejdsgiverforening
- CO-Industri
- FSR – Foreningen danske revisorer
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning
- Grønlands Selvstyre – departementet for erhverv og energi

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:



1. Betingelse om, at der er leveret elektricitet fra afbrænding af biomasse til elforsyningsnettet inden den 1. april 2019, for at kunne omfattes af fortsættelsen af 15-øren for ikke-afskrevne anlæg
2. Støtteperiode for ikke-afskrevne biomasseanlæg efter 1. april 2019
3. Økonomiske konsekvenser af lovforslaget
4. Miljømæssige konsekvenser af lovforslaget
5. Administrativ proces for tilsagn om at fortsætte på 15-øren for ikke-afskrevne biomasseanlæg og for ny driftsstøtteordning
6. Ny driftsstøtteordning til afskrevne biomasseanlæg og visse affaldsanlæg
7. Elproduktion fra afbrænding af biomasse på affaldsanlæg
8. Definition af biomasse i bilag 1
9. Bortfald af tilsagn om tilskud til biogas til procesformål i virksomheder, salg af biogas til transport og anvendelse af biogas til varmemål, som ikke er udnyttet inden for 2 år, efter at tilsagn er meddelt.
10. Generelle betragtninger

Ad nr. 1: Betingelse om, at der er leveret elektricitet fra afbrænding af biomasse til elforsyningsnettet inden den 1. april 2019, for at kunne omfattes af fortsættelsen af 15-øren for ikke-afskrevne anlæg.

HOFOR, Dansk Fjernvarme og Københavns Kommune finder, at der er behov for at sikre en løsning, som muliggør, at anlæg der er under etablering og er tæt på færdiggørelse, kan opnå tilsagn om støtte efter forslaget § 45 a, selvom der først leveres el til elforsyningsnettet efter 1. april 2019, hvis forsinkelsen i levering af el skyldes forhold, som ejeren ikke med rimelighed kan påvirke, og som er uforudsete.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet vil på baggrund af hørings svaret fra HOFOR, Dansk Fjernvarme og Københavns Kommune imødekomme dette ønske. Den foreslåede fortsættelse af 15-øren i lovforslagets § 45 a, skal ses i sammenhæng med forslag til ophævelse af den gældende støtteordning i lovens § 45, hvor fortsættelsen skal forstås som en udfasning af den gældende ordning. Det vil således alene være muligt at opretholde støtte i udfasningsperioden, i det omfang det vil være foreneligt med udløbet af den gældende statsstøttegodkendelse. Der laves en dispensationsordning ved at indsætte en hjemmel i lovforslaget til, at ministeren i særlige tilfælde kan dispensere fra kravet om, at der skal være leveret elproduktion fra afbrænding af biomasse til elforsyningsnettet inden den 1. april 2019, for at blive omfattet af forslaget § 45 a. Der skal ansøges om dispensation fra dette krav senest 17. februar 2019, på samme tidspunkt, som der ansøges om tilsagn om støtte efter forslaget til § 45 a.

Ad nr. 2: Støtteperiode for ikke-afskrevne biomasseanlæg efter 1. april 2019.

Københavns Kommune, VEKS, REFA Energi A/S, DI, HOFOR, Fjernvarme Fyn, Assens Fjernvarme, Dansk Energi og Verdo påpeger alle, at det ikke er hensigtsmæssigt, at der kun gives støtte i 15 år til konverterede anlæg og 20 år til anlæg, som er bygget til biomasse. Der foreslås i stedet afskrivningsperioder på op til 30 år.

Dansk Energi ønsker i en overgangsperiode en støtteperiode, der er nødvendig for at tilbagebetale investeringer foretaget i anlæggene. Der nævnes flere alternative muligheder til fastlæggelse af støtteperiode:

- En simpel udfasningsmodel, hvor alle får støtte i 15/20 år fra 1. april 2019 i stedet for fra tidspunktet for konvertering/etablering af anlægget.
- En støtteperiode for de individuelle anlæg svarende til privatretlige eller bevillingsretlige fjernvarmeforpligtelser på anlæggene.



- En produktionsjusteret model, hvor støtteperioden baseres på anlæggets fuldlasttimer, eller
- At støtteperioden først begynder, når det enkelte anlæg kører i normal drift på biomasse.
- Mulighed for at få forlænget støtteperioden med afsæt i større investeringer, som øger anlæggets effektivitet.

Verdo ønsker afskrivningsperioder fastsat efter værkernes valgte afskrivningsprofil efter årsregnskabsloven.

VEKS og DI anfører, at varmeforsyningsloven opererer med afskrivningsperioder på op til 30 år.

Assens Fjernvarme finder, at afskrivningsperioden i stedet for et antal år skal fastlægges ud fra anlæggenes fuldlasttimer.

Københavns Kommune, DI, HOFOR og Ørsted anbefaler, at støtten gives i hele anlæggets tekniske levetid.

Ørsted, SK Forsyning VEKS og HOFOR ønsker, at støtten til ikke-afskrevne anlæg først nedsættes, når varmekontrakterne udløber. Det ville kunne give mulighed for, at det nye støtteniveau kan indgå i investeringsbeslutningerne forud for indgåelse af nye aftaler.

DI ønsker sammenhæng imellem længden af afskrivningsperioden og længden af varmekontrakter, samt individuelt fastsatte afskrivningsperioder og støtte frem til lukning eller reinvestering i anlægget.

Ministeriets bemærkninger:

Det er en betingelse for Europa-Kommissionens accept af videreførelsen og udfasningen af støtteordningen på 15 øre/kWh, at støtten begrænses til ikke-afskrevne eksisterende anlæg. Dette skal ske inden for visse nærmere definerede rammer af Europa-Kommissionen. Der er derfor snævre rammer for at fastlægge den generelle længde på afskrivningsperioden i forhold til overgangsordningen, og dermed også for støtteperioden.

I Energiaftalen af 29. juni 2018 er det aftalt, at afskrivningsperioden og dermed også støtteperioden skal være 20 år for nye værker, og 15 år for konverterede værker.

Ministeriet er opmærksomt på, at virksomhederne i praksis anvender forskellige afskrivningsperioder, fordi rammerne i årsregnskabslovgivningen er vide i forhold til at vælge en regnskabsmæssig afskrivningsperiode. En 15/20-års støtteperiode betyder derfor, at nogle virksomheder ikke opnår 15 øre pr. kWh i deres anlægs konkrete regnskabsmæssige afskrivningsperiode. Det er nødvendigt at fastlægge en støtteperiode, som gælder alle anlæg af samme type, uanset hvilken økonomisk afskrivningsperiode virksomhederne selv anvender, men som samtidigt sikrer, at alle virksomheder opnår en rimelig støtteperiode, som muliggør at hele eller den væsentligste del af investeringen, kan afskrives. Det sikres med de 15 år for ombyggede anlæg og 20 år for anlæg, som fra starten er bygget til biomasseanvendelse.

Støtteperioden på 15 år er fastsat ud fra, at 15 år er den forventede levetid efter ombygning ifølge Energistyrelsens teknologikatalog. 20 år vil for en del anlæg svare til den forventede levetid, og perioden svarer også til støtteperioden for sol og vind. Hvis et anlæg er ombygget i flere etaper, således at kun en del af kapaciteten er ombygget i første omgang, mens der ved senere ombygninger er sket en forøgelse af kapaciteten til produktion af elektricitet fra afbrænding af biomasse, regnes perioden fra første konverteringsombygning.

En eventuel forlængelse af den generelle støtteperiode, for eksempel ved at alle anlæg får 15/20 års støtte fra 1. april 2019, ville føre til, at der ville være anlæg, som ville modtage støtte efter deres anlægsinvestering er økonomisk afskrevet, hvilket vil medføre risiko for



overkompensation. Det er herudover et krav fra Europa-Kommissionen, at afskrivningsperioden skal tage udgangspunkt i, hvornår anlægget oprindeligt blev idriftsat. Endvidere ville en forlænget støtteperiode føre til væsentlige ekstraomkostninger på finansloven.

Det er ministeriets vurdering, at ønsker om, at støtteperioden skal fastlægges ud fra længden af varmeaftaler el. lign. for det enkelte værk, eller med udgangspunkt i fuldlasttimer, ikke vil kunne gennemføres i forhold til de statsstøtteretlige rammer, som stiller krav om, at der tages udgangspunkt i anlæggenes afskrivningsperiode. Derfor vurderes det, at kriterier vedr. privatretlige aftaler eller produktionen på det enkelte værk ikke kan indgå i fastlæggelse af støtteperioden, da afskrivningsperioden ikke nødvendigvis har direkte økonomisk sammenhæng med privatretlige varmeaftaler eller produktionsmønsteret på anlægget.

En støtteperiode på 15/20 år efter 1. april 2019 vil hverken kunne rummes indenfor de statsstøtteretlige rammer, eller indenfor den politiske aftale.

Det er samlet set ministeriets vurdering, at en støtteperiode på 15/20 år sikrer, at alle anlæg har haft mulighed for at afskrive hele eller den væsentligste del af den oprindelige investering i biomasseanlægget. Det er derfor heller ikke ministeriets vurdering, at der gribes ind overfor virksomhederne ved, at grundlaget for allerede foretagne investeringer ændres med tilbagevirkende kraft. Det bemærkes i den forbindelse, at anlæg efter udløb af støtteperioden vil blive omfattet af forslaget til en ny støtteordning, hvor der kan opnås støtte til den løbende meromkostning, der er ved at producere elektricitet fra afbrænding af biomasse, jf. § 45 b i lovforslaget. Herved sikres det fortsatte driftsøkonomiske grundlag for at opretholde produktionen på anlægget.

Ministeriet fastholder på den baggrund fastlæggelsen af de generelle afskrivningsperioder for den oprindelige investering i anlæggene i forhold til støtteordningen. Der gives dog mulighed for forlængelse af støtteperioden ved sene reinvesteringer, jf. ministeriets bemærkning til det følgende punkt.

VEKS, CTR, SK Forsyning A/S, DI, Ørsted, Assens Fjernvarme, Dansk Fjernvarme, Dansk Energi og Verdo kritiserer, at allerede foretagne investeringer rammes med tilbagevirkende kraft. Det er relevant både i forhold til den oprindelige investering i anlæggene og i forhold til senere reinvesteringer.

Yderligere anfører Ørsted, at lovforslagets oplæg til meget restriktiv forståelse af afskrivningsperiode giver lovforslaget retroaktivt og eksproprierende virkning. Det skyldes bl.a., at anlægsejerne har indgået forpligtende aftaler om levering af varme i tillid til gældende støtteregler.

Dansk Energi henviser til, at det i lovforslagets bemærkninger fremgår, at det ikke kan udelukkes, at ophævelsen af støtteordningen kan have ekspropriativ karakter, og således kan ramme enkelte værker atypisk hårdt.

Ministeriets bemærkninger:

Europa-Kommissionen har godkendt den nuværende støtteordning for en periode på 10 år fra 1. april 2009 til 1. april 2019, dvs. statsstøttegodkendelsen (N359/2009) af ordningen formelt udløber den 1. april 2019. Støtteordningen fremgår af den gældende VE-lovs § 45.

Ophævelsen af VE-lovens § 45 indebærer således, at eksisterende anlæg efter den 1. april 2019 ikke længere vil modtage pristillæg på 15 øre pr. kWh. Ophævelsen skal ses i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i VE-lovens § 45 a, der indfører en udfasningsordning for eksisterende ikke-afskrevne anlæg, som giver disse anlæg mulighed for i en overgangsperiode fortsat at modtage pristillæg på 15 øre pr. kWh. Ifølge den foreslåede § 45 a vil perioden, hvor anlæggene modtager pristillæg på 15 øre pr. kWh, blive begrænset svarende til en afskrivningsperiode på 20 år for anlæg etableret som biomasseanlæg eller multibrændselsanlæg og 15 år for anlæg, som er ombygget til biomasseanvendelse. Denne periode vil blive beregnet fra tidspunktet for, hvornår anlægget



blev idriftsat. På denne måde sikres det, at ikke-afskrevne værker kan fortsætte med at modtage pristillæg på 15 øre pr. kWh, indtil hele eller størstedelen af den oprindelige investering er afskrevet.

På baggrund af høringssvar fra VEKS, SK Forsyning A/S, DI, Ørsted, Assens Fjernvarme, Dansk Fjernvarme, Dansk Energi og Verdo har ministeriet foreslået indført en mulighed for, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan forlænge støtteperioden for virksomheder, som i årene op til 1. april 2019 har foretaget visse reinvesteringer i det omfattede anlæg, og som vil være afskrevet i forhold til støtteordningens udløb 1. april 2019 eller kort efter. Disse virksomheder ville ikke uden forlængelse af støtteperioden have mulighed for, at nå at afskrive væsentlige dele af reinvesteringen før støtten bortfalder.

Efter Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse vil den foreslåede samlede overgangsordning i forbindelse med afskaffelsen af støtteordningen – herunder med muligheden for at forlænge støtteperioden ved visse senere reinvesteringer – der bl.a. indebærer, at ikke-afskrevne værker fortsætter med at modtage pristillæg på 15 øre pr. kWh i 15 år fra påbegyndelsen af levering af elektricitet til elforsyningsnettet for ombyggede anlæg og 20 år fra påbegyndelsen af levering af elektricitet til elforsyningsnettet for nyetablerede anlæg, ikke i almindelighed indebære ekspropriation omfattet af grundlovens § 73.

I ministeriets vurdering er der blandt andet lagt vægt på, at det må være almindeligt kendt blandt professionelle aktører på området, at ordningen hviler på en statsstøttegodkendelse fra Europa-Kommissionen, som altid har en udløbsdato, og at aktørerne bl.a. af den grund ikke kan have haft en forventning om, at der ikke kunne ske ændringer i ordningen i anlæggenes levetid.

Uanset det anførte kan det efter Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse imidlertid ikke på forhånd udelukkes, at afskaffelsen af støtteordningen vil kunne få karakter af et ekspropriativt indgreb i forhold til konkrete ikke-afskrevne anlæg, herunder hvis ophævelsen vil ramme det pågældende anlæg atypisk hårdt.

Det vil bero på en konkret vurdering, om der i det enkelte tilfælde foreligger ekspropriation. Er indgrebet ekspropriativt, vil den pågældende have krav på erstatning i medfør af grundlovens § 73. Kravet på erstatning må i mangel af enighed rejses ved domstolene.

VEKS påpeger, at reduktion af støtten til nogle værker, mens andre opretholder støtten på 15 øre/kWh, vil betyde, at produktionen flyttes til mindre effektive værker, som fortsat får støtte eller mindre effektive værker udenfor landets grænser. DI bemærker, at skelnen imellem afskrevne og ikke-afskrevne værker kan resultere i inoptimal fordeling af produktion og dyrere varme.

HOFOR påpeger, at en relativt dårligere konkurrenceevne til udenlandske kraftværker giver ringere elforsyningsikkerhed og større CO₂-udledning, samt risiko for skift til fossilt brændsel.

Ørsted frygter, at de dårligere vilkår på eksisterende kraftvarmeværker vil føre til mindre biomasseanvendelse og tilbagevenden til mere fossil produktion, samt at elproduktion overgår til mindre effektive produktionsenheder i både københavnsområdet og i udlandet.

Dansk Fjernvarme anfører, at der er risiko for skift tilbage til kul. Det skyldes at varmeforsyningsloven kræver valg af billigste fjernvarmeløsning.

SK Forsyning anfører, at reduktion af støtten kan føre til, at biomassefyrede kraftvarmeværker nedlægges for at blive erstattet med anlæg uden elproduktion.

Ministeriets bemærkninger:

Flytning af elproduktion fra de værker, der er afskrevet til de, der fortsat kan opnå støtten på 15 øre/kWh er en effekt, som ikke helt kan undgås, da det ikke vil være muligt at fastholde alle værker på ordningen for ikke-afskrevne værker i lige lang tid. Se ovenfor om grundlaget for de valgte støtteperioder.



Det skal dog bemærkes, at med den foreslåede nye støtteordning for afskrevne værker, som blev aftalt i Energifaftalen, vil de afskrevne værker også i de kommende år få dækket de løbende meromkostninger op til det foreslåede loft på 11 øre pr. kWh, der er forbundet med at producere elektricitet fra biomasse sammenlignet med el produceret ved fossile brændsler. Det betyder også, at der økonomisk set som udgangspunkt ikke vil være grund til at skifte tilbage til kulfyring, for de værker, som allerede er omstillet.

VEKS, Ørsted, Assens Fjernvarme Dansk Energi og Dansk Fjernvarme anfører, at varmepriserne vil blive påvirket af reduceret støtte efter udløb af støtteperioden.

Dansk Fjernvarme anfører desuden, at det kan få den konsekvens at flere biomassebaserede kraftvarmeværker bliver urentable, og Verdo anfører, at Randers Kraftvarmeværk ikke vil kunne drives med et positivt resultat uden støtten på 15 øre pr. kWh.

Ministeriets bemærkninger:

Det vil ikke være muligt inden for de statsstøtteretlige rammer helt at undgå, at varmepriserne for nogle fjernvarmebrugere vil blive påvirket af ændringerne af støtteordningen. I hvilket omfang udfasningen af 15-øren og indførelsen af den nye støtteordning, hvor der kan opnås støtte til den løbende meromkostning, der er ved at producere elektricitet fra afbrænding af biomasse, jf. § 45 b i lovforslaget vil få betydning for varmebrugere, vil afhænge af lokale forhold. I nogle områder vil varmeprisen ikke blive påvirket, da varmeprisen er fastlåst i varmekontrakter. I andre områder, vil der være mulighed for forhandling af varmeprisen, og her må varmeprisen forventes at stige. Endeligt vil ændring i støtteniveau for de forbrugerejede decentrale kraftvarmeværker slå fuldt igennem i varmeprisen.

Assens Fjernvarme påpeger, at det er u hensigtsmæssigt, at kraftvarmekravet ikke ophæves samtidigt med, at støtten til elproduktion for nogle værker reduceres eller bortfalder. Endvidere oplyser Assens Fjernvarme, at værket på grund af kraftvarmekravet vil være tvunget til at bære omkostningerne til opretholdelse af elproduktionskapaciteten, selv hvis det ikke længere med det nye støtteniveau for afskrevne værker kan betale sig at producere elektricitet.

Dansk Fjernvarme nævner, at varmeselskaberne kommer til at betale for tvangskørsler af kraftvarmeværkerne, hvilket ikke er i overensstemmelse med varmforsyningslovens hensigt.

SK Forsyning A/S nævner, at grundbeløbsordningen bortfalder 1. januar 2019, så nogle værker bliver ramt af begge ændringer.

Ministeriets bemærkninger:

Det er i Energifaftalen af 29. juni 2018 aftalt, at produktionsbindingerne (og dermed også kraftvarmekravet) ophæves for de mindre fjernvarmeområder fra 1. januar 2019. Parterne undersøger, om flere værker kan komme ind under ordningen fra samme tidspunkt.

I forhold til grundbeløbets ophør er det i Energifaftalen vurderet, at værkerne med ophævelse af produktionsbindingerne i de mindre fjernvarmeområder og lempelsen af elvarmeafgiften vil have de rette rammevilkår til at håndtere grundbeløbets ophør. Som en hjælpende hånd til nødstedte værker og kunder blev parterne enige om yderligere konkrete indsatser. Det omfatter: Pulje til håndtering af strandede omkostninger, udvidet rådgivning, økonomisk støtte til individuelle løsninger og indsats over for de varmekunder, der i en periode vil opleve forhøjede varmepriser.

Ad. nr. 3: Økonomiske konsekvenser af lovforslaget

Københavns Kommune, VEKS, Dansk Industri, HOFOR og Dansk Energi mener alle, at de økonomiske konsekvenser i lovforslaget ikke er belyst tilstrækkeligt eller er direkte misvisende, da støtteperioden for en del eksisterende støttemodtagere vil udløbe indenfor en kortere



årrække, hvilket vil have økonomiske konsekvenser for disse virksomheder, samt at nogle anlæg ikke kan opretholde støtten på 15 øre pr. kWh i hele deres afskrivningsperiode, og at støtteperioden begrænses for afskrevne anlæg. Endvidere påpeges det, at disse konsekvenser risikerer at medføre højere varmepriser for erhvervslivet og borgerne, og at disse konsekvenser bør fremgå direkte af lovforslaget.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet er opmærksomt på, at udløbet af statsstøttegodkendelsen og den nødvendige udfasning af de gældende støtteordninger kan medføre, at de anlæg, som ikke kan fortsætte med at få 15 øre pr. kWh, vil få ændret deres økonomiske situation.

Lovforslaget indebærer, at den gældende støtteordning til elproduktion fra afbrænding af biomasse kan fortsætte i form af en overgangsordning efter det formelle udløb af statsstøttegodkendelsen den 1. april 2019. Det er derfor ministeriets vurdering, at denne del af lovforslaget isoleret set har positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, da det nuværende støtteniveau kan bevares for en stor gruppe virksomheder i en årrække.

Den foreslåede nye støtteordning til elproduktion fra afbrænding af biomasse, hvor virksomhederne kan få dækket meromkostningen ved at producere elektricitet fra afbrænding af biomasse i forhold til en sammenlignelig fossil reference, vil også isoleret set have positive økonomiske konsekvenser for disse virksomheder.

Ændringerne vil have afledte økonomiske konsekvenser for nogle varmemeforbrugere. Konsekvenserne vil afhænge af lokale forhold. I nogle områder vil varmeprisen ikke blive påvirket, da varmeprisen er fastlåst i varmekontrakter. I andre områder, vil der være mulighed for forhandling af varmeprisen, og her må varmeprisen forventes at stige. Endeligt vil ændring i støtteniveau for de forbrugerejede decentrale kraftvarmeverker slå fuldt igennem i varmeprisen.

Der vil være virksomheder, som samlet set er ringere økonomisk stillede efter 1. april 2019 end før på grund af udløbet af statsstøttegodkendelsen, også selvom disse anlæg efter 1. april 2019 vil kunne få dækket den fortsatte meromkostning ved elproduktion fra biomasse. Lovforslagets bemærkninger vil blive tilpasset, så også konsekvenserne af udløbet af statsstøttegodkendelsen nævnes.

Ad. nr. 4: Miljømæssige konsekvenser af lovforslaget

VEKS påpeger, at de miljømæssige konsekvenser bør tydeliggøres i lovforslaget, da en reduktion af biomassebaseret kraftvarmeproduktion vil medføre en forøgelse af anvendelsen af fossile brændsler, og dette er i modstrid med den danske klima- og energipolitik. HOFOR mener også, at der skabes en risiko for, at de danske kraftværker ikke fortsætter med at anvende biomasse til elproduktionen, og skifter til et billigere og klimaforurenende fossilt alternativ.

Verdens Skove påpeger, at de generelle bemærkninger i lovforslagets afsnit 6 om den miljømæssige vurdering er mangelfulde og problematiske, idet den nye støtteordning vil medføre mere anvendelse af biomasse til elproduktionen. Endvidere vurderer Verdens Skove, at effekten af en øget anvendelse af biomasse ikke uden forbehold kan betegnes som noget, der vil reducere CO₂-udledningen, og dermed drivhuseffekten, men kan give en modsatrettet effekt.

Ministeriets bemærkninger:

I forlængelse af Energiaftalen af 29. juni 2018, indføres en ny støtteordning, der dækker meromkostninger ved, at der fortsat anvendes biomasse til elproduktionen for de anlæg, som ikke længere kan fortsætte på 15 øre pr. kWh. Denne ordning sikrer, at der fortsat er incitament til, at eksisterende anlæg fortsat producerer elektricitet fra afbrænding af biomasse, idet meromkostningen ved at anvende en fossil reference dækkes af den kommende støtteordning.



Ministeriet forventer, at denne nye støtteordning, isoleret set, vil føre til, at der anvendes mere biomasse til elproduktion. Dermed medfører det positive miljømæssige konsekvenser i form af en reduktion af CO₂-udledningen og dermed drivhuseffekten.

Den samlede miljømæssige konsekvens af både udløb af den hidtidige støtteordning som følge af statsstøttegodkendelsen, og konsekvenser af, at tiltagene i lovforslaget forsat sikrer det fremtidige grundlag for den økonomiske støtte til elproduktion fra afbrænding af biomasse, er, at der ikke forventes ændringer i udledningen af drivhusgasser.

Lovforslagets bemærkninger vil blive tilpasset, så også konsekvenserne af udløbet af statsstøttegodkendelsen nævnes.

Endvidere er det ministeriets vurdering, at anvendelsen af biomasse til elproduktionen fortrænger CO₂-udledning, idet elproduktionen vil fortrænge et fossilt alternativ. Dermed medvirker den nye støtteordning isoleret set til reduktion af drivhuseffekten i forhold til, hvis der ikke blev foreslået nogen nye støtteordninger efter udløbet af den gældende støtteordning på 15 øre pr. kWh.

Ad. nr. 5: Administrativ proces for tilsagn om at fortsætte på 15-øren for ikke-afskrevne biomasseanlæg

Dansk Energi, Fjernvarme Fyn, Dansk Affaldsforening, HOFOR og Københavns Kommune spørger til ansøgningsprocessen og de nærmere regler/retningslinjer, der udgør en fyldestgørende ansøgning, for at få tildelt tilsagn om pristillæg fra afbrænding af biomasse inden 1. april 2019 i henhold til § 45 a i lovforslaget.

HOFOR og Dansk Affaldsforening påpeger, at energibranchen forventer, at blive involveret i udarbejdelsen af reglerne, der udgør en fyldestgørende ansøgning, således at der tages hensyn til hvert enkelt kraftvarmeværks egenskaber, produktionsmønstre og vilkår m.v.

Dansk Energi bemærker, at der lægges op til en ny digital ansøgningsproces for alle kraftvarmeværker, som skal ansøge om tilsagn om pristillæg fra afbrænding af biomasse i perioden 1. januar 2019 til 17. februar 2019, samt at alle ansøgninger om tilsagn om pristillæg skal være færdigbehandlet inden 1. april 2019, og at forsinkelser i denne ansøgningsproces vil medføre alvorlige konsekvenser for selskaberne og deres kunder.

Dansk Fjernvarme påpeger, at såfremt energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om et bestemt digitalt system til kommunikation, skal det ikke lægge fjernvarmeværkerne til økonomisk last, og der bør være en rimelig kompatibilitet med værkernes nuværende systemer.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet er ved at udarbejde udkast til bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet produceret fra afbrænding af biomasse i henhold til lovforslagets § 45 a, som er en udmøntning af energi-, forsynings- og klimaministerens bemyndigelse, jf. lovforslagets § 45 a, stk. 6. Bekendtgørelsen beskriver ansøgningsprocessen, reglerne og hvilke dokumentationskrav, der gør, at der er tale om en fyldestgørende ansøgning, for at få tildelt tilsagn om pristillæg fra afbrænding af biomasse i henhold til lovforslagets § 45 a inden 1. april 2019.

Ministeriet forventer, at sende bekendtgørelsen i ekstern høring umiddelbart efter fremsættelse af lovforslaget.

Ministeriet påtænker så vidt muligt at involvere branchen i udarbejdelse af de præciserende regler. Blandt andet får alle høringsparter mulighed for at komme med bemærkninger i forbindelse med den eksterne høring af bekendtgørelsen i forhold til fastsættelse af ansøgningsprocessen og reglerne i henhold lovforslagets § 45 a.

Folketingets partier indgik i januar 2018 en aftale om digitaliseringsklar lovgivning, som skal sikre et mere enkelt og klart lovgrundlag, som er let at forstå og omsætte til sikre og brugervenlige digitale løsninger. På den baggrund indeholder lovforslagets § 58 b en bemyndigelse



til, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om digital kommunikation. Denne bemyndigelse vedrører ikke kun støtte til biomasse.

Ministeriet udarbejder et ansøgningskema, som alle ansøgere skal anvende for at ansøge om pristillæg fra afbrænding af biomasse i henhold til lovforslagets §§ 45 a og 45 b, som kan findes på www.ens.dk. Ansøgningen vil således ikke inden 1. april 2019 foregå digitalt. Reglerne om ansøgningskemaet vil ligeledes blive beskrevet i de kommende bekendtgørelser om pristillæg i henhold til §§ 45 a og 45 b, som sendes i ekstern høring efter fremsættelse af lovforslaget.

Det er ikke hensigten med den kommende ansøgningsproces i forhold til tilsagn om pristillæg til elproduktion fra biomasse, at energi- forsynings- og klimaministeren udnytter sin bemyndigelse yderligere i henhold til § 58 b i lovforslaget, men at der på sigt vil blive mulighed for at indføre flere digitale løsninger for kommende VE-støtteordninger i form af eksempelvis en selvbetjeningsportal.

I lyset af den korte ansøgningsfrist fra 1. januar 2019 til 17. februar 2019 har ministeriet planlagt at indkalde alle involverede parter til informationsmøder inden udgangen af 2018. Til møderne vil ministeriet informere om den kommende ansøgningsproces, og der vil være mulighed for, at alle parter kan spørge ind til ansøgningskemaet samt andre relevante forhold ved tildelingen af tilsagn om pristillæg fra afbrænding af biomasse.

Ministeriet forventer, at informationsmøderne og den tætte dialog med energibranchen om hele ansøgningsprocessen gør, at alle rettidige ansøgninger om tilsagn om pristillæg fra afbrænding af biomasse, kan blive færdigbehandlet inden 1. april 2019.

Ad. nr. 6: Ny driftsstøtteordning til afskrevne biomasseanlæg og visse affaldsanlæg

Dansk Energi, Dansk Fjernvarme, Fjernvarme Fyn, DI – Bioenergi, VEKS og REFA er kritiske overfor det foreslåede loft på 11 øre pr. kWh for det pristillæg, der kan ydes til de afskrevne anlæg og visse affaldsanlæg efter 1. april 2019. Høringsparterne udtrykker bekymring for, at støtteloftet vil betyde, at anlæggene ikke får dækket den meromkostning, der er ved at anvende biomasse til elproduktion fremfor et fossilt alternativ, hvilket kan føre til, at disse anlæg skifter til anvendelse af et billigere fossilt alternativ, eksempelvis kul. Endvidere finder VEKS, at det er uklart i hvilke situationer, at ministeren kan beslutte at ændre støtteloftet.

Verdens Skove opfordrer til, at hjemlen til at ministeren kan ændre prisloftet fjernes, så det sikres, at det ikke administrativt besluttet at hæve loftet til mere end 11 øre pr. kWh.

Ministeriets bemærkninger:

Formålet med at indføre et loft over støttesatsen på elproduktionen til biomasse, og dermed at give ministeren muligheden for at justere loftet, er at kunne begrænse støtteomkostningerne. Det er et overordnet mål for Energiaftalen, at sikre en omkostningseffektiv og den billigst mulige grønne omstilling, så der tages højde for både samfundets og den enkeltes omkostninger samt den teknologiske udvikling, som går stærkt i disse år. Et loft over støttesatsen sikrer, at omkostningerne for statskassen ikke kan løbe løbsk. Muligheden for at kunne justere loftet tænkes særligt anvendt i situationer, hvor øvrige VE-teknologier til elproduktion falder i pris, for eksempel gennem de planlagte udbud af sol- og vindenergi. Det er på sigt forventningen, at den grønne strøm kan produceres helt uden støtte. Den nye støtteordning, inkl. loftet, skal godkendes af Europa-Kommissionen. Der tages derfor forbehold for Europa-Kommissionens godkendelse af ordningen og loftet.

Fjernvarme Fyn, VEKS og Dansk Energi finder, at forslaget om, at der alene kan ydes tilsagn om pristillæg i 4 år ad gangen er unødigt administrativt tungt og medfører usikkerhed for anlæggene om, hvilke støttevilkår de kan forvente. Fjernvarme Fyn og Dansk Energi anbefaler, at perioden forlænges til 10 år, som er den periode, der kan opnås en godkendelse af støtteordningen fra Europa-Kommissionen.

Ministeriets bemærkninger:



Det følger af Europa-Kommissionens statsstøtteretningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi (2014-2020), at Europa-Kommissionen alene kan godkende en støtteordning for en 10-årig periode. Det er derfor ikke muligt at meddele tilsagn om støtte, som går ud over en 10-årig periode fra støtteordningens ikrafttræden i denne type støtteordning, som går til dækning af de løbende meromkostninger ved at anvende biomasse som brændsel frem for konventionelle brændsler. Det er ministeriets vurdering, at en tilsagnsperiode på 4 år giver sikkerhed for en tilstrækkelig lang støtteperiode til, at de støtteberettigede anlæg kan indrette sig økonomisk hensigtsmæssigt. Den teknologiske udvikling for vedvarende energi udvikler sig hurtigt i disse år. Det er derfor nødvendigt at have et fleksibelt og enkelt støtte-system, som ikke låser støtteudgifterne til en bestemt teknologi i situationer, hvor andre VE-teknologier falder i pris.

Fjernvarme Fyn foreslår, at der skal ske en efterbetaling af tilskud for perioden 1. april 2019 og frem til ikrafttræden af den nye driftsstøtteordning, hvis bestemmelsen ikke kan træde i kraft 1. april 2019, hvor nogle anlæg mister 15-øren.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet arbejder på at sikre, at Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse af den nye driftsstøtteordning til de anlæg, der ikke kan omfattes af den nye § 45 a, foreligger inden den 1. april 2019, hvor statsstøttegodkendelsen af den nuværende støtteordning udløber. Der må dog ikke udbetales støtte fra en støtteordning, som kræver Europa-Kommissionens godkendelse, førend denne godkendelse foreligger. Det vil derfor ikke være foreneligt med statsstøttere reglerne, hvis en ny støtteordning til de løbende meromkostninger ved biomasseproduktion skal have virkning for en periode før Europa-Kommissionens godkendelse.

Dansk Fjernvarme påpeger, at fjernvarmeværker over 20 MW er pålagt både CO₂-kvoteregulering og CO₂-afgift. Dansk Fjernvarme mener, at den fossile reference dermed bliver kunstigt dyrere, og at støtten til afskrevne værker derfor bliver lavere. Dansk Fjernvarme mener, at denne dobbeltregulering burde ophøre, og CO₂-afgiften afskaffes for de fjernvarmeværker, som er omfattet af kvoter.

Ministeriets bemærkninger:

Støtten til afskrevne biomasseværker skal kompensere for forskellen i driftsomkostninger ved brug af henholdsvis biomasse og alternative fossile brændsler. Derfor vil CO₂-afgiften også få betydning for støtteniveauet. CO₂-afgiften reguleres ikke i lovforslaget, og der er ikke aktuelle planer om ændring af denne.

Verdens Skove ønsker, at det præciseres, hvordan pristillægget, som skal kompensere for meromkostningen ved at anvende biomasse, vil blive beregnet, og hvilke metoder der vil blive anvendt til at fastlægge og definere "den sammenlignelige fossile reference", så det sikres, at der ikke sker en yderligere subsidiering af brug af biomasse.

Dansk Energi opfordrer til, at branchen involveres i arbejdet med at fastlægge metoden til fastlæggelsen af støttesatsen, herunder at beregningerne tager udgangspunkt i forudsætninger og priser, som branchen genfinder i markedet.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet forventer at kunne sende de administrative regler, som vil fastlægge beregningsmetoden for støttesatsen i høring i efteråret 2018 med henblik på en grundig inddragelse af branchen og andre interessenter.

Ad. nr. 7: Elproduktion fra afbrænding af biomasse på affaldsanlæg.

Københavns Kommune, Dansk Affaldsforening, Fjernvarme Fyn og Dansk Fjernvarme kritiserer, at det fremgår af lovforslaget § 45 a, stk. 4, at der ikke kan ydes pristillæg til afbrænding af biomasse til elektricitet produceret fra anlæg, der helt eller delvist anvendes til afbrænding af forbrændingsegnet affald.



Endvidere vurderer Dansk Affaldsforening og Fjernvarme Fyn, at det, at der ikke ydes et pristillæg til anlæg, der helt eller delvist producerer elektricitet fra afbrænding af forbrændingseget affald, vil modarbejde den grønne omstilling. På den måde fratages anlæg, der helt eller delvist producerer elektricitet fra afbrænding af forbrændingseget affald, incitamentet for at anvende biomasse i elproduktionen.

Endeligt påpeger Dansk Affaldsforening og Fjernvarme Fyn, at der i lovforslagets bemærkninger fremgår, at biomasse typisk anvendes som støttebrændsel for at forbedre forbrændingen af affald. Dette anser Dansk Affaldsforening og Fjernvarme Fyn som en forkert tolkning af årsag til anvendelse af biomasse på affaldsanlæg, og henviser til den oplyste materiale i lovforslagets bilag 1, hvor grene, rødder, bark, spåner, savsmuld mm fremgår. Dansk Affaldsforening og Fjernvarme Fyn påpeger endvidere, at disse fraktioner ikke er egnede til afbrænding på traditionelle flis-fyrede anlæg grundet bl.a. askeindholdet mm, og at energiuudnyttelsen derfor bør foregå på et affaldsanlæg.

Dansk Fjernvarme og SK Varme A/S finder det urimeligt, at anlæg, som anvender damp fra affaldsforbrændingsanlæg, rammes af lovforslagets § 45 a, stk. 4, som udelukker affaldsforbrændingsanlæg fra at kunne opnå støtten på 15 øre pr. kWh efter 1. april 2019.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at formålet med det nuværende pristillæg på 15 øre pr. kWh er at dække drifts- og investeringsomkostningerne, der er forbundet med at producere elektricitet fra afbrænding af biomasse. Det følger af lovforslagets § 45 a, stk. 2 og 3, at der kan ydes et pristillæg på 15 øre pr. kWh til anlæg, der er ombygget eller nyetableret til at producere elektricitet fra afbrænding af biomasse. Derfor er en af betingelserne i lovforslagets § 45 a, stk. 2 og 3 for at kunne fortsætte på overgangsordningen, at der er foretaget en direkte, væsentlig investering, for at kunne producere elektricitet fra afbrænding af biomasse. Som følge heraf vil pristillægget på 15 øre pr. kWh kun kunne tildeles til anlæg, der inden 1. april 2019 har foretaget direkte, væsentlige investeringer i at kunne anvende biomasse til elproduktion. Endvidere skal de resterende krav i lovforslagets § 45 a, stk. 2 og 3 ligeledes være opfyldt.

Ministeriets vurdering er, at størstedelen af de anlæg, der helt eller delvist producerer elektricitet fra afbrænding af forbrændingseget affald, ikke har foretaget ekstra investeringer for at producere elektricitet fra afbrænding af biomasse i forhold til anden affaldsforbrænding, og dermed ikke opfylder denne betingelse, jf. lovforslagets § 45 a, stk. 2 og 3.

Dette gælder uanset, at biomasse anvendes som støttebrændsel, eller ikke.

Det afgørende for, om et anlæg kan opnå tilsagn efter § 45 a, stk. 2 og 3, er, om elproduktionen sker fra et anlæg, der helt eller delvist anvendes til afbrænding af forbrændingseget affald, eller sker fra et anlæg, hvor der er foretaget direkte, væsentlige investeringer i at kunne afbrænde biomasse. Derudover er det naturligvis fortsat et krav for at modtage støtte, at det kan dokumenteres ved måling, at elproduktionen stammer fra afbrænding af biomasse, jf. § 5, stk. 1, nr. 1 i VE-loven og lovforslagets bilag 1, og ikke stammer fra den biogene del af forbrændingseget affald.

Ministeriet bemærker dog, at anlæg, der helt eller delvist producerer elektricitet fra afbrænding af forbrændingseget affald, og som ikke er støtteberettiget til pristillæg efter lovforslagets § 45 a, kan modtage et pristillæg pr. kWh, svarende meromkostningen inden for loftet på 11 øre pr. kWh, der er forbundet ved at anvende biomasse i elproduktionen i forhold til en sammenlignelig fossil reference jf. lovforslagets § 45 b, stk. 1. På den måde sikres det, at der fortsat er incitament for anlæg, der helt eller delvist producerer elektricitet fra forbrændingseget affald til at anvende biomasse i elproduktionen.

Ad. Nr. 8: Definition af biomasse i bilag 1.

Dansk Affaldsforening og Verdens skove påpeger, at der er tale om et nyt bilag 1 til lov om fremme af vedvarende energi. Dansk Affaldsforening påpeger endvidere, at ændringen vil medføre, at affaldsenergianlæg, vil miste muligheden for at modtage VE-elproduktionstilskud



ved elproduktion fra biomasse, når definitionen af biomasse affald ikke længere defineres i medfør af miljøbeskyttelsesloven.

Ministeriets bemærkninger:

Det foreslåede bilag 1 til lovforslaget om biomasse materiale, som er støtteberettigede efter VE-loven, har samme indhold som den gældende liste over biomasse materiale, som der i dag henvises til i VE-lovens § 5, stk. 1, nr. 2. (bilag 1 i bekendtgørelse nr. 84 af 26. januar 2016 om biomasseaffald, udstedt i medfør af miljøbeskyttelsesloven). Der sker derfor ikke med lovforslaget en ændring af, hvilke biomasser der kan opnå støtte, når den anvendes til energiproduktion.

Fjernvarme Fyn, Nature Energy og Dansk industri påpeger, at der skal tilføjes yderligere materiale til det nuværende bilag 1 til lovforslaget.

Verdens Skove foreslår, at der tages forbehold for "råtræ" i bilag 1 til lovforslaget, således at hele stammer i form af rundtræ ikke defineres som biomasse. Endvidere foreslår Verdens Skove, at rundtræ med en bestemt diameter ikke skal anvendes til flis eller træpiller, men anvendes som en ressource til fremstilling af træprodukter i henhold til kaskadeprikkippet, og ikke længere prissættes gennem dets brændværdi.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet planlægger et kommende analysearbejde i samarbejde med Miljø- og Fødevarerministeriet af, hvilke materialer, som eventuelt skal tilføjes eller fjernes fra den nuværende liste i bilag 1 i lovforslaget om biomasse materiale som er støtteberettiget efter VE-loven. Ministeriets vil inddrage branchen og de relevante interessenter i det kommende analysearbejde.

Dansk Affaldsforening mener, at den biogene andel af affald skal betragtes som VE-brændsel, og foreslår en metode til at bestemme den biogene andel af forbrændingsegnet affald til energiudnyttelse. Desuden påpeger Dansk Affaldsforening, at der er forskellige definitioner af biogent forbrændingsegnet affald i forskellige love.

Ministeriets bemærkninger:

Det er ikke i dag muligt at opnå tilskud til elproduktion fra afbrænding af den biogene del af det forbrændingsegnet affald, og der er heller ikke planer om at indføre et sådant tilskud. Ministeriet har tydeliggjort, at VE-lovens definition af biomasse i § 2, stk. 2, ikke omfatter el, der produceres fra affaldsforbrænding, og dermed heller ikke den biogene andel af affald.

Den gældende definition af støtteberettiget biomasse materiale fremgår af lovforslagets bilag 1, og er ikke ændret i forhold til den liste, der henvises til i dag.

Ad. nr. 9: Bortfald af tilsagn om tilskud til biogas til procesformål i virksomheder, salg af biogas til transport og anvendelse af biogas til varmeformål, som ikke er udnyttet indenfor 2 år, efter at tilsagn er meddelt.

Foreningen Biogasbranchen, Nature Energy og DI – Bioenergi og Landbrug og Fødevarer ønsker, at projekter, som har ansøgt om tilsagn om tilskud til biogas til procesformål i virksomheder, transport eller varmeproduktion inden 1. januar 2019, ikke rammes af betingelsen i lovforslaget om, at tilsagn skal være udnyttet indenfor 2 år efter, at tilsagnet er meddelt.

Ministeriets bemærkninger:

Lovforslaget er en del af implementeringen af Energifaenale 2018, hvor det er aftalt, at de nuværende støtteordninger til anvendelse af biogas skal lukkes for nye støttemodtagere fra 2020. De tre støtteordninger til anvendelse af biogas til procesformål, transport og varme har, i modsætning til støtteordninger til opgradering af biogas og biogas til elproduktion, et krav om, at der ansøges om tilsagn om støtte, inden projekterne igangsættes. Konkret betyder det, at der ikke må være indgået bindende aftale om at aftage biogas til disse formål,



eller være igangsat egenproduktion af biogas til det formål, der søges om støtte til. Betingelsen betyder ikke, at der ikke må være igangsat opførelse af et biogasanlæg, betingelsen gælder udelukkende det egentlige projekt dvs. anvendelsen af biogassen til procesformål i en virksomhed, salg til transport eller varmeformål.

Energistyrelsen, som behandler ansøgninger om tilsagn, og som administrerer støtteordningerne til anvendelse af biogas, har ikke kendskab til, at der er projekter, som i dag har problemer med at blive gennemført indenfor en 2-årig periode, efter der er meddelt tilsagn. Det er derfor ikke ministeriets opfattelse, at betingelsen om, at tilsagnet skal være udnyttet indenfor 2 år – dvs. at anvendelsen af biogas til det støtteberettigede formål er påbegyndt indenfor 2 år – vil medføre betydelig usikkerhed for projektejerne. Hertil kommer, at Energistyrelsen forventer at kunne behandle ansøgninger tilsagn, som er indkommet til styrelsen op til fremsættelsen af lovforslaget, inden 1. januar 2019.

Ministeriet finder derfor ikke grundlag for at ændre afgrænsningen af, hvilke tilsagn der bliver omfattet af lovforslaget. Det vil derfor fortsat være tilsagn, der meddeles af Energistyrelsen efter 1. januar 2019.

Ad. nr. 10. Generelle betragtninger:

Fjernvarme Fyn foreslår, at man fjerner kravene om, at der inden 1. april 2019 skal være foretaget væsentlige ombygninger og levering af el fra biomasse til nettet, og der gives tilsagn om pristillæg til el fra biomasse, jf. § 45 a betinget af, at der pr. 17. februar 2019 er indsendt ansøgning med konceptbeskrivelse og tidsplan for en biokonvertering. Herefter kan træffes endelig investeringsbeslutning senest 3 år fra modtagelse af tilsagnet.

Aalborg Forsyning foreslår, at der indføres en ny 10-årig støtteordning på 15 øre pr. kWh, til anlæg, der som Aalborg Forsyning vil påbegynde tilsatsfyring med biomasse inden 1. april 2019.

Ministeriets bemærkninger:

Som beskrevet ovenfor er det afgørende for Europa-Kommissionens tilkendegivelse for, at der fortsat kan udbetales tilskud under den nugældende statsstøttegodkendelse for eksisterende anlæg, som ikke har fuldt afskrevet deres investering, at der skal træffes endelig afgørelse om tilsagn om pristillæg til hvert enkelt anlæg inden statsstøttegodkendelsen udløb 1. april 2019. Europa-Kommissionen har endvidere tilkendegivet, at udfasningsmuligheden kræver, at der i lovgivningen fastsættes en fast deadline for, hvor længe støttemodtagerne må modtage støtte i medfør af ordningen. Derudover sikrer de andre krav i lovforslagets § 45 a om væsentlige ombygninger og levering af elektricitet fra afbrænding af biomasse til elforsynings, at kun de anlæg, der har foretaget en væsentlig, direkte investering inden statsstøttegodkendelsens udløb den 1. april 2019, for at kunne producere elektricitet fra afbrænding af biomasse, bliver omfattet af overgangsordningen.

Dansk Energi kritiserer, at lovforslaget ikke bidrager med at skabe klarhed over, hvordan et antal centrale værker, der anvender kul, får mulighed for at omstille til grønne brændsler. Endvidere påpeger Dansk Energi, at dette er på trods af regeringens egen ambition om udfasning af kul. Flere af disse anlæg har forberedt biokonverteringsprojekter, men ikke alle er så langt, at de kan nå at investere, eller etablere inden den 1. april 2019. Derfor foreslår Dansk Energi en overgangsordning for anlæg, som er langt i projekt-planlægningen. Desuden bemærker Dansk Energi, at selv om Energifaftalen åbner op for støtte under en teknologineutral VE-pulje 2020-2024, vil modellen ikke skabe klarhed eller sikkerhed om støtte til ny biomassekraftvarme, da denne som udgangspunkt skal konkurrere med landvind/sol, og med en kort støtteperiode på blot 5 år ad gangen.

Ministeriets bemærkninger:

Energifaftalen af 29. juni 2018 er tilrettelagt med henblik på at skabe rammerne for en omkostningseffektiv grøn omstilling, så der tages højde for både samfundets og den enkeltes omkostninger samt den teknologiske udvikling. På den måde sikres det, at der tages afsæt i, at markedet så vidt muligt skal drive den grønne omstilling. Både den teknologiske udvikling og konkurrencen blandt de bedste virksomheder om at levere den vedvarende energi, har



gjort det realistisk, at grønne løsninger inden for en overskuelig årrække, kan leveres på kommercielle vilkår.

I lyset af dette er det i energiaftalen besluttet, at støtteniveauet til ny kapacitet til elproduktion fra biomasse og biogas skal kobles til resultaterne af de teknologineutrale udbud af VE. Der vil på et senere tidspunkt blive fremsat lovforslag, som implementerer denne del af energiaftalen.

Københavns Kommune bemærker, at det er uklart, hvordan produktion af biogas støttes fremadrettet og hvordan Energiaftalen af 29. juni 2018 vil blive udmøntet. Kommunen anmoder om, at det hurtigt afklares, hvordan støtten til biogas udmøntes, bl.a. af hensyn til I/S Amager RessourceCenter (ARC)'s planer om etablering af et bynært biogasanlæg.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet kan oplyse, at det med Energiaftalen af 29. juni 2018 er aftalt, at der i 2020 sættes stop for nye anlæg på den nuværende støtte, og at der samtidig indføres et loft over støtten til produktionen. Ministeriet har igangsat arbejdet med implementering af Energiaftalen, og forventer at kunne melde mere konkrete retningslinjer ud ultimo 2018. Ministeriet er opmærksomt på, at implementeringen kræver inddragelse af branchen og interessenter, og vil tilstræbe at denne dialog opstartes i efteråret 2018.