



## NOTAT

Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om ferie og lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler (præcisering af antallet af fondsferiedage, indførelse af modregningsadgang, ensretning af rentebestemmelse og udbetaling fra fonden ved dødsfald m.v.)

Februar 2019

J.nr. 2019-528

---

### 1. Indledning

Udkastet til forslag til lov om ændring af lov om ferie og lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler (præcisering af antallet af fondsferiedage, indførelse af modregningsadgang, ensretning af rentebestemmelse og udbetaling fra fonden ved dødsfald m.v.) har været sendt i ekstern høring til de høringsparter, der fremgår af vedlagte bilag, i perioden fra 18. december 2018 til 23. januar 2019.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.: Advokatrådet, Akademikerne (AC), Arbejdsretten, Ankenævnet for ATP m.m., ASE, Arbejdsmarkedets Feriefond, ATP, Beskæftigelsesrådet (BER), Business Danmark, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske Advokater, Danske A-kasser (tidligere AK-Samvirke) Dansk Erhverv, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det Faglige Hus, FerieKonto, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Finansforbundet, Frie Funktionærer, Foreningen Danske Revisorer, Forhandlingsfællesskabet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere (GLS-A), Ingeniørforeningen IDA, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Kooperationen, Kristelig Arbejdsgiverforening (KA), Kristelig Fagbevægelse (KRIFA), Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Lønmodtagernes Dyrtidsfond (LD), Lønmodtagernes Garantifond, Parasollen, Producentforeningen og Sundhedskartellet.

Der er modtaget hørings svar fra: Arbejdsmarkedets Feriefond, Arbejdsretten, ATP, Forhandlingsfællesskabet, Danske A-kasser (tidligere AK-Samvirke), DA, Danske Regioner, Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, LD, LO (Nu FH) Parasollen.

De modtagne hørings svar vedlægges.

Følgende har ikke bemærkninger til lovforslaget:

Arbejdsretten, Danske A-kasser (tidligere AK-Samvirke), Danske Regioner, Den Danske Dommerforening, Forhandlingsfællesskabet.

Nedenfor gennemgås de indkomne høringssvar, således at der først gennemgås de overordnede og politiske bemærkninger, og dernæst bemærkningerne til de enkelte elementer i lovforslaget.

## **2. Overordnede og politiske bemærkninger**

### 2.1. Overordnede bemærkninger uden kommentar

Arbejdsmarkedets Feriefond (AFF), Finanssektorens Arbejdsgiverforening(FA) og Lønmodtagernes Dyrtidsfond (LD) er positive over for lovforslagets indhold.

DA lægger vægt på, at implementeringen af den nye ferielov, herunder overgangsordningen, sker i henhold til fællesindstillingen fra arbejdsmarkedets parter i Ferielovudvalgets betænkning med lovforslag og forslag til finansiering samt den brede politiske aftale, som ligger til grund for den nye ferielov og lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler.

DA kan efter en konkret vurdering dog støtte det fremsendte lovforslag, der vedrører forhold, der først er åbenbart under implementeringsarbejdet eller er af rent teknisk karakter. Dette gælder således også forslaget om tidligere udbetalinger af indefrosne midler til dødsboer.

FA tilslutter sig målsætningen om, at de foreslåede tekniske ændringer skal sikre en smidig og effektiv administration af reglerne.

FA opfordrer i den forbindelse til, at udmøntningen bliver fremmet, så virksomhederne får rimelig tid til implementering af den nye ferielovgivning.

FH finder det både tilfredsstillende og hensigtsmæssigt, at det foreslås, at der kan ske udbetaling til dødsboer efter lønmodtagere i overgangsåret, således at dødsboer kan afsluttes uden at skulle vente til det ellers fastsatte tidligste tidspunkt for Fondens udbetalinger 1. oktober 2021.

Det er FH's opfattelse, at der bør etableres en lignende mulighed for tidligere udbetaling til lønmodtagere, der går på pension i overgangsåret. I dag er der adgang til "førtidig" udbetaling af feriepenge, når en lønmodtager går på pension.

Men den ny ferielov hjemler ikke adgang til udbetaling af optjente feriemidler i overgangsåret (1. september 2019 - 31. august 2020) før tidligst den 1. oktober 2021. En lønmodtager, der går på pension i overgangsåret, vil altså skulle vente i op til 2 år på udbetaling af feriepengene, hvilket af den enkelte kan opleves som urimeligt, ikke mindst i en situation, hvor der ikke er tale om dobbeltoptjening af ferie.

FH vedstår sig naturligvis selvsagt den samlede løsning bag den ny ferielov. Det er imidlertid FH's opfattelse, at det vil ligge inden for rammerne at indføre en hjemmel til, at de feriemidler, som arbejdsgiveren allerede har afregnet til FerieKonto eller Fonden - og hvor arbejdsgiver således ikke har en forventning om udskydelse af betalingsforpligtelsen - kan udbetales efter anmodning fra en lønmodtager, der går på pension i overgangsåret. På samme måde bør der indføres hjemmel til, at øvrige arbejdsgivere kan vælge at udbetale efter anmodning fra en lønmodtager, der går på pension i overgangsåret.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Beskæftigelsesministeriet noterer sig, at der er opbakning blandt høringsparterne til lovforslaget.*

*Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne om implementering og anerkender behovet for en hurtig udmøntning. Det bemærkes, at de nye regler om samtidighedsferie træder i kraft den 1. september 2020. Der er således taget højde for, at en så stor lovændring kræver en lang periode til implementering. Beskæftigelsesministeriet bidrager til varetagelsen af denne implementeringsopgave, som er i proces.*

*Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne om FH's ønske om, at der ligesom for dødsboer, etableres mulighed for tidligere udbetaling til lønmodtagere, der går på pension i overgangsåret. Beskæftigelsesministeriet bemærker i den anledning, at det fremgår udtrykkeligt af bemærkningerne til fondsloven samt af Ferielovsudvalgets betænkning, at lønmodtagere, der når folkepensionsalderen før den 1. oktober 2021, først vil kunne få deres krav på tilgodehavende feriemidler udbetalt fra og med den 1. oktober 2021.*

*Som FH bemærker, er der tale om en samlet løsning bag den ny ferielov. Beskæftigelsesministeriet finder derfor ikke på det foreliggende grundlag anledning til at ændre reglerne på dette punkt.*

*Der henvises i øvrigt til bemærkninger til de enkelte punkter nedenfor.*

## **2. Ændrede regler for udbetaling ved død, for ferie optjent i overgangsåret**

LD finder det positivt, at reglerne foreslås ændret, således at der kan ske udbetaling til boet af optjente feriemidler fra overgangsåret i tilfælde af lønmodtagerens død.

LD foreslår, at det præciseres, at en arbejdsgiver, Feriekonto eller en ferie-kasse vil kunne udbetale til dødsboet helt frem til den 31. december 2020, som er fristen for endelig indberetning.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

Forslaget er præciseret i overensstemmelse hermed.

### **3. Forældelse af AFF's krav på uhævet feriebetaling**

AFF kvitterer positivt for muligheden for at politianmelde en arbejdsgiver, der ikke efterkommer et pålæg fra fonden. For at opgøre og inddrive eventuelle krav, har AFF undersøgt spørgsmålet om forældelse. Kammeradvokaten har konkluderet, at retstilstanden vedrørende forældelse er usikker og har endvidere opfordret Arbejdsmarkedets Feriefond til at viderebringe forholdet. Derfor anmoder AFF tillige om, at retstilstanden omkring forældelse af fondens krav præciseres.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:  
Beskæftigelsesministeriet har imødekommet AFF's ønske*

*Der indsættes derfor en forældelsesbestemmelse i den eksisterende ferielov og den nye ferielov, som lovfæster Arbejdsmarkedets Feriefonds praksis.*

*Arbejdsmarkedets Feriefonds og de private feriefondes krav på uhævet feriebetaling forældes således 5 år efter den 15. november efter ferieåret/ ferieafholdelsesperiodens udløb med mulighed for suspension.*

### **4. Delegation af opgaver til Arbejdsmarkedet Feriefond**

AFF mener, at det vil give den bedste service til lønmodtagerne, hvis fonden kan behandle hele sagen om anmodning om udbetaling af 'gamle' feriepenge, således at Arbejdsmarkedets Feriefond i disse sager træffer afgørelse i spørgsmålet om feriehindringer, samt foretager remonstration, med klagemulighed for lønmodtageren til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:  
Udbetaling af uhævet feriebetaling til lønmodtageren fra AFF og de private feriefonde skal godkendes af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, herunder hvis lønmodtageren har haft en feriehindring. Fondene kan udbetale, hvis lønmodtager har holdt ferien i ferieåret.*

*Med den nye ferielov skal udbetalinger fra AFF eller de private feriefonde ikke godkendes af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering eller af anden myndighed. Det skal i den forbindelse bemærkes, at muligheden for udbetaling i tilfælde af feriehindringer som udgangspunkt ikke længere er muligt, da ferien skal overføres til den efterfølgende ferieafholdelsesperiode.*

*I forhold til den gældende ferielov, som gælder frem til 31. august 2020 findes det mest hensigtsmæssigt, at Styrelsen for Arbejdsmarkedet fortsat har enekompetence til at træffe afgørelse om feriehindringer, når feriebetalingen er tilfaldet Arbejdsmarkedets Feriefond eller en privat feriefond. Herved sikres en ensartet praksis.*

## 5. Øvrige bemærkninger

Datatilsynet forudsætter, at databeskyttelsesforordningens og databeskyttelseslovens bestemmelser vil blive iagttaget i forbindelse med de behandlinger af personoplysninger, der vil ske som følge af lovens bestemmelser.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Det bemærkes, at behandlingen af persondata i forbindelse med implementeringen af loven skal håndteres med samme hensyn til databeskyttelse som efter gældende regler.*

ATP bemærker, at man i forbindelse med systemudvikling og forberedelse af administration af Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler (fonden) er blevet opmærksom på nogle områder i den vedtagne lov, hvor der efter ATP's opfattelse er behov for ændring eller præcisering:

- § 3, stk. 5, i lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler: Efter denne bestemmelse kan fonden pålægge arbejdsgiver, der ikke har foretaget indberetning i overensstemmelse med stk. 1-4, at indsende oplysninger. Modtager fonden ikke tilstrækkelig dokumentation for den manglende eller mangelfulde indberetning, kan fonden træffe afgørelse om, at arbejdsgiver skal foretage indbetaling af tilgodehavende feriemidler.

ATP finder umiddelbart, at det er uklart, om fonden skal initiere en sag ved rette henvendelse til en af de mulige afgørelsesmyndigheder, der fremgår af § 4, stk. 3, jf. gældende ferielov § 35, stk. 2.

ATP opfordrer til, at det kommer til at fremgå, hvordan fonden skal sikre, at der træffes den eksigible afgørelse, der er nødvendig, for at fonden kan opkræve arbejdsgiver efter § 3, stk. 5, 2. pkt.

ATP finder desuden, at der er behov for at fastlægge nærmere regler for de situationer, hvor fonden skal udstede pålæg om indsendelse af oplysninger.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at det i forbindelse med den tekniske udmøntning skal afdækkes nærmere, hvordan den pågældende problemstilling skal håndteres.*

- § 4 i lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler  
Lovens § 4 indeholder ikke en hjemmel til, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler i bekendtgørelse. ATP finder, at der bl.a. kan være behov for at fastsætte regler om underretning af lønmodtager og arbejdsgiver samt om fondens pligt til forud herfor at undersøge, om arbejdsgiver har foretaget fuldstændig indberetning. ATP opfordrer til, at der gives hjemmel til, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler, der understøtter § 4.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Høringssvaret har givet anledning til, at der i § 4 indsættes en bemyndigelse til, at beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om fondens underretning af arbejdsgiverarbejdsgivere og lønmodtagerlønmodtagere om de indberettede oplysninger, herunder om den administrative håndtering heraf, fondens undersøgelsespligt og eventuelle indsigelser.*

- § 5 i lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler Lovens § 5, stk. 1, pkt. 2, pålægger fonden at opkræve tilgodehavende feriemidler, der inden 31. december 2020 er indberettet til FerieKonto eller en ferie-kasse, men ikke er indbetalt dertil. Bestemmelsen indeholder imidlertid ikke hjemmel til, at fonden på samme vis kan opkræve betaling af tilgodehavende feriemidler, der indberettes efter 31. december 2020, og som burde være indbetalt til FerieKonto eller en ferie-kasse. ATP opfordrer til, at der skabes hjemmel til, at fonden også i denne situation kan kræve betaling fra arbejdsgiver, da fonden ellers er uden mulighed for at opkræve midler, som arbejdsgiveren selv har tilkendegivet at skyldes. Konsekvensen af manglende hjemmel vil således være, at inddrivelse skal foretages via LG.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Høringssvaret har givet anledning til, at der indsættes et nyt stk. 2 i § 5, hvorefter tilgodehavende feriemidler, der skulle have været indberettet og indbetalt til fonden senest den 31. december 2020, men som først indberettes til fonden efter den 31. december 2020, kan fonden forlange betalt inden 4 uger med tillæg af renter.*

- LG bemærker, vedrørende indberetning af feriemidler når lønmodtager får udbetalt løn mv. fra LG, at det er LG's erfaring, at indberetninger til eIndkomst i forbindelse med fx arbejdsgivers konkurs ofte ikke er korrekte. ATP forventer, at arbejdsgivers indberetning af feriemidler i forbindelse med ophør, konkurs eller død, hvor LG betaler løn mv. for perioder i og omkring overgangsåret, vil være tilsvarende fejlbehæftet. Der må derfor forventes at være behov for, at der skabes et samlet overblik over lønmodtagers ferieberettigede løn, hvoraf der skal beregnes feriemidler, og derudfra træffes afgørelse om størrelsen af de samlede feriemidler, der skal være indberettet til fonden. Der kan være behov for at slette eller supplere evt. tidligere indberetninger foretaget af arbejdsgiveren, så den endelige registrering af lønmodtagers feriemidler i fonden er korrekt, inden fonden søger dækning for de ubetalte feriemidler i LG og foretager udbetaling af feriemidler til lønmodtager, når disse forfalder til udbetaling.

Da LG normalt beregner og udbetaler feriepenge i forbindelse med arbejdsgiverens konkurs mv. og derfor har erfaring med og systemunderstøttelse til sådanne beregninger, kan LG – i forbindelse med behandlingen af lønmodtagers øvrige krav - med en begrænset forøgelse af administrationsomkostningerne også foretage beregning af lønmodtagers samlede krav på feriemidler fra den konkursramte arbejdsgiver. Dette vil medføre en langt bedre brugerrejse for lønmodtageren, som derved vil få afklaret hele sit mellemværende samtidig, i stedet for at skulle afvente en høring fra fonden om feriemidler primo 2021 og desuden selv skulle iværksætte en afklaring.

At lade LG foretage en beregning, der kan danne grundlag for fondens registrering af lønmodtagers feriemidler, vil efter ATP's vurdering kræve, at denne proces hjemles i såvel fondsloven som i LG-loven.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Høringssvaret har givet anledning til, at der indsættes nye bestemmelser i lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler samt i lov om Lønmodtagernes Garantifond, således at der skabes hjemmel til, at LG kan beregne og indberette af feriemidler for lønmodtagere, der får løn fra LG i og omkring overgangsåret.*

- § 28 i lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler  
ATP bemærker, at der er opstået behov for afklaring af forståelsen af bestemmelsen og evt. ændring heraf.  
Det drejer bl.a. sig om grundlaget for fondens beregning af størrelsen af feriebetalingen, når der ikke er beregnet og indberettet feriepenge til indkomstregistret, og den ferieberettigede lønindkomst ikke kan hentes i indkomstregistret.

ATP opfordrer derfor til, at det inden lovens fremsættelse afklares, om der i relation til administrationen af fondsferiedagene er behov for ændring af loven.

*Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:*

*Beskæftigelsesministeriet bemærker, at der er i § 28, stk. 6, findes en bemyndigelse hvorefter beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om særlige fondsferiedage og administrationen heraf.*

*Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at de af ATP fremsatte opmærksomhedspunkter ikke umiddelbart kræver lovændring. Det bemærkes i den anledning, at udmøntningen af § 28 vil ske i samarbejde med ATP, arbejdsmarkedets parter m.v., og at høringsparterne på sædvanlig vis vil blive inddraget i forbindelse med udmøntningen af bemyndigelsesbestemmelserne.*