

Betænkning afgivet af Miljø- og Fødevareudvalget den [13. marts 2019]

## 2. udkast

Ændringsforslag fra miljø- og fødevareministeren og RV og SF

### Betænkning

over

## Forslag til lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag

[af miljø- og fødevareministeren (Jakob Ellemann-Jensen)]

### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 8 ændringsforslag til lovforslaget. Miljø- og fødevareministeren har stillet ændringsforslag nr. 1 og 4-8. Det Radikale Venstres og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2 og 3.

### 2. Indstillinger

◇  
Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af miljø- og fødevareministeren, tiltrådt af ◇:

Til titlen

1) I *noten* til lovens titel ændres »nr. L 20, side 7, som ændret senest ved Rådets direktiv 2013/17/EU« til: »nr. L 20, side 7, som ændret ved Rådets direktiv 2013/17/EU«. [Lovteknisk rettelse]

Af et *mindretal* (RV og SF), tiltrådt af ◇:

Til § 1

2) I *overskriften* før paragraffen ændres »og anvendelsesområde« til: », anvendelsesområde og indsatsniveau«. [Ændringen er en konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

3) Som *stk. 2* indsættes:

»*Stk. 2.* Miljø- og fødevareministeren er ved udøvelsen af sine beføjelser efter loven forpligtet til at standse og neutralisere enhver stigning i udvaskning og tilførsler af nitrat og kvælstof til grundvand og overfladevand.« [Forpligtelse til at standse enhver stigning i udvaskning]

Af miljø- og fødevareministeren, tiltrådt af ◇:

Til § 12

4) Efter »§§ 13-17« indsættes: », og regler fastsat i medfør heraf«. [Lovteknisk rettelse]

Ny paragraf

5) Efter § 56 indsættes som ny paragraf:

»§ 01. I lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet foretages følgende ændring:

1. I § 19 indsættes som nr. 8:

»8) Klager over afgørelser truffet i henhold til regler fastsat i medfør af § 40 i lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag.«

[Konsekvensændring af regler om gebyrfritagelse ved klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet]

Til § 57

6) I stk. 1 ændres datoen »1. april« til: »5. april«.  
[Ændret ikrafttrædelsestidspunkt]

7) I stk. 3 indsættes efter »25. juni 2018«: », og for tidligere planperioder«.

[Regler om, at loven heller ikke finder anvendelse på forhold, der vedrører tidligere planperioder end planperioden 2018/2019]

8) I stk. 4, 2. pkt., indsættes efter »finder«: »de hidtil gældende regler i«.

[Lovteknisk rettelse]

#### B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Den foreslåede ændring er en lovteknisk rettelse som følge af, at Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle, kun er ændret én gang.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at der ved ændringsforslag nr. 3 foreslås indsat en bestemmelse i kapitlet, der vedrører miljø- og fødevareministerens forpligtelse til at standse og neutralisere enhver stigning i udvaskning og tilførsler af nitrat og kvælstof til grundvand og overfladevand. Med den foreslåede ændring angives det i overskriften, at kapitlet også vedrører denne forpligtelse.

Til nr. 3

Med den foreslåede ændring forpligtes miljø- og fødevareministeren til ved udøvelsen af sine beføjelser efter loven at standse og neutralisere enhver stigning i udvaskning og tilførsler af nitrat og kvælstof til grundvand og overfladevand, så snart stigningen konstateres.

Ændringsforslaget forpligter ministeren til at gribe ind – også midt i en vandplanperiode – så det sikres, at en konstateret stigning i kvælstofudvaskning med det samme imødegås med reducerende tiltag, der neutraliserer stigningen.

Det fremgår af ministerens svar på spørgsmål nr. 23, at udledningstillallene for 2017 blev offentliggjort i starten af 2019, dvs. allerede 2 år efter at stigningen er forekommet. Med ændringsforslaget forpligtes ministeren således til at gribe tidligere ind, nemlig allerede 2 år efter at en stigning er forekommet, i stedet for at vente med at gribe ind til næs-

te gang vandområdeplanerne skal revideres, hvilket kun sker hvert 6. år.

De beføjelser, som vil være relevante i forhold til at standse en eventuel stigning i udvaskning og tilførsler af nitrat og kvælstof til grundvand og overfladevand, vil f. eks. være de efterafgrødekrav, der kan fastsættes med hjemmel i det foreslåede § 38, stk. 1, og de dyrkningsrelaterede tiltag, der kan fastsættes regler om efter den foreslåede § 38, stk. 2.

Til nr. 4

Den foreslåede ændring er en lovteknisk ændring. Med den foreslåede ændring tydeliggøres, at der også tages hensyn til regler fastsat i medfør af §§ 13-17 ved vurderingen af, om en virksomheds forbrug af kvælstof til gødningsformål overstiger virksomhedens samlede kvote for kvælstof.

Til nr. 5

Efter § 19, stk. 1, nr. 5, i lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet opkræves og betales ikke gebyr for klager over afgørelser, der træffes efter de love på fødevareområdet, landbrugsområdet og fiskeriets område, som giver klageadgang til nævnet efter bestemmelserne i §§ 49-72 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

§ 49, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet giver klageadgang til Miljø- og Fødevareklagenævnet for afgørelser truffet i henhold til regler udstedt i medfør af tekst-anmærkninger ad § 24 på finansloven.

I 2017 og 2018 blev etableret en tilskudsordning som led i den frivillige del af den målrettede efterafgrødeordning med hjemmel i tekstanmærkning nr. 170 til § 24.23.07 i finanslovene for 2017 og 2018. Klage over afgørelser om tilskud var derfor efter § 49 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet fritaget gebyr, jf. § 19, stk. 1, nr. 5, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Med lov nr. 497 af 22. maj 2018 om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. (Målrettet kvælstofregulering m.v.) blev der i gødskningslovens § 24 c, stk. 1, etableret hjemmel til, at miljø- og fødevareministeren kunne yde nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder.

Samtidig blev der indsat en bestemmelse om adgang til klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet over afgørelser vedrørende tilskudsordningen i gødskningslovens § 26, stk. 1.

Lovændringen indebar således, at reglerne om tilskud som led i den frivillige del af den målrettede efterafgrødeordning og om klage vedrørende tilskud blev flyttet fra en tekstanmærkning på finansloven til gødskningsloven. Ved en fejl blev henvisningen i § 19 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet om, hvilke klager der er afgiftsfritaget, ikke konsekvensrettet.

Med § 40 i forslaget til lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag videreføres bemyndigelsen til at yde tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, og med den foreslåede § 47 videreføres klageadgangen til Miljø- og Fødevareklagenævnet over afgørelser om tilskud.

Med den foreslåede ændring konsekvensrettes lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, så det fremgår af lovens § 19, at klager over afgørelser truffet i henhold til regler fastsat i medfør af den foreslåede § 40 i lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag er fritaget fra gebyr.

#### Til nr. 6

Det foreslås, at lovens ikrafttrædelsestidspunkt ændres fra den 1. april 2019 til den 5. april 2019. Ændringsforslaget stilles for at sikre en bedre proces for behandling af lovforslaget i Folketinget.

#### Til nr. 7

Den foreslåede ændring indebærer, at sager, der vedrører forhold fra planperioderne før planperioden 2018/2019, ligeledes skal behandles efter de hidtil gældende regler. Det gælder både for førsteinstansens behandling af sagen og for behandling i forbindelse med evt. rekurs. Det gælder også for så vidt angår strafferetlige forhold.

Lovforslaget vil som konsekvens heraf have virkning for forhold, der vedrører planperioden 2019/2020 og fremad med de undtagelser herfra, der følger af de foreslåede § 57, stk. 4 og 5.

#### Til nr. 8

Ændringen er en sproglig forbedring, og den er alene af lovteknisk karakter.

### 5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 31. januar 2019 og var til 1. behandling den 7. februar 2019. Lovforslaget blev efter 1.

behandling henvist til behandling i Miljø- og Fødevareudvalget.

#### *Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter*

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <3> møder.

#### *Høringssvar*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljø- og fødevareministeren sendte den 15. november 2018 dette udkast til udvalget, jf. MOF alm. del – bilag 145. Den 31. januar 2019 sendte miljø- og fødevareministeren høringssvarene og et høringssnotat til udvalget.

#### *Bilag*

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 7 bilag på lovforslaget.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 23 spørgsmål til miljø- og fødevareministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

*Pia Adelsteen (DF) fmd. Lise Bech (DF) René Christensen (DF) Ib Poulsen (DF) Karina Due (DF) Erling Bonnesen (V)*

*Kristian Pihl Lorentzen (V) Thomas Danielsen (V) Torsten Schack Pedersen (V) Anni Matthiesen (V)*

*Hans Christian Schmidt (V) Carsten Bach (LA) May-Britt Kattrup (LA) Mette Abildgaard (KF) Erik Lund ()*

*Orla Østerby (KF) Bjarne Laustsen (S) Lea Wermelin (S) nfmd. Christian Rabjerg Madsen (S) Jesper Petersen (S)*

*Kirsten Brosbøl (S) Simon Kollerup (S) Søren Egge Rasmussen (EL) Øjvind Vilsholm (EL) Christian Poll (ALT)*

*Roger Courage Matthisen (ALT) Rasmus Helveg Petersen (RV) Ida Auken (RV) Trine Torp (SF) Pia Olsen Dyhr (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Nunatta Qitornai (NQ)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		