

Anne Thuen

Fra: gudrun.vinde@3f.dk
Sendt: 29. januar 2019 08:28
Til: Amila Nuhanovic; Anne Thuen
Cc: Michael Rask Pedersen, Formandssekretariatet; Dorte Salomon Fredborg, AUI - Arbejdsmarked, uddannelse og integration; Michael Rask Pedersen, Formandssekretariatet; Dorte Salomon Fredborg, AUI - Arbejdsmarked, uddannelse og integration
Emne: 3F's bemærkninger til lovforslag om skattefri seniorpræmie

Høring om udkast til lovforslag om skattefri seniorpræmie

3F har følgende bemærkninger til udkast til lovforslag der udmønter punktet om "Fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet", som er en del af finanslovsaftalen for 2019.

3F finder lovforslaget om en skattefri seniorpræmie problematisk af flere årsager.

Ud fra en fordelingsmæssig optik afsætter man med lovforslaget skattemidler til de seniorer, der har en reel mulighed for at blive på arbejdsmarkedet efter folkepensionsalderen. Der er her tale om "stærke" lønmodtagere, som har en kompetence og et helbred, som gør dem i stand til at varetage et lønarbejde.

I 3F ved vi, at rigtig mange ufaglærte og faglærte ikke har denne mulighed, da de er nedslidte, når de når pensionsalderen – dermed vil de ikke have adgang til den skattefri seniorpræmie. I stedet for burde samfundet anvende midler til at forebygge nedslidning, gennem en forstærket arbejdsmiljøindsats, for derigennem at muliggøre, at alle lønmodtagere – også ufaglærte og faglærte - har en reel mulighed for at blive på arbejdsmarkedet frem til pensionsalderen.

I dag er der op i mod 20 pct. af 3F's medlemmer, som ikke er på arbejdsmarkedet som 60-årige. Der vil være væsentligt mere at hente ved at fokusere på, at denne gruppe kunne fastholdes på arbejdsmarkedet.

3F finder det herudover, at det ud fra en samfundsøkonomisk optik også er underligt, at man vælger at understøtte en udvikling, som allerede – uden skattefri seniorpræmier – er i gang. Der er således allerede i dag mange, især veluddannede og ofte højtlojnnede, som vælger at blive på arbejdsmarkedet. De får nu et skattefinansieret tilskud til en handling, de alligevel foretager. Dette må forventes at indebære et betydeligt dødvægtstab og har en meget skæv social profil.

3F er på den baggrund modstander af det fremsatte forslag.

Venlig hilsen

Gudrun Vinde
Arbejdsmarkedspolitisk konsulent



FAGLIGT FÆLLES FORBUND

Kampmannsgade 4
1790 København V

Tlf.: 8892 8613
Mobil: 6025 3487



Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
Njalsgade 72 A Postboks 90
2770 Kastrup

Svar på høring over udkast til lovforslag om skattefri seniorpræmie

29. januar 2019

STAR har den 22. januar 2019 bedt om Ankestyrelsens bemærkninger til udkast til forslag til lov om skattefri seniorpræmie.

J.nr. 19-3945

Ankestyrelsen har ingen indholdsmæssige bemærkninger til lovforslaget.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Økonomiske bemærkninger

I forhold til de økonomiske konsekvenser for Ankestyrelsen vurderer vi, at lovforslaget vil medføre op til 540 ekstra klagesager årligt i Ankestyrelsen.

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

Det forudsættes i bemærkningerne til lovforslaget, at der vil blive udbetalt seniorpræmie til ca. 5.400 personer pr. år fra 2020. Da der er tale om en ydelse, som kun kan udbetales én gang, vil der typisk kun opstå én klagesag pr. person. Vi har derfor taget udgangspunkt i antallet af udbetalte seniorpræmier.

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Ankestyrelsen skønner, at der vil blive klaget i 10 % af det samlede antal sager om udbetaling af seniorpræmie.

Sagerne vil skulle behandles i Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, hvor alle sager mødebehandles med beskikkede medlemmer.

Ankestyrelsen vurderer, at det øgede antal klagesager vil medføre merudgifter for Ankestyrelsen på 4,2 mio. kr. årligt fra 2020.

Ankestyrelsen bemærker, at merudgiften ikke kan afholdes inden for Ankestyrelsens egen ramme.

Venlig hilsen

Pernille Fejfer

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

star@star.dk

ath@star.dk

ami@star.dk

Høringsvar om forslag til lov om skattefri seniorpræmie

Dansk Arbejdsgiverforening har den 22. januar 2019 modtaget høring om forslag til lov om skattefri seniorpræmie.

DA finder det fornuftigt at styrke incitamenterne til, at personer i pensionsalderen vælger at blive på arbejdsmarkedet. Særligt i en tid, hvor beskæftigelsen de seneste seks år er steget med mere end 200.000 personer, og hvor virksomhederne i stigende grad har svært ved at finde kvalificerede medarbejdere.

Derfor kan DA bakke op om forslaget om en skattefri seniorpræmie på 30.000 kr. som et engangsbeløb, der vil blive udbetalt til personer, der er i beskæftigelse med mindst 1.560 løntimer i det første år efter folkepensionsalderen.

DA opfordrer til, at man analyserer effekterne af den valgte model med engangspræmie med henblik på at vurdere modellens effektivitet til at styrke pensionisters arbejdstilhørsforhold.

Med venlig hilsen

DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Jens Troldborg

28. januar 2019

JET

Dok ID: 134975

Vester Voldgade 113

1552 København V

Tlf: 33 38 90 00

CVR 16834017

da@da.dk

da.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
star@star.dk
ath@star.dk
ami@star.dk



DANSKE SENIORER

Griffenfeldsgade 58
2200 København N
Tlf.: 3537 2422
Fax: 3535 2880
CVR: 10 78 87 14

Arbejdernes Landsbank
Kontonr.: 5301 0273256

info@danske-seniorer.dk
www.danske-seniorer.dk

Kontoret i Sdr. Omme:
Stadion Alle 11
7260 Sdr. Omme
Tlf.: 7534 1217
anj@danske-seniorer.dk

København, 28. januar 2019

Høring om udkast til lovforslag om skattefri seniorpræmie

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har i skrivelse af 22. januar 2019 anmodet om eventuelle kommentarer til ovenstående lovforslag.

Danske Seniorer finder det positivt med en seniorpræmie på 30.000 kr. ved en beskæftigelse svarende til 30 timer ugentligt inden for det første år efter opnåelse af folkepensionsalderen. Det er imidlertid uheldigt, at der er tale om en alt eller intet ordning. Såfremt man har en beskæftigelse på f. eks. 25 timer pr. uge får man ingenting.

Det foreslås derfor, at man laver en aftrapningsordning, så 30 timers beskæftigelse fortsat giver 30.000 kr. i præmie, 25 timers beskæftigelse giver 25.000 kr. osv. indtil en grænse på f. eks. 10 eller 15 timers beskæftigelse. For at gøre ordningen enkel kan man aftrappe i intervaller, så f. eks. beskæftigelse på mindst 25 timer, men under 30 timer pr. uge udløste en præmie på 25.000 kr.

En aftrapningsordning vil have større beskæftigelsesmæssig effekt end det foreliggende forslag, da flere vil blive motiveret til beskæftigelse i det første år efter opnåelse af folkepensionsalderen. Mange, der har ca. 30 timers beskæftigelse pr. uge, vil nok overveje, om de nu også opnår de 30 timer, eller de bliver "snydt" for præmien. Det vil kunne afholde mange fra at fortsætte. Ved aftrapning vil borgere, der gerne vil have beskæftigelse et stykke under de 30 timer, også blive motiveret til fortsat arbejde.

Den bedste overgang fra arbejdsliv til pensionsliv er en gradvis overgang. Seniorpræmieordningen kan bidrage hertil, men den ville være langt bedre, hvis også beskæftigelse under 30 timer ugentligt kunne falde ind under ordningen. Det vil være til gavn for seniorerne, og øge beskæftigelseseffekten.

Med venlig hilsen

Katrine Lester
Direktør



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72 A
2300 København S

Sendt til star@star.dk, al@star.dk,
ami@star.dk
Cc: Jm@jm.dk

24. januar 2019

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2019-11-0193
Dok.nr. 63753
Sagsbehandler
Nina Donovan Anker

Høring om udkast til lovforslag om skattefri seniorpræmie – Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings j.nr. 19/00607

Ved brev af 22. januar 2019 har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Datatilsynet forudsætter, at reglerne i databeskyttelsesforordningen¹ og databeskyttelsesloven² vil blive iagttaget i forbindelse med eventuelle behandlinger af personoplysninger foranlediget af lovforslaget.

Datatilsynet forudsætter herunder, at tilsynet bliver hørt over bekendtgørelser, som udstedes i medfør af loven, herunder i medfør af den foreslåede § 7, stk. 4, jf. databeskyttelseslovens § 28.

Udkastet giver i øvrigt ikke umiddelbart Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Nina Anker

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF

² Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven)

Høringsvar til lovforslag om skattefri seniorpræmie

FH har fået forslag til lov om skattefri seniorpræmie i høring.

Som led i finanslov for 2019 har regeringen og Dansk Folkeparti aftalt, at indføre en ny skattefri præmie på kr. 30.000 for personer, der er beskæftiget i mindst 30 timer om ugen set som gennemsnit i de første 12 måneder (i alt 1.560 løntimer) efter opnåelse af folkepensionsalderen. Præmien skal gives alle beskæftigede der opfylder kriteriet, såvel lønmodtagere som selvstændig erhvervsdrivende. Beskæftigelsen skal være optjent i Danmark eller inden for EU/EØS/Schweiz, dog således at de beskæftigede er fuldt skattepligtige i Danmark ved udløbet af indkomståret eller opfylder kildeskattelovens bestemmelser om grænsegængere.

Generelle bemærkninger

Hensigten med lovforslaget er at motivere lønmodtagere og selvstændige til at fortsætte deres beskæftigelse endnu et år efter opnåelse af pensionsalderen.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger om de økonomiske konsekvenser, at det forventes, at i alt 5.415 personer vil få udbetalt præmien i 2020 og at antallet vil være 5.373 i 2023.

Det fremgår yderligere af bemærkningerne, at ud af de 5.415, der estimeres at få seniorpræmien i 2020 vil 4.935 personer fortsætte beskæftigelsen uanset seniorpræmiens udbetaling, mens 480 personer vil fortsætte beskæftigelsen pga. udsigten til seniorpræmiens udbetaling.

Det vil sige at seniorpræmien har en isoleret positiv effekt på kun 9% af de personer, der vil modtage præmien, mens de 91 pct. ville arbejde et år efter folkepensionsalderen under alle omstændigheder.

De samlede omkostninger til seniorpræmien estimeres til 162 mio. kr. i 2020 + implementeringsomkostninger på 17 mio. og løbende drift på ca. 5 mio. kr. årligt, i alt 184 mio. kr. i 2020.

Den beregnede merudgift efter skat, tilbageløb og adfærdsvirkning vil være 64 mio. kr. + de administrative omkostninger på 22 mio. kr. i 2020.

Den udtalte dødvægtseffekt på 91 pct. viser med al tydelighed, at lovforslaget er overflødigt. I forhold til de udfordringer, der tegner sig med stigende pensionsalder, er det FH's opfattelse, at midlerne kunne bruges bedre til at sikre værdige tilbagetrækningsvilkår for lønmodtagere, der ikke kan honorere den stigende pensionsalder.

FH vil desuden pege på, at mulighederne for at arbejde efter opnåelse af folkepensionsalderen allerede udnyttes af lønmodtagere inden for store dele af arbejdsmarkedet.

Generelt vil FH bemærke, at udfordringerne for seniorerne på det danske arbejdsmarked, ikke drejer sig om den økonomiske motivation for at arbejdere længere end folkepensionsalderen, men derimod om mulighederne for et godt seniorarbejdsliv, også efter folkepensionsalderen. Kan der skabes flere og bedre muligheder for et godt, sundt og sikkert job som seniorer, vil det motivere flere til at arbejde efter folkepensionsalderen. Derfor bør det prioriteres at øge

denne form for motivation. Dertil kommer den helt store udfordring, at en stor gruppe af lønmodtagere med lang beskæftigelsesanciennitet i brancher, der opslider dem fysisk og psykisk, ikke kan arbejde indtil den stigende pensionsalder og dermed slet ikke har muligheden for at arbejde efter folkepensionsalderen. FH mener, at ressourcerne skal prioriteres til at løse disse udfordringer.”

Specielle bemærkninger

Lovforslaget betyder, at de 1.560 timer kan optjenes over et helt år eller i en del af året. Der er ikke sat et timeloft pr. måned. I tilfælde af ukontrollabel arbejdstid for såvel lønmodtagere som selvstændige skal indtægten omregnes til timer med omregningssats 121,19 kr. (2019), svarende til omregningssatsen ved genoptjening af a-dagpenge. Den lave omregningssats vil give et højt timetal for høj indtjening og gode skattemæssige overskud i selvstændige virksomheder. Det betyder, at disse grupper i tilfælde af høj indtjening pr. time hurtigere kan optjene præmien end lønmodtagere med kontrolleret arbejdstid. Ved en indtægt på fx 50.000 kr. i en måned ved ukontrollabelt arbejde vil der således blive optjent 413 timer mod 160 timer ved fuld tid for lønmodtagere med fuld kontrolleret arbejdstid.

I arbejdsløshedsforsikringen er denne forfordelingsproblematik løst ved et indkomstloft på 19.029 kr. pr. måned i 2019 ved optjening af ret til a-dagpenge svarende til den månedlige mindstebetaling inden for Industriens overenskomst. Dette burde indføres ved opgørelse af ret til seniorpræmie for at sikre en rimelig fordelingspolitisk profil.

Det fremgår af §2, stk. 2, at løntimer og omregnede timer fra selvstændig virksomhed fra et andet EU/EØS-land eller Schweiz kan medregnes til opgørelsen af, om medlemmet har ret til seniorpræmien. Færøerne og Grønland er ikke nævnt. Hvis timer fra et andet EU/EØS land kan medregnes, bør alle timer udført her i riget også kunne medregnes.

Med venlig hilsen

Ejner K. Holst

Næstformand, FH

28. januar 2019

Styrelsen for arbejdsmarked og rekruttering (STAR)
Njalsgade 72 A,
2300 København S

Fremsendt via mail til ath@star.dk; ami@star.dk og star@star.dk

Høringssvar til Forslag til Lov om skattefri seniorpræmie.

STAR har i høringsbrav af 22. januar 2019 anmodet Faglige Seniorer om bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Udkastet til lovforslag udmønter punktet om "Fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet", som er en del af finanslovsaftalen for 2019, som er indgået mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

Med lovforslaget indføres der en skattefri seniorpræmie på 30.000 kr. til personer, der er beskæftiget i mindst 1.560 løntimer inden for de første 12 måneder efter opnået folkepensionsalder.

Vi er som udgangspunkt positive overfor forslaget og hensigten med lovforslaget. Det er vigtigt for personer, der har nået folkepensionsalderen, at der udtrykkes anerkendelse af deres arbejdsindsats og at der udtrykkes ønske om at de fortsat forbliver i beskæftigelse.

Ordnningen skønnes at medføre, at ca. 480 personer vil forblive i arbejde 1 år efter de har opnået folkepensionsalderen. Det skal sammenholdes med, at det forventes, at der forventes udbetalt seniorpræmie til ca. 5.500 personer.

Det forekommer, at der i ordningen vil være en betydelig dødvægt, hvor 90 procent af midlerne vil blive udbetalt til personer, der også uden præmien ville have fortsat på arbejdsmarkedet. Vi mener, at ordningen hermed er udtryk for en meget ineffektiv anvendelse af midlerne.

Vi mener, at adfærdsvirkningen vil blive større, og effektiviteten af ordningen dermed større, hvis ordningen også giver mulighed for at der udbetales en præmie til personer, der vælger at fortsætte på arbejdsmarkedet men på nedsat tid. Man kan her så overveje om præmiens størrelse skal gradueres efter det præsterede antal timer. Vi er overbeviste om, at adgang til ordningen også for personer med nedsat tid vil gøre dødvægten mindre.

Vi finder at forslaget, om at udbetalingen fortrinsvis sker på basis af registeroplysninger, er godt. Men vi ser gerne, at der iværksættes en oplysningskampagne og vi stiller os gerne til rådighed for at medvirke i denne.

Faglige Seniorer har ikke yderligere bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen



Ole Ibsen
Formand



Palle Smed
Direktør

Anne Thuen

Fra: Morten Holm Bundgaard <mhb@fanet.dk>
Sendt: 29. januar 2019 10:48
Til: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Anne Thuen; Amila Nuhanovic
Cc: Nadeem Farooq
Emne: Høring om udkast til lovforslag om skattefri seniorpræmie

Indledningsvist skal FA anmode om at komme på høringslisten fremover.

Det fremgår af lovforslaget, at det har til formål at øge seniorers tilskyndelse til at fortsætte på arbejdsmarkedet ad frivillighedens vej. FA kan støtte, at der med forslaget gives et ekstra incitament til, at personer der er beskæftiget efter at have opnået folkepensionsalderen, yderligere får incitament til at fortsætte deres erhvervmæssige karriere.

FA har ikke øvrige bemærkninger og lægger i øvrigt til grund, at jobpræmien ifølge konsekvensanalysen ikke vil medføre administrative og/eller økonomiske byrder for private virksomheder.

Med venlig hilsen

Morten Holm Bundgaard
Juridisk konsulent
mhb@fanet.dk

Telefon: +45 3391 4700
Direkte: +45 3338 1622

Finanssektorens Arbejdsgiverforening

Amaliegade 7
1256 København K

Besøg os på www.fanet.dk og abonnér på [vores nyhedsmail](#)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att.: Anne Thuen, Amila Nuhanovic

Høringssvar til forslag til lov om skattefri seniorpræmie

København
den 29. januar 2019

Lederne har den 22. januar 2019 modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

Med lovforslaget indføres en skattefri præmie på 30.000 kr. til personer, der er beskæftiget mindst 1.560 timer inden for de først 12 måneder efter opnået folkepensionsalder.

Lederne støtter forslaget, og finder det positivt, at præmien både omfatter lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende.

Det er vigtigt, at der skabes økonomiske incitamentter, som kan få flere til at blive på arbejdsmarkedet efter, at man har nået folkepensionsalderen. Det kan den foreslåede skattefri præmie medvirke til.

Lederne finder det endvidere positivt, at der lægges op til, at ordningen bliver så nem at administrere som muligt baseret på en digitaliserbar og registerbaseret sagsbehandling, således at præmien i langt de fleste tilfælde kan administreres og udbetales uden ansøgning.

Med venlig hilsen



Kim Møller Laursen

Lederne

Vermlandsgade 65
2300 København S

Telefon 3283 3283

www.lederne.dk

Anne Thuen

Fra: Anne Thuen
Sendt: 29. januar 2019 13:55
Til: Amila Nuhanovic
Emne: VS: HØRING: Forslag til lov om skattefri seniorpræmie_frist senest tirsdag den 29. januar kl. 12

Fra: rr@rigsrevisionen.dk [<mailto:rr@rigsrevisionen.dk>]

Sendt: 25. januar 2019 12:36

Til: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Anne Thuen

Emne: SV: HØRING: Forslag til lov om skattefri seniorpræmie_frist senest tirsdag den 29. januar kl. 12

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 22. januar 2019 sendt forslag til lov om skattefri seniorpræmie i høring.

Rigsrevisionen har gennemgået lovforslaget/bekendtgørelsen med fokus på bestemmelser vedrørende statslige revisions- og/eller regnskabsforhold jf. Rigsrevisorlovens §§ 7 og 10 og kan konstatere, at det ikke omhandler sådanne forhold.

Vi har derfor ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Mette E. Matthiassen
Ledelsessekretariatet



Landgreven 4
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00
Dir. +45 33 92 85 73
mem@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

Fra: Amila Nuhanovic <AMI@star.dk>

Sendt: 22. januar 2019 12:52

Til: Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; info@danske-seniorer.dk; dt@datatilsynet.dk; ps@fagligsenior.dk; Rigsrevisionen <info@rigsrevisionen.dk>; pote@atp.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk

Cc: Anne Thuen <ath@star.dk>; Casper Tregub Saltoft Wiegell <caw@bm.dk>

Emne: HØRING: Forslag til lov om skattefri seniorpræmie_frist senest tirsdag den 29. januar kl. 12

Hermed sendes udkast til forslag til lov om skattefri seniorpræmie til eventuelle bemærkninger.

Udkastet til lovforslag udmønter punktet om "Fastholdelse af seniorer på arbejdsmarkedet", som er en del af finanslovsaftalen for 2019, som er indgået mellem Regeringen og Dansk Folkeparti.

Med lovforslaget indføres der en skattefri seniorpræmie på 30.000 kr. til personer, der er beskæftiget i mindst 1.560 løntimer inden for de første 12 måneder efter opnået folkepensionsalder.

Lovforslaget vil blive fremsat i Folketinget onsdag den 30. januar 2019. Det forventes, at lovforslaget træder i kraft den 1. juli 2019.

Vi skal venligst bede om evt. bemærkninger til lovforslaget senest tirsdag den 29. januar 2019 kl. 12:00.

Vi beklager meget den korte svarfrist.

Bemærkningerne bedes sendt til star@star.dk, Anne Thuen (ath@star.dk) samt undertegnede på ami@star.dk.

Venlig hilsen

Amila Nuhanovic

Fuldmægtig

T 72 21 74 17 | ami@star.dk



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Njalsgade 72A | 2300 København S

T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Danish Agency for Labour Market and Recruitment

Njalsgade 72A | DK-2300 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Følg os på [LinkedIn](#)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72A
2300 København S

29. januar 2019
ref: UDK-01-01-311373

Høring over forslag til Lov om skattefri seniorpræmie til folkepensionister

Ved e-mail af 22. januar 2019 har STAR fremsendt høring over forslag om Lov om en skattefri seniorpræmie.

Det følger af udkast til lovforslag, at den nye seniorpræmieordning skal administreres af Udbetaling Danmark.

Udbetaling Danmark har gennemgået det fremsendte udkast til lovforslag om skattefri seniorpræmie ud fra en juridisk og teknisk-administrativ synsvinkel. Notatet indeholder Udbetaling Danmarks forståelse af bestemmelserne i forslaget med vægt på de administrative konsekvenser ved implementering og drift samt forslag til eventuelle ændringer.

Høringssvaret er opdelt i overordnede indledende bemærkninger til lovforslaget og en gennemgang af de enkelte bestemmelser og bemærkningerne hertil.

Indledende bemærkninger

Udbetaling Danmark er enige i behovet for en digitaliserbar og registerunderstøttet administration, hvilket forudsætter en digitaliseringsklar lovgivning. Det er overordnet set Udbetaling Danmarks opfattelse, at lovforslaget er udformet, så administrationen i væsentligt omfang kan foretages registerbaseret. Ud fra et administrativt synspunkt indeholder lovforslaget dog enkelte administrative uhensigtsmæssigheder, som kan medføre øget kompleksitet i sagsbehandlingen og udviklingen af systemunderstøttelsen. En håndtering af disse uhensigtsmæssigheder vil derfor kunne bidrage yderligere til ønsket om en enkel administration.

Generelt bemærkes, at administrationen og en række afgørelser forbundet hermed i den foreslåede seniorpræmieordning er baseret på oplysninger fra en række forskellige registre, som skal lægges uprøvet til grund for Udbetaling Danmarks afgørelse. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at datakvaliteten og validiteten af timer forventes at være lavere end indtægt. Efter drøftelser med STAR er det Udbetaling Danmarks opfattelse, at dette er en kendt og accepteret konsekvens af

Udbetaling Danmark
Kongens Vænge 8
3400 Hillerød

Tlf: 70 11 12 13

www.borger.dk

CVR-nr.: 43405810

Telefontid:

Mandag – onsdag: 8.00-16.00

Torsdag: 8.00-18.00

Fredag: 8.00-15.00

den valgte model, som i høj grad bygger på samme principper, som for administrationen af genoptjening af retten til dagpenge.

Det er endvidere Udbetaling Danmarks opfattelse, at lovforslaget indeholder brede bemyndigelsesbestemmelser og at væsentlige afklaringer, der har betydning for administrationen, skal håndteres i bekendtgørelsen. I det efterfølgende arbejde med bekendtgørelsen er det derfor afgørende, at der er fokus på at fastsætte klare regler, afgrænsninger, frister mm. på baggrund af objektive kriterier.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Det er Udbetaling Danmarks forståelse, at det ikke er en betingelse, at der har været beskæftigelse i alle 12 måneder, når blot beskæftigelseskravet på 1.560 timer er opfyldt i løbet af de 12 måneder. I forhold til betingelsen om fuld skattepligt til Danmark, skal denne betingelse kun være opfyldt ved udløbet af den relevante 12 måneders periode og for grænsegængere i det indkomstår, der udløber i den relevante 12 måneders periode. Det er efter drøftelserne med STAR, Udbetaling Danmarks forståelse, at de nødvendige indkomsttyper kan udskilles af årsopgørelsen, og det fremgår entydigt af årsopgørelsen, hvorvidt der er fuld skattepligt til Danmark, eller personen er grænsegænger.

Opgørelse af beskæftigelseskravet

Til § 2

Den opgørelse af beskæftigelseskravet, som er beskrevet i lovforslagets § 2 i hovedtræk er baseret på Lov om arbejdsløshedsforsikring. Det fremgår endvidere af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, punkt. 2.1.2.2., at opfyldelsen af beskæftigelseskravet skal ske ud fra de principper, der gælder for retten til genoptjening af retten til dagpenge, jf. § 53 stk. 9, 10 og 12 i lov om arbejdsløshedsforsikring.

Det er Udbetaling Danmarks umiddelbare forståelse, at arbejdsløshedskasserne - til brug for administrationen af arbejdsløshedsforsikringen - har behov for at kunne fastslå, om personen anses for værende selvstændig eller lønmodtager. Udover at sikre, at en indkomst ikke både indgår, som en lønindkomst og overskud i en selvstændig virksomhed i optjeningen af beskæftigelseskravet, synes der dog ikke at være samme behov for Seniorpræmieordningen. Udbetaling Danmark skal, på baggrund af ønsket, om en enkel og digital understøttet ordning foreslå, at reglerne omkring opgørelse af beskæftigelseskravet i videre omfang følger retningslinjerne og principperne i Lov om en midlertidig jobpræmie til langtidsledige for opgørelse af indkomstgrundlaget mv. § 16, da denne lovgivning har vist sig enkel at administrere på baggrund af registre.

I henhold til lovforslagets § 2, skal der ved opgørelsen af beskæftigelseskravet anvendes de timer, som er indberettet til indkomstregistreret i optjeningsperioden. Det er Udbetaling Danmarks erfaring, at anvendelsen af indberetningstidspunkt

generelt giver anledning til henvendelser og spørgsmål om korrektion, da indberetningerne fra arbejdsgiverne ofte sker forskudt af den periode, som lønnen vedrører. Der er derfor behov for at få fastsat klare og afgrænsede regler for, hvornår en indberetning, som først er foretaget efter udløbet af optjeningsperioden, alligevel skal medregnes ved opgørelsen af beskæftigelseskravet.

På grundlag af samme hensyn til en registerunderstøttet og enkelt administrerbar ordning, skal Udbetaling Danmark endvidere foreslå til, at det fremgår tydeligt af lovens § 2, at Udbetaling Danmark som altovervejende hovedregel opgør beskæftigelseskravet for lønmodtagere på grundlag af de timer, som er indberettet til indkomstregistret for optjeningsperioden. Oplysningerne i indkomstregistret lægges uprøvet til grund for Udbetaling Danmarks beregning. Kun undtagelsesvist – fx i forbindelse med virksomheds ophør, strejke og lockout kan andre oplysninger lægges til grund for sagsbehandlingen.

Videre bemærkes, at der alene vil blive truffet afgørelse om udbetaling, hvis der er indberettet løntimer eller indkomst i optjeningsperioden svarende til 1560 løntimer. Hvis der ikke er indberettet løntimer eller indkomst i en given måned, kan dette medføre, at der ikke bliver truffet afgørelse om udbetaling. Det forventes, at personen selv kan følge med i optjeningen i deres digitale skattemappe. Det bør derfor præciseres, at personen selv skal henvende til arbejdsgiveren eller Skatteforvaltningen, såfremt de i løbet af optjeningsperioden bliver opmærksomme på fejlindberetninger. Yderligere skal det bemærkes, at Udbetaling Danmark ikke har kendskab til, om manglende indberetning skyldes manglende arbejde eller fejl/forsinkelse i arbejdsgivers indberetning. Det skal derfor præciseres, at personen i disse tilfælde selv skal henvende sig til Udbetaling Danmark omkring opgørelsen af beskæftigelseskravet efter optjeningsperioden.

Det fremgår af lovforslagets § 2, stk. 1, nr. 1, at kun løntimer, der er optjent i et sædvanligt beskæftigelsesforhold medtages ved opgørelsen af beskæftigelseskravet. Det skal hertil bemærkes, at Udbetaling Danmark ikke har mulighed for at kontrollere denne betingelse. Udbetaling Danmark har ikke kendskab til personens konkrete arbejdsforhold og kan ikke umiddelbart vurdere, hvorvidt et ansættelsesforhold kan anses som værende sædvanligt. Vi har på baggrund af drøftelser med STAR forstået, at den nuværende formulering af § 2, stk. 1, nr. 1, vil blive ændret og at en eventuel kontrol vil blive nærmere beskrevet i bekendtgørelsen.

Det fremgår af lovforslagets § 2, stk. 1, nr. 2, at timer som følge af omregning af B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag, og som ikke indgår i opgørelsen af en selvstændig virksomheds overskud eller underskud skal medregnes i opgørelsen af beskæftigelseskravet. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at det for Udbetaling Danmark er uklart om der ved indhentning af den indberettede B-indkomst fra indkomstregistret kan sikres, at indkomsten ikke vil indgå i opgørelsen af en selvstændig virksomheds overskud eller underskud. Dette vil umiddelbart først være muligt at kontrollere, når årsopgørelsen foreligger.

Vi forstår § 2, stk. 1, nr. 3 således at A-indkomst udbetalt til ejeren af et selskab, hvor ejeren har afgørende indflydelse skal medregnes ved opgørelsen af beskæftigelseskravet. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at Udbetaling Danmark ikke har oplysninger om, hvorvidt ejeren af et selskab har afgørende indflydelse. Det er endvidere uklart, om disse oplysninger kan understøttes af et register fx CVR-registret, og om det vil kræve en særskilt kontrol af alle de berettigede personer. Alt andet lige må det antages, at denne kontrol vil medføre en ikke uvæsentlig meradministration og/eller systemtilpasning. Det foreslås derfor, at STAR og Udbetaling Danmark undersøger muligheden for en model, der tilpasses det forventede kontrol behov for Seniorpræmieordningen.

Seniorpræmiens størrelse

Til § 3

Det forudsættes, at det afklares nærmere med SKAT, hvordan beløbet skal indberettes til indkomstregistret, så det er muligt for udbetalende myndigheder, at medtage præmien i beregningsgrundlaget.

Ansøgning og udbetaling

Til § 4

Der er i forhold til udbetaling af seniorpræmien lagt op til, at de nærmere vilkår for ansøgning og udbetaling reguleres i bekendtgørelsen. I forbindelse hermed vil fx være hensigtsmæssigt, at det tydeligt fremgår; hvilke grupper der skal ansøge om seniorpræmien, og hvilke grupper der vil kunne modtage seniorpræmien uden ansøgning; hvilke muligheder der er for at frasige sig seniorpræmien mm.

Det skal bemærkes, at opgørelsen af beskæftigelseskravet for personer med indtægt fra selvstændig virksomhed og/eller indtægt fra arbejde i et EU/EØS-land baseres på årsopgørelsen i det sidste år i optjeningsperioden. Udbetalingen kan derfor tidligst ske efter, at årsopgørelsen foreligger. Der kan derfor være en forskydning af optjeningsperiodens afslutning og udbetalingstidspunktet. Vi skal i denne forbindelse opfordre til, at der i bekendtgørelsen fastsættes frister for, hvornår der skal ansøges om Seniorpræmien samt tidspunkt for Udbetaling Danmarks indhentning af årsopgørelsen.

Tilbagebetaling

Til § 5

Lovforslagets § 5 omhandlende tilbagebetaling har samme udformning som § 19 i Lov om en jobpræmie for langtidsledige mv. Ifølge bestemmelsen skal Udbetaling Danmark træffe afgørelse om tilbagebetaling i sager, hvor en person mod bedre vidende uberettiget har modtaget seniorpræmie. Det bemærkes, at Udbetaling Danmark ikke umiddelbart vil være bekendt med sager af denne karakter. Der

henvises til, at udbetalingen af seniorpræmie for lønmodtagere sker maskinelt på baggrund af oplysninger fra indkomstregisteret.

Udbetaling Danmark vil således først blive opmærksom på eventuelt uberettigede udbetalinger i forbindelse med kontrol. Udbetaling Danmark foreslår, at der i bekendtgørelsen beskrives omfanget og tidspunktet for kontroller - herunder muligheden for at tilbageholde en udbetaling af seniorpræmie, i situationer, hvor en indledende kontrol indikerer, at der er behov for yderligere undersøgelser. Udbetaling Danmark har i den forbindelse et ønske om, at kontrollerne i videst muligt omfang foretages på grundlag af objektive kriterier og klart fastsatte regler.

Administration

§§ 6 - 7

Udbetaling Danmark forstår lovforslaget således, at udgangspunktet for administrationen er, at denne skal foretages registerbaseret. Der er imidlertid nævnt en række undtagelser i lovbermerkningerne, hvor Udbetaling Danmark skal lægge andre oplysninger til grund for sagsbehandlingen f.eks. i tilfælde af fejl eller mangler i indberetningerne. Disse undtagelser vil forudsætte en fravigelse af den registerbaserede administration og vil generelt øge ordningens kompleksitet.

Det forudsættes, at Udbetaling Danmark i henhold til lovforslagets § 7, stk. 3, kan indhente oplysninger fra indkomstregistret mv. for personer, som dels har nået folkepensionsalderen og dels har haft beskæftigelse i det efterfølgende år. I forhold til lovforslagets § 7, stk. 3 skal vi gøre opmærksom på, at Udbetaling Danmark kan have behov for at indhente oplysninger om målgruppen, før de når folkepensionsalderen i et eventuelt kontroløjemed. Ovenstående databehandling forudsættes at være i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningen. Udbetaling Danmark har efter drøftelser med STAR opfattelsen af, at STAR er opmærksomme på disse forhold.

Det forudsættes i den forbindelse, at Udbetaling Danmarks behandling af personer, som har opnået folkepensionsalderen, men som ikke har optjent tilstrækkelig timer, ikke udgør en afgørelse i forvaltningsretlig forstand, men alene udgør et sagsbehandlingsskridt. Udbetaling Danmark er derfor først forpligtet til at sende en afgørelse, når en person har ansøgt om seniorpræmien eller når betingelserne er opfyldt på baggrund af oplysninger fra registre.

Finansiering

Til § 8

Det fremgår af udkast til lovforslag, at de forventede implementeringsomkostninger forventes at udgøre 17 mio. kr. med 5 mio. kr. i årlige driftsomkostninger.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at Udbetaling Danmark efterfølgende har kvalificeret forudsætninger og estimater for økonomi på baggrund af seneste viden. Det forventes i denne forbindelse at implementeringsomkostningerne ud fra de

givne forudsætninger vil udgøre i størrelsesordenen 18 – 22 mio. kr. ekskl. moms med årlige driftsomkostninger på 5 – 6 mio. kr. ekskl. moms.

Det bemærkes, at ATP, som administrator af Udbetaling Danmark, leverer bistand til lovbundne ordninger, der administreres af ATP på ikke kommercielle vilkår. Det betyder, at ydelserne udelukkende leveres på omkostningsdækket basis. ATP kan således ikke påføres omkostninger som følge af administrationen og varetagelsen af opgaverne forbundet med ordningerne. ATP beregner hverken avance eller risikopræmie i forbindelse med prisfastsættelsen, ligesom der ikke beregnes moms af ydelserne. De lovbundne ordninger opnår endvidere andel i de stordriftsfordele, der er i forbindelse med driften af disse.

Endvidere skal det bemærkes, at Udbetaling Danmark skal sikre, at udbetalte seniorpræmie ikke modregnes i borgerens ydelser, hvilket kan medføre omkostninger til systemtilpasninger. For nærværende forventes disse omkostninger dog at være af begrænset omfang, og derfor ikke er estimeret nærmere.

Venlig hilsen

Udbetaling Danmark

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

star@star.dk

cc: ath@star.dk og ami@star.dk

28. januar 2019 · asd

Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om skattefri seniorpræmie

Ældre Sagen takker for muligheden for at afgive høringssvar i forbindelse med lovforslaget om skattefri seniorpræmie.

Ældre Sagen vil gerne udtrykke sin tilfredshed med, at partierne bag finanslovsaftalen har besluttet at give en skattefri præmie til alle seniorer, der fortsætter med at arbejde i det første år, efter de har nået folkepensionsalderen. Seniorpræmien er et fint supplement til finanslovsaftalens øvrige initiativer, som kan understøtte seniorers lyst til og muligheder for at arbejde lidt længere.

Den berettigede personkreds

Det er positivt, at alle, som har nået folkepensionsalderen, har mulighed for at få seniorpræmien, hvis de har arbejdet i 1.560 timer, efter de nåede folkepensionsalderen. Det er positivt, at retten til seniorpræmie ikke forudsætter, at man udskyder sin folkepension.

Ældre Sagen finder det dog beklageligt, at det kun er personer, der er født den 1. januar 1954 eller senere, som har mulighed for at få seniorpræmien. Retten til seniorpræmie bør efter Ældre Sagens vurdering også gælde personer født i 1953.

Årgang 1953 har ikke haft mulighed for at få skattnedslag for seniorer, hvis de fravalgte efterlønnen og blev på arbejdsmarkedet, eftersom ordningen kun gjaldt personer født i 1946-1952. Årgang 1953 kan heller ikke få skattefri seniorpræmie, eftersom det foreslås, at den skal gælde personer født i 1954 eller senere. Personer født i 1953 har dermed hverken haft mulighed for at få skattnedslag eller seniorpræmie, selvom de har fulgt eller følger de politiske intentioner om at arbejde længere.

Årgangen bliver således forbigået, når senere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet ellers er blevet belønnet. Det skal også ses i lyset af, at der stadigvæk er personer fra årgang 1953, som vil kunne opfylde betingelserne for at få ret til seniorpræmie ved at arbejde i det første år, efter de nåede alderen for folkepension. Personer fra årgang 1953 vil således også stadig kunne tilskyndes til at arbejde mere, hvis de får mulighed for at få den skattefri seniorpræmie.

Opgørelse af beskæftigelseskravet

Det fremgår af lovforslaget, at løntimer og timer fra selvstændig virksomhed optjent i et andet EU/EØS-land eller Schweiz også tæller med i opgørelsen af beskæftigelseskravet. Det fremgår

imidlertid ikke klart, om danske statsborgere, som er skattepligtige i Danmark, men arbejder i et land uden for EU/EØS eller Schweiz, også kan optjene ret til den skattefri seniorpræmie. Efter Ældre Sagens opfattelse bør sådan beskæftigelse også tælle med.

Seniorpræmiens størrelse mv.

Ældre Sagen finder det yderst positivt, at seniorpræmien er skattefri og ikke medfører fradrag i nogen ydelser efter anden lovgivning.

Ældre Sagen skal dog bemærke, at der er lagt op til, at seniorpræmien kun skal satsreguleres. Det undrer Ældre Sagen, at seniorpræmiens størrelse dermed ikke skal følge lønudviklingen fuldt. Det fremgår ikke, hvad der ligger bag først at indføre en skattefri seniorpræmie for at forøge tilskyndelsen til beskæftigelse og derefter reducere incitamentet fremover ved ikke at regulere seniorpræmiens størrelse med lønudviklingen. Efter Ældre Sagens opfattelse bør seniorpræmien reguleres fuldt ud med lønudviklingen, så man undgår en udhuling af incitamentet over tid.

Administration

Det fremgår af lovforslaget, at administrationen af seniorpræmien i videst muligt omfang skal ske på grundlag af relevante registeroplysninger fra blandt andre indkomstregistret. Det fremgår yderligere, at Udbetaling Danmark kan træffe afgørelser om retten til seniorpræmie uden partshøring. Udbetaling Danmark kan dermed træffe afgørelse, om en person er omfattet af målgruppen for seniorpræmie og vurdere retten til og udbetale seniorpræmie uden at partshøre den person, som afgørelsen angår.

Ældre Sagen gør opmærksom på, at der i andre situationer har været oplevelser med, at registreringerne i blandt andre indkomstregistret har været mangelfulde eller forkerte, hvilket har ført til forkerte afgørelser. Ældre Sagen er bekymret for, at berettigede til seniorpræmie risikerer at gå glip af seniorpræmien på grund af blandt andet fejl i registreringerne, hvis de ikke bliver partshørt. Ældre Sagen mener derfor også, at det er en svækkelse af personernes retssikkerhed, når afgørelser om retten til seniorpræmie kan ske uden partshøring. Ældre Sagen anbefaler på den baggrund, at personer i målgruppen for seniorpræmie informeres om Udbetaling Danmarks forventede afgørelse forud for den endelige afgørelse, samt hvilke oplysninger der ligger til grund for den forventede afgørelse. Det vil give personerne mulighed for at komme med indsigelser forud for den endelige afgørelse og styrke deres retssikkerhed.

Klageadgang

Det fremgår ikke klart af lovforslaget, i hvilket omfang personer i målgruppen for seniorpræmie bliver informeret om tilkendelse eller afslag på seniorpræmie. Ud fra bemærkningerne til § 9 om, at en klage til Ankestyrelsen skal inden for fire uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen, antager Ældre Sagen, at alle relevante personer i målgruppen for seniorpræmie får besked om, hvorvidt de har ret til seniorpræmie eller ej i forbindelse med Udbetaling Danmarks afgørelse. I forlængelse heraf bemærker Ældre Sagen, at fire uger er kort tid til at indgive klage om en afgørelse. Særligt når de ikke er blevet partshørt.

Information og incitament

Ældre Sagen finder det overordnet godt, at seniorer får en ekstra gevinst ved at fortsætte med at arbejde, eftersom mange både kan og vil fortsætte med at arbejde. Formålet med den skattefri seniorpræmie er også at styrke incitamentet til beskæftigelse for seniorer, der har nået folkepensionsalderen.

Hvis seniorers incitament skal styrkes, er det helt essentielt, at der er kendskab til ordningen. Det fremgår ikke særlig klart af lovforslaget, i hvilket omfang det påtænkes at informere om seniorpræmieordningen.

Det er Ældre Sagens vurdering, at personer i målgruppen for seniorpræmie bør informeres om muligheden for skattefri seniorpræmie, når de når folkepensionsalderen eller tidligere. Derudover bør personer i målgruppen for seniorpræmie løbende kunne følge med i, hvor mange løntimer de er fra at opfylde beskæftigelseskravet. Det kunne for eksempel være på samme vis, som dagpengemodtagere kan følge med i deres løntimer på deres beskæftigelseskonto. Et overblik over løntimer vil medvirke til, at personer i målgruppen for seniorpræmien rent faktisk reagerer på det økonomisk incitament, der ligger deri. Fx vil en person, der har arbejdet 1.400 løntimer kunne se dette, og dermed også at vedkommende kun er 160 timer fra at få ret til den skattefri seniorpræmie. Dette kan være motiverende for at lægge 160 timer mere på arbejdsmarkedet. Samtidig vil det give personerne bedre mulighed for at opdage og reagere på eventuelle fejlregistreringer, og potentielle fejlafgørelser fra Udbetaling Danmarks side vil bedre kunne hindres i opløbet.

Venlig hilsen



Bjarne Hastrup
Adm. direktør