



Bruxelles, den 8.1.2018
COM(2018) 1 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en protokol til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen med Kongeriget Marokko

{SWD(2018) 1 final} - {SWD(2018) 2 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Kommissionen foreslår, at der indledes forhandlinger om en ny protokol til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen med Kongeriget Marokko, der tilgodeser EU-fiskerflådens behov og er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik og Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den gældende fiskeripartnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko trådte i kraft den 28. februar 2007¹. Aftalen blev gennemført ved to på hinanden følgende protokoller, der gør det muligt for EU-fartøjer, som fisker efter pelagiske og demersale arter, at få adgang til Marokkos fiskeriområder indtil den 14. december 2011, hvor den anden gennemførelsesprotokol ophørte, eftersom Europa-Parlamentet ikke godkendte dens indgåelse. Europa-Parlamentet satte spørgsmålstegn ved den foreslåede retsakts bæredygtighed, nytteværdi for pengene og internationale lovlighed. En tredje protokol, som tog hensyn til Parlamentets betænkeligheder, blev indgået i 2014² og udløber den 14. juli 2018.

Marokkanske fiskeriområder, som ligger tæt på EU og er rige på fiskeressourcer, udgør et vigtigt fangstområde for både Spaniens og Portugals traditionelle, ikkeindustrielle fiskeri og for industrielle fiskerflåder fra fjernere beliggende medlemsstater. Disse fiskeriområder omfatter farvande under marokkansk højhedsområde og jurisdiktion, herunder farvande ud for Vestsahara, hvor Marokko udøver de facto-administration (specifikke rapporteringsmekanismer er indført i den gældende protokol for at påvise dens socioøkonomiske fordele for lokalbefolkningen).

Fiskeripartnerskabsaftalen med Marokko giver overordnet set fartøjer fra 11 medlemsstater ret til at udøve fiskeri inden for seks forskellige kategorier, der omfatter små pelagiske, demersale og stærkt vandrende arter. De marokkanske fiskeriområder udgør den nordlige grænse af udbredelsesområdet for bestand "C" af små pelagiske arter, som strækker sig over Mauretaniens, Senegals og Guinea-Bissaus farvande, der alle indgår i netværket af bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri.

Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri hjælper med at fremme den fælles fiskeripolitik mål internationalt ved at sikre, at EU's fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder ifølge EU-lovgivningen. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri styrker derudover Den Europæiske Unions stilling i internationale og regionale fiskerierorganisationer, navnlig i Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT). Endelig er partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og bidrager til bedre overholdelse af internationale foranstaltninger, herunder bekæmpelse af ulovlig, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU).

Der vil blive lagt særlig vægt på gennemførelsen af den finansielle godtgørelse til Marokko for at støtte en bæredygtig forvaltning af fiskeriet, navnlig på baggrund af henstillingerne i

¹ EUT L 78 af 17.3.2007, s. 31.

² EUT L 349 af 21.12.2013, s. 1.

Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 11 fra 2015 om partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne om en ny fiskeriprotokol med Kongeriget Marokko er i overensstemmelse med EU's politik over for nabolandene og med Unionens mål vedrørende respekt for de demokratiske principper og menneskerettighederne.

Forhandlingerne vil gennem hele processen blive ført i samråd med alle Kommissionens berørte tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten samt med støtte fra den kompetente EU-delegation.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for afgørelsen er artikel 218 i afsnit V om internationale aftaler i femte del om Unionens optræden udadtil i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvori proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem EU og tredjelande fastsættes.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant, da der er tale om enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Afgørelsen står i forhold til det ønskede mål.

- **Valg af retsakt**

Retsaktstypen er fastsat i artikel 218, stk. 3 og stk. 4, i TEUF.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2017 udførte Kommissionen en efterfølgende / forudgående evaluering af muligheden for at forny fiskeriprotokollen med Kongeriget Marokko. Konklusionerne af evalueringen er angivet i et særskilt arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene³.

I evalueringsrapporten blev det konkluderet, at der i EU-fiskerflåden er en stor interesse i fortsat at fiske i Marokko. En fornyelse af protokollen vil også kunne styrke tilsynet, kontrollen og overvågningen samt bidrage til en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen. Evalueringen viser, at en fornyelse af protokollen også vil være til gavn for Marokko i

³ Evaluation rétrospective et prospective du Protocole à l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'Union européenne et le Royaume du Maroc. Endelig rapport, september 2017 (F&S Poseidon og Megapesca).

betragtning af det betydelige finansielle bidrag, der i henhold til protokollen betales til den marokkanske "Halieutis"-strategi for fiskerisektorens udvikling. Marokko har udtrykt interesse for at indlede forhandlinger med EU om at forny protokollen.

- **Høringer af interesserede parter**

En række interesserede parter, herunder repræsentanter for fiskerisektoren og civilsamfundsorganisationer, er blevet hørt som led i vurderingen, især inden for rammerne for Det Rådgivende Råd for det Åbne Hav/Højsøflåden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

I de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til forslaget til afgørelsen, henstilles det at bemyndige til at indlede forhandlinger, der omfatter indførelsen af en klausul, der gør det muligt at suspendere protokollen ved krænkelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De budgetmæssige virkninger af den nye protokol omfatter betaling af en finansiell modydelse til Kongeriget Marokko. De tilhørende budgettildelinger i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger skal hvert år angives i budgetposten for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (11 03 01) og være forenelige med den finansielle programmering under den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. De årlige beløb til forpligtelser og betalinger er fastlagt i den årlige budgetprocedure, herunder reserveposten for protokoller, der ikke er trådt i kraft i begyndelsen af året⁴.

Forhandlingerne forventes afsluttet, inden den gældende protokol udløber den 14. juli 2018.

⁴ Kapitel 40 (reservepost 40 02 41) i overensstemmelse med den interinstitutionelle FFR-aftale (2013/C 373/01).

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forhandlingerne ventes at indledes i begyndelsen af 2018.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller, at:

- Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om indgåelse af en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Kongeriget Marokko
- Kommissionen udpeges som Unionens forhandler på dette område
- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med det særlige udvalg, jf. traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og at
- Rådet godkender de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til denne henstilling.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en protokol til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen med Kongeriget Marokko

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen, og

ud fra den betragtning, at der bør indledes forhandlinger med henblik på at indgå en ny protokol til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen med Kongeriget Marokko —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges til på Den Europæiske Unions vegne at føre forhandlinger om en ny protokol til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen med Kongeriget Marokko.

Artikel 2

Forhandlingerne føres i samråd med det særlige udvalg, der er udpeget af Rådet, og i overensstemmelse med de forhandlingsdirektiver, der er anført i bilaget.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

Bruxelles, den 8.1.2018
COM(2018) 1 final

ANNEX 1

BILAG

til

Henstilling med henblik på

Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om fornyelse af en protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Kongeriget Marokko

{SWD(2018) 1 final} - {SWD(2018) 2 final}

BILAG

Forhandlingsdirektiver

- Formålet med forhandlingerne er at indgå en protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Marokko i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik og med Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse af 13. juli 2011 om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension.
- For at fremme et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri, bidrage til en nøje overholdelse af folkeretten og samtidig sikre gensidige fordele for EU og Kongeriget Marokko gennem denne nye protokol baserer Kommissionen forhandlingerne på følgende mål:
 - sikre, at EU-fiskerfartøjer, som fisker efter små pelagiske, demersale og stærkt vandrende arter, har adgang til fiskerifarvande under Kongeriget Marokkos højhedsområde og jurisdiktion, herunder farvande syd for 27°40' N, og at de får tildelt de nødvendige tilladelser til at fiske i nævnte område og derved bl.a. opretholde netværket af partnerskabsaftaler for bæredygtigt fiskeri for EU's fiskeriaktører
 - tage højde for den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og de relevante forvaltningsplaner, der er vedtaget af de relevante regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er), for at sikre et miljømæssigt bæredygtigt fiskeri og fremme havforvaltningen på det internationale plan. Fiskeriet bør udelukkende rettes mod de tilgængelige ressourcer under hensyntagen til den lokale flådes fiskerikapacitet, samtidig med at der tages særligt hensyn til, at visse af de pågældende bestande er fælles eller stærkt vandrende
 - søge at opnå en passende andel af disse ressourcer, som er i fuld overensstemmelse med EU-fiskerflådens interesser, når disse ressourcer også er af interesse for andre udenlandske flåder, samt efterstræbe, at alle udenlandske flåder underlægges de samme tekniske betingelser
 - sikre, at adgangen til fiskeriet er baseret på EU-fiskerflådens aktivitet i regionen, set i lyset af de seneste og bedste foreliggende videnskabelige vurderinger
 - etablere en dialog for at styrke sektorpolitikken med henblik på at tilskynde til gennemførelsen af en ansvarlig fiskeripolitik, der er i tråd med landets udviklingsmål, navnlig hvad angår fiskeriforvaltning, bekæmpelsen af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, kontrol og overvågning af fiskeriet samt tilvejebringelse af videnskabelig rådgivning
 - medtage en klausul om konsekvenserne af krænkelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper
 - indføre hensigtsmæssige mekanismer for at sikre, at Kommissionen i tilstrækkelig grad informeres om og involveres i den geografiske fordeling, hvad angår anvendelsen af den sektorstøtte, der modtages i henhold til protokollen, således at Kommissionen i rimelig grad kan sikre, at protokollen gavner befolkningen i det ikkeselvstyrende område Vestsahara.
 - Protokollen bør navnlig fastsætte følgende:

- de fiskerimuligheder, som EU-fiskerfartøjerne tildeles i hver kategori
 - den finansielle modydelse og vilkårene for udbetaling heraf og
 - mekanismerne til effektiv gennemførelse af sektorstøtten og regelmæssig overvågning heraf.
- For at undgå en afbrydelse af fiskeriet bør den nye protokol omfatte en klausul om, at den kan anvendes midlertidigt.