



Skatteministeriet

24. april 2019
J.nr. 2019 - 4010

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 404 af 11. april 2019 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Mette Kildegaard Graversen



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse provenueffekten af at forhøje emballageafgiften for poser af papir m.v. med henholdsvis 50 pct., 100 pct., 150 pct., 200 pct., 250 pct. og 300 pct. Svaret bedes opgjort i tabelform, før og efter tilbageløb og adfærd. Derudover bedes svaret redegøre for forhøjelsernes betydning for slutprisen på en papirpose, hvis det forudsættes, at afgiften overvælttes fuldt ud i forbrugerprisen.

Svar

Der betales i dag emballageafgift på 10 kr. pr. kg for bæreposer af papir m.v. med et rumindhold op til hank på mindst 5 liter. Afgiftens provenu udgjorde ca. 18 mio. kr. i 2018.

Skatteministeriet har ikke data for antallet af papirposer, vægten heraf eller prisen herpå, hvorfor der er anlagt en skønnet gennemsnitsbetragtning. En typisk papirpose vejer ca. 50 gram, hvorved afgiftsgrundlaget skønnes at bestå af 35 mio. poser. Emballageafgiften udgør da ca. 60 øre inkl. moms pr. pose. Det antages, at disse kan købes i detailhandlen til 3 kr. pr. stk. inkl. moms og afgift, hvilket er forbundet med usikkerhed og stor spredning.

Da gratis udlevering af bæreposer til forbrugerne forbydes fra og med 1. januar 2020 som følge af regeringens plasthandlingsplan, er det lagt til grund, at samtlige berørte papirposer købes mod betaling. Dette kan i sig selv føre til et betydeligt fald i afgiftsgrundlaget.

En fordobling af afgiften forventes at forøge prisen pr. papirpose fra 3 kr. til ca. 3,5 kr. inkl. moms og afgift. Der er forudsat, at afgiften overvælttes fuldt ud i forbrugerprisen. En fordobling af afgiften skønnes at indbringe et umiddelbart merprovenu på ca. 15 mio. kr. i 2020, *jf. tabel 1*. Det skønnes med betydelig usikkerhed, at merprovenuet efter tilbageløb og adfærd vil udgøre ca. 10 mio. kr.

Tabel 1. Provenueffekt ved forhøjelse af emballageafgift på bæreposer af papir m.v.

Mio. kr. 2019-niveau	Procentuel afgiftsforhøjelse					
	50 pct.	100 pct.	150 pct.	200 pct.	250 pct.	300 pct.
Umiddelbart merprovenu i 2020	10	15	25	35	45	50
Efter adfærd og tilbageløb i 2020	5	10	10	10	10	5

Anm.: Der er antaget en priselasticitet på 1 og en gennemsnitlig pris før afgiftsforhøjelse på 3 kr. pr. pose á 50 gram.

Kilde: Skatteministeriet.

Med de anvendte forudsætninger fås en høj adfærdseffekt af afgiftsforhøjelser. Ved en forøgelse af afgiften med 300 pct., forventes forbrugerprisen på en pose at stige til ca. 5 kr. inkl. moms, hvilket skønnes at reducere den solgte mængde med godt 60 pct.

Det bemærkes, at afgiftsforhøjelsen vil stride imod skattestoppet og gøre det dyrere at være dansker. Regeringen kan således ikke støtte den foreslåede afgiftsforhøjelse.