



Skatteministeriet

1. maj 2019
J.nr. 2019 - 4610

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 400 af 5. april 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (S).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

I forlængelse af svar på SAU alm. del – spørgsmål 330 bedes ministeren, på trods af at det ikke er i overensstemmelse med ministeriernes traditionelle regnemetode, som efterspurgt opdatere tabel 1 og 2 i svar på SAU alm. del – spørgsmål 289, således at beregningerne fremgår uden antagelser om adfærdsvirkninger på arbejdsudbuddet.

Svar

I denne besvarelse er tabel 1 og tabel 2 i besvarelsen af Skatteudvalgets spørgsmål nr. 289 af 22. februar 2019 udvidet med en ekstra kolonne, hvor der i udgangspunktet ses bort fra adfærdsvirkninger, jf. spørgsmålet.

Medielicensen er i nationalregnskabsmæssig forstand en skat og indgår dermed i det opgjorte skattetryk. I praksis var næsten alle husstande forpligtede til at betale medielicens i 2018¹. Dermed var den aftalte afskaffelse af medielicensen og en forhøjelse af personskatterne i forbindelse med *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen (marts 2018)* udtryk for en skatteomlægning. Netto medfører aftalen en umiddelbar skattelempelse på knap 400 mio. kr.

Den umiddelbare parallel i indkomstskattesystemet til medielicensen er en nedsættelse af personfradraget. Det skyldes, at betaling af medielicens har karakter af en såkaldt lumpsum skat, dvs. en beløbsmæssig ensartet skat, der ikke afhænger af indkomsten. En nedsættelse af personfradraget har grundlæggende samme egenskaber. Aftalen om at afskaffe medielicensen finansieret ved en nedsættelse af personfradraget indebærer dermed en omtrent neutral virkning på indkomstfordelingen og arbejdsudbuddet.

Når der hypotetisk ses bort fra besparelsen på DR's budget, ville finansieringsbehovet ved afskaffelsen af medielicensen – opgjort i 2019-niveau – udgøre ca. 5,6 mia. kr. i umiddelbar virkning, hvilket skønnes at svare til ca. 4,5 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd, jf. tabel 1.

Såfremt dette provenu skal tilvejebringes via højere bundskat, forudsætter det en forhøjelse af bundskatten med ca. 6,5 mia. kr. i umiddelbar virkning svarende til en forhøjelse af bundskattesatsen med 0,54 pct.-point. Dermed indebærer en fuldt finansieret omlægning fra medielicens til bundskat en skatteforhøjelse på 0,8 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning, jf. søjle (1) i tabel 1.

Årsagen til, at det umiddelbare bundskatteprovenu skal forøges mere end den umiddelbare provenuvirkning af medielicensen, er, at både afskaffelsen af medielicensen og forhøjelsen af bundskatten hver især reducerer arbejdsudbuddet, hvormed arbejdsudbuddet samlet reduceres med ca. 3.100 personer, jf. besvarelsen af Skatteudvalgets spørgsmål nr. 289 af 22. februar 2019. Overfor det står, at en omlægning til finansiering via lavere personfradrag vil indebære uændrede skatter i umiddelbar virkning og et omtrent uændret arbejdsudbud.

¹ På trods heraf skønnes der at være mindst 250.000 husstande, der ikke betalte licens.

Tabel 1. Afskaffelse af medielicensen og finansiering ved forhøjelse af bundskatten

	(1) Fuldt finansieret omlægning	(2) Underfinansieret omlægning (med 0,6 mia. kr.)
<i>Mia. kr. (2019-niveau)</i>		
<i>Afskaffelse af medielicensen</i>		
Umiddelbar provenuvirkning	-5,6	-5,6
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	-4,5	-4,5
<i>Forhøjelse af bundskatten</i>		
Umiddelbar provenuvirkning	6,5	5,6
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	4,5	3,9
<i>Samlet virkning ved omlægning</i>		
Umiddelbar provenuvirkning	0,8	0
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	0	-0,6

Anm.: Staten, DR og de regionale TV 2-virksomheder mv. forudsættes stillet økonomisk uændret ved en omlægning. Evt. administrative besparelser ved nedlæggelse af den nuværende licensopkrævning er ikke medregnet. DR's udgifter til DR Licens udgjorde i 2016 ca. 50 mio. kr. Der er forudsat en parallel forhøjelse af det skrå skatteloft. Medielicensen er fra 2018 til 2019 fremskrevet med prisudviklingen.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data fra 2015 fremskrevet til 2019 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2017.

Såfremt bundskatten kun forhøjes med ca. 5,6 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning, svarende til en forhøjelse af bundskattesatsen med 0,47 pct.-point, er den samlede umiddelbare provenuvirkning af omlægningen 0, men omlægningen vil dermed være underfinansieret med ca. 0,6 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd, *jf. søjle (2) i tabel 2.*

Det samfundsøkonomiske tab, der opstår som konsekvens af omlægningen til bundskattefinansiering, bæres af skatteyderne, hvis staten og de licensfinansierede institutioner skal være stillet uændret.

En hypotetisk fuldt finansieret omlægning af medielicensen til bundskat skønnes at indebære en gennemsnitlig reduktion af den disponible indkomst med ca. 230 kr. pr. person på 18 år og derover, *jf. søjle (1) i tabel 2.* Det svarer til ca. 0,1 pct. af den disponible indkomst.

Det er ikke muligt at fastsætte et bestemt indkomstniveau, hvor alle med en lavere disponibel indkomst har en gevinst og alle med en højere disponibel indkomst har et tab af den hypotetiske omlægning. Det skyldes, at licensbetalingen er fordelt på husholdninger, og den gennemsnitlige gevinst pr. person derfor afhænger af husholdningens størrelse, hvorimod bundskatten opkræves på individniveau.

Dog skønnes personer med en disponibel indkomst på op til 200.000 kr. i gennemsnit at opnå en fremgang i den disponible indkomst som følge af en hypotetisk fuldt finansieret omlægning til bundskat, mens personer med højere indkomster i gennemsnit skønnes at opleve en reduktion i den disponible indkomst.

Det er ikke muligt at foretage en udtømmende opdeling af adfærdseffekten på indkomstgrupper, jf. spørgsmålet, fordi den afledte såkaldte deltagelseeffekt ikke kan fordeles på enkeltpersoner.

Tabel 2. Virkning på den disponible indkomst ved afskaffelse af medielicensen og finansiering ved forhøjelse af bundskatten for personer på 18 år og derover (2019-niveau)

Disponibel indkomst	Antal 1.000 personer	Medielicens Kr.	(1) Fuldt finansieret omlægning			(2) Underfinansieret omlægning (med 0,6 mia. kr.)		
			Bundskat Kr.	Ændring I alt Kr.	Pct.	Bundskat Kr.	Ændring I alt Kr.	Pct.
0-100.000	280	1.550	-230	1.320	1,9	-190	1.360	2,0
100.000-125.000	319	1.130	-550	570	0,5	-460	660	0,6
125.000-150.000	450	1.100	-730	370	0,3	-610	490	0,4
150.000-175.000	545	1.160	-890	270	0,2	-750	410	0,2
175.000-200.000	527	1.190	-1.070	120	0,1	-900	290	0,2
200.000-225.000	471	1.190	-1.300	-110	-0,1	-1.090	100	0,0
225.000-250.000	427	1.180	-1.510	-320	-0,1	-1.270	-80	0,0
250.000-275.000	361	1.180	-1.700	-520	-0,2	-1.430	-250	-0,1
275.000-300.000	291	1.180	-1.860	-680	-0,2	-1.560	-390	-0,1
300.000-400.000	605	1.190	-2.230	-1.040	-0,3	-1.880	-690	-0,2
400.000-500.000	177	1.200	-2.960	-1.760	-0,4	-2.480	-1.290	-0,3
500.000-600.000	62	1.200	-3.620	-2.420	-0,5	-3.040	-1.840	-0,3
600.000-700.000	25	1.210	-4.240	-3.030	-0,5	-3.560	-2.350	-0,4
700.000-800.000	12	1.230	-4.850	-3.620	-0,5	-4.080	-2.850	-0,4
800.000-900.000	7	1.220	-5.500	-4.280	-0,5	-4.620	-3.400	-0,4
900.000-1 mio.	5	1.220	-5.310	-4.090	-0,4	-4.460	-3.240	-0,3
Over 1 mio.	17	1.180	-8.790	-7.620	-0,3	-7.390	-6.220	-0,2
<i>I alt</i>	<i>4.581</i>	<i>1.190</i>	<i>-1.420</i>	<i>-230</i>	<i>-0,1</i>	<i>-1.190</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>
Virkning af forhøjet bundskat svarende til manglende finansiering	-	-	0	0	0	-230	-230	-0,1

Anm.: Disponibel indkomst, medielicens og øget bundskat er fordelt ligeligt på personer i husstanden på 18 år og derover. Opgørelsen omfatter samtlige husstande i Danmark ekskl. husstande med negativ disponibel indkomst. Der er forudsat en parallel forhøjelse af det skrå skatteloft.

1) Skatteministeriet har ikke kendskab til hvilke husstande, der betaler medielicens, eller fordelingen af disse på indkomstintervaller. Licensbetalingen i tabellen er derfor et skøn baseret på en antagelse om, at alle husstande betaler medielicens, som herefter er nedskaleret, således at det samlede licensprovenu udgør ca. 5,6 mia. kr. I beregningen er der taget højde for, at pensionister med lav indkomst har mulighed for at få reduceret licensbetalingen.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data fra 2015 fremskrevet til 2019 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2018.

Fuldtidsbeskæftigede indenfor rengøring, kasseassistentarbejde og pædagogiske medhjælpere har i gennemsnit en disponibel indkomst omkring 200.000 kr. – dvs. omkring det indkomstniveau, hvor effekten af en hypotetisk fuldt finansieret omlægning i gennemsnit

skifter fra gevinst til tab. Der er stor variation i de disponible indkomster indenfor hver enkelt faggruppe, men generelt har fuldtidsbeskæftigede indenfor næsten alle faggrupper i gennemsnit en disponibel indkomst, der er større end 200.000 kr. Persongrupper med en disponibel indkomst under 200.000 kr. er bl.a. deltidsbeskæftigede, studerende og indkomstoverførselsmodtagere.

En hypotetisk underfinansieret omlægning af medielicensen til bundskat – dvs. hvor bundskatten kun forhøjes med ca. 5,6 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning, og hvor den samlede umiddelbare provenuvirkning af omlægningen er 0 – vil som udgangspunkt indebære, at den gennemsnitlige disponible indkomst for befolkningen på 18 år og derover er uændret, *jf. søjle (2) i tabel 2.*

Hvis den herved manglende finansiering på 0,6 mia. kr. efter tilbageløb forudsættes tilvejebragt gennem en (yderligere) forhøjelse af bundskatten, vil det indebære en gennemsnitlig reduktion af den disponible indkomst med ca. 230 kr. pr. person på 18 år og derover, svarende til ca. 0,1 pct. af den disponible indkomst, *jf. nederste række i tabel 2.*