


Skatteministeriet

27. marts 2019
J.nr. 2019 - 2135

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 293 af 27. februar 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for den samlede virkning på ginikoefficienten og for den samlede virkning på de disponible indkomster opdelt på deciler og udspecificeret for 10. decil på percentiler af følgende tiltag:

- Beskatning af kapitalindkomst og aktieindkomst som arbejdsindkomst, jf. svaret på SAU (2017-18) alm. del – spørgsmål 246.
- Indførelse af en progressiv millionærskat på 5 pct. for indkomster over 1 mio. kr., 10 pct. for indkomster over 2 mio. kr. og 15 pct. for indkomster over 3 mio. kr. Indkomstgrundlaget er personlig indkomst samt kapitalindkomst og aktieindkomst svarende til Indkomstgrundlag B og model 4 i svaret på SAU alm. del – spørgsmål 232.
- En forhøjelse af personfradraget med 10.000 kr. aftrappet i indkomstintervallet 300.000-350.000 kr., jf. svaret på SAU (2017-18) alm. del – spørgsmål 506.
- Fjernelse af fradragsretten for arbejdsmarkedsbidraget i topskatten jf. svaret på SAU (2017-18) alm. del – spørgsmål 249.
- Indførelse af en formueskat på 1 pct. af formuer over 3 mio. kr., jf. svaret på SAU (2017-18) alm. del – spørgsmål 526.
- Fjernelse af fradragsretten for indbetalinger til pensionsordninger i topskatten samtidig med, at udbetalingerne fra pensioner undtages i topskattegrundlaget, jf. svaret på SAU alm. del – spørgsmål 207.
- Fjernelse af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen og integrationsydelsen, jf. svaret på SAU alm. del – spørgsmål 206 fra økonomi- og indenrigsministeren.
- Fjernelse af den særligt lave kontanthjælp for unge (ungeydelsen), jf. svaret på SAU alm. del – spørgsmål 206 fra økonomi- og indenrigsministeren.
- Fjernelse af den fremadrettede mindreregulering af overførselsindkomsterne som et resultat af skattereformen 2012, d.v.s. annullering af mindrereguleringen i perioden 2020-2023, jf. svaret på SAU alm. del – spørgsmål 206 fra økonomi- og indenrigsministeren.
- Fjernelse af mindrereguleringen af SU'en for årene 2018, 2019, 2020 og 2021, jf. SAU alm. del – spørgsmål 292 til økonomi- og indenrigsministeren.

Ministeren bedes opgøre de enkelte forslags bidrag til ginikoefficienten og den samlede virkning på ginikoefficienten både med og uden adfærd på samme måde som tabel 1 i svaret på FIU alm. del – spørgsmål 3. Ministeren bedes også foretage den samlede opgørelse af den samlede virkning på de disponible indkomster som angivet ovenfor, med og uden adfærd.

Svar

Det skønnes, at de nævnte tiltag tilsammen vil bidrage til at reducere indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med ca. 2,6 pct.-point, jf. tabel 1. Til sammenligning er seneste officielle skøn for Gini-koefficienten 27,8 pct.

I tabellen er endvidere vist den isolerede virkning af de enkelte tiltag. Det skal bemærkes, at den beregnede ændring i indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten for alle tiltagene set under ét er en anelse større end summen af de isolerede virkninger af de enkelte tiltag. Det skyldes, at virkningerne af de enkelte tiltag ikke er indbyrdes uafhængige – fx vil medregning af kapital- og aktieindkomst i topskattegrundlaget forøge merprovenuet ved at indføre et ekstra topkattetrin.

Der henvises til de nævnte svar på spørgsmålene for uddybende bemærkninger til det enkelte tiltag.

Tabel 1. Virkning på indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten af en række ændringer af indkomstskatter og overførsler

Tiltag	Ændring af Gini-koefficient Pct.-point
(a) Kapital- og aktieindkomst beskattes som lønindkomst	-0,44
(b) Forhøjelse af personfradraget med 10.000 kr. for indkomster op til 300.000 kr. aftrappet fuldt ud ved 350.000 kr.	-0,45
(c) Indførelse af en formueskat på 1 pct. for formuer over 3 mio. kr.	-0,10
(d) Fjernelse af fradragsretten i topskatten for arbejdsmarkedsbidraget	-0,19
(e) Indførelse af ekstra topskattetrin på henholdsvis 5 pct. ekstra ved indkomst over 1 mio. kr., yderligere 5 pct. ekstra topskat ved indkomst over 2 mio. kr. og slutteligt yderligere ekstra 5 pct. for indkomster over 3 mio. kr. Beskatningen skal både indeholde lønindkomst, kapitalindkomst og aktieindkomst	-0,64
(f) Fjernelse af fradragsretten i topskatten for pensionsindbetalinger, hvor man samtidigt undtager udbetalingerne fra pensioner i topskattegrundlaget	-0,25
(g) Fjernelse af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen og integrationsydelsen	-0,12
(h) Fjernelse af ungeydelsen	-0,08
(i) Fjernelse af den fremadrettede mindreregulering af overførselsindkomsterne pga. 2012-skattereformen	-0,19
(j) Fjernelse af mindrereguleringen af SU'en for årene 2018-2021	-0,04
Samlet virkning inkl. krydseffekter	-2,6

Kilde: (a) Svar på SAU alm. del – spørgsmål 246 (2017-18), (b) svar på SAU alm. del – spørgsmål 506 (2017-18), (c) svar på SAU alm. del – spørgsmål 526 (2017-18), (d) svar på SAU alm. del – spørgsmål 249 (2017-18), (e) svar på SAU alm. del – spørgsmål 232 (2018-19), (f) svar på SAU alm. del – spørgsmål 207 (2018-19), (g)-(j) svar på SAU alm. del – spørgsmål 206 (2018-19) og svar på SAU alm. del – spørgsmål 292. Endvidere egne beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen med data fra 2015 fremskrevet til 2019 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2018.

Virksomheden af tiltagene på befolkningens disponible indkomster fordelt på indkomstdeciler fremgår af *tabel 2*. Personer i første indkomstdecil skønnes at få en gennemsnitlig forøgelse af den disponible indkomst på 8,9 pct. Især forøgelsen af personfradraget (tiltag b) og fjernelse af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen og integrationsydelsen (tiltag g) bidrager til forøgelsen.

Personer i tiende indkomstdecil vil i gennemsnit få reduceret den disponible indkomst med 10,2 pct. De største bidrag til reduktionen kommer fra beskatning af kapitalindkomst og aktieindkomst som lønindkomst (tiltag a) og indførelse af ekstra topskattetrin (tiltag e).

Virksomheden af tiltagene på de disponible indkomster for de 10 pct. af befolkningen med de højeste indkomster fordelt på indkomstpercentiler fremgår af *tabel 3*.

Tabel 2. Ændring af disponibel indkomst ved en række ændringer af indkomstskatter og overførsler fordelt på indkomstdeciler

Tiltag	Indkomstdecil										Alle
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
	<i>Pct.</i>										
(a)	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,3	-0,5	-3,1	-0,9
(b)	3,2	2,3	2,0	1,5	1,0	0,7	0,5	0,4	0,2	0,1	0,8
(c)	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,8	-0,2
(d)	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2	-0,3	-0,4	-0,7	-1,3	-0,5
(e)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4,0	-1,0
(f)	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2	-0,4	-0,6	-0,9	-1,3	-1,2	-0,7
(g)	2,7	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
(h)	1,8	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
(i)	1,0	1,1	1,1	0,8	0,5	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,4
(j)	0,6	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
I alt	9,0	3,8	3,0	2,0	1,1	0,3	-0,4	-1,1	-2,3	-10,2	-1,8

Kilde: Se tabel 1.

Tabel 3. Ændring af disponibel indkomst ved en række ændringer af indkomstskatter og overførsler fordelt på indkomstpercentiler

Tiltag	Indkomstpercentil										Alle
	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100	
	<i>Pct.</i>										
(a)	-0,6	-0,7	-0,8	-0,9	-1,0	-1,0	-1,3	-1,7	-2,5	-7,8	-3,1
(b)	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1
(c)	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3	-0,7	-2,3	-0,8
(d)	-0,9	-0,9	-1,0	-1,1	-1,2	-1,2	-1,3	-1,3	-1,4	-1,5	-1,3
(e)	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,3	-0,4	-0,8	-1,5	-13,1	-4,0
(f)	-1,5	-1,5	-1,5	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,5	-1,4	-0,3	-1,2
(g)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
(h)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
(i)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0	0,1
(j)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
I alt	-2,9	-3,1	-3,3	-3,7	-4,1	-4,2	-4,8	-5,3	-7,4	-24,9	-10,2

Kilde: Se tabel 1.

De opgjorte fordelingsvirkninger skal ses i sammenhæng med, at tiltagene samlet set vil indebære en betydelig reduktion af arbejdsudbuddet og den samlede velstand. Således skønnes alene skattetiltagene at reducere arbejdsudbuddet svarende til over 15.000 fuldtidspersoner. En højere beskatning af aktie- og kapitalindkomst kan derudover reducere opsparingen og føre til en mindre efficient porteføljesammensætning af husholdningernes formue, hvilket ligeledes kan reducere den samlede velstand. Regeringen er modstander af skatteændringer, der gør Danmark fattigere, og kan derfor ikke gå ind for forslagene, ligesom disse strider imod regeringens skattestop.

Der efterspørges endvidere fordelingsvirkninger (Gini-koefficient, decilfordelinger og percentilfordelinger) af forslagene inklusive afledte adfærdsvirkninger.

Hertil skal bemærkes, at fordelingsvirkningerne efter normal praksis er opgjort på baggrund af de umiddelbare virkninger, dvs. eksklusive afledte adfærdsvirkninger. Der er flere grunde til, at der som hovedregel ikke indregnes fordelingsvirkninger af afledte adfærdsvirkninger på arbejdsudbud mv.

For det første har den indkomstændring, der er resultatet af den ændrede adfærd, et modstykke i form af en ændret arbejdsindsats. I sådanne situationer afspejler indkomstændringen ikke den reelle velfærdsændring for den enkelte, idet der er en pris i form af mere eller mindre fritid.

For det andet vil det med ministeriernes nuværende regnemetoder kræve et betydeligt omfang af relativt grove supplerende antagelser, hvis den såkaldte deltagelseeffekt skulle fordeles direkte på personer, idet adfærdsvirkningen alene afspejler en samlet virkning på den strukturelle ledighedsprocent og således ikke indeholder information om, hvem der konkret ændrer adfærd.

Som følge af disse forbehold er fordelingsvirkninger inklusive adfærd ikke opgjort.