



Skatteministeriet

29. marts 2019
J.nr. 2019 - 1954

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 301 af 1. marts 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Aleksander Stii



Spørgsmål

Ministeren skriver i svaret på SAU alm. del – spørgsmål 39, at "Som del af Skatteministeriets departement udfører SKR derfor opgaver som led i Skatteministeriets departements generelle tilsyn med de underliggende styrelser på linje med andre enheder i Departementet". Skal dette forstås således, at ministeren opfatter den uafhængige kontrolopgave i form af intern revision som en opgave, der er underlagt ministeren og departementet som en del af den almindelige drift? I bekræftende fald bedes ministeren redegøre for, hvorledes uafhængig intern revision foregår i Skatteministeriets koncern.

Svar

Opgaven med at foretage uafhængig revision af Skatteministeriet varetages af Rigsrevisionen. Rigsrevisionen opsagde således pr. 1. september 2016 aftalen om intern revision med Skatteministeriet, hvorefter Rigsrevisionen har varetaget hele revisionen af Skatteministeriets område, herunder forvaltnings-, juridisk-kritisk, finansiel, it- og lønrevision. Parallelt hermed har Rigsrevisionen opnormeret antallet af medarbejdere, der reviderer Skatteministeriet. Således har Rigsrevisionen i dag ét kontor, der udelukkende varetager årsrevisionen af Skatteministeriet, og flere kontorer, der foretager større undersøgelser på bl.a. Skatteministeriets område. Omfanget af Rigsrevisionens aktivitet illustreres også ved, at Rigsrevisionen pr. 28. februar havde mere end 20 igangværende revisioner på Skatteministeriets område. Skatteministeriet er også det ministerområde, som Rigsrevisionen samlet anvender flest ressourcer på at revidere, jf. Rigsrevisionens årsrapport.

Siden 1. september 2016 har SKR bidraget til den samlede departementale tilsynsopgave. I varetagelsen af tilsynsopgaven pågår der mange forskellige aktiviteter i en lang række enheder i departementet, herunder bl.a. i SKR. Tilsynet med underliggende styrelser er uafhængigt forstået således, at det udføres af departementale embedsmænd, der ikke refererer til styrelsernes ledelse, men i stedet til departementets ledelse og til skatteministeren.

Tilsynskapaciteten i Skatteministeriet er styrket gennem et forøget antal medarbejdere i departementets Koncernstyringsafdeling, jf. tabel 1.

Tabel 1. Antal årsværk i Koncernstyring og SIR/SKR for perioden 2014 – 2018

Antal årsværk	2014	2015	2016	2017	2018
Koncernstyring, ekskl. SKR	42,6	50	54,6	64,3	96,4
SKR	27,4	22,9	24,2	25,8	19,8
I alt	70	72,9	78,8	90,1	116,3

Anm.: Antal årsværk er opgjort ekskl. årsværk til implementeringscentre, herunder Implementeringsorganisationen for et nyt skattevæsen. Antal årsværk i perioden 2014-2018 er faktiske årsværk iht. SKM's økonomisystem (inkluderer orlovsfravær, men ikke vikarer og tjenestefrihed uden løn).

Antal årsværk i SKR er reduceret de seneste år, jf. tabel 1, hvilket skal ses i sammenhæng med Rigsrevisionens opnormering på Skatteministeriets område, jf. ovenfor. For at sikre

et dækkende og effektivt tilsyn er andre elementer i det departementale tilsyn således i stedet opprioriteret, jf. nedenstående gennemgang af tilrettelæggelsen af Skatteministeriets tilsyn med underliggende styrelser.

Overordnet set er Skatteministeriets tilsyn tilrettelagt med udgangspunkt i to dimensioner. Den første dimension er grad af intensitet. Skatteministeriets tilsyn kan således overordnet opdeles i *løbende*, *risikobaseret* og *skærpet tilsyn*. Det løbende tilsyn udføres på baggrund af den løbende informations- og videndeling mellem styrelserne og departementet og er ofte underlagt en fast kadence grundet eksterne krav eller behandling på faste møder mellem styrelsesdirektøren og departementets ledelse. Det risikobaserede tilsyn tilrettelægges ud fra en konkret vurdering af risiko og væsentlighed i forhold til styrelsernes performance og tilfører det løbende tilsyn fleksibilitet i forhold til område og dybde af tilsynet. Endeligt udføres der skærpet tilsyn, hvor der er konstateret forhold af høj risiko og væsentlighed. Der foretages således løbende en vurdering af den nødvendige grad af intensitet i tilsynet, som skærpes, såfremt det vurderes nødvendigt.

Den anden dimension vedrører tilsynets fokus. Således indebærer det departementale tilsyn i Skatteministeriet både et tilsyn med den enkelte styrelse (*vertikalt tilsyn*) såvel som et tilsyn med udvalgte problemstillinger, der går på tværs af flere styrelser (*horisontalt tilsyn*). Denne dimension med både et vertikalt og et horisontalt tilsyn skal ses i sammenhæng med, at opgaveløsningen på tværs af Skatteministeriet er tæt forbundet også efter opdelingen af SKAT i syv nye styrelser med ansvar for hvert sit fagområde.

Ovenstående dimensioner i tilrettelæggelsen af Skatteministeriets tilsyn udmøntes i en række forskellige konkrete tilsynsaktiviteter, jf. nedenstående eksempler.

De konkrete aktiviteter i forbindelse med det *løbende, vertikale tilsyn* med hver enkelt styrelse tager afsæt i Skatteministeriets styringsmodel. I forbindelse med forberedelse af kvartalsmøder mellem styrelsesdirektøren og departementets ledelse følges der således fx op på styrelsens bevilling, budget og udgifter (finansiell styring), realiseringen af styrelsens mål- og resultatplan (driftsstyring) og fremdrift på større projekter (porteføljestyring). Ligeledes følges der op på det aktuelle risikobillede, ligesom der bl.a. foretages løbende opfølgning på fremdriften i håndteringen af identificerede risici observeret i forbindelse med revisioner (risikostyring). Der føres også tilsyn med HR-området i hver styrelse (fx sygefravær og personaleomsætning) samt med organisering og opgavefordeling for at understøtte klarhed over opgave- og ansvarsfordelingen i Skatteforvaltningen (HR og organisering).

På baggrund af en konkret vurdering af risiko og væsentlighed føres der også et *risikobaseret, vertikalt tilsyn*, hvilket bl.a. udøves i forhold til økonomien i Skattestyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen. Ligeledes føres der et *skærpet, vertikalt tilsyn* med sagsbehandlingstider i Skatteankestyrelsen, hvor departementet månedligt følger udviklingen i sagsbehandlingstider og produktivitet.

I forhold til tværgående problemstillinger føres der et *løbende, horisontalt tilsyn* med gennemførelsen af udvalgte it-projekter, der involverer flere styrelser. Ligeledes er der nedsat en række tværgående mødefora, der skal understøtte et *risikobaseret, horisontalt tilsyn* med større problemstillinger med høj risiko og væsentlighed, som går på tværs af flere styrelser. Det gælder bl.a. boligområdet, hvor der er nedsat en styregruppe, der skal sikre tilsyn med fremdrift og prioritering i løsningen af problemstillinger på området. Tilsynet involverer Skattestyrelsen, Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, Vurderingsstyrelsen og Skatteankestyrelsen, og derudover indgår en række kontorer i departementet i tilsynet, ligesom der er nedsat en task force i departementet.

Endvidere er der igangsat et *skærpet, horisontalt tilsyn* med regnskabsaflæggelsen på § 38. Skatter og afgifter, hvor der er etableret en styregruppe og koordinationsgruppe med hyppig mødefrekvens og fast afrapportering med fokus på fremdrift i håndteringen af regnskabsmæssige problemstillinger.

Det bemærkes, at Skatteministeriets tilsyn med underliggende styrelser løbende justeres for at sikre et relevant og effektivt tilsyn, ligesom igangsættelsen af konkrete tilsynsaktiviteter sker på baggrund af løbende vurderinger af risiko og væsentlighed.

Afslutningsvist skal jeg henlede opmærksomheden på, at jeg i svaret på SAU alm. del spm. 39 (folketingsår 2018-19) inviterede spørgeren og andre medlemmer af Folketinget til en gennemgang af, hvordan departementets tilsyn med underliggende styrelser er tilrettelagt. Gennemgangen blev foretaget den 19. marts 2019. Jeg vedlægger den præsentation, der blev anvendt ved gennemgangen.