



Skatteministeriet

22. marts 2019
J.nr. 2019 - 1946

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 296 af 28. februar 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA).

Karsten Lauritzen

/ Kristina Astrup Blomquist



Spørgsmål

Ministeren bedes i tabelform og grafisk anskueliggøre den årlige provenueffekt samt den akkumulerede varige provenueffekt i 2025 fra tobaksafgiften, forudsat at prisen på 20 cigaretter fra 1. januar 2020 politisk besluttes til henholdsvis 45-100 kr., anskueliggjort med 5 kroners intervaller og med en årlig indeksering af afgiften på 1,8 pct. fra 1. januar 2020.

Svar

Gennemsnitsprisen på en pakke cigaretter er på nuværende tidspunkt ca. 40 kr. pr. 20 stk. En prisstigning til 45 kr. for en pakke cigaretter svarer til en afgiftsforhøjelse på 17 pct., mens en prisstigning til 100 kr. svarer til en afgiftsforhøjelse på ca. 200 pct. En efterfølgende indeksering fra 2021-2025 vil medføre en yderligere afgiftsstigning på i alt godt 9 pct.

I tabel 1 fremgår skøn for det varige merprovenu efter tilbageløb og adfærd (2019-niveau) ved afgiftsforhøjelser svarende til de efterspurgte prisstigninger i 2020 inkl. efterfølgende indeksering med 1,8 pct. årligt frem til og med 2025.

Tabel 1. Forventet merprovenu efter tilbageløb og adfærd, mia. kr. (2019-niveau)

Kr. pr. 20 stk. cigaretter	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
45	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
50	0,7	0,7	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
55	0,7	0,6	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4
60	0,5	0,4	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1
65	0,0	-0,1	-0,2	-0,3	-0,4	-0,5	-0,5
70	-0,6	-0,8	-0,9	-1,1	-1,2	-1,3	-1,3
75	-1,5	-1,7	-1,9	-2,0	-2,2	-2,3	-2,3
80	-2,6	-2,9	-3,0	-3,2	-3,4	-3,6	-3,5
85	-4,0	-4,2	-4,4	-4,6	-4,8	-5,0	-5,0
90	-5,5	-5,8	-6,1	-6,3	-6,5	-6,4	-6,4
95	-7,3	-7,6	-7,3	-7,1	-7,0	-6,9	-6,8
100	-8,0	-7,9	-7,7	-7,6	-7,5	-7,4	-7,4

Anm.: Der er forudsat en parallel forhøjelse af afgifterne på røgtobak. Der forudsættes ikke vækst i afgiftsgrundlaget frem til 2025, og der er beregningsteknisk forudsat at afgiftssatserne indekseres og grundlaget vokser med realindkomsten efter 2025. Tilbageløbet forudsættes at udgøre 23 pct. af det umiddelbare merprovenu inkl. moms, og den afledte arbejdsudbudsvirkning skønnes at udgøre -7 pct. af det umiddelbare merprovenu efter tilbageløb, svarende til virkningen ved en ændring af personfradraget. I de opgjorte arbejdsudbudsvirkninger er der set bort fra velfærdsgevinster som følge af, at danske forbrugere har mulighed for helt eller delvist at omgå afgiftsstigningen ved at ændre forbrugsadfærd og øge grænsehandlen. Adfærdsændringen betyder, at den endelige belastning på forbrugerne bliver mindre end den opgjorte umiddelbare provenuevirkning, og at den positive afledte arbejdsudbudseffekt derved bliver mindre.

Kilde: Skatteministeriet.

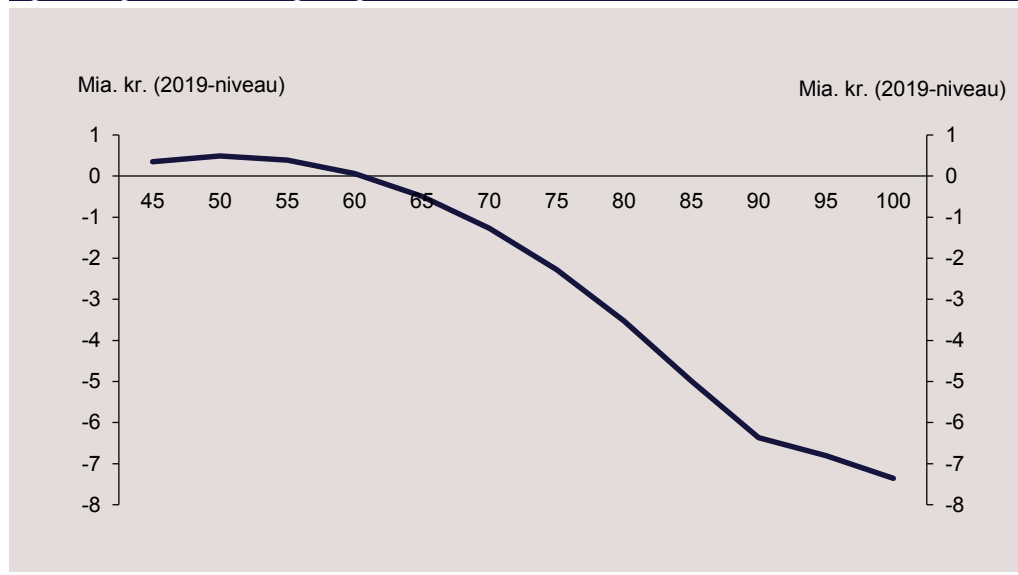
Ved en afgiftsforhøjelse svarende til en pris på 45 kr. i 2020 og efterfølgende indeksering frem til 2025, skønnes forhøjelsen at indebære et varigt merprovenu på ca. 0,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, mens en afgiftsforhøjelse svarende til en pris på 65 kr. skønnes at indebære et varigt mindreprovenu på ca. 0,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Mindreprovenuet skyldes, at det umiddelbare merprovenu fra en højere afgiftssats mere end

opvejes af et mindreprovenu som følge af øget grænsehandel og et lavere forbrug, hvilket indebærer færre indtægter fra afgifter og moms.

Det bemærkes, at det er vanskeligt at forudsige, hvad der sker med tobaksforbruget og tobaksmarkedet generelt ved meget store afgiftsændringer. Der er dermed meget betydelig usikkerhed forbundet med at skønne over effekterne af afgiftsforhøjelser på cigaretter og tobak særligt ved meget store afgiftsændringer, som der her spørges til. For en uddybning af de nærmere antagelser bag beregningerne henvises til SAU B 89 – svar på spm.7 samt FIU alm del – svar på spm. 437.

Figur 1 illustrerer det varige merprovenu efter tilbageløb og adfærd ved afgiftsforhøjelser svarende til de efterspurgte prisstigninger i 2020 inkl. efterfølgende indeksering. Afgiftsforhøjelser svarende til en pris på over 60 kr. med efterfølgende indeksering skønnes at medføre et varigt mindreprovenu. De anvendte beregningsforudsætninger medfører, at salget af cigaretter praktisk talt ophører ved en pris på lidt over 95 kr., og salget af røgtobak ophører ved en pris på over 100 kr. Det er årsagen til, at der er en fladere hældning på kurven ved afgiftsforhøjelser på over 90 kr. med efterfølgende indeksering (svarende til en pris på ca. 97,5 kr. i 2025).

Figur 1. Forventet varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd ved de angivne prisstigninger i 2020 og efterfølgende indeksering af afgiften frem mod 2025



Kilde: Skatteministeriet.

Det bemærkes, at større afgiftsforhøjelser skønnes at indebære et samlet samfundsøkonomisk tab, også når der tages højde for, at et lavere forbrug medfører lavere helbredsmæssige omkostninger, jf. *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*.