



Skatteministeriet

19. februar 2019
J.nr. 2019 - 1051

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 232 af 22. januar 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse provenuvirkningen og fordelingsvirkningen, hvis der indføres 5 pct. ekstra skat på indkomst over 1 mio. kr., yderligere 5 pct. ekstra skat på indkomst over 2 mio. kr., og slutteligt yderligere 5 pct. ekstra skat på indkomst over 3 mio. kr. I svaret bedes provenuet opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter adfærd. Ministeren bedes tillige redegøre for de nævnte provenuer og fordelingsvirkningen med en model, der er inklusiv og eksklusiv kapital- og aktieindkomst. Beregningerne bedes endvidere foretaget for både de enkelte tiltag og for alle tre tiltag samlet. Fsva. Fordelingsvirkningen bedes denne oplyst på indkomstdeciler samt for de enkelte percentiler i den 10. indkomstdecil i både kroner og øre, i procent af disponibel indkomst og som andel af den samlede indkomstmasse. Derudover bedes ministeren oplyse virkningen på Gini-koefficienten.

Svar

I besvarelsen er beregnet provenu- og fordelingsvirkninger af følgende forslag til højere skatter, jf. spørgsmålet:

- Model 1: 5 pct. skat af indkomst over 1 mio. kr.
- Model 2: 5 pct. skat af indkomst over 2 mio. kr.
- Model 3: 5 pct. skat af indkomst over 3 mio. kr.
- Model 4: En kombination af de ovenstående, hvor indkomst over 1 mio. kr. beskattes med 5 pct., indkomst over 2 mio. kr. beskattes med 10 pct. og indkomst over 3 mio. kr. beskattes med 15 pct.

Virkningerne er beregnet på baggrund af to forskellige indkomstgrundlag:

- A) Personlig indkomst, der overstiger de angivne beløbsgrænser.
- B) Personlig indkomst tillagt aktieindkomst og positiv nettokapitalindkomst, der overstiger de angivne beløbsgrænser.

Ved indkomstgrundlag B er det lagt til grund, at grundlaget opgøres som summen af personlig indkomst, positiv nettokapitalindkomst og aktieindkomst (efter fradrag for ægtefælles eventuelle negative nettokapitalindkomst og aktieindkomst), der tilsammen overstiger de angivne beløbsgrænser på 1 mio. kr., 2 mio. kr. og 3 mio. kr. Det er endvidere lagt til grund, at den samlede positive nettokapitalindkomst og aktieindkomst indgår i indkomstgrundlaget for den ægtefælle, der har den højeste personlige indkomst.

Det er forudsat, at de anførte nye skattesatser beregnes uafhængigt af det skrå skatteeft. Model 1-3 ville indebære en stigning i marginals-katten svarende til ca. 5 pct.-point for personer med indkomster over de angivne grænser, mens model 4 vil indebære en marginals-kattestigning med op til 15 pct.-point for personer med indkomster over 3 mio. kr.

De foreslåede modeller skønnes at indebære et merprovenu på mellem 0,3 mia. kr. og 3,6 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd samt en reduktion af indkomstforskellene med mellem 0,08 pct.-point og 0,64 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, jf. tabel 1.

Tabel 1. Provenu- og fordelingsvirkninger af forslagene (2025-regler)

| | Umiddelbar virkning | Efter tilbageløb | Efter tilbageløb og adfærd | Arbejds- udbud | Gini- koefficient |
|---|------------------------|---------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------------|
| | | Mia. kr. | | Antal pers. | Ændring i pct.-point |
| Indkomstgrundlag A: | | | | | |
| Personlig indkomst | | | | | |
| - Model 1 | 1,8 | 1,3 | 1,0 | -400 | -0,17 |
| - Model 2 | 0,7 | 0,5 | 0,4 | -100 | -0,10 |
| - Model 3 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | -50 | -0,08 |
| - Model 4 | 2,9 | 2,2 | 1,6 | -550 | -0,35 |
| Indkomstgrundlag B: | | | | | |
| Personlig indkomst tillagt aktie- og kapitalindkomst | | | | | |
| - Model 1 | 3,2 | 2,5 | 1,8 | -750 | -0,28 |
| - Model 2 | 1,8 | 1,3 | 1,1 | -200 | -0,19 |
| - Model 3 | 1,2 | 0,9 | 0,8 | -100 | -0,16 |
| - Model 4 | 6,2 | 4,7 | 3,6 | -1.250 | -0,64 |

Anm.: Provenuvirkninger er afrundet til nærmeste 100 mio. kr., og arbejdsudbudsvirkninger er afrundet til nærmeste 50 personer. Ved skøn over de afledte dynamiske provenuvirkninger af modellerne med det udvidede indkomstgrundlag B er beregningsteknisk anvendt de samme selvfinansierungsgrader som i beregningerne med indkomstgrundlag A. Ligeledes er den skønnede arbejdsudbudsvirkning af modellerne med det udvidede indkomstgrundlag B beregningsteknisk baseret på den beregnede arbejdsudbudsvirkning af modellerne med indkomstgrundlag A, skaleret med det relative provenufordhold. Herved antages implicit, at ændringer i beskatningen af kapital- og aktieindkomst for den berørte persongruppe har samme afledte provenu- og arbejdsudbudsvirkninger som ændringer i beskatningen af personlig indkomst.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2015 fremregnet til 2019-niveau.

Det skal understreges, at størrelsesordenen af de afledte adfærdsvirkninger er behæftet med betydelig usikkerhed, navnlig for så vidt angår modellerne med udvidet indkomstgrundlag inkl. aktie- og kapitalindkomst. Overordnet set er det empiriske grundlag for at skønne over afledte adfærdsvirkninger mere usikkert for personer med meget høje indkomster. Derudover er der større usikkerhed om de afledte adfærdsvirkninger af ændringer i aktie- og kapitalindkomstbeskatningen, som udover ændringer i arbejdsudbuddet også indebærer ændringer i opsparing og porteføljesammensætning.

Fordelingsvirkningerne afspejler, at modellerne indebærer en reduktion i de disponible indkomster blandt personer i 10. indkomstdecil, *jf. tabel 2- tabel 4*, der viser reduktionen i procent af de disponible indkomster, i procent af bruttoindkomster og i kroner på tværs af indkomstdeciler og for de 91.-100. percentil (svarende til de percentiler, der indgår i 10. indkomstdecil).

Tabel 2. Decil- og percentilvirkninger i pct. af disponibel indkomst (2025-regler)

| | Indkomstgrundlag A Personlig indkomst | | | | Indkomstgrundlag B Personlig, aktie og kapitalindkomst | | | |
|---------------------------------|--|-------------|-------------|-------------|---|-------------|-------------|-------------|
| | Model 1 | Model 2 | Model 3 | Model 4 | Model 1 | Model 2 | Model 3 | Model 4 |
| Indkomstdecil | | | | <i>Pct.</i> | | | | |
| 1. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10. | -1,0 | -0,6 | -0,5 | -2,1 | -1,7 | -1,1 | -0,9 | -3,8 |
| Hele befolkningen | -0,2 | -0,1 | -0,1 | -0,5 | -0,4 | -0,3 | -0,2 | -0,9 |
| Percentil | | | | | | | | |
| 91. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 92. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 93. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 94. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 95. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,2 | 0,0 | 0,0 | -0,2 |
| 96. | -0,2 | 0,0 | 0,0 | -0,2 | -0,2 | 0,0 | 0,0 | -0,2 |
| 97. | -0,3 | 0,0 | 0,0 | -0,3 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | -0,3 |
| 98. | -0,4 | 0,0 | 0,0 | -0,5 | -0,5 | 0,0 | 0,0 | -0,6 |
| 99. | -0,8 | -0,1 | 0,0 | -0,9 | -1,1 | -0,1 | 0,0 | -1,2 |
| 100. | -2,9 | -2,1 | -1,7 | -6,7 | -5,2 | -4,0 | -3,4 | -12,6 |
| 91.-100. percentil i alt | -1,0 | -0,6 | -0,5 | -2,1 | -1,7 | -1,1 | -0,9 | -3,8 |

Anm.: Der er taget højde for stordriftsfordele i familien.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2015 fremregnet til 2019-niveau.

Tabel 3. Decil- og percentilvirkninger i pct. af bruttoindkomst (2025-regler)

| Indkomstdecil | Indkomstgrundlag A Personlig indkomst | | | | Indkomstgrundlag B Personlig, aktie og kapitalindkomst | | | |
|---------------------------------|--|-------------|-------------|-------------|---|-------------|-------------|-------------|
| | Model 1 | Model 2 | Model 3 | Model 4 | Model 1 | Model 2 | Model 3 | Model 4 |
| | | | | Pct. | | | | |
| 1. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10. | -0,6 | -0,3 | -0,3 | -1,2 | -1,0 | -0,6 | -0,5 | -2,1 |
| Hele befolkningen | -0,1 | -0,1 | -0,1 | -0,3 | -0,3 | -0,2 | -0,1 | -0,6 |
| Percentil | | | | | | | | |
| 91. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 92. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 93. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 94. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 95. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 96. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| 97. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,1 | -0,2 | 0,0 | 0,0 | -0,2 |
| 98. | -0,3 | 0,0 | 0,0 | -0,3 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | -0,3 |
| 99. | -0,5 | 0,0 | 0,0 | -0,5 | -0,6 | -0,1 | 0,0 | -0,7 |
| 100. | -1,6 | -1,1 | -0,9 | -3,6 | -2,8 | -2,2 | -1,8 | -6,9 |
| 91.-100. percentil i alt | -0,6 | -0,3 | -0,3 | -1,2 | -1,0 | -0,6 | -0,5 | -2,1 |

Anm.: Bruttoindkomsten er opgjort som summen af lønindkomst inkl. pension, virksomhedsindkomst, pensionsudbetalinger og positiv aktie- og kapitalindkomst (inkl. imputeret afkast af ejerbolig).

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2015 fremregnet til 2019-niveau.

Tabel 4. Decil- og percentilvirkninger i kroner (2025-regler)

| | Indkomstgrundlag A Personlig indkomst | | | | Indkomstgrundlag B Personlig, aktie- og kapitalindkomst | | | |
|---------------------------------|--|---------------|-------------|---------------|--|---------------|---------------|----------------|
| | Model 1 | Model 2 | Model 3 | Model 4 | Model 1 | Model 2 | Model 3 | Model 4 |
| Indkomstdecil | Kr. | | | | | | | |
| 1. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | -3.000 | -1.200 | -800 | -5.000 | -5.400 | -2.900 | -2.100 | -10.400 |
| Hele befolkningen | -300 | -100 | -100 | -500 | -500 | -300 | -200 | -1.000 |
| Percentil | Kr. | | | | | | | |
| 91. | -100 | 0 | 0 | -100 | -100 | 0 | 0 | -100 |
| 92. | -200 | 0 | 0 | -200 | -200 | 0 | 0 | -200 |
| 93. | -200 | 0 | 0 | -200 | -200 | 0 | 0 | -200 |
| 94. | -300 | 0 | 0 | -300 | -400 | 0 | 0 | -400 |
| 95. | -300 | 0 | 0 | -300 | -400 | 0 | 0 | -400 |
| 96. | -400 | 0 | 0 | -400 | -500 | 0 | 0 | -500 |
| 97. | -800 | 0 | 0 | -800 | -900 | 0 | 0 | -900 |
| 98. | -1.600 | -100 | 0 | -1.700 | -2.000 | -100 | 0 | -2.100 |
| 99. | -3.300 | -200 | 0 | -3.500 | -4.300 | -300 | 0 | -4.600 |
| 100. | -22.100 | -11.900 | -7.600 | -41.600 | -44.300 | -28.500 | -20.400 | -93.200 |
| 91.-100. percentil i alt | -3.000 | -1.200 | -800 | -5.000 | -5.400 | -2.900 | -2.100 | -10.400 |

Anm.: tabellens tal er afrundet til nærmeste 100 kr.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2015 fremregnet til 2019-niveau.

Forslagene vil indebære en betydelig stigning i marginalsatten for de berørte og dermed en reduktion af arbejdsudbuddet og den samlede velstand. En højere beskatning af aktie- og kapitalindkomst kan derudover reducere opsparingen og føre til en mindre efficient porteføljesammensætning af husholdningernes formue, hvilket ligeledes kan reducere den samlede velstand. Regeringen er modstander af skatteændringer, der gør Danmark fattigere, og kan derfor ikke gå ind for forslagene, ligesom disse strider imod regeringens skat-testop.