



## Skatteministeriet

4. marts 2019  
J.nr. 2018 - 8050

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 127 af 22. november 2018 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Kristina Astrup Blomquist



## Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse det umiddelbare provenu, provenuet efter tilbageløb samt provenuet efter tilbageløb og adfærd af følgende ændringer:

- 1) En forøgelse af arbejdsskadeafgiften med henholdsvis 0, 2½, 5, 7½, 10, 12½ og 15 procentpoint.
- 2) En forøgelse af kapitalbeløbet, der udbetales til en arbejdstager, der har krav på godtgørelse for varigt mén efter en arbejdsskade, jf. Lov om arbejdsskadesikrings §18. Ministeren bedes oplyse en forøgelse af kapitalbeløbet, der ved en méngrad på 100 pct. udgør 611.500 kr. med henholdsvis 0 kr., 100.000 kr., 200.000 kr., 300.000 kr., 400.000 kr., 500.000 kr. og 600.0000 kr.
- 3) En krydstabel af ovenstående ændringer, hvor 1) angiver rækkerne og 2) angiver kolonnerne.

Endelig bedes ministeren redegøre for de økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner af ovenstående ændringer.

## Svar

Jeg skal indledningsvist beklage det sene svar, som skyldes, at der har været behov for at indhente og bearbejde data.

### 1) Forhøjelse af arbejdsskadeafgiften

Arbejdsskadeafgiften blev indført med aftale om finansloven for 2012 med virkning fra 1. januar 2013. Afgiften pålægges arbejdsgiverne og opkræves af Arbejdsmarkedets Erhvervsforsikring (AES) sammen med det ordinære AES-bidrag. Afgiften udgør 17 pct. af de indbetalte bidrag til AES og 12 pct. af tilkendte erstatninger og godtgørelser. Det lægges til grund for beregningerne, at afgiftsforhøjelsen indebærer en parallel forhøjelse af begge satser.

Det skønnes, at de skitserede forhøjelser af arbejdsskadeafgiften vil medføre et varigt merprovenu på mellem 100 og 590 mio. kr. (2019-niveau) efter tilbageløb og adfærd, jf. tabel 1.

Tabel 1. Varig provenuvirkning ved forhøjelse af arbejdsskadeafgiften, mio. kr. (2019-niveau)

Satsforhøjelse, pct.	2,5	5	7,5	10	12,5	15
Umiddelbar provenuvirkning	110	220	335	445	555	665
Provenuvirkning efter tilbageløb	105	205	310	410	515	615
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	100	195	295	395	490	590

Anm.: Der er i beregning af tilbageløbet forudsat, at arbejdsskadeafgiften nedvæltes i lavere lønninger. Der er indregnet en effekt på arbejdsuddet svarende til virkningen af en ændring i arbejdsmarkedsbidraget. Afrundet til nærmeste 5 mio. kr.

Kilde: Skatteministeriet

Belastningen ved afgiftsforhøjelsen svarer til den umiddelbare provenuvirkning. Kommuner, regioner og staten skønnes at blive belastet med henholdsvis 17 pct., 3 pct. og 7 pct. af merbelastningen ved en øget arbejdsskadeafgift.

Det bemærkes, at arbejdsskadeafgiften belaster visse brancher hårdere end andre, da den delvist er baseret på AES-bidraget, som varierer i forhold til en overordnet branchefordeling. Det betyder, at incitamentet til at reducere omfanget af arbejdsskader på virksomhedsniveau er særdeles begrænset. Forskellen i afgiften mellem brancher kan i begrænset omfang medføre, at aktivitet i økonomien flytter fra brancher med et højt niveau af arbejdsskader til brancher med et relativt lavt niveau. Det må dog forventes, at disse effekter vil være mere udtalte ved de markante forhøjelser, der spørges til.

## 2) Forøgelse af kapitalbeløbet ved méngodtgørelse

Det bemærkes indledningsvist, at Lov om arbejdsskadesikring er Beskæftigelsesministeriets ressort. I forhold til opgørelsen af meromkostningerne for arbejdsgiverne ved at forøge méngodtgørelsen, er der derfor indhentet bidrag fra Beskæftigelsesministeriet.

Beskæftigelsesministeriet har opgjort de samlede meromkostninger for arbejdsgiverne ved at forøge 100 pct. méngodtgørelse, som udgør 898.000 kr. i 2019-niveau med henholdsvis 100.000 kr., 200.000 kr., 300.000 kr., 400.000 kr., 500.000 kr. og 600.0000 kr., *jf. tabel 2.*

Beregningen af arbejdsgivernes merudgifter til méngodtgørelse er foretaget på baggrund af summen af tilkendt varigt mén i arbejdsskadesager i perioden 2013 til og med 2017. Den gennemsnitlige samlede méngodtgørelse ligger i perioden årligt på 787 mio. kr.

Arbejdsgivernes merudgifter ved at forhøje méngodtgørelsen er beregnet ved at gange den samlede méngodtgørelse med stigningen i taksten for 100 pct. méngodtgørelse.

Øget méngodtgørelse til arbejdsskadede og de tilsvarende merudgifter for arbejdsgiverne skønnes at indebære et merprovenu på mellem 25 og 155 mio. kr. (2019-niveau) afhængigt af forøgelsen af méngodtgørelse.

**Tabel 2. Provenuvirkning efter tilbageløb ved at forøge 100 pct. méngodtgørelse, mio. kr. (2019-niveau)**

Forøgelse af 100 pct., méngodtgørelse	Arbejdsgivernes merudgifter <sup>1</sup>	Varig provenuvirkning efter tilbageløb <sup>2</sup>
100.000 kr.	88	25
200.000 kr.	175	50
300.000 kr.	263	75
400.000 kr.	350	105
500.000 kr.	438	130
600.000 kr.	525	155

1. Merudgifter til øget méngodtgørelse ekskl. øget udgifter til arbejdsskadeafgift.

2. Der er i beregningen indregnet et tilbageløb fra skatter og afgifter på 23 pct. fra øget indkomst og forbrug for arbejdsskadede, et tilbageløb på arbejdsskadeafgift mv. på 15 pct. fra øget méngodtgørelse samt et tilbageløb på 7,5 pct. fra øgede merudgifter for arbejdsgiver under forudsætning af at merudgifterne nedvæltes i lavere lønninger.

Anm.: Afrundet til nærmeste 5 mio. kr.

Kilde: Skatteministeriets beregninger pba. af oplysninger vedrørende arbejdsgivernes merudgifter ved øget méngodtgørelse fra Beskæftigelsesministeriet.

Merprovenuet består dels af øgede afgiftsindtægter som følge af øget indkomst og forbrug for arbejdsskadede personer, og dels af øgede indtægter fra arbejdsskadeafgift mv., da øget mængdgtgørelse øger grundlaget for arbejdsskadeafgiften. Herudover vil de øgede merudgifter for arbejdsgiverne ved øget mængdgtgørelse og øget udgift til arbejdsskadeafgift, under antagelse af nedvæltning i lavere lønninger, medføre et negativt tilbagebøl på statens indtægter.

Beskæftigelsesministeriet skønner, at der ikke vil være adfærdsmæssige konsekvenser af en ændring af mængdgtgørelsen.

Tabel 3 viser merudgifter for kommunale, regionale, statslige og private arbejdsgivere ved at forhøje 100 pct. mængdgtgørelse fra 100.000 kr. til og med 600.000 kr.

**Tabel 3. Merudgifter for kommunale, regionale, statslige og private arbejdsgivere ved at forhøje 100 pct. mængdgtgørelse, mio. kr. (2019-niveau)**

Forøgelse af 100 pct. mængdgtgørelse	Arbejdsgivernes merudgifter i mio. kr				
	Kommune	Region	Stat	Privat	I alt
100.000 kr.	13,2	2,6	3,5	68,6	88,0
200.000 kr.	26,3	5,3	7,0	136,5	175,0
300.000 kr.	39,5	7,9	10,5	205,1	263,0
400.000 kr.	52,5	10,5	14,0	273,0	350,0
500.000 kr.	65,7	13,1	17,5	341,6	438,0
600.000 kr.	78,8	15,8	21,0	409,5	525,0

Kilde: Beskæftigelsesministeriet. Afrundet med en decimal.

Kommuner, regioner og staten tegner sig for henholdsvis 15 pct., 3 pct. og 4 pct. af mængdgtgørelsen.

### 3) Provenuvirkning ved samtidig forhøjelse af arbejdsskadeafgift og mængdgtgørelse

Ved en kombination af forhøjelse af arbejdsskadeafgiften og mængdgtgørelsen vil der være en krydseffekt, idet en forhøjelse af mængdgtgørelsen øger grundlaget for arbejdsskadeafgiften, hvilket dels medfører et merprovenu fra den eksisterende afgift og dels øger merprovenuet ved en forhøjelse af satsen. Det samlede merprovenu ved kombinationer af forslagene vil således overstige summen af merprovenuerne under pkt. 1 og pkt. 2.

Afhængigt af den valgte kombination af forhøjelser varierer det skønnede varige merprovenu efter tilbagebøl og adfærd fra 25 til 815 mio. kr. (2019-niveau), jf. tabel 4.

Kommunernes, regionernes og statens andel af merbelastningen ved øget arbejdsskadeafgift og mængdgtgørelse ligger mellem de respektive andele angivet under pkt. 1 og pkt. 2, og varierer afhængigt af, hvilken kombination af de to initiativer der vælges.

Tabel 2. Varig provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd ved forhøjelse af arbejdsskadeafgift og méngodtgørelse, mio. kr. (2019-niveau)

Sats- forhøjelse:	Forhøjelse af méngodtgørelse:						
	0 kr.	100.000 kr.	200.000 kr.	300.000 kr.	400.000 kr.	500.000 kr.	600.000 kr.
0 pct.	0	25	50	75	105	130	155
2,5 pct.	100	125	155	180	210	235	265
5 pct.	195	225	255	285	315	345	375
7,5 pct.	295	325	360	390	420	450	485
10 pct.	395	425	460	495	525	560	595
12,5 pct.	490	525	560	595	635	670	705
15 pct.	590	625	665	700	740	775	815

Kilde: Skatteministeriet. Afrundet til nærmeste 5 mio. kr.

Endelig vil jeg understrege, at sådanne forhøjelser af arbejdsskadeafgiften ikke er foreneligt med regeringen skattestop. Regeringen har derimod en målsætning om at reducere omkostningerne for erhvervslivet. Jeg kan derfor ikke støtte de ændringer, der præsenteres i spørgsmålet.