

NOTAT



Afrapportering af den fælles myndighedsindsats for ordnede forhold (social dumping) 2012- 3. kvartal 2018

J.nr. 20185100003

SBT/DOH

Baggrund

Der har siden 2012 været afsat midler til at styrke den fælles indsats over for social dumping. Med finanslovaftalen for 2018 blev den fælles myndighedsindsats forlænget til og med 2019 med 72 mio. kr. i 2019.

Tabel 1 Opsummering af de afsatte midler til den styrkede myndighedsindsats fra 2016-2019 i mio. kr.

	2016	2017	2018	2019
I alt	72,0	81,3	72,0	72,0

Midler til politiets del af indsatsen er ikke inkluderet, da de finansieres inden for rammerne af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019. Tallene i tabel 1 er pl-reguleret til 2018.

Tallene for perioden 2012-2019 findes i bilag 3, tabel 1.a

Sammenfatning

Siden den fælles myndighedsindsats mod social dumping startede, er kontrol og tilsyn med udenlandske virksomheders regelefterlevelse øget betydeligt. Myndighederne gennemfører fælles kontrolaktioner og har daglige aktiviteter på området.

Der er fortsat fokus på at effektivisere kontrollerne, således at ressourcerne bruges der, hvor effekten af myndighedernes indsats er størst. Endvidere arbejder myndighederne også løbende med at indhente ny viden og udvikle værktøjer, så indsatsen forbliver aktuel.

For at understøtte dette arbejde er myndighederne i løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse til kontrolindsatsen med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Samarbejdet betyder, at Arbejdstilsynet, politiet og Skattestyrelsen* stadig bliver bedre til at understøtte hinandens myndighedsudøvelse og sikre en effektiv kontrol. Myndighederne er bl.a. blevet bedre til at orientere hinanden, når en myndighed får mistanke om en overtrædelse på en anden myndigheds område. Ligeledes er myndighederne blevet bedre til at besøge virksomheder sammen og til at sikre, at myndighederne kommer hjem med de oplysninger, der er nødvendige for den videre sagsbehandling.

Indhold

* Som led i regeringens plan "Fra én til syv styrelser – skatteforvaltningen 2021" er SKAT fra den 1. juli 2018 blevet erstattet af syv nye styrelser. Den fælles myndighedsindsats mod social dumping er organisatorisk placeret i den nye Skattestyrelse, som derfor i denne og fremadrettet vil fremgå af afrapporteringen.

Denne afrapportering indeholder følgende elementer:

1. Styrket myndighedsarbejde mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politi
 2. Arbejdstilsynets indsats
 3. Skattestyrelsens indsats
 4. Politiets indsats
 5. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations indsats
- Bilag 1 Brancheopdelte tabeller vedr. Arbejdstilsynets resultater
Bilag 2 Kvartalsvise opgørelser
Bilag 3 Årsopdelte opgørelser fra 2012

1. Styrket myndighedssamarbejde

For at styrke det fælles myndighedssamarbejde blev der indgået en samarbejdsaftale mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet i starten af 2012. Aftalen fastlægger rammerne for samarbejdet på centralt og lokalt niveau og skal sikre, at myndighederne har den nødvendige kontakt, således at de kan reagere koordineret, hurtigt og konsekvent over for udenlandske virksomheder, der overtræder reglerne. Aftalen er blevet fornyet og revideret flere gange siden, senest i januar 2018.

Myndighedsindsatsen er primært målrettet mod virksomhederne i bygge- og anlægsbranchen, landbrug, skovbrug og gartneri, hotel- og restaurationsbranchen, rengøring, autobranschen og avisdistribution, hvor der erfaringsmæssigt bl.a. anvendes illegal arbejdskraft.

I 1.-3. kvartal 2018 har Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet gennemført 6 landsdækkende aktioner og 27 regionale aktioner. Der er ved udgangen af 3. kvartal 2018 gennemført henholdsvis 52 landsdækkende aktioner og 194 regionale aktioner i alt siden 1. marts 2012.

Arbejdstilsynet og Skattestyrelsen gennemfører imellem aktionerne hver især aktiviteter over for udenlandske virksomheder og arbejdstagere, hvor der er mistanke om, at forholdene ikke er i orden. Fx gennemfører Arbejdstilsynet dagligt kontrol med udenlandske virksomheder, som Arbejdstilsynet får kendskab til fx gennem anmeldelser til Arbejdstilsynets hotline om udenlandske virksomheder eller via Arbejdstilsynets hjemmeside samt ved opsøgende kørsel. Skattestyrelsen har ligeledes løbende gennemført kontroller af udenlandske virksomheder og arbejdstagere på baggrund af anmeldelser eller udsøgninger mv.

Der er etableret faste kontaktveje mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet, som skal sikre et smidigt og effektivt samarbejde i det daglige. Det gælder også, såfremt der på et kontrolbesøg konstateres mistanke om lovovertrædelser inden for de andre myndigheders lovområde, hvor dette indberettes til den pågældende myndighed. Fx indberetter Arbejdstilsynet til Skattestyrelsen og politiet, hver gang en virksomhed ikke er anmeldt i RUT. Dette sker via informationsmodulet i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT).

For at sikre en effektiv planlægning af aktioner og det daglige samarbejde er der etableret tre planlægningsgrupper, hvor repræsentanter for Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet afholder faste møder. Formålet er at sikre en effektiv udsøg-

ning af virksomheder til kontrol i relevante brancher, en styrkelse af planlægning af aktionernes gennemførelse og løbende opsamling og vurderinger af, hvordan ud-søgning og aktioner optimeres lokalt.

Endvidere holder myndighederne temamøder, hvor der er mulighed for at drøfte mere overordnede temaer i myndighedssamarbejdet og udveksle erfaringer. Endelig holder Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet dialogmøder med arbejdsmarkedets parter om indsatsen for ordnede forhold for udenlandske virksomheder, der udfører arbejde i Danmark (den styrkede indsats over for social dumping). Det seneste dialogmøde blev afholdt i oktober 2018.

2. Arbejdstilsynets indsats mod social dumping

Arbejdstilsynet har til opgave at føre tilsyn med, at udenlandske virksomheder overholder den danske arbejdsmiljølovgivning. Det er endvidere Arbejdstilsynets opgave at kontrollere, at udenlandske virksomheder har foretaget anmeldelse i RUT, og at anmeldelsen er fyldestgørende og korrekt i forhold til reglerne.

Som led i indsatsen mod social dumping har Arbejdstilsynet gennemført følgende aktiviteter:

- Der er oprettet task forces i hvert af Arbejdstilsynets tre tilsynscentre. Tilsynscenter Øst er landskoordinerende center.
- Arbejdstilsynet koordinerer myndighedssamarbejdet, herunder afholdelsen af de fælles landsdækkende og regionale aktioner, samt dialogmøder med parterne.
- I forbindelse med sin daglige drift fører Arbejdstilsynet tilsyn med udenlandske virksomheder, der er anmeldt i RUT. Derudover fører Arbejdstilsynet også tilsyn med udenlandske virksomheder, der ikke er anmeldt i RUT, fx via opsøgende kørsel på bl.a. villaveje, hvor der bygges privat.

Arbejdstilsynet har en risikobaseret tilgang til tilsynet med udenlandske virksomheder, der er anmeldt i RUT. Virksomheder i brancher, hvor der vurderes at være risiko for arbejdsmiljøproblemer og/eller RUT-overtrædelser, og som Arbejdstilsynet ikke kender i forvejen, vil få et tilsynsbesøg. Arbejdstilsynet øger tilsynet med de virksomheder, hvor der er konstateret problemer på tilsynsbesøgene, og genbesøger virksomhederne, indtil de konstaterede problemer er løst. Der føres tilsyn med virksomhederne i de resterende brancher på stikprøvebasis i forbindelse med RUT-anmeldelsen. Hvis Arbejdstilsynet konstaterer, at reglerne overholdes, bliver der ikke ført tilsyn med virksomheden i et år.

- Der blev i forbindelse med finanslovsaftalen for 2014 afsat midler til at kontrollere virksomheder med fx udenlandsk ejer, der er oprettet i CVR som danske virksomheder og dermed ikke skal i RUT, og hvor der er en formodning om, at arbejdsmiljøet er dårligt. Arbejdstilsynet har siden arbejdet løbende med at ud-søge relevante virksomheder i CVR og føre kontrol med dem. Midlerne er senest med finanslovsaftalen for 2018 blevet forlænget til og med 2019.

- Borgere, hvervgivere eller virksomheder, som har mistanke om, at en udenlandsk virksomhed udfører arbejde i Danmark uden at være anmeldt i RUT, kan kontakte Arbejdstilsynet gennem en hotline om udenlandske virksomheder.

Resultater af de landsdækkende fællesaktioner

De landsdækkende fællesaktioner tager udgangspunkt i kontrol med et bredt udsnit af arbejdssteder fordelt over hele landet i udvalgte brancher.

Nedenfor (tabel 2.1) ses resultaterne af Arbejdstilsynets indsats i forbindelse med de landsdækkende fællesaktioner i 2014 - 3. kvartal 2018. Der er gennemført 6 landsdækkende aktioner i 2012, og 8 i hvert af årene 2013-2017. I 2018 vil der også blive gennemført 8 landsdækkende aktioner. Fra 2016 er der i forhold til 2015 sket en justering af strategien for de enkelte aktioner. Der har været ændret i udvælgelsen af aktionssteder, og der er undertiden gennemført aktioner med anvendelse af færre aktionshold. Der har i planlægningen af udvalgte aktioner bl.a. været fokus på at besøge større arbejdssteder og virksomheder, hvor det er erfaringen, at der er flere tilfælde af manglende regelefterlevelse end på helt små byggepladser. Dette har medvirket til et lavere antal besøg, da besøg på store arbejdssteder og virksomheder kræver flere ressourcer.

Tabel 2.1 Resultater af de landsdækkende fællesaktioner 1. januar 2014 - 30. september 2018

Fælles kontrolaktion	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Besøg						
Antal besøgte arbejdssteder	766	611	452	455	318	2.601
Antal besøgte virksomheder	942	776	556	504	351	3.129
Besøg fordelt på branche						
Bygge/anlæg	458	267	143	246	167	1.281
Service, restauration og rengøring	197	182	145	75	80	676
Det grønne område ²	47	61	79	29	12	228
Industri	16	48	20	44	23	151
Øvrige	48	52	65	61	36	262
Virksomhedernes nationalitet						
Danske	647	512	390	311	232	2.092
Udenlandske	295	264	166	193	119	1.037
Mulige straffesager ift. RUT						
Mulige straffesager ift. RUT	54	26	26	47	16	169
Antal arbejdsmiljøreaktioner						
Danske virksomheder ¹	485	398	230	221	101	1.435
Udenlandske virksomheder	168	90	62	40	38	398

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Resultaterne fra 1. marts 2012 - 3. kvartal 2018 kan findes her: <https://arbejdstilsynet.dk/da/tilsyn/tilsynsformer/tilsyn-udenlandske-virksomheder-social-dumping>

¹ Mindst 1/3 af reaktionerne er givet til danske virksomheder, der har indlejet udenlandsk arbejdskraft (de såkaldte "arme-ben-virksomheder").

² Landbrug, skovbrug mv.

Arbejdstilsynet har på de 52 gennemførte fælles landsdækkende aktioner, der er gennemført siden 1. marts 2012, besøgt i alt 4.979 virksomheder, som i alt har fået 2.774 arbejdsmiljøreaktioner. Forholdsmæssigt svarer det til, at godt hver anden virksomhed har fået en reaktion fra Arbejdstilsynet på fællesaktionerne.

På de landsdækkende fællesaktioner har de udenlandske virksomheder i gennemsnit fået færre reaktioner end de danske. Det kan bl.a. skyldes, at en række danske virksomheder i de besøgte brancher i vid udstrækning baserer sig på indlejet arbejdskraft, fx i form af udenlandske enkeltmandsvirksomheder, hvor bl.a. instruktionen til den enkelte medarbejder i nogle tilfælde er utilstrækkelig. Eventuelle arbejdsmiljøreaktioner går derfor til den danske virksomhed, mens besøget – og en eventuel RUT-tiltaleindstilling – registreres på den udenlandske virksomhed. Det er ikke alle udenlandske enkeltmandsvirksomheder, der i praksis arbejder som indlejet arbejdskraft.

Arbejdstilsynets samlede reaktioner og besøgte udenlandske virksomheder

I perioden 2012-3. kvartal 2018 har Arbejdstilsynet besøgt i alt 40.633 arbejdssteder for at kontrollere udenlandske virksomheder. I alt har Arbejdstilsynet ført tilsyn med 15.312 udenlandske virksomheder i perioden. Besøgene er gennemført som led i Arbejdstilsynets daglige drift, herunder opsøgende kørsel, samt de afholdte fællesaktioner.

Nedenstående skema viser fordelingen af arbejdsmiljøreaktioner til udenlandske virksomheder.

Tabel 2.2 Fordeling af reaktioner til udenlandske virksomheder 1. januar 2012 - 30. september 2018

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	382	3.411	12	72	3.877
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	614	1.570	58	2.243
Kemiske og biologiske belastninger	20	823	15	31	889
Ergonomisk arbejdsmiljø	9	288	10	55	362
Støj	0	185	4	3	192
Bygherre, udbyder mv.	0	18	1	1	20
Hudbelastninger	0	4	0	2	6
Psykisk arbejdsmiljø	0	8	5	2	15
Områder uden for arbejdsmiljøloven (dvs. rygelov)	0	128	33	0	161
Andet	0	280	6	18	304
I alt	412	5759	1.656	242	8.069

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

I alt er der over perioden 2012-3. kvartal 2018 givet 8.069 reaktioner til udenlandske virksomheder. Det svarer forholdsmæssigt til, at godt hver anden virksomhed har fået en reaktion fra Arbejdstilsynet. Tallene er ikke sammenlignelige med antal reaktioner givet til danske virksomheder. Fx er mange tilsyn med udenlandske virksomheder på ganske små byggepladser, hvor der kun udføres ganske få arbejdsopgaver, mens mange tilsyn med danske virksomheder er på større virksomheder, hvor der foregår mange forskellige arbejdsopgaver. Og dermed er der stor forskel på, hvad Arbejdstilsynet kan reagere på. Tabel 2.3 viser, at 3/4 af reaktionerne drejer sig om alvorlige overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen (forbud og strakspåbud).

Tabel 2.3 Fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder 1. januar 2014 - 30. september 2018.

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Forbud	61	45	70	67	47	290
Strakspåbud	1.058	856	872	774	583	4.143
Påbud	316	246	210	104	80	956
I alt	1.435	1.147	1.152	945	710	5.389

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.
Tallene fra perioden 1. januar 2012 - 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.3.a

Generelt lever udenlandske virksomheder, som er anmeldt i RUT, i højere grad op til arbejdsmiljølovgivningen end udenlandske virksomheder, der ikke overholder RUT-anmeldepligten. I gennemsnit får 60,6 procent af de udenlandske virksomheder (arbejdssteder), der ikke er i RUT, en alvorlig arbejdsmiljøreaktion (fx strakspåbud eller forbud mod at fortsætte arbejde, fordi der er alvorlig fare for fx nedstyrtning). Til sammenligning er det kun 1,4 procent af de udenlandske virksomheder (arbejdssteder), der er i RUT, der får en alvorlig arbejdsmiljøreaktion. En ikke uvæsentlig del af de registrerede virksomheder fungerer dog som indlejet arbejdskraft og vil derfor sjældent få en afgørelse, da det vil gå til den virksomhed, der fungerer som deres arbejdsgiver (se tabel 2.1).

I øvrigt henvises til bilag 1, hvor der findes tilsvarende tabeller opdelt efter brancher.

Kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 2.3.1. Det fremgår, at antallet af Arbejdstilsynets reaktioner til udenlandske virksomheder i 1.-3. kvartal 2018 ligger lidt over niveauet i 2017, men over årene har reaktionsmønstret ændret sig noget.

De besøgte virksomheders oprindelseslande i procentfordeling

Tabel 2.4 giver en oversigt over de af Arbejdstilsynet besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet. Besøgene er foretaget fra 2014 til 3. kvartal 2018. Her ses det, at langt størstedelen af de besøgte arbejdssteder fortsat hører til polske og tyske virksomheder.

Tabel 2.4 Besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet 1. januar 2014 - 30. september 2018

	2014	2015	2016	2017	2018
Polen	39,5 %	42,6 %	37,1 %	38,0 %	37,6 %
Tyskland	22,0 %	18,8 %	17,1 %	20,2 %	18,7 %
Litauen	5,0 %	5,8 %	5,8 %	5,3 %	5,1 %
Italien	2,7 %	2,8 %	4,4 %	2,9 %	2,5 %
Sverige	2,5 %	2,0 %	3,1 %	3,1 %	2,7 %
Storbritannien	2,8 %	1,5 %	3,0 %	2,7 %	5,5 %
Slovakiet	2,0 %	2,8 %	2,6 %	4,7 %	4,2 %
Tjekkiet	1,9 %	1,4 %	2,2 %	2,0 %	2,6 %
Holland	2,1 %	2,3 %	2,0 %	1,9 %	1,8 %
Letland	1,1 %	0,8 %	1,7 %	1,3 %	1,9 %
Rumænien	0,4 %	1,2 %	1,1 %	1,2 %	1,6 %
Øvrige (fx sydeuropæiske lande)	18,0 %	18,0 %	19,9 %	16,7 %	15,8 %
I alt	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.
Tallene fra perioden 1. januar 2012 - 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.4.a

RUT – Registret for Udenlandske Tjenesteydere

Hvis Arbejdstilsynet konstaterer, at der ikke er sket korrekt anmeldelse i RUT, udarbejdes der en indstilling til politiet om at rejse tiltale mod virksomheden, eller

Arbejdstilsynet udsteder et administrativt bødeforelæg. Desuden orienteres Skatte- styrelsen og politiet om forholdet via informationsmodulet i RUT.

I perioden 2012-3. kvartal 2018 har Arbejdstilsynet sendt 1.530 tiltaleindstillinger for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT til politiet med anmodning om retslig tiltale. I tabel 2.5 fremgår data for perioden 2014-3. kvartal 2018. Langt størsteparten af indstillingerne drejer sig om manglende anmeldelse i RUT, mens de øvrige vedrører urigtige eller mangelfulde anmeldelser. Desuden er der udstedt 1.392 administrative bødeforelæg om manglende eller mangelfuld RUT- anmeldelse siden 1. juni 2013, hvor Arbejdstilsynet fik mulighed for at udstede administrative bødeforelæg på udstationeringsområdet.

Tabel 2.5 Tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT 1. januar 2014 - 30. september 2018

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal tiltaleindstillinger	231	143	137	173	123	807
Antal administrative bødeforelæg	313	265	255	277	168	1278
I alt	544	408	392	450	291	2.085

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene fra perioden 1. januar 2012 - 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.5.a

Kvartalsvis fordeling af tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT findes i bilag 2, tabel 2.5.2.

I nedenstående tabel (tabel 2.6) redegøres for, hvordan administrative bødeforelæg for RUT-overtrædelser fordeler sig, alt efter hvad der er sket i sagen, efter Arbejdstilsynet udstedte bødeforelægget.

Tabel 2.6 Fordeling af administrative bødeforelæg for manglende og mangelfuld anmeldelse i RUT 1. januar 2014 - 30. september 2018

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal RUT administrative bødeforelæg i alt	313	268	255	277	168	1281
Antal vedtagne og betalte administrative bødeforelæg	109	103	99	144	62	517
Antal vedtagne, men ikke betalte, administrative bødeforelæg	25	35	18	12	7	97
Frist for vedtagelse/betaling ikke overskredet	1	1	4	7	42	55
Henlagt af AT pga. nye oplysninger	9	10	8	12	6	45
Antal sager overgivet til politiet pga. manglende vedtagelse eller indsigelse til administrative bødeforelæg	169	119	126	102	51	567

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene for 1. juli 2013 - 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.6.a. Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

I sager, der ikke er egnet til at blive afgjort med et administrativt bødeforelæg – fx hvis der er uklarhed om, hvem bøden skal sendes til – fremsender Arbejdstilsynet en tiltaleindstilling til politiet med henblik på, at der rejses sigtelse mod den pågældende udenlandske virksomhed for overtrædelse af udstationeringsloven, jf. tabel 2.5.

D. 1. juli 2018 fik Arbejdstilsynet mulighed for at give virksomhederne et straks-påbud om at anmelde sig til RUT og pålægge den udenlandske virksomhed daglige tvangsbøder, hvis påbuddet ikke efterkommes. Virksomheden vil dagligt kunne få

en bøde på mindst 1.500 kr., indtil anmeldelsen sker. I 3. kvartal 2018 er der sendt 66 strakspåbud og oprettet 17 sager, hvor der foretages en juridisk vurdering af, om der er grundlag for at pålægge virksomheden tvangsbøder. I to af sagerne har Arbejdstilsynet udstedt daglige tvangsbøder. Det er på nuværende tidspunkt for tidligt at vurdere resultaterne af tvangsbødeinitiativet.

Hotline om udenlandske virksomheder

Arbejdstilsynet har som nævnt ovenfor etableret en hotline om udenlandske virksomheder i Arbejdstilsynets Call Center. Endvidere kan Arbejdstilsynet modtage elektroniske anmeldelser via Arbejdstilsynets hjemmeside.

Arbejdstilsynet har modtaget 5.470 henvendelser til hotlinen om udenlandske virksomheder samt til anmeldeordningen på at.dk siden 1. januar 2012. I tabel 2.7 fremgår data for perioden 2014-3. kvartal 2018.

Opkaldene og de elektroniske anmeldelser fordeler sig således:

- Fra faglige organisationer: 2.916
- Fra private hvervgivere: 49
- Fra professionelle hvervgivere: 56
- Fra andre (fx fra borgere): 2.512

Tabel 2.7 Antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder 1. januar 2014 - 30. september 2018

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal opkald og anmeldelser	833	763	768	664	261	3.289

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene fra perioden 1. januar 2012 – 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.7.a

Kvartalsvis fordeling af antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 2.7.1.

Siden etableringen har hotlinen udviklet sig til at være et vigtigt redskab for Arbejdstilsynet, fordi de mange anmeldelser er med til at gøre det nemmere for Arbejdstilsynet at lokalisere og dermed føre tilsyn med arbejdssteder med udenlandske virksomheder.

Arbejdstilsynets erfaringer

Erfaringer fra den fælles myndighedsindsats, som bygger på elektroniske og manuelle opgørelser:

- Det er fortsat Arbejdstilsynets erfaring, at virksomhederne, der anmelder sig i RUT, får markant færre alvorlige arbejdsmiljøafgørelser (forbud og strakspåbud) end de virksomheder, der ikke anmelder sig i RUT.
- Andelen af anmeldte udenlandske virksomheder i RUT, der får en alvorlig arbejdsmiljøreaktion, er faldet fra 3 procent i 2013 til 1,4 procent i 2018.
- Som en del af den daglige drift indenfor social dumping, har Arbejdstilsynet Tilsynscenter Øst siden august 2017 i fastlagte perioder kørt opsøgende kørsel i geografisk afgrænsede villavejsområder. Formålet med den opsøgende kørsel har været at afdække, om der er udenlandske virksomheder, som ikke er eller er mangelfuldt anmeldt i RUT, samt for at føre tilsyn med arbejdsmiljøet på selv samme virksomheder. Under den opsøgende kørsel, blev der også truffet udenlandske ansatte, som var ansat i danske virksomheder. Ved disse besøg blev der

kun fokuseret på arbejdsmiljøet. I alt er der gennemført 162 besøg, der samlet set har resulteret i 67 RUT-overtrædelser og 214 arbejdsmiljøafgørelser.

- Arbejdstilsynets Tilsynscenter Øst har fra maj 2017 til udgangen af september 2018 kontaktet politiet 56 gange pga. mistanke om illegalt arbejde og i denne forbindelse lavet 21 indberetninger om illegalt arbejde. Arbejdstilsynet har viden om, at 76 personer er blevet anholdt på baggrund af Arbejdstilsynets kontakt til politiet i de konkrete sager. Tallene vil fremadrettet dække hele Arbejdstilsynet.
- Fra medio marts 2017 til udgangen af september 2018 har Arbejdstilsynet i Tilsynscenter Øst besøgt 74 arbejdssteder, hvor folk er forsvundet fra arbejdsstedet. I den forbindelse har Arbejdstilsynet konstateret, at i alt 163 personer er stukket af. Arbejdstilsynet noterer de arbejdssteder, hvor det gør sig gældende, og lader det indgå i planlægningen af fremtidige aktioner. Det drejer sig primært om arbejdssteder i byggeriet. I resten af landet er 7 personer forsvundet fra fire arbejdssteder i løbet af 3. kvartal 2018.

Endvidere har Arbejdstilsynet erfaringer fra den fælles myndighedsindsats, som bygger på tilsynsførendes daglige oplevelser, når de fører tilsyn med udenlandske virksomheder.¹

Arbejdstilsynet ser fortsat eksempler på, at udenlandske virksomheder anvender forældede arbejdsmetoder, har mere fysisk arbejde og bruger et lavere niveau af teknologisk udstyr, end det er sædvanligt for det danske arbejdsmarked.

Desuden ser Arbejdstilsynet stadig eksempler på, at udenlandsk arbejdskraft tilbydes kummerlige eller slet ingen velfærdsforanstaltninger (fx ingen spiseplads, toilet og badefaciliteter m.m.) og bor på arbejdsstedet under meget tarvelige kår. Arbejdstilsynet har kun adgang til indkvarteringsfaciliteter, hvis de fx er i direkte tilknytning til en byggeplads. I tilfælde af at der foregår overnatning under uacceptable forhold på arbejdsstedet, kontaktes kommunen.

Arbejdstilsynets erfaringer fra rengøringsbranchen, autobranchen samt hotel- og restaurationsbrancherne viser fortsat, at udenlandsk arbejdskraft her typisk er direkte ansat i danske virksomheder. Desuden er nogle af virksomhederne registreret i CVR som enkeltmandvirksomheder, men har reelt ansatte.

Det er fortsat Arbejdstilsynets erfaring, at udenlandske virksomheder opererer i hele landet. Dog er de særligt koncentreret i Københavnsområdet og Nordsjælland.

Arbejdstilsynet har siden indsatsen begyndte oplevet, at kommunikationen på byggepladser, hvor udenlandske virksomheder opererer, er mangelfuld eller dårligt fungerende. Det er dog langt fra på alle byggepladser med udenlandske virksomheder, at kommunikationen ikke fungerer.

Endvidere oplever Arbejdstilsynet fortsat, at både udenlandske ansatte og arbejdsgivere kun i begrænset omfang ønsker at udtale sig. Udenlandske personer opleves som fåmælte og vil ofte fortælle så lidt som muligt. Det kan skyldes flere væsentlige faktorer, eksempelvis sprog, kultur, manglende kendskab til danske regler og

¹ Erfaringerne opdateres årligt. De er sidst opdateret i 2. kvartal 2018.

myndigheders rolle samt frygt for konsekvenser fra arbejdsgiver. Arbejdstilsynet arbejder løbende med at skabe de bedste rammer for dialog under tilsynene.

3. Skattestyrelsens indsats mod social dumping

Skattestyrelsens indsats i myndighedssamarbejdet mod social dumping består i at sikre regelefterlevelse på skatte- og afgiftsområdet. Dette sker gennem kontrolindsatser rettet mod brancher, hvor risikoen for overtrædelse af reglerne anses for at være størst. Der er i myndighedssamarbejdet løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Som led i indsatsen har Skattestyrelsen gennemført følgende aktiviteter:

- *Skattestyrelsens særlige indsatsprojekt mod social dumping*
Skattestyrelsen har et særligt indsatsprojekt, der varetager den samlede opgave vedrørende social dumping gennem fælles aktioner, løbende kontroller og sagsbehandling mv. på landsplan. I dette projekt har Skattestyrelsen gennemført det konkrete indsats samarbejde med Arbejdstilsynet og politiet. Aktionerne skaber opmærksomhed, har stor synlighed og medvirker til holdningsbearbejdning. Herved øges den oplevede opdagelsesrisiko.
- *Fremadrettet effekt og vejledning*
I tilknytning til kontrolindsatsen har der været foretaget ændring i virksomheders registrerings- og afregningsforhold med henblik på at øge regelefterlevelse fremadrettet. Skattestyrelsen har gennem vejledning hjulpet virksomhederne i en række forhold, så indberetningen af skat og moms bliver korrekt. Der er endvidere blevet vejledt i registrering for moms, specielt når der er blevet arbejdet for en ikke-erhvervsdrivende (fx privat husejer). Endvidere er der givet vejledning om registrering af ansatte for kildeskat (A-skat mv.), om reglerne for arbejdsudleje, om anvendelse af udenlandsk registrerede biler, skiltningsregler på byggepladser samt om skiltningsregler på erhvervsmæssigt anvendte varevogne.

Ressourcer mv.

Skattestyrelsen planlægger at anvende ca. 61 årsværk til indsatsen mod social dumping i 2018¹. Der blev i 2017 anvendt ca. 58 årsværk. Dette er til dels finansieret af politisk afsatte bevillinger og til dels prioriteret inden for Skattestyrelsens egen ramme. Det indebærer ofte et tids- og ressourcekrævende opklarings- og undersøgelsesarbejde, når Skattestyrelsen undersøger, om der skal ske en ændring af pligtige skatter og/eller afgifter. Det kan fx være tilfælde, hvor det er undersøgt, om en udenlandsk virksomhed eller person reelt er skattepligtig til Danmark. Dette vil kunne indebære sagsbehandlingsaktiviteter såsom kontakt til skattemyndighederne i virksomhedens hjemland, indhentning af kontoudtog i pengeinstitut, korrespondance med virksomheden i hjemlandet eller dennes repræsentant mv. Resultatet heraf viser sig derfor ofte først på længere sigt.

¹ Skattestyrelsen opgør antal årsværk ud fra timeforbrug eller pris. Årsværk er her opgjørt ud fra årsværksforbruget, som er opgjørt på grundlag af det antal arbejdstimer, som Skattestyrelsens medarbejdere har registreret på opgaveløsningen. I fx SAU alm. del – spm. 131 (2017-18), hvor der spørges til afsatte bevillinger, er årsværk opgjørt på baggrund af en beregnet årsværkspris inkl. fællesomkostninger. Antallet af årsværk kan derfor ikke altid sidestilles.

Kontroller og beregnet nettoprovenu

Skattestyrelsen definerer en kontrol som en kontrol af én skatte- eller afgiftsart hos én person/virksomhed/juridisk person (CVR/cpr.nr) i ét indkomstår. Det er grundet systemunderstøttelsen ikke muligt at lave udtræk af fx reguleringer pr. kontrol fra tidligere år end 2015.

Beregnet nettoprovenu betyder, at de gennemførte reguleringer, fx af den skattepligtige indkomst, er omregnet til provenu med udgangspunkt i en gennemsnitlig skatteprocent. Det faktiske provenu vil derfor kunne afvige fra det opgjorte provenu af reguleringerne. I opgørelsen er reguleringer, der medfører forhøjelser af fx den skattepligtige indkomst, fratrukket nedsættelser af fx den skattepligtige indkomst. Opgørelsen tager ikke hensyn til, om en forhøjelse, der medfører en skyldig skattebetaling, faktisk bliver betalt, og om en eventuel restance er inddrivelig. Opgørelsen medtager endvidere ikke kontrolindsatsens påvirkning af den fremadrettede adfærd og regelefterlevelse.

Det samlede antal gennemførte kontroller for perioden 2015 til 30. september 2018 opgjort efter denne metode samt det beregnede nettoprovenu fremgår af tabel 3.1.

Tabel 3.1 Antal kontroller og beregnet nettoprovenu¹

	2012-14 ²	2015	2016	2017	2018 pr. 30/9	I alt
Antal kontroller		3.708	3.428	2.831	2.612	12.579
Antal kontroller med regulering		1.184	1.210	1.240	1.256	4.890
Beregnet nettoprovenu (mio. kr.)		123	290	134	157	704

Kilde: Skattestyrelsen

¹ Antal kontroller er opgjort efter de principper, som Skattestyrelsen har besluttet, skal anvendes for at sikre et ensartet grundlag for at sammenligne antal kontroller på tværs af de enkelte kontrolaktiviteter. For at bevare kontinuiteten i forhold til tidligere afrapporteringer indeholder denne afrapportering ligeledes den hidtil anvendte opgørelsesmetode i tabel 3.2.

² Antal kontroller og beregnet nettoprovenu er ikke opgjort for perioden 2012-2014, da ændringen i opgørelsesmetoden først blev indført i 2015.

Skattestyrelsen bemærker, at antal kontroller i 2017 er forholdsmæssigt lavere end fx 2016. Det opgjorte antal kontroller er påvirket af antal skatte- og afgiftsarter samt af antal personer/virksomheder i de enkelte sagskomplekser. Fx har de tidligere års resultater indeholdt få store sagskomplekser med statuering af skattepligt, hvilket medførte et stort antal afsluttede kontroller, bl.a. i relation til lønmodtagere, der var tilknyttet virksomhederne.

Det bemærkes ligeledes, at antal kontroller med reguleringer er steget procentvis i forhold til tidligere år. Stigningen i antal kontroller med reguleringer indikerer, at Skattestyrelsen hele tiden bliver bedre til at udsøge de sager, hvor der skal ske reguleringer. Omvendt betyder stigningen også, at sagsbehandlingen dermed bliver mere ressourcekrævende, og at sagsbehandlingstiden bliver længere.

Antal kontrollerede personer/virksomheder og reguleringer – fordelt på brancher (manuel opgørelse).

Selvom Skattestyrelsen først har opgjort det beregnede nettoprovenu fra og med 2015, så har projektet i hele perioden siden 2012 foretaget manuelle registreringer af antal kontrollerede og reguleringer. Opgørelsen omfatter hvor mange virksomheder eller personer, der er foretaget kontrol af samt størrelsen af ændringer af

indkomst, moms og skat. Der er således tale om en anden opgørelsesmetode til at opgøre kontrolindsatsens resultater.

Skattestyrelsen har holdt fast i denne opgørelsesmetode for at bevare kontinuiteten i afrapporteringen, og fordi det bl.a. gør det muligt at opgøre resultaterne fordelt på brancher. I perioden fra 2012 til 30. september 2018 er det samlede antal af kontrollerede 11.495 og det samlede reguleringsbeløb er på 1.191 mio. kr., *jf. bilag 3, tabel 3.2.a.*

I tabel 3.2 fremgår en fordeling af antal kontrollerede og reguleringer på hovedbrancher for de seneste fem år.

Tabel 3.2 Antal kontrollerede og reguleringer fordelt på hovedbrancher 2014 – 30. september 2018¹

	2014		2015		2016		2017		2018 pr. 30/9	
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg	1.312	52	1.150	89	810	225	777	108	614	124
Service	247	17	407	28	576	33	412	61	299	38
Det grønne område	177	16	229	12	169	12	85	8	73	6
Øvrige	203	14	549	108	282	64	258	51	239	31
I alt	1.939	99	2.335	237	1.837	334	1.532	228	1.225	199

Kilde: Skattestyrelsen

¹ For en fordeling af antal kontrollerede og reguleringer på brancher for perioden 2012 - 30. september 2018 henvises der til bilag 3, tabel 3.2.a

Udsvinget i reguleringer i 2016 i forhold til øvrige år skyldes bl.a. to større sagskomplekser med store reguleringer.

Det skal bemærkes, at de opgjorte reguleringer ikke svarer til det skattemæssige merprovenu forbundet med indsatsen, *jf. boks 1.*

Boks 1. Reguleringer

Reguleringerne i tabel 3.2 er opgjort på baggrund af registreringer i projektets styringsdatabase.

Reguleringer kan være ændringer af en virksomheds angivelser af indkomst, moms, arbejdsudlejeskat eller indeholdte skattebeløb for ansatte. Det kan også være ændringer af en lønmodtagers indkomst eller fradrag. Reguleringer kan både være i opad- eller nedadgående retning, og der er således tale om bruttobevægelser. Der er dog langt overvejende tale om forhøjelser. Indkomstforhøjelser indgår med den fulde indkomstændring, mens regulering af moms, arbejdsudlejeskat, A-skat og arbejdsmarkedsbidrag indgår med den reelle ændring af skattebeløbet.

Det skal understreges, at de opgjorte reguleringer ikke svarer til merprovenu, dels fordi en del af reguleringerne som nævnt måles på indkomst (skattebasen), dels fordi der som nævnt er tale om bruttobevægelser, og dels fordi en del af sagerne vil give sig udslag i restancer, som ikke nødvendigvis kan blive inddrevet (på grund af konkurser mv.).

Reguleringer kan være bagudrettede, hvor det medfører opkrævning hos den, der reguleres, eller der kan være truffet en afgørelse med fremadrettet virkning. I opgørelsen af de foretagne reguleringer indgår den fremadrettede virkning ikke.

Kilde: Skattestyrelsen

I et stort antal tilfælde gennemføres både regulering af indkomst, moms mv. og ændring i registreringerne vedrørende skatte- og afgiftsmæssige forhold. De typiske sager handler her om:

- Konstatning af virksomhedsejers eller ansattes manglende selvangivelse, lavt privatforbrug, forkerte fradrag eller indkomst og mistanke om sort arbejde, der medfører indkomstforhøjelser.

Nye registreringer af skatte- og momsplicht samt pligt til at afregne arbejdsudlejeskat, der følger af kontrolindsatsen, medfører, at der er en fremadrettet virkning for de berørte personer/virksomheders afregningsforhold. Det er vanskeligt at skønne over størrelsen af den fremadrettede virkning af disse reguleringer.

Som resultat af indsatsen i perioden 2012 til 30. september 2018 er i alt 887 udenlandske virksomheder registreret til fremadrettet enten at skulle afregne dansk arbejdsudlejeskat eller ændret fra at være udenlandsk enkeltmandsvirksomhed uden ansatte til at være lønansat i dansk firma med indeholdelse af A-skat mv., *jf. bilag 3, tabel 3.3.a*. De typiske sager handler her om:

- Danske virksomheders entreprisekontrakter indgået med udenlandsk registrerede enkeltmandsvirksomheder uden ansatte. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om et ansættelsesforhold og ikke en entreprise. Det vurderes, om samarbejdsforholdet skal ændres fra entreprise til ansættelsesforhold, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde A-skat mv.
- Entrepriskontrakter med virksomheder registreret i udlandet, hvor der er ansatte i den udenlandske virksomhed, der er beskæftiget i Danmark. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om arbejdsudleje og ikke en entreprise. I disse tilfælde kontrolleres blandt andet, om samarbejdsforholdet skal ændres fra entreprise til arbejdsudleje, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde arbejdsudlejeskat mv.

Herudover er der statueret skattepligt for udenlandske virksomheder og arbejdstagere. I disse sager er der i perioden 2012 til 30. september 2018 foretaget bagudrettede reguleringer på i alt ca. 476 mio. kr. (beløbet indgår i det samlede reguleringsbeløb på 1.191 mio. kr., *jf. bilag 3, tabel 3.2.a*). 40 pct. af det samlede reguleringsbeløb på 1.191 mio. kr. i perioden fra 2012 til 30. september 2018 kan derfor henføres til denne type sager, der også kan indeholde reguleringer for fx moms. De typiske sager handler her om:

- Vurdering af udenlandske virksomheder og ansattes aktivitet i Danmark med henblik på korrekt fastlæggelse af moms- og skattepligtsregistrering.

Endvidere udveksler Skattestyrelsen oplysninger med udenlandske skattemyndigheder.

I tabel 3.3. fremgår de ovenfor beskrevne resultater af Skattestyrelsens indsats for de seneste fem år.

Tabel 3.3 Yderligere specificering af Skattestyrelsens indsats mod social dumping 2014 – 30. september 2018¹

	2014	2015	2016	2017	2018 pr. 30/9
Oplysninger sendt til udlandet, antal sager	195	198	155	89	64
Entreprise ændret til løn/arbejdsudleje, antal sager	150	115	163	103	128
Ansvarssager, antal sager	76	95	105	132	82
Skattepligtsager, antal sager	74	457	153	131	157
Regulering, ændret skattepligt (mio. kr.)	32	118	181	57	52

Kilde: Skattestyrelsen

¹ For en opgørelse over perioden 2012 - 30. september 2018 henvises der til bilag 3, tabel 3.3.a

De besøgte virksomheders oprindelseslande

På fællesaktionerne har Skattestyrelsen ofte konstateret, at de udenlandske virksomheder er underentreprenører til danske virksomheder, eller at der er tale om udenlandske arbejdere, der er ansat hos danske virksomheder. Aktionerne omfatter derfor ofte også en kontrol af de danske virksomheders anvendelse af udenlandske ansatte eller underentreprenører. Derfor figurerer Danmark øverst på listen over de kontrollerede virksomheders oprindelsesland, *jf. tabel 3.4* (opgørelserne efter nationalitet er opgjort på afsluttede sager i året). I 2018 er der afsluttet sager på 48 forskellige nationaliteter. I 2017 blev der afsluttet sager på 44 forskellige nationaliteter.

Tabel 3.4 Besøgte virksomheder efter nationalitet 2014 – 30. september 2018 (antal og pct¹)²

	2014		2015		2016		2017		2018 pr. 30/9	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Danmark	983	51	1124	48	1.040	57	809	53	635	52
Polen	529	28	354	15	259	14	270	18	219	18
Rumænien	44	2	128	5	52	3	91	6	54	4
Litauen	120	6	76	3	104	6	53	3	38	3
Tyskland	82	4	96	4	96	5	41	3	31	3
Spanien	0	0	4	0	8	1	29	2	9	1
Irland	0	0	12	1	0	0	25	2	37	3
Storbritannien	38	2	108	5	40	2	23	1	9	1
Indien	0	0	4	0	6	0	21	1	0	0
Nederlandene	7	0	65	3	17	1	19	1	5	0
Sverige	17	1	28	1	19	1	16	1	20	2
Slovakiet	13	1	21	1	2	0	16	1	4	0
Italien	7	0	133	6	32	2	12	1	18	1
Bulgarien	6	0	17	1	5	0	12	1	9	1
Letland	16	1	13	1	37	2	10	1	10	1
Øvrige	77	4	152	6	120	6	85	5	127	10
I alt	1.939	100	2.335	100	1.837	100	1.532	100	1.225	100

Kilde: Skattestyrelsen

¹ Procentfordelingen er baseret på optælling af nationalitet på afsluttede sager, hvor én virksomhed/arbejdstager tæller for én sag uanset antal af kontroller i den enkelte sag.

² For en opgørelse over perioden 2012 – 30. september 2018 henvises der til bilag 3, tabel 3.4.a

Skattestyrelsens erfaringer

Der er fortsat væsentlige udfordringer med regelefterlevelsen på skatte- og afgiftsområdet vedr. såvel danske som udenlandske virksomheder, der udøver virksomhed i Danmark, og beskæftiger udenlandsk arbejdskraft. De typiske fejlkilder er fortsat manglende registrering for relevante pligter (skat, moms, A-skat mv.) samt korrekt angivelse og betaling af selve skatte- og afgiftskravet.

Endvidere er det konstateret, at brancher ud over byggeri, service og det grønne område fremstår som risikobetonede, hvilket betyder at der konstateres fejl og mangler. Her kan bl.a. nævnes autobranschen, industri, skrot og detail-/engros handel m.m.

Derudover optræder mange forskellige nationaliteter blandt kredsen af virksomheder og arbejdstagere. Det giver særlige udfordringer i kontrolsituationen i forhold til sprog mv.

Generelt er beskatningsforhold vedr. udenlandske virksomheder/arbejdstagere et område, hvor regelkompleksiteten er høj, hvorfor den samlede kontrol og efterfølgende sagsbehandling er kompleks og ressourcekrævende.

Skattestyrelsen er samtidig særligt opmærksom på virksomheder og arbejdstagere, der kommer fra lande, med hvilke Danmark ikke har indgået dobbeltbeskatningsoverenskomster, da der i visse situationer straks indtræder skattepligt ved aktiviteter i Danmark.

Der er også i 2018, som supplement til kontrolindsatsen, gennemført særlige vejledningsinitiativer målrettet samme kreds af virksomheder og arbejdstagere. Der er blandt andet etableret en særlig web-portal på www.skat.dk hvor både virksomheder og personer, der vil have aktiviteter i Danmark, kan søge informationer om, hvad man skal foretage sig. Der er derudover udarbejdet og distribueret vejledningsmateriale på relevante fremmedsprog og afholdt informationsmøder flere steder i landet for både virksomheder og arbejdstagere. Yderligere vejledningstiltag er under udvikling.

Det bemærkes, at erfaringer fra de ovenfor omtalte kontrolindsatser i vidt omfang har indgået i udviklingen af vejledningstiltagene.

Endelig er Skattestyrelsen i gang med at etablere samarbejdsrelationer på internationalt plan omkring bekæmpelse af manglende regelefterlevelse på skatte- og afgiftsområdet vedr. udenlandske virksomheder/udenlandske arbejdstagere. Dette sker gennem initiativer, der forsøges udviklet bilateralt med relevante lande, samt ved initiativer, der er forankret hos EU-kommissionen. Der er tale om forsøg på at udvikle fælles vejlednings- og informationsinitiativer med Rumænien, samt deltagelse i udvikling af fælles målrettede tiltag til bekæmpelse af sort/udeklareret arbejde på EU-plan.

4. Politiets indsats mod social dumping

Politiets opgaver består i at yde bistand til SKATs og Arbejdstilsynets administrative kontrolarbejde, foretage kontrol af udlændinges opholds- og arbejdsgrundlag samt efterforske formodede strafbare forhold. Politiets indsats udmøntes ved delta-

gelse i de fælles kontrolaktioner samt ved sagsbehandling i sager om overtrædelse af anmeldepligten til RUT.

Politiet har som ved de tidligere indsatsperioder udarbejdet en national operationsplan til brug for udmøntningen af den styrkede indsats mod social dumping i indsatsperioden 2015-18. Operationsplanen omfatter bl.a. en række strategiske mål, en redegørelse for ansvarsfordelingen i politiet i relation til indsatsens udførelse samt retningslinjer for en opfølgning på indsatsen.

I forbindelse med indsatsen mod social dumping har politiet i perioden 2014 – 30. september 2018 registreret følgende:

Tabel 4.1: sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	2014	2015	2016	2017	1.-3. kv. 2018	I alt
Tjenesteyder	217	145	122	130	61	675
Hvervgiver	112	89	80	103	50	434

Kilde: Politiet

Tallene fra perioden 2012 - 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 4.1.a

Tabel 4.2: sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	2014	2015	2016	2017	1.-3. kv. 2018	I alt
Tjenesteyder	213	126	93	95	75	602
Hvervgiver	114	79	64	63	72	392

Kilde: Politiet

Tallene fra perioden 2012 – 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 4.2.a

Kvartalsvis fordeling af antal sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – hhv. anmeldelser og sigtelser findes i bilag 2, tabel 4.1.1 og 4.2.1.

Tallene for 2014-2017 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år. Tallene for 1.-3. kvartal 2018 er antal registrerede sager pr. 30. september 2018.

Rigspolitiet har siden den 1. januar 2012 anvendt Politiets Sagsstyringssystem (POLSAS) som grundlag for udarbejdelse af statistikker m.v. Tallene kan være behæftet med usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem, og datamaterialet bygger på manuelle opdateringer.

Tabel 4.3: Øvrige sager i forbindelse med de nationale og regionale aktioner i perioden 2014 - 30. juni 2018

Øvrige sager	2014	2015	2016	2017	1.-3. kv. 2018
Frihedsberøvelse	35	54	30	58	33
Ulovligt arbejde/arbejdstager	33	55	29	67	31
Ulovligt arbejde/arbejdsgiver	16	24	19	26	14
Ulovligt ophold	17	12	9	10	12
Andet*	20	34	10	18	13

Kilde: Politiet

*Udlændingelov i øvrigt, færdselslov m.v.

Tallene fra perioden 2012 - 30. september 2018 kan findes i bilag 3, tabel 4.3.a

Forholdsmæssigt skønnes tallene vedr. ulovligt arbejde/arbejdstager og ulovligt ophold for 1.-3.kvartal 2018 at ligge under niveau for samme periode i 2017.

5. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations indsats

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har i perioden 2012-3. kvartal 2018 deltaget i 98 aktioner i forbindelse med udvalgte landsdækkende og regionale fællesaktioner. I 2018 til og med 3. kvartal har SIRI deltaget i 24 aktioner. SIRI bistår politiet med kontrol af tredjelandsstatsborgeres ret til ophold og arbejde i Danmark samt vejleder arbejdsgivere om reglerne herom.

På flere af de aktioner, som SIRI har deltaget i, er der antruffet udenlandske arbejdstagere uden fornøden opholds- og arbejdstilladelse. Det har ført til, at politiet har foretaget anholdelser og forelæggelse for Udlændingestyrelsen med henblik på udvisning og/eller bødeplæg fra politiet til såvel arbejdsgivere som arbejdstagere. SIRI's deltagelse er generelt målrettet brancher, hvor der erfaringsmæssigt er beskæftiget flest tredjelandsstatsborgere.

Bilag 1

Brancheopdelte tabeller vedr. Arbejdstilsynets resultater

Fordeling af reaktioner til udenlandske virksomheder i udvalgte brancher, 2012 - 3. kvartal 2018

2.2.1. Byggeri

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	332	2.999	12	66	3.409
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	468	1.293	37	1.799
Kemiske og biologiske belastninger	11	621	9	23	664
Ergonomisk arbejdsmiljø	8	248	5	41	302
Støj	0	135	1	3	139
Bygherre, udbyder mv.	0	17	1	1	19
Hudbelastninger	0	3	0	2	5
Psykisk arbejdsmiljø	0	7	4	2	13
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	118	33	0	151
Andet	0	248	4	14	266
I alt	352	4.864	1.362	189	6767

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.2.2. Det grønne område

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	2	27	0	0	29
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	7	50	0	57
Kemiske og biologiske belastninger	0	3	0	4	7
Ergonomisk arbejdsmiljø	1	6	1	0	8
Støj	0	8	0	0	8
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	1	0	0	1
Andet	0	9	0	2	11
I alt	3	61	51	6	121

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.2.3. Hotel og restauration

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	0	0	0	0	0
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	1	4	2	7
Kemiske og biologiske belastninger	0	2	0	0	2
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	1
Støj	0	0	0	0	0
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	0
Andet	0	0	0	0	0
I alt	0	3	4	3	10

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.2.4. Rengøring

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	0	7	0	0	7
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	0	10	2	12
Kemiske og biologiske belastninger	0	6	0	0	6
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	1
Støj	0	1	0	0	1
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	0
Andet	0	0	0	1	1
I alt	0	14	10	4	28

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.5.1. Tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT, 2013 - 3. kvartal 2018¹

	Byggeri	Det grønne område	Hotel og restauration	Godstransport inkl. avisuddeling	Andet/ukendt	I alt
Antal tiltaleindstillinger	986	8	1	0	88	1083
Antal administrative bødeforlæg	1224	20	3	2	143	1392
I alt	2210	28	4	2	231	2475

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

¹ 2012 er ikke medtaget i denne tabel, da Arbejdstilsynets registrering af branche blev justeret ultimo 2012 til de hovedgrupper, der fremgår af tabellen.

Bilag 2

Kvartalsvise opgørelser

Tabel 2.3.1 Arbejdstilsynets kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Forbud	12	20	9	17	9	12	25	18	21	15	15	10	7	13
Strakspåbud	91	146	131	301	214	194	244	295	256	261	288	253	228	220
Påbud	17	42	59	142	132	125	82	101	87	73	81	75	65	85
I alt	120	208	199	460	355	331	351	414	364	349	384	338	300	318
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	I alt
Forbud	14	11	12	18	20	20	12	16	21	18	11	17	19	412
Strakspåbud	175	233	211	238	220	203	228	193	155	198	197	203	183	5.759
Påbud	48	48	46	61	58	45	31	25	24	24	27	31	22	1.656
I alt	237	292	269	317	298	268	271	234	200	240	235	251	265	7.868

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.5.2 Arbejdstilsynets tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Antal tiltaleindstillinger	100	112	102	125	81	87	70	45	52	45	62	72	36	22
Antal administrative bødeforlæg	-	-	-	-	-	-	22	92	65	70	71	107	53	66
I alt	100	112	102	125	81	87	92	137	117	115	133	179	89	88
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	I alt
Antal tiltaleindstillinger	39	46	26	28	56	26	45	52	31	43	37	41	45	1.526
Antal administrative bødeforlæg	63	83	60	83	50	62	57	53	70	97	40	67	61	1.392
I alt	102	129	86	111	106	88	102	105	101	140	77	108	106	2.918

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.7.1 Arbejdstilsynets antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Antal opkald og anmeldelser	173	308	293	373	211	316	312	258	172	188	243	230	167	213
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	I alt
Antal opkald og anmeldelser	211	172	170	223	198	177	168	192	181	123	93	105	63	5.533

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 4.1.1: Politiets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Tjenesteyder	49	110	95	110	77	92	59	38	62	47	66	42	37	28
Hvervgiver	14	23	41	20	39	31	33	57	25	30	35	22	13	28
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1.kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	I alt
Tjenesteyder	52	28	21	28	55	18	45	36	29	20	17	21	23	1.305
Hvervgiver	23	25	28	21	14	17	27	16	22	38	14	16	20	692

Kilde: Politiet

Tabel 4.2.1: Politiets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Tjenesteyder	21	47	66	78	77	75	91	45	65	51	52	45	60	30
Hvervgiver	4	21	19	28	26	33	45	29	50	18	24	22	28	14
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	I alt
Tjenesteyder	28	8	23	24	22	24	30	15	24	26	37	13	25	1.102
Hvervgiver	20	17	19	21	17	7	17	14	6	26	38	14	20	597

Kilde: Politiet

Bilag 3

Årsopdelte opgørelser fra 2012

Tabel 1.a Opsummering af de afsatte midler til den styrkede myndighedsindsats fra 2012 - 2019 i mio. kr.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
I alt	59,5	59,5	76,0	92,1	72,0	81,3	72,0	72,0

Midler til politiets del af indsatsen er ikke inkluderet i perioden 2016-2019, da de finansieres inden for rammerne af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019. Tallene i tabel 1.a er pl-reguleret til 2018.

Tabel 2.3.a Fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder 1. januar 2012 – 30. september 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Forbud	58	64	61	45	70	67	47	412
Strakspåbud	669	947	1.058	856	872	774	583	5.759
Påbud	260	440	316	246	210	104	80	1.656
I alt	987	1.451	1.435	1.147	1.152	945	710	7.827

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.4.a Besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet 1. januar 2012 - 30. september 2018.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Polen	41,9 %	38,7 %	39,5 %	42,6 %	37,1 %	38,0 %	37,6 %
Tyskland	19,7 %	22,3 %	22,0 %	18,8 %	17,1 %	20,2 %	18,7 %
Litauen	7,4 %	7,7 %	5,0 %	5,8 %	5,8 %	5,3 %	5,1 %
Italien	1,8 %	2,7 %	2,7 %	2,8 %	4,4 %	2,9 %	2,5 %
Sverige	2,7 %	3,9 %	2,5 %	2,0 %	3,1 %	3,1 %	2,7 %
Storbritannien	2,0 %	2,0 %	2,8 %	1,5 %	3,0 %	2,7 %	5,5 %
Slovakiet	5,7 %	3,2 %	2,0 %	2,8 %	2,6 %	4,7 %	4,2 %
Tjekkiet	1,9 %	1,1 %	1,9 %	1,4 %	2,2 %	2,0 %	2,6 %
Holland	1,6 %	1,4 %	2,1 %	2,3 %	2,0 %	1,9 %	1,8 %
Letland	2,3 %	1,3 %	1,1 %	0,8 %	1,7 %	1,3 %	1,9 %
Rumænien	0,9 %	1,3 %	0,4 %	1,2 %	1,1 %	1,2 %	1,6 %
Øvrige (fx sydeuropæiske lande)	12,1 %	14,4 %	18,0 %	18,0 %	19,9 %	16,7 %	15,8 %
I alt	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.5.a Tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT 1. januar 2012 - 30. september 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal tiltaleindstillinger	439	283	231	143	137	173	123	1.529
Antal administrative bødeforelæg	-	114	313	265	255	277	168	1.392
I alt	439	397	544	408	392	450	291	2.921

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.6.a Fordeling af administrative bødeforlæg for manglende og mangelfuld anmeldelse i RUT 1. juli 2013 - 30. september 2018*

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal RUT administrative bødeforelæg i alt	114	313	268	255	277	168	1395
Antal vedtagne og betalte administrative bødeforelæg	34	109	103	99	144	62	551
Antal vedtagne, men ikke betalte, administrative bødeforelæg	15	25	35	18	12	7	112
Frist for vedtagelse/betaling ikke overskredet	0	1	1	4	7	42	55
Henlagt af AT pga. nye oplysninger	3	9	10	8	12	6	48
Antal sager overgivet til politiet pga. manglende vedtagelse eller indsigelse til administrative bødeforelæg	62	169	119	126	102	51	629

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

*Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

Tabel 2.7.a Antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder 1. januar 2012 - 30. september 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal opkald og anmeldelser	1.147	1.097	833	763	768	664	261	5.533

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 3.2.a Antal kontrollerede og reguleringer fordelt på hovedbrancher 2012 - 30. september 2018

	2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 pr. 30/9		I alt	
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg	568	10	1.069	31	1.312	52	1.150	89	810	225	777	108	614	124	6.300	639
Service	186	16	118	8	247	17	407	28	576	33	412	61	299	38	2.245	201
Det grønne område	139	6	208	6	177	16	229	12	169	12	85	8	73	6	1.080	66
Øvrige	157	6	182	11	203	14	549	108	282	64	258	51	239	31	1.870	285
I alt	1.050	38	1.577	56	1.939	99	2.335	237	1.837	334	1.532	228	1.225	199	11.495	1.191

Kilde: Skattestyrelsen

Tabel 3.3.a Yderligere specificering af SKATs indsats mod social dumping 2012 - 30. september 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 pr. 30/9	I alt
Oplysninger sendt til udlandet, antal sager	45	68	195	198	155	89	64	814
Entreprise ændret til løn/arbejdsudleje, antal sager	63	165	150	115	163	103	128	887
Ansvarssager, antal sager	7	37	76	95	105	132	82	534
Skattepligtsager, antal sager	13	48	74	457	153	131	157	1.033
Regulering, ændret skattepligt (mio. kr.)	19	18	32	118	181	57	52	477

Kilde: Skattestyrelsen

3.4.a Besøgte virksomheder efter nationalitet 2012 – 30. september 2018 (antal og pct¹)

	2012-2015		2016		2017		2018 pr. 30/6	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Danmark	3.787	55	1.040	57	809	53	425	52
Polen	1.401	20	259	14	270	18	171	21
Rumænien	203	3	52	3	91	6	38	5
Litauen	317	5	104	6	53	3	26	3
Tyskland	303	4	96	5	41	3	23	3
Spanien	5	0	8	1	29	2	1	0
Irland	16	0	0	0	25	2	37	4
Storbritannien	153	2	40	2	23	1	6	1
Indien	5	0	6	0	21	1	0	0
Nederlandene	72	1	17	1	19	1	2	0
Sverige	51	1	19	1	16	1	14	2
Slovakiet	36	1	2	0	16	1	3	0
Italien	140	2	32	2	12	1	3	0
Bulgarien	37	1	5	0	12	1	5	1
Letland	69	1	37	2	10	1	3	0
Øvrige	306	4	120	6	85	5	65	8
I alt	6.901	100	1.837	100	1.532	100	822	100

Kilde: Skattestyrelsen

¹ Procentfordelingen er baseret på optælling af nationalitet på afsluttede sager, hvor én virksomhed/arbejdstager tæller for én sag uanset antal af kontroller i den enkelte sag.

Tabel 4.1.a Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	1.-3. kv. 2018	I alt
Tjenesteyder	364	266	217	145	122	130	37	1.281
Hvervgiver	98	160	112	89	80	103	38	680

Kilde: Politiet.

Tallene for 2012-2017 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år. Tallene for 2. kvartal 2018 er antal registrerede sager pr. 30. juni 2018.

Tabel 4.2.a Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	1.-3. kv. 2018	I alt
Tjenesteyder	212	288	213	126	93	95	50	1.077
Hvervgiver	72	133	114	79	64	63	52	577

Kilde: Politiet.

Tallene for 2012-2017 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år. Tallene for 2. kvartal 2018 er antal registrerede sager pr. 30. juni 2018.

Tabel 4.3.a Øvrige sager i forbindelse med de nationale og regionale aktioner i 2012 - 30. september 2018

Øvrige sager	2012-13	2014	2015	2016	2017	1.-3. kv. 2018
Frihedsberøvelse	40	35	54	30	58	24
Ulovligt arbejde/arbejdstager	27	33	55	29	67	21
Ulovligt arbejde/arbejdsgiver	13	16	24	19	26	9
Ulovligt ophold	9	17	12	9	10	7
Andet*	40	20	34	10	18	9

Kilde: Politiet

*Udlændingelov i øvrigt, færdselslov m.v.

Tallene for 2012-2017 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år. Tallene for 1.-3. kvartal 2018 er antal registrerede sager pr. 30. september 2018.