



Skatteministeriet

Notat

8. marts 2019
J.nr. 2018 - 3291

Hovedkonklusioner i eksternt review af implementeringen af EU-Toldkodeksen

Baggrund

I oktober 2013 vedtog EU en ny toldkodeks (EUTK), der har direkte retsvirkning for alle medlemslande i EU. EUTK medfører bl.a., at toldprocesser og regler på tværs af EU ensartes, ligesom der i EUTK stilles krav om, at al kommunikation skal foregå elektronisk. Dertil medfører EUTK fælles datakrav samt krav om øget og bedre anvendelse af data til kontrol, så toldkontrollen fremadrettet bliver mere risiko- og databaseret.

Implementering af EUTK er en stor opgave, der indebærer væsentlige ændringer i regler og processer og fordrer en markant modernisering af it-systemporteføljen på toldområdet. Med it-projekter af denne størrelse og kompleksitet er det helt afgørende, at der løbende udarbejdes analyser af, om de løsninger, der vælges, er de mest hensigtsmæssige.

Derfor er der i efteråret 2018 gennemført et eksternt review af Skatteministeriets oplæg til en løsningsmodel for implementeringen af EUTK. Reviewet er gennemført af Boston Consulting Group (BCG) og Globeteam i samarbejde med Skatteministeriet og Finansministeriet. Formålet med reviewet har været at sikre, at der vælges den mest hensigtsmæssige og omkostningseffektive løsning til at systemunderstøtte EUTK, under hensyntagen til at erhvervslivet som helhed ikke påføres byrder ift. i dag.

Analysens fokus

Analysens fokus har været på de juridiske krav, der følger af EUTK og øvrig relevant lovgivning (fx persondataforordningen, nationale toldregler og tværgående forvaltningsretlige regler) samt de afledte systemmæssige krav for at kunne understøtte EUTK samt den samlede programøkonomi for implementeringen af EUTK.

Reviewets konklusioner

Juridisk og teknisk minimumsimplicering

Reviewet konkluderer, at hovedparten af de opstillede kravspecifikationer for et nyt importsystem er ufravigelige ift. EUTK-reglerne og øvrig relevant lovgivning og udgør således en minimumsimplicering. Reviewet har identificeret visse tekniske krav til importsystemet i Skatteministeriets oplæg, som rækker ud over en minimumsimplicering, fx krav om en brugergrænseflade til virksomheder. De tekniske krav vurderes dog at være hensigtsmæssige af hensyn til toldadministrationen og erhvervslivet og medfører ikke nævneværdige meromkostninger, og de bliver derfor en del af den tekniske løsning.



Den rette systemløsning

Det samlede systemlandskab i Skatteministeriets oplæg til implementering af EUTK består af i alt 19 toldsystemer, hvoraf Skatteministeriet lægger op til at erstatte otte af dem, mens der for to systemers vedkommende endnu ikke er truffet beslutning om at erstatte eller tilrette dem. Skatteministeriet lægger op til at tilrette de øvrige systemer.

Reviewet har analyseret Skatteministeriets erstat-beslutning for seks af systemerne og bekræfter Skatteministeriets tilgang for de undersøgte systemer pga. lav teknisk kvalitet i de eksisterende systemer og et behov for omfattende, komplicerede ændringer i datamodel og kodning som følge af EUTK.

Reviewet konkluderer desuden, at det er hensigtsmæssigt at udskifte det nuværende import- og eksportsystem med et *Declaration Management System (DMS)*. DMS er en angivelsesplatform, hvor man samler basisfunktionalitet for angivelsessystemerne i en samlet platformsløsning pga. ligheder mellem processerne og for at undgå, at den samme funktionalitet udbydes og udvikles flere gange.

Højere grad af standardløsning tilgængeligt på markedet – mindre behov for egenudvikling

Analysen er foretaget pba. internationale erfaringer fra andre EUTK-programorganisationer og eksperter med viden om løsninger i markedet. Analysen peger på, at der er mere standardfunktionalitet på markedet end først antaget. Det er imidlertid først, når udbuddet på DMS-løsningen er afsluttet, at det konkret kan opgøres, hvor stor en del af løsningen der kan basere sig på standardfunktionalitet. Løsninger, der bl.a. er implementeret i andre lande, gør, at der kan trækkes på tidligere erfaringer, og det gør implementeringen mindre risikofuld.

Videre proces

Reviewet har også konsolideret udgiftsskønnene for import- eksport- og transitsystemerne samt tilknyttet programorganisation, og det skønnes, at udgifterne hertil vil udgøre i alt knap 1,3 mia. kr. i 2017-2032. Hertil vil regeringen afsætte yderligere ca. 80 mio. kr. til *analyse- og anskaffelsesfase* for øvrige systemer, hvor der på et senere tidspunkt skal tages stilling til selve udviklingsudgifterne, når et konsolideret udgiftsskøn for disse systemer foreligger. FiU forelægges et aktstykke i foråret 2019 om finansiering til import-, eksport- og transit-projekterne, programorganisation samt *analyse- og anskaffelsesfase* for øvrige systemer på baggrund af reviewet.

De første hovedfunktionaliteter som følger af EUTK skal ifølge den nuværende tidsplan være implementeret inden udgangen af 2020. Danmark har længe gjort opmærksom på i EU-regi, at det ikke er muligt at nå idriftsættelse af importsystemet til den nuværende deadline 2020 – senest ifm. EU-Kommissionens forslag om forlængelse af den midlertidige anvendelse af andre midler end edb som omhandlet i EU-toldkodeksen, *KOM(2018) 85*, forelagt for FEU d. 23. oktober 2018. Forhandlingerne om at udskyde EU-fristen for importsystemet til udgangen af 2022 pågår fortsat.