



10. januar 2019

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) 22. januar 2019

- 1) Præsentation af rumænsk formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervsministeriet og Skatteministeriet 2
- 2) Forslag om oprettelse af InvestEU-programmet
KOM(2018)439
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 3) Rådskonklusioner mv. om Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester for 2018
KOM(2017)690, KOM(2017)771 og KOM(2017)770
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Videreudvikling af ØMU'en
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Revision af forordningerne vedr. de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder og hvidvaskdirektivet
KOM (2017)536 (Omnibusforslaget), KOM(2017)537, KOM(2017)539 og KOM(2018)646
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 6) Tilsynsmæssige krav til investeringselskaber
KOM(2017)790 og KOM(2017)791
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 7) Forslag vedr. bæredygtig finansiering – Finansielle benchmarks knyttet til CO2-udledning (karbonudledning)
KOM(2018)355
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) Forslag vedr. bæredygtig finansiering – Oplysningskrav til finansielle virksomheder vedr. bæredygtighed.
KOM(2018)354
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af rumænsk formandskabsprogram

1. Resume

Rumænien varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2019. Det rumænske formandskab ventes på ECOFIN 22. januar 2019 at præsentere sit arbejdsprogram.

Fra dansk side venter man generelt at kunne støtte formandskabets prioriteter. Regeringens holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Rumænien har EU-formandskabet i 1. halvår af 2019. Det rumænske formandskab ventes på ECOFIN 22. januar 2019 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter.

3. Formål og indhold

Rumænien vil i forlængelse af de foregående ECOFIN-formandskaber prioritere en række finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over aktuelt igangværende sager i ECOFIN.

På det økonomisk-politiske område vil formandskabet bl.a. prioritere det fortsatte arbejde med udviklingen af *Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)* med udgangspunkt i resultatet fra eurotopmødet i udvidet format 14. december 2018. Finansministrene (primært i regi af den udvidede eurogruppe) vil arbejde videre med styrkelsen af bankunionen og reformen af eurolandenes lånefond (ESM). Derudover ventes arbejdet at omfatte drøftelser om et budgetinstrument (en form for eurozonebudget) til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme.

Formandskabet vil også prioritere gennemførelsen af det *europæiske semester* for 2019, bl.a. en drøftelse af opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger fra 2018 på ECOFIN 12. marts 2019, samt godkendelse af landespecifikke anbefalinger for 2019 på ECOFIN 14. juni 2019. Dertil vil formandskabet også prioritere forslaget om et nyt europæisk investeringsprogram, InvestEU. Der ventes også løbende opfølgning på implementeringen af *Stabilitets- og Vækstpagten*, herunder efterlevelse af eksisterende henstillinger/pålæg og krav om fremskridt mod mellemfristede mål for den strukturelle saldo m.v. Dette kan indebære ophævelse eller tildeling af forskellige typer henstillinger.

På det finansielle område vil en hovedprioritet for formandskabet være arbejdet med *styrkelse af bankunionen* (herunder opfølgningen på eurotopmødet i december 2018) og *videreudvikling af kapitalmarkedsunionen*.

Formandskabet vil således bl.a. fortsætte arbejdet med *risikoreduktionstiltag*, dvs. tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor. Det drejer sig om tilbageværende *forslag i handlingsplanen om nedbringelse af misligholdte lån (NPL)*, hvor der forventes fortsatte drøftelser i Rådet om forslaget om at styrke de sekundære markeder for NPL. Formandskabet vil tilsvarende fortsætte arbejdet med *risikode-*

lingstiltag, særligt fortsættelse af de tekniske drøftelser om den *fælles indskyderforsikringsordning* i bankunionen (EDIS). Der skal i overensstemmelse med beslutningerne på eurotopmødet i december 2018 nedsættes en højniveauarbejdsgruppe, som skal drøfte mulighederne for næste skridt med at etablere EDIS sammen med risikoreduktionstiltag.

I relation til kapitalmarkedsunionen opnåede ECOFIN i november 2018 enighed om et *direktivforslag om såkaldte dækkede obligationer ('covered bonds'), herunder danske realkreditobligationer*, som i vid udstrækning er baseret på erfaringer fra allerede vel-fungerende nationale markeder, såsom den danske realkreditmodel. Formandskabet forventes at afslutte trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet om forslaget i løbet af 1. kvartal 2019.

Derudover vil formandskabet arbejde for at fremme en pakke af forslag vedr. bæredygtig finansiering, som blev offentliggjort i maj 2018, samt en handlingsplan for fremme af FinTech, som blev fremsat i marts 2018. Bæredygtig finansiering vedrører tiltag, der skal understøtte den finansielle sektors bidrag til at mobilisere private investeringer til den grønne omstilling og understøtte økonomiens robusthed over for klimarelaterede risici. FinTech dækker over den hurtige udvikling i digitaliseringen i den finansielle sektor. Kommissionens handlingsplan herom skal bidrage til at udnytte potentialet for FinTech, samtidig med at risiciene herved begrænses. Handlingsplanen indeholder en række tiltag, bl.a. et lovforslag vedr. crowdfunding, hvor formandskabet ventes at ville søge at opnå enighed i Rådet.

ECOFIN opnåede enighed i december 2018 om forslaget om *markedsinfrastruktur og tilsyn med centrale modparter* (ændring i EMIR-forordningen fsva. tilsyn og 3. lande), hvor trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet forventes afsluttet i løbet af 1. halvår 2019. Derudover forventes formandskabet at arbejde videre med forhandlingerne i Rådet om revision af forordningerne for de europæiske tilsynsmyndigheder (ESA'erne).

På selskabsskatteområdet vil formandskabet prioritere en begrænset version af forslaget om en *midlertidig skat på omsætningen af visse digitale ydelser*, der udelukkende omfatter digital reklame (Digital Advertising Tax – DAT), med henblik på generel enighed i Rådet senest i marts 2019. Herudover ventes formandskabet bl.a. at fortsætte drøftelserne af forslaget om *en fælles selskabsskattebase (CCTB)*.

På momsområdet vil formandskabet prioritere behandlingen af momsforslag fremsat af Kommissionen 11. og 12. december 2018. Det drejer sig for det første om de resterende detaljerede bestemmelser til gennemførelse af de allerede vedtagne ændrede momsregler for e-handel, der skal træde i kraft 1. januar 2021, og for det andet regler for anvendelse af betalingsoplysninger med henblik på bekæmpelse af svig i relation til grænseoverskridende e-handel. Herudover ventes formandskabet at arbejde videre med Kommissionens forslag om den tekniske udmøntning af det såkaldt *endelige moms-system* og forslag til forenklinger af moms-systemet for små og mellemstore virksomheder (SMV'er).

På budgetområdet ventes en rådshenstilling om decharge på baggrund af revisionsrettens årsrapport om *implementering af EU-budgettet i 2017*. Rådet forventes endvidere at vedtage retningslinjerne for EU's 2020-budget på ECOFIN i februar. Retningslinjerne har til formål at danne basis for Kommissionens forslag til EU's 2020-budget, som forventes fremsat i maj 2019.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentationen af formandskabsprogrammet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 1. halvår 2019 vil imidlertid kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke. EU-landene ventes generelt at kunne støtte det rumænske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2019, som i høj grad ligger i forlængelse af arbejdet under de foregående formandskaber.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at kunne støtte det rumænske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter. Derudover vil regeringens holdning til de enkelte sager fastlægges i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

- Generelt støtter formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår 2019, idet holdninger vedrørende de konkrete sager fastlægges i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

Sagen skønnes at burde forelægges Folketingets Europaudvalg med henblik på orientering.

Bilag 1: Oversigt over igangværende ECOFIN-sager

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Det europæiske semester	<p>Formålet med det Europæiske Semester er at styrke koordination og drøftelsen af EU-landenes prioriteter for den økonomiske politik forud for vedtagelsen af nationale finanslove o.l.</p> <p>Kommissionen offentliggjorde 21. november 2018 sin årlige vækstundersøgelse 2019, varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer 2019 samt udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2019.</p> <p>ECOFIN vil i januar 2019 vedtage rådskonklusioner vedr. vækstundersøgelsen og varslingsrapporten og vedtage anbefalingerne til euroområdet som helhed. Efter en drøftelse på DER 21.-22. marts 2019 vil disse indgå som input til de enkelte landes stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, som skal foreligge senest i april.</p> <p>Kommissionens økonomiske analyser af hvert enkelt land som fremlægges i februar, vil ligeledes danne baggrund for landenes programmer samt en drøftelse på ECOFIN 12. marts 2019 af landenes opfølgning på landespecifikke anbefalinger fra 2018.</p> <p>ECOFIN skal i juni 2019 enes om landespecifikke anbefalinger samt rådsudtalelser om EU-landenes programmer, som Kommissionen fremlægger udkast til i maj 2019. Senere i juni endosserer DER de landespecifikke anbefalinger, og ECOFIN vedtager dem formelt i juli.</p> <p>Det Rumænske formandskab ventes at prioritere gennemførelsen af det europæiske semester for 2019.</p>
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og finansministrene (primært i regi af den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en. Aktuelt vedrører drøftelserne særligt bankunionen, videreudvikling af eurolandenes krisefond, ESM og en form for eurozonebudget.</p> <p>På udvidet eurotopmøde 14. december 2018 vedtog stats- og regeringscheferne en erklæring, der godkendte de nye konkrete beslutninger vedr. styrkelse af bankunionen og reform af ESM, som blev aftalt i udvidet euro-</p>

	<p>gruppe 3.-4. december. Det gælder bl.a. det videre arbejde med bankunionen (bl.a. vedr. forslaget om en fælles indskydergaranti, EDIS), en aftale om ESM som bagstopper for bankunionens afviklingsfond samt en rammeaftale om en reform af ESM.</p> <p>Stats- og regeringscheferne gav ligeledes finansministrene i opdrag at arbejde videre med indretning, implementering og timing af et nyt budgetinstrument (et eurozonebudget i en eller anden form) til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet, inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme. ERMII-lande vil have mulighed for at deltage i instrumentet på frivillig basis. Ifølge erklæringen skal der indgås en aftale om budgetinstrumentets funktioner i juni 2019 og forhandlingerne skal baseres på de relevante forslag fra Kommissionen, om nødvendigt i en tilpasset form.</p> <p>Arbejdet med ØMU'ens videreudvikling vil således fortsætte i 2019 (primært i regi af den udvidede eurogruppe), evt. med en første opfølgning på eurotopmødet på ECOFIN i januar 2019.</p>
Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten	<p>ECOFIN foretager løbende vurderinger af landenes efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder landenes henstillinger.</p> <p>Efter offentliggørelsen af Kommissionens forårsprognose (ventes til maj) med skøn for den budgetmæssige udvikling i EU-landene ventes vurderinger af landenes implementering af eksisterende henstillinger og pålæg. Det kan give anledning til rådsbeslutninger om ophævelser eller fristforlængelser, hvis betingelserne er opfyldt, eller optrapning af proceduren, hvis landenes indsats vurderes mangelfuld.</p> <p>Kun Spanien har aktuelt en EDP-henstilling (konkret et såkaldt pålæg, som er en skærpet form for henstilling). Den har frist i 2018. Henstillinger og pålæg kan ophæves, hvis regnskabstal efter årets afslutning samt Kommissionens prognose for de kommende år viser, at underskuddet er bragt varigt under 3 pct. af BNP. Spaniens pålæg ventes at kunne ophæves i juni 2019.</p> <p>Der kan desuden løbende blive tildelt nye EDP-henstillinger til lande, som vurderes at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens grænser for underskud el. gæld.</p>

	<p>Udover opfølgningen på EDP-henstillinger, overvåger Kommissionen løbende, om de lande, som ikke har henstillinger, lever op til de <i>forebyggende regler</i> i Stabilitets- og Vækstpagten. Ifølge disse regler skal landene overholde deres mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO) eller sikre en vis tilpasning hen imod MTO. Rumænien og Ungarn har aktuelt en MTO-henstilling for at overskride EU's forebyggende finanspolitiske regler og skal rapportere om tiltag til efterlevelse af henstillingen 15. april 2019.</p>
<p>Europæisk Reformstøtteprogram (ERSP)</p>	<p>Kommissionen fremlagde 31. maj 2018 et forslag om oprettelse af et europæisk reformstøtteprogram (ERSP).</p> <p>Forslaget skal ses i sammenhæng med de igangværende drøftelser af videreudviklingen af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) og Kommissionens forslag fra maj 2018 til EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.</p> <p>Med forslaget lægger Kommissionen op til at oprette tre instrumenter mhp. fremme af reformer i EU-landene:</p> <ol style="list-style-type: none"> I. Et reformleveringsinstrument ('Reform Delivery Tool', RDT) for alle EU-lande. II. Et instrument til teknisk støtte til reformgennemførelse ('Technical Support Instrument', TSI) for alle EU-lande. III. En konvergensfacilitet med målrettet støtte til reformgennemførelse i EU-lande udenfor euroområdet ('Convergence Facility' CF), som har gjort tiltag mhp. at indføre euroen som valuta. <p>Det vil kun være EU-lande, der anmoder om assistance, der vil modtage støtte fra programmet. Støtten er således efterspørgselsdrevet og baseret på frivillighed.</p> <p>Reformstøtteprogrammet vil træde i kraft fra 2021 og foreslås finansieret over EU-budgettet. Den samlede finansieringsramme for gennemførelsen af reformstøtteprogrammet er for perioden fra 2021 til 2027 på 25 mia. EUR (22 mia. EUR til RDT, 840 mio. EUR til TS og 2 mia. EUR til CF).</p> <p>Der ventes påbegyndt indledende forhandlinger af forslaget under rumænsk formandskab.</p> <p>Det er muligt, forslaget vil blive integreret i drøftelserne om et eurozonebudget i kontekst af drøftelserne om ØMU'ens videreudvikling.</p>

InvestEU-programmet	<p>Kommissionen fremlagde 7. juni 2018 et forslag om oprettelse af et nyt investeringsprogram, InvestEU-programmet. Programmet har til formål at fremme investeringer og virksomheders adgang til finansiering i EU gennem brug af EU-midler til at mobilisere private investeringer.</p> <p>Forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens forslag fra maj 2018 til EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.</p> <p>Forslaget lægger op til at oprette et investeringsprogram bestående af tre dele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. InvestEU-fonden, der skal fremme investeringer på basis af en EU-budgetgaranti. 2. InvestEU-rådgivningsplatformen, som kan yde teknisk bistand til projektudvikling. 3. InvestEU-portalen, som skal være en lettilgængelig database til at promovere projekter, der har brug for finansiering. <p>4.</p> <p>Med InvestEU-fonden samles 14 eksisterende finansieringsinstrumenter i EU-budget fra MFF 2014-2020, fx den europæiske investeringsfond (EFSI) samt instrumenter fra Connecting Europe-faciliteten (CEF) og Horizon2020, i én samlet EU-mekanisme. Ifølge Kommissionen skal det bidrage til en mere effektiv investeringsstøtte i EU og bedre udnyttelse af EU-budgettets ressourcer.</p> <p>Der lægges op til, at InvestEU-fonden baseres på en garanti på i alt 38 mia. euro fra EU-budgettet til finansielle institutioner, herunder Den Europæiske Investeringsbank (EIB), og understøttes af en hensættelse på 15,2 mia. euro fra EU-budgettet mens 525 mio. euro vedrører udgifter til InvestEU-rådgivningsplatformen, InvestEU-portalen mv. De konkrete beløb drøftes i MFF-forhandlingerne.</p> <p>Det rumænske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om en delvis generel indstilling af forslaget samt indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
---------------------	---

Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
---------------	---------------

<p>Forslag vedr. misligholdte lån (NPL – Non Performing Loans)</p>	<p>Kommissionen præsenterede 14. marts 2018 en pakke af forslag om misligholdte lån (NPL) møntet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU.</p> <p>Pakken indeholder et forslag til forordning om ændring af kapitalkravsforordningen (CRR). Ændringen indebærer minimumskrav til kreditinstitutters kapital for misligholdte eksponeringer. Det skal sikre, at institutterne kan håndtere de NPL, de måtte opbygge på balancen. Forslaget vil alene være gældende for nye NPL. Der blev opnået enighed i Rådet om denne del af pakken under østrigsk formandskab.</p> <p>Pakken indeholder derudover et forslag til direktiv, som skal udvikle rammerne for handel med NPL, således at banker bedre kan afvikle misligholdt gæld. Der udestår enighed i Rådet om denne del af pakken.</p> <p>Endelig er en del af pakken en frivillig skabelon for håndtering af NPL, et såkaldt AMC blue print, både med og uden involvering af staten. Skabelonen bygger på bedste praksis i EU.</p> <p>Det rumænske formandskab ventes at fortsætte arbejdet mhp. at forsøge at opnå enighed om de dele af pakken, der endnu ikke er enighed om.</p>
<p>Fælles indskyderforsikringsordning i bankunionen (EDIS)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskyderforsikringsordning (European Deposit Insurance Scheme – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande, og skal bidrage til at reducere det negative samspil mellem banker og stater, som sås under krisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt. EDIS drøftes aktuelt på teknisk niveau.</p> <p>Endnu udestår drøftelse og enighed om alle væsentlige emner af EDIS-forslaget, herunder udformningen og indfasningen af EDIS, samt om hvorvidt der skal benyttes en mellemstatslig aftale (IGA) for etablering af dele af EDIS, fx selve fonden.</p> <p>Kommissionen fremlagde 11. oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bud bl.a. på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af</p>

	<p>indskydergarantirisici kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte.</p> <p>På udvidet eurogruppemøde (hvor finansministre fra EU27 deltager) 3.-4. december 2018 blev det besluttet at nedsætte en højniveaugruppe, som skal arbejde på næste skridt. Arbejdsgruppen skal rapportere i juni 2019.</p> <p>Det rumænske formandskab ventes at forsøge at opnå yderligere tekniske fremskridt i sagen.</p>
<p>Permanent offentlig bagstopper for den fælles afviklingsfond</p>	<p>På udvidet eurogruppemøde 3.-4. december 2018 blev der opnået enighed om en rammeaftale for den fælles offentlige bagstopper for bankunions sektorfinansierede afviklingsfond, SRF. Rammeaftalen blev endosseret på udvidet eurotopmøde 14. december 2018. Bagstopperen skal senest være etableret i 2024. Den skal kunne låne til afviklingsfonden til at håndtere nødlidende banker, men først når aktionærer og kreditorer har taget tab og fonden er tømt. Lånte midler skal altid tilbagebetales. Rammeaftalen indebærer, at bagstopperen kan etableres før 2024 afhængig af fremskridt med risikoreduktion i bankunionen. Eurolandenes lånefacilitet, ESM, skal bruges som bagstopper. Deltagende ikke-eurolande kan deltage i bagstopperen på lige fod med eurolande (fsva. finansieringsvilkår, beslutningstagning mv.).</p> <p>I 1. halvår 2019 ventes et videre arbejde med at udmønte bagstopperen, herunder ændring af ESM-traktaten.</p>
<p>Basel IV</p>	<p>Basel-komiteén har 7. december 2017 offentliggjort sine nye standarder for kreditinstitutters kapitalkrav (omtalt som Basel IV-standarder).</p> <p>Basel-komiteéns standarder indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet kan i et vist omfang svække kapitalkravenes risikofølsomhed. Risikofølsomhed betyder, at kapitalkravene er højere for eksponeringer med større risiko for tab og omvendt. Det kan samtidig betyde et væsentligt højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter. Beregninger fra en ekspertgruppe nedsat af regeringen viser, at de nye standarder fra Basel-komiteén vil forhøje kapitalkravene i de danske institutter med ca. en tredjedel i forhold til de gældende kapitalkrav vedtaget med CRR/CRD IV i 2013, når fuldt indfasede.</p> <p>Kommissionen skal nu tage stilling til, hvordan og hvornår standarderne skal foreslås gennemført i EU-</p>

	<p>lovgivningen. Forslagene fra Kommissionen vil vedrøre og omfatte alle EU-lande og vil skulle forhandles og besluttes af Rådet og Europa-Parlamentet i den normale lovgivningsprocedure. Det er uvist, hvornår forslag fra Kommissionen vil blive fremsat og drøftet på ECO-FIN. Det ventes dog ikke at ske i 1. halvår 2019.</p>
<p>Genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 28. november 2016 forslag til forordning om genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er).</p> <p>En CCP er en enhed, som stiller sig mellem køber og sælger i en værdipapirhandel. Formålet med CCP'er er at overtage risikoen fra markedsdeltagerne i tilfælde af, at den ene part går konkurs inden handlen er afviklet. Det er særligt vigtigt ved handel med såkaldte derivater (optioner, futures mv.), hvor forpligtelserne mellem køber og sælger består over en længere periode.</p> <p>CCP'er er reguleret på europæisk plan gennem forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR). Der findes dog endnu ikke EU-regler for genopretning og afvikling af CCP'er, således som der gør for kreditinstitutter i kraft af BRRD.</p> <p>Forslaget indebærer bl.a., at CCP'erne skal udarbejde genopretningsplaner, tilsynsmyndighederne skal udarbejde afviklingsplaner, at tilsynsmyndighederne får særlige beføjelser til at intervenere i CCP'ers aktiviteter, hvis deres levedygtighed er i fare, samt at en CCP kan blive afviklet, hvis den er nødlidende eller forventes at blive det.</p> <p>Det er muligt, at det rumænske formandskab vil forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget.</p>
<p>Revision af forordning om OTC-derivater, centrale modparter og transaktionsregistre (EMIR) (EMIR tilsynsforslaget)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 13. juni 2017 et forslag til ændringer af EMIR med det formål at styrke tilsynet med centrale modparter (CCP'er) grundet deres grænseoverskridende aktiviteter og indvirkning på den finansielle stabilitet på europæiske markeder, idet brugen af CCP'er er obligatorisk for såkaldte OTC-derivater (som handles direkte mellem sælger og køber og ikke via fx børser).</p> <p>Forslaget indeholder primært justeringer af de lovgivningsmæssige rammer for den europæiske tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder (ESMA) for at tildele øgede direkte tilsynsbeføjelser til ESMA med CCP'er fra uden for EU og en mulighed for som sidste udvej at forbyde systemisk vigtige CCP'er fra tredjelan-</p>

	<p>de i at operere i EU. Forslaget skal ses i lyset af Brexit-forhandlingerne idet en stor del af clearing af transaktioner denomineret i euro i dag sker i UK.</p> <p>Rådet nåede enighed om et kompromisforslag i december 2018. Det rumænske formandskab forventes at indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Revision af de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (ESA'erne) (ESA-review)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 20. september 2017 forslag til revision af kompetencerne i de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (ESA'erne – EBA (tilsynsmyndighed for kreditinstitutter), ESMA (tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder) og EIOPA (tilsynsmyndighed for forsikring og pension)).</p> <p>Forslaget skal styrke ESA'ernes evne til at udføre effektivt tilsynsmæssigt arbejde og dermed bidrage til velfungerende kapitalmarkeder. Forslaget ændrer på ESA'ernes beføjelser mhp. yderligere tilsynsmæssig ensretning i EU og ændrer ESA'ernes interne organisering for at styrke den fælles EU-beslutningstagning.</p> <p>Forslaget blev den 12. september 2018 suppleret med et forslag om styrkelse af den fælles europæiske ramme for bekæmpelse af hvidvask. Forslaget indebærer en styrkelse af EBA's kompetencer og ressourcer på området.</p> <p>Det østrigske formandskab opnåede i december 2018 en aftale på teknisk niveau om den del, der handler om hvidvask. Drøftelserne om den øvrige del af forslaget fortsætter på basis af et kompromisforslag, der væsentligt begrænser de af Kommissionens foreslåede ændringer.</p> <p>Det rumænske formandskab ventes at fortsætte arbejdet i Rådet med de øvrige dele af forslaget mhp. at opnå enighed i Rådet samt muligvis at indlede trilogforhandlinger på hvidvaskdelen af forslaget.</p>
<p>Revision af forordning om Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 20. september 2017 en ændring af rammerne for Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB). Forslaget reviderer ESRB-forordningen og har til formål at effektivisere udvalget og tilpasse det til de seneste års institutionelle udviklinger i EU.</p> <p>Kommissionen foreslår bl.a. at gøre formanden for ECB, der er fungerende formand for ESRB, til permanent formand for ESRB, styrke ESRB's sekretariat samt gøre den fælles tilsynsmyndighed (SSM) og den fælles afviklingsmyndighed (SRM) i bankunionen (det styrkede banksamarbejde) til permanente, stemmeberettigede</p>

	<p>medlemmer af ESRB's øverste besluttende organ – Det Almindelige Råd.</p> <p>Forslaget er blevet forhandlet parallelt med ESA review, jf. ovenfor. Det rumænske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget og evt. indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Revideret ramme for investeringsselskaber	<p>Kommissionen fremsatte 20. december 2017 et forslag til en revideret ramme for regulering af investeringsselskaber (i Danmark fondsmæglerselskaber). Investeringsselskaber tilbyder investeringsydelse til deres kunder, fx køb og salg af værdipapirer på en børs. Investeringsselskaber må ikke yde lån. De er i udgangspunktet underlagt samme kapitalkrav som kreditinstitutter. Forslaget indfører bl.a. proportionalitet for selskaber, der ikke er systemiske eller som ikke har en forretningsmodel der ligner kreditinstitutter.</p> <p>Det rumænske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget samt indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Forslag om en europæisk ramme for regulering af dækkede obligationer	<p>Kommissionen fremsatte i foråret 2018 forslag til en europæisk ramme for regulering af dækkede obligationer (herunder dansk realkredit). Forslaget er en del af kapitalmarkedsunionen og bygger på velfungerende nationale modeller som fx den danske. Forslaget specificerer bl.a. kerneelementer af covered bonds og skaber derved en definition, som kan benyttes på tværs af den finansielle regulering i EU.</p> <p>Der blev under østrigsk formandskab opnået enighed om forslaget i Rådet. Det rumænske formandskab forventes at indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Forslag vedr. bæredygtig finansiering	<p>Kommissionen præsenterede 24. maj 2018 en række forslag mhp. at fremme bæredygtig og grøn finansiering ("sustainable finance"). Det skal bl.a. sikre, at den finansielle sektor bidrager til at kanalisere investeringer i den grønne omstilling, og at det finansielle system er robust over for klimarelaterede risici.</p> <p>Forslagene omhandler 1) inkorporeringen af særligt miljøhensyn i kapitalforvalteres investeringsmandater, 2) et klassifikationssystem for graden af bæredygtighed i specifikke økonomiske aktiviteter, 3) etablering af finansielle benchmarks for CO2-aftryk i de underliggende aktiver i en investering.</p>

	<p>Der blev under østrigsk formandskab opnået enighed om de to forslag om hhv. kapitalforvalteres investeringsmandater (1) og benchmarkindeks (3). Det rumænske formandskab ventes at fortsætte drøftelser i Rådet af forslaget vedr. klassifikationssystem (2) mhp. enighed og indlede triloghninger med Europa-Parlamentet på de øvrige forslag.</p>
Forslag vedr. grænseoverskridende distribution af investeringsfonde	<p>Kommissionen præsenterede 12. marts 2018 forslag til revision af UCITS-direktivet og FAIF-direktivet samt forslag til ny forordning om markedsføringsforhold og gennemsigtighed om opkrævede gebyrer i relation til grænseoverskridende investeringsfonde i EU.</p> <p>Forslagene skal styrke gennemsigtigheden vedr. regler i investeringsfundsområdet ved at kodificere regler for præ-markedsføringsaktiviteter, fastsætte regler for at ophøre med at markedsføre sig i et EU-land og sikre let informationsadgang om regler og gebyrer på nationale hjemmesider og i en central europæisk database.</p> <p>Der blev opnået enighed om forslaget i Rådet under bulgarsk formandskab. Det rumænske formandskab forventes at indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Crowdfunding	<p>Kommissionen præsenterede 8. marts 2018 et forslag til forordning om crowdfunding i forbindelse med en handlingsplan for finansiel teknologi (fintech) i EU.</p> <p>Forslaget skal hjælpe til at udbrede crowdfunding i EU som en alternativ kilde til investeringer, og Kommissionen forslår derfor en fælles EU-tilladelse for crowdfunding virksomheder, der udbyder investerings- og lånebaserede crowdfunding-ydelser. Tilladelsen skal ikke erstatte, men supplere nationale regler om crowdfunding, og gøre det nemmere at udbyde disse services på tværs af landegrænser.</p> <p>Der opstilles en række krav til virksomheder, der får tilladelse, herunder til organisation, investorbekyttelse, fit-and-proper krav, mm. Tilsynet med disse tilladelser forslås tillagt Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA).</p> <p>Det rumænske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget.</p>
Forslag til forordning om værdipapirer med sikkerhed i statsobligationer (SBBS)	<p>Kommissionen præsenterede 14. maj 2018 forslag til forordning om værdipapirer med sikkerhed i statsobligationer. Formålet med forslaget er at skabe en lovgivningsmæssig ramme, der kan understøtte et marked for</p>

	<p>værdipapirer med sikkerhed i statsobligationer fra eurolandene, og på den måde styrke den finansielle integration og finansiell stabilitet. Forslaget sætter rammerne for, hvordan finansielle virksomheder kan udstede disse værdipapirer. Der lægges op til, at værdipapirerne får samme lovgivningsmæssige behandling som de bagvedliggende aktiver (statsobligationer fra eurolandene), der i udgangspunktet anses for risikofrie og hvorfor der derfor ikke stilles krav til kapital til disse eksponeringer.</p> <p>Det rumænske formandskab forventes ikke at afholde drøftelser i Rådet om forslaget.</p>
--	--

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Skat på digitale tjenester	<p>Kommissionen har 21. marts 2018 fremsat et direktivforslag om et fælles system for en midlertidig omsætningskat på visse digitale tjenester (Digital Service Tax – DST). Forslaget vil indebære en særskat på 3 pct. af omsætningen fra visse digitale ydelser. Skatten pålægges koncerner, der både har en global omsætning på over 750 mio. euro og en omsætning på visse digitale ydelser i EU på over 50 mio. euro, uanset deres hjemsted. Direktivet er tænkt som en midlertidig løsning på de skattemæssige udfordringer ved den digitale økonomi, indtil en permanent (evt. global) løsning findes. Kommissionen har samtidig fremsat forslag om et digitalt fast driftsted, som er tænkt som en mere permanent løsning, men som endnu ikke er drøftet og ikke ventes drøftet på den korte bane.</p> <p>Forud for drøftelsen af DST-forslaget på ECOFIN 4. december 2018 fremlagde Tyskland og Frankrig en fælles erklæring om en begrænset DST, som alene omfatter internetreklamer (en Digital Advertising Tax – DAT). Der ventes arbejdet videre med sagen på teknisk niveau i lyset heraf.</p> <p>Det ventes, at det rumænske formandskab vil fortsætte arbejdet med forslaget, og at der på ECOFIN vil være drøftelser herom i februar/marts 2019.</p>
Beskatning af væsentlig digital tilstedeværelse	<p>Kommissionen har 21. marts 2018 fremsat forslag om en langsigtet, permanent løsning til beskatning af den</p>

	<p>digitale økonomi. Forslaget indebærer, at der i tilfælde af en væsentlig digital tilstedeværelse skal allokere en del af selskabets overskud til beskatning i et såkaldt digitalt fast driftssted. Dvs. at et selskab med mange brugere eller stor omsætning i et land kan blive skattepligtig af sin indkomst i landet, selvom virksomheden ikke er fysisk til stede.</p> <p>Forslaget har indtil videre kun være genstand for en indledende drøftelse på teknisk niveau. Forslaget vil muligvis være til politisk drøftelse under det rumænske formandskab, som dog ventes at prioritere en vedtagelse af DAT'en.</p>
Sortliste over skattely	<p>ECOFIN har løbende opdateret den fælles sortliste samt observationsliste, som blev vedtaget 5. december 2017. Aktuelt er 5 lande på sortlisten, mens 63 lande er på observationslisten. 44 af landene på observationslisten skal efterleve samtlige tilsagn inden udgangen af 2018. Yderligere 11 lande skal efterleve udvalgte tilsagn inden udgangen af 2018 og de resterende tilsagn inden udgangen af 2019. De resterende 8 lande har først frist ultimo 2019 til at efterleve alle tilsagn. For lande, der ikke efterlever deres tilsagn inden for disse frister, skal Rådet træffe beslutning om deres eventuelle placering på sortlisten.</p> <p>I 1. kvartal af 2019 forventes sortlisten og observationslisten at blive opdateret af ECOFIN. Lande på observationslisten, som har frist for at efterleve tilsagnene ved udgangen af 2018, og som ikke efterlever kriterierne i praksis, skal Rådet træffe beslutning om deres eventuelle placering på sortlisten. Fra dansk side er skrevet et brev til den rumænske ECOFIN-formand med opfordring til en ECOFIN-drøftelse af opfølgning på landenes tilsagn snarest muligt i 2019.</p>
Afgift på finansielle transaktioner (FTT)	<p>Kommissionen fremsatte 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om beskatning af finansielle transaktioner (FTT) i lyset af, at der ikke kunne opnås den nødvendige (enstemmige) tilslutning til Kommissions forslag fra 2011 om en FTT for alle EU-lande. Forslaget skal indføre en harmoniseret FTT blandt de 10 EU-lande, der deltager i det forstærkede samarbejde (Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Østrig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien og Slovakiet). De deltagende lande drøfter aktuelt det forstærkede samarbejde om FTT, men det er fortsat uklart, hvilken form for</p>

	FTT der evt. vil kunne opnå endelig enighed om.
Forslag til fastlæggelse af de nærmere tekniske bestemmelser, der er nødvendige for indførelse af det endelige moms-system samt forslag om indførelse af begrebet <i>godkendte afgiftspligtige personer</i>	<p>Kommissionen har 25. maj 2018 præsenteret et forslag, der skal fastlægge de nærmere tekniske bestemmelser, der er nødvendige for indførelse af det såkaldte 'endelige momssystem'. Forslaget skal ses i sammenhæng med en lovpakke på momsområdet, som skal introducere det endelige momssystem for grænseoverskridende handel med varer mellem virksomheder i EU.</p> <p>Formålet med forslaget er at gennemføre de nærmere tekniske bestemmelser vedrørende grænseoverskridende handel med varer mellem virksomheder i EU, der er nødvendige for indførelse af det endelige momssystem.</p> <p>Kommissionen har 4. oktober 2017 som en del af lovpakken fremsat forslag om at introducere begrebet <i>godkendt afgiftspligtig person</i>, der skal fungere som en akkreditering af virksomheder, der anses for at være pålidelige skattebetalere, og som derfor får adgang til særligt lempelige administrative ordninger i overgangen til det endelige momssystem.</p> <p>Forslagene er således i forhandlingerne blevet koblet sammen. Drøftelserne på teknisk niveau har, særligt under det østrigske formandskab, vist, at der blandt EU-landene er meget delte meninger om, hvordan det endelige momssystem skal udformes, herunder om og evt. hvordan konceptet om <i>godkendte afgiftspligtige personer</i> skal indgå. Forslagene forventes behandlet videre under det rumænske formandskab.</p>
Forslag om særordningen for små virksomheder	<p>Kommissionen fremsatte 18. januar 2018 et forslag, der skal reducere momsforpligtelser og efterlevelsescostninger for SMV'er, herunder særligt de små virksomheder.</p> <p>Forslaget består på nuværende tidspunkt – efter de foreløbige forhandlinger – overordnet af fire elementer for små virksomheder: i) fastsættelse af maksimalt niveau for nationale momsfrigørelsestærskler, ii) mulighed for, at små virksomheder kan benytte de nationale momsfrigørelser for små virksomheder, uanset om de er etableret i en anden medlemsstat end dér, hvor momsfrigørelsen er tilgængelig, iii) indførelse af en overgangsperiode, hvori små virksomheder, som midlertidigt overskrider momsfrigørelsestærsklen, kan fortsætte med at gøre brug af fritagelsen og iv) indførelse af fradrag for</p>

	<p>momsfritagne virksomheders momspligtige leveringer i en anden medlemsstat end den, hvor den momsfrtagne virksomhed er etableret. Forslaget er blevet behandlet på teknisk niveau under de bulgarske og østrigske formandskaber og forventes viderebehandlet under det rumænske formandskab.</p>
<p>Forslag om reform af systemet for momssatser</p>	<p>Kommissionen fremsatte 18. januar 2018 forslag om reform af systemet for momssatser. Med forslaget vendes princippet for anvendelse af de reducerede satser om. I dag har EU-landene mulighed for at anvende reducerede momssatser på varer og ydelser, som fremgår af en positiv opstilling af varer og ydelser, som det er <i>tilladt</i> at pålægge reducerede satser. Reglerne ændres, så EU-landene får mulighed for at anvende reducerede momssatser på <i>samtlig</i>e varer og ydelser bortset fra de, som fremgår af en negativ opstilling af varer og ydelser, som det <i>ikke er tilladt</i> at pålægge reducerede satser, og hvor normalsatsen altså skal anvendes, medmindre varen eller ydelser er fritaget for moms. Dette medfører, at alle EU-lande som udgangspunkt kan fastholde deres nuværende anvendelse af reducerede satser, men samtidig kan udvide anvendelsen af reducerede satser til andre varer og ydelser. Den samlede vægtede gennemsnitlige momssats må dog ikke falde under et vist niveau.</p> <p>Forslaget er endnu ikke blevet behandlet på teknisk niveau. Det er uklart, hvorvidt forslaget vil blive drøftet under det rumænske formandskab.</p>
<p>Forslag om opfølgning på e-handelspakken</p>	<p>Kommissionen har 11. december 2018 fremsat to forslag som opfølgning på e-handelspakken, der er vedtaget og skal træde i kraft den 1. januar 2021.</p> <p>Forslagene har til formål at fastsætte de detaljerede gennemførelsesbestemmelser i momsforordningen, der skal understøtte de nye bestemmelser om e-handel i moms-direktivet, samt foretage enkelte rettelser i direktivet.</p> <p>Formandskabet forventes at prioritere behandling af forslagene med henblik på vedtagelse hurtigst muligt.</p>
<p>Forslag om indhentning og udveksling af betalingsoplysninger</p>	<p>Kommissionens har 11. december 2018 fremsat forslag om ændring af momsdirektivet for så vidt ændring af visse krav til betalingsudbydere samt forslag til ændring af forordningen om styrkelse af det administrative samarbejde med henblik på bekæmpelse af momsvig.</p> <p>Formålet med forslagene er at bekæmpe grænseoverskridende momssvig i relation til e-handel. Forslagene</p>

	<p>forpligter udbydere af betalingstjenester til at føre registre over visse grænseoverskridende betalingstransaktioner. Oplysningerne skal stilles til rådighed for skatteforvaltningerne, deles med de øvrige EU-lande og danne baggrund for risikoanalyse af, hvilke virksomheder der har salg, som tilsyneladende adskiller sig fra det, som er opgjort, og derfor bør tages ud til nærmere kontrol.</p> <p>Formandskabet forventes at prioritere behandling af forslagene med henblik på vedtagelse hurtigst muligt.</p>
Revision af strukturdirektivet for alkohol	<p>Kommissionen har den 25. maj fremsat forslag om en revision af direktivet for punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer.</p> <p>Forslaget indeholder bl.a. forslag om nedsatte afgiftssatser for små ciderproducenter, hævet tærskel for anvendelse af nedsatte afgiftssatser på øl, præcisering af og kontrol med anvendelse af afgiftsfritagelse for denatureret alkohol og ensartede attester til små uafhængige bryggerier og ciderproducenter.</p> <p>De tekniske forhandlinger af forslaget pågår. Det forventes, at der kan opnås enighed om forslaget i 1. halvår 2018.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2020	<p>Rådet forventes at vedtage retningslinjer for EU's 2020-budget på ECOFIN 12. februar 2019.</p> <p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til EU's budget for 2020 i maj 2019, hvorefter Rådet fastlægger sin position til budgetforslaget senest på ECOFIN-Budget i juli 2019 under finsk formandsskab.</p>
Decharge for EU-budgettet 2017	<p>Revisionsretten præsenterede i november 2018 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2017. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2017-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i februar 2019.</p>

<p>EU's egne indtægter (indtægtsiden af MFF 2021-2027)</p>	<p>Kommissionen offentliggjorde 2. maj 2018 sit forslag til ordningen for EU's egne indtægter i relation til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, der blandt andet indeholder forslag om en udfasning af rabatsystemet og nye indtægtskilder.</p> <p>Det kan ikke afvises, at der under det rumænske formandskab vil være lejlighed til politiske drøftelser af Kommissionens forslag til EU's egne indtægter, der indgår i Kommissionens samlede MFF-forslag.</p>
--	---

Andre sager

Sag/initiativ	Forløb/status
IMF/G20-møder	<p>ECOFIN ventes at forberede fælles EU-holdninger til IMF- og G20-møder ifm. IMF's årsmøde 12.-13. april 2019. ECOFIN vil evt. også drøfte IMF-governance-spørgsmål, som fx status for forpligtelsen om at reducere udviklede europæiske landes repræsentation i IMF.</p>