

EU og Internationalt  
Den 19. juni 2018  
MFVM 551

---

**Supplerende samlenotat**  
**Rådsmøde (miljø) den 25. juni 2018**

---

5. Forslag til Rådets afgørelse om indsendelse, på vegne af den europæiske union, af forslag til ændring af bilag 2 og 3 til aftalen om beskyttelse af afrikansk-aurasiske migrerende vandfugle (AEWA)  
– *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (miljø) den 25. juni 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*  
KOM (2018) 399

*side 2*

## NOTAT OM RÅDSMØDE (MILJØ) den 25. JUNI 2018

### 5. **Forslag til Rådets afgørelse om indsendelse, på vegne af den europæiske union, af forslag til ændring af bilag 2 og 3 til aftalen om beskyttelse af afrikansk-aurasiske migrerende vandfugle (AEWA) KOM(2018) 399**

---

#### **Resumé**

Kommissionen har på baggrund af forslag fra Italien, Kroatien og Luxemburg udarbejdet forslag til ændringer af bilag 2 og 3 til aftalen om beskyttelse af afrikansk-aurasiske migrerende vandfugle (AEWA). De foreslåede ændringer er i overensstemmelse med gældende EU-lovgivning, men vil være af betydning for Færøerne, der ikke er omfattet af reglerne, men som er part i AEWA under det danske medlemskab. De foreslåede ændringer til bilag 3 vil betyde, at Færøerne som udgangspunkt ikke længere må drive jagt på topskarv, alk og lunde, som i dag er jagtbare på Færøerne. Færøerne ønsker derfor ikke forslaget stillet.

#### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2018) 399 af den 5. juni 2018 fremsendt forslag om indsendelse, på vegne af den europæiske union, af forslag til ændring af bilag 2 og 3 til Aftalen om beskyttelse af afrikansk-aurasiske migrerende vandfugle (AEWA) under Bonn-konventionen om trækende arter. Forslaget foreligger endnu ikke i en dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 192 med henvisning til TEUF artikel 218, stk. 9.

Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

#### **Formål og indhold**

Kommissionens forslag indbefatter forslag til ændringer af bilagene til aftalen om beskyttelse af afrikansk-aurasiske migrerende vandfugle (AEWA). Forslagene er stillet af Kroatien og Italien, samt af Luxemburg. Der er frist for fremsættelse af forslag til ændringer af bilagene til aftalen om beskyttelse af afrikansk-aurasiske migrerende vandfugle (AEWA) den 7. juli 2018. Det næste partsmøde under aftalen vil finde sted den 4.-8. december 2018 i Sydafrika.

Kroatien og Italien har foreslået, at inkludere topskarv (*Phalacrocorax aristotelis*) i bilag 2 til aftalen, der lister de arter aftalen omfatter. Endvidere foreslår de to medlemsstater, at de to populationer af topskarv, henholdsvis den nordlige population i Barentshavet (*Phalacrocorax aristotelis aristotelis*), der forekommer uden for EU, og populationen i den østlige del af Middelhavet (*Phalacrocorax aristotelis desmarestii*) listes i bilag 3 til aftalen. Kommissionen har efterfølgende, ud fra kriterierne i aftaleteksten til AEWA vurderet, at populationerne foreslås anført i kolonne A i tabel 1 i henholdsvis kategori 2 og 1c, hvilket som udgangspunkt betyder, at der vil være forbud mod jagt, indsamling af æg, forsætlig forstyrrelse med skadelig virkning for bestanden samt opbevaring, udnyttelse og handel med ulovligt nedlagte fugle eller indsamlede æg.

Forslaget om at inkludere topskarv er begrundet med, at skarv-familien allerede er omfattet af aftalen og at netop disse to populationer, af denne ellers stationære art, trækker mellem yngle- og vinterområder, og dermed opfylder betingelserne for at være omfattet af aftalen. Der har for den nordlige population været svingninger i populationens størrelse, og den er rødlistet i UK og Rusland, mens den i Norge vurderes næsten truet. Middelhavsbestanden er rødlistet i for eksempel Bulgarien og Albanien. Begge populationer er beskyttet i henhold til gældende EU lovgivning, og forslaget er således i overensstemmelse med gældende EU lovgivning.

Forslaget er dog ikke i overensstemmelse med færøsk lovgivning, da der i dag er mulighed for jagt på topskarv på Færøerne.

Luxembourg har foreslået at flytte krumnæbbet ryle (*Calidris ferruginea*), lunde (*Fratercula arctica*) og alk (*Alca torda*) til kolonne A i tabel 1 i bilag 3 til AEWA aftalen. Luxembourg har ikke foreslået kategorisering i kolonne A, men Kommissionen oplyser, at i henhold til kriterierne for listning i tabel 1 vil lunde blive kategoriseret i kolonne A kategori 1b, mens krumnæbbet ryle og alk vil blive kategoriseret i kolonne A, kategori 4. Dette vil som udgangspunkt betyde, at der vil være forbud mod jagt, indsamling af æg, forsætlig forstyrrelse med skadelig virkning for bestanden samt opbevaring, udnyttelse og handel med ulovligt nedlagte fugle eller indsamlede æg. Dog vil bæredygtig jagt på krumnæbbet ryle og alk kunne fortsætte inden for rammerne af en international forvaltningsplan, da disse placeres i kategori 4. Kommissionen støtter forslaget, da ingen af de tre arter er jagtbare i EU, og forslaget derfor er i overensstemmelse med gældende EU lovgivning. Forslaget er dog ikke i overensstemmelse med færøsk lovgivning, da der i dag er mulighed for jagt på alk og lunde på Færøerne. Der er ikke jagt på krumnæbbet ryle.

Danmarks medlemskab af aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle (AEWA) omfatter Færøerne. Færøerne er ikke underlagt EU lovgivning, og kan som det er i dag drive jagt på de pågældende arter. Der er i dag jagt på topskarv, alk og lunde på Færøerne. Derfor vil de stillede forslag betyde indskrænkninger for Færøerne.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

### **Nærhedsprincippet**

EU er part i Aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle (AEWA) og da formålet med forslaget vedrører opfyldelse af EU's internationale forpligtelser omkring internationalt samarbejde om beskyttelse af biodiversitet, vurderes det, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

EU fuglebeskyttelsesdirektivet er implementeret i dansk lovgivning gennem dels Jagt- og Vildtforvaltningsloven med tilhørende bekendtgørelser, samt Naturbeskyttelsesloven med tilhørende bekendtgørelser.

For de pågældende arter gælder på dansk territorium forbud mod jagt, indsamling af æg, forsættelige forstyrrelser med skadelig virkning på bestanden, samt forbud mod opbevaring, udnyttelse og handel med illegalt nedlagte fugle og indsamlede æg.

På Færøerne er der i dag mulighed for jagt på alk, lunde og topskarv.

### **Konsekvenser**

For Danmark vurderes følgende:

#### *Lovgivningsmæssige konsekvenser*

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser, idet forslaget er i overensstemmelse med gældende EU-lovgivning, der er implementeret i dansk ret.

#### *Økonomiske konsekvenser*

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### *Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser*

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

For Færøerne vurderes følgende:

*Lovgivningsmæssige konsekvenser*

Forslaget vil have lovgivningsmæssige konsekvenser, idet tre af de omtalte arter i dag er jagtbare på Færøerne, og der med forslaget lægges op til et fremtidigt jagtforbud.

*Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser*

En vedtagelse af forslaget vil betyde en strengere beskyttelse af topskarv, alk og lunde.

**Høring**

Forslaget er i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

**Generelle forventninger til andre landes holdninger**

I det der er tale om forslag, der er i overensstemmelse med gældende EU lovgivning, forventes bred opbakning til forslaget blandt medlemsstaterne.

**Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil afstå fra at stemme om forslaget vedr. ændringer af bilag 2 og 3 til aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle (AEWA), da det foreliggende forslag ikke vurderes at kunne forenes med Rigsfællesskabets samlede interesser.

**Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.