

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2018-44	Fiskeriafdelingen	4. april 2018

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16. april 2018 (fiskeripunkter)

1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for fiskebestande i de vestlige farvande og tilstødende farvande og fiskeriet efter disse bestande, ændring af forordning (EU) 2016/1139 om en flerårig plan for Østersøen, og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) 509(2007 og (EF) nr. 1300/2008
- *Præsentation og udveksling af synspunkter*
KOM (2018) 149
 2. Henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Republikken Gambia
- *Vedtagelse på et kommende rådsmøde*
KOM-dokument foreligger ikke
-

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for fiskebestande i de vestlige farvande og tilstødende farvande og fiskeriet efter disse bestande, ændring af forordning (EU) 2016/1139 om en flerårig plan for Østersøen, og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) 509(2007 og (EF) nr. 1300/2008

KOM (2018) 149

Nyt notat.

1. Resumé

Forslaget omfatter en flerårig forvaltningsplan for demersale bestande, herunder torsk, kuller, kulmule, rødspætte, tunge, hvilling og jomfrubummer i EU's vestlige farvande. Fiskeriet i de vestlige farvande er et flerartsfiskeri, og planen finder derfor anvendelse på langt hovedparten af demersale bestande i området. Hensigten med planen er, at den skal sikre en bæredygtig udnyttelse af disse bestande og tilvejebringe stabile fiskerimuligheder, idet det sikres, at forvaltningen er baseret på den seneste videnskabelige viden om disse bestande samt andre aspekter af økosystemet og miljøet. Forslaget skønnes i forhold til beskyttelsesniveauet at kunne bidrage til en bæredygtig forvaltning af fiskeriet og være i overensstemmelse med en økosystemtilgang. Endvidere er der inkluderet en ændring vedrørende den flerårige plan for Østersøen, således at der ikke længere angives specifikke tal for af målintervaller for fiskeridødelighed og referencepunkter for gydebio masse.

2. Baggrund

Kommissionen har den 23. marts 2018 fremsendt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for fiskebestande i de vestlige farvande og tilstødende farvande og fiskeriet efter disse bestande, ændring af forordning (EU) 2016/1139 om en flerårig plan for Østersøen, og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) 509(2007 og (EF) nr. 1300/2008. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 26. marts 2018.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er på dagsordenen for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16. april 2018 med henblik på præsentation og udveksling af synspunkter.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at etablere en flerårig forvaltningsplan for demersale bestande og dybhavsbestande samt fiskeriet herefter i EU's vestlige farvande. Det er hensigten, at forvaltningsplanen vil garantere bæredygtig udnyttelse af disse bestande ved at sikre, at de udnyttes i henhold til princippet om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) og en økosystemtilgang til fiskeriforvaltning såvel som forsigtighedsprincippet.

Planen vil kunne skabe stabilitet i forhold til fiskerimuligheder samtidig med, at man sikrer, at forvaltningen baseres på den nyeste videnskabelige viden om bestande, flerartsfiskeri og andre aspekter af økosystemet og miljøet. Det fremgår i den sammenhæng, at hvis den videnskabelige rådgivning viser, at det rekreative fiskeri har betydelig indvirkning på fiskeridødeligheden, tager Rådet hensyn til dette og kan i forbindelse med fastsættelsen af fiskerimulighederne begrænse det rekreative fiskeri for at undgå at overskride det samlede mål for fiskeridødeligheden. Planen skal også medvirke til implementeringen af landingsforpligtigelsen.

Med forslaget erstattes en række utidssvarende artsspecifikke forvaltningsplaner med én plan, herunder sild vest for Skotland, tunge i den vestlige del af den engelske kanal, tunge i Biscayabugten, jomfruummer og planerne for henholdsvis den for den nordlige kulmule og den sydlige kulmule. Planerne opfylder hverken kravene i den fælles fiskeripolitik eller den fælles fiskeripolitiks målsætninger. Havdageordningen, hvor fiskeriindsatsen reguleres, afskaffes, hvilket ifølge Kommissionen er i overensstemmelse med rådgivning fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF). Det overlades til de enkelte medlemsstater eventuelt at vedtage yderligere regulering af fiskerindsats ved. f.eks. havdage eller kapacitet. En række rapporterings- og kontrolkrav, som fremgår af de artspecifikke forvaltningsplaner, bortfalder.

I lighed med de flerårige planer for henholdsvis Nordsøen og Østersøen indeholder forslaget bestemmelser til fastsættelse af beskyttelses- og bevaringsforanstaltninger, tekniske foranstaltninger og fiskerimuligheder, herunder forvaltning af bestande af fælles interesse med tredjelande, f.eks. Norge og Færøerne. Endelig indeholder forslaget bestemmelser om regionalt samarbejde.

Ændring af forordning (EU) nr. 2016/1139 om en flerårig plan for torske-, silde- og brislingebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande

Endelig indeholder forslaget en ændring af den flerårige plan for Østersøen, således at der i planen - i lighed med den flerårige plan for Nordsøen - ikke angives specifikke grænseværdier for den øvre og nedre grænse for F-MSY-intervallerne eller for referencepunkter for en bestands gydebiomasse. Referencepunkterne fastsættes efter den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, navnlig Det Internationale Havforskningsråd (ICES), som betyder, at forvalterne hurtigere kan agere i forhold til ændringer i den videnskabelige rådgivning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget forventes behandlet i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved gennemførelse af den fælles fiskeripolitik, som er vedtaget i forbindelse med den nye grundforordning 1380/2013. Ligeledes er det forudset, at overgangen til landingsforpligtelsen vil have erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet. På længere sigt forventes det imidlertid, at erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri, og udviklingen af nye flerårige planer vurderes at bidrage hertil.

Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Kommissionen har inden udarbejdelsen af forslaget til den flerårige plan fået udarbejdet en konsekvensanalyse, hvor der er fokuseret på to problemer: Overfiskeri og ineffektiv myndighedsudøvelse. Konsekvenserne heraf for bæredygtighed, socio-økonomi og miljøet analyseres, og forskellige løsningsmuligheder analyseres. I henhold til konsekvensanalysen vil en løsning med én fælles flerårig forvaltningsplan for det blandede fiskeri, som skal dække alle de vestlige farvande have størst tilslutning. En fælles forvaltningsplan vil sikre effektivitet, mindskelse af den administrative byrde, realisering af den fælles

fiskeripolitikks overordnede målsætninger og en ramme, der fremmer stabilitet og forudsigelighed.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) har anført nogle umiddelbare bemærkninger til forslaget. Foreningen anfører, at DFPOs medlemmer ikke umiddelbart har fiskeriinteresser i det demersale fiskeri i de vestlige farvande. Imidlertid behandles eksempelvis arter som kuller og kulmule i ICES' rådgivningsarbejde som om, at Nordsøen, Skagerrak og Kattegat samt de vestlige farvande er et stort forvaltningsområde, og det skal derfor undersøges nærmere, hvad de eventuelle effekter af planen er for Nordsøbestandene, omfattet af den tilsvarende plan for Nordsøen, som Rådet og Europa-Parlamentet er ved at vedtage.

DFPO anfører for så vidt angår forslaget om ændring af den flerårige plan for Østersøen, at man finder det besynderligt, at Kommissionen allerede nu forsøger at snige ændringer igennem til en plan, som trådte i kraft i 2016.

DFPO finder, at det konkrete forslag om, at lade referencepunkterne følge den seneste videnskabelige rådgivning nærmest per automatik, forekommer ikke at være i god overensstemmelse med god forvaltningsskik og høringsnotatets påstand om at "Planen vil kunne skabe stabilitet i forhold til fiskerimuligheder...". DFPO anfører, at flere års dårlig erfaring med konsekvenserne af at tillægge den allerseneste biologiske vurdering overdreven betydning (overdreven i forhold til ulemperne for sociale og økonomiske forhold) viser, at der er behov for en erkendelse af, at naturen ikke ændres fra den ene dag til den anden. Det er tvingende nødvendigt, at forvaltningsplaner for fiskeriet indeholder muligheder for, at reguleringen indarbejder eventuelle "nyopdagede omstændigheder" over en periode, der giver erhvervet mulighed for en fortsat eksistens.

Det er DFPO's opfattelse, at det vil være grundlæggende forkert – og fratage de ansvarlige medlemsstater deres demokratiske rettigheder – hvis beslutningen om målsætningen for fiskerireguleringen skal være en matematisk konsekvens af nogle beregninger, der foretages på et møde i ICES.

DFPO henviser til, at der i den flerårige plan for Østersøen allerede findes en procedure for ændring af referencepunkterne, og at der ikke er behov

for en ændring af denne tekst. Der er til gengæld ifølge DFPO et presserende behov for en revision af en række andre bestemmelser. DFPO ser frem til den mere gennemgribende revision, der ifølge artikel 15 skal foretages inden den 21. juli 2019. Hvis der er ønske om at ændre på reglerne om fastsættelse af referencepunkter, så kan det passende tages op der på baggrund af en grundig vurdering af konsekvenserne.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) og Marine Ingredients Denmark (MID) tilslutter sig DFPO's bemærkninger for så vidt angår Østersøen.

Oceana bemærker vedrørende forslaget til ændringen af Østersøplanen, at anvendelsen af Fmsy-princippet fra ICES (i stedet for reelle F-tal i selve planen) - og dermed sikring af den nyeste videnskabelige rådgivning fra ICES som grundlag for fastsættelsen af fangstkvoter - vil være en forbedring af planen.

For så vidt angår forslaget til flerårig plan for de vestlige farvande anfører Oceana, at man støtter forvaltning af fiskeri gennem flerårige planer. Oceana finder det positivt, at planen indeholder beskyttelsesforanstaltninger. Det nævnes også som positivt, at det i forslaget påpeges, at det rekreative fiskeri bør overvejes ved fastsættelse af fangstbegrænsninger, hvis det har en væsentlig indvirkning på fiskeridødeligheden af en bestemt bestand.

Organisationen mener dog, at Kommissionens forslag indtil videre er en tabt mulighed for at bevare Atlanterhavets økosystemer, da kun 16 arter vil blive forvaltet med bæredygtige fangstgrænser, hvilket ignorerer den samlede bæredygtighed i hele havmiljøet. Målarter er forvaltet efter MSY målet, men bifangstarter skal blive forvaltet efter lavere standarder og kan blive overfiskede, hvilket bringer deres rolle i opretholdelsen et afbalanceret økosystem i fare. En effektiv forvaltningsplan bør ifølge organisationen dække hele havmiljøet, herunder beskyttelse af væsentlige fiskehabitater. Endelig understreger Oceana, at godkendelse af en robust flerårig forvaltningsplan, der omfatter fangster fastsat efter videnskabeligt anbefalede grænser, er afgørende for langsigtet bæredygtighed i fiskeriet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke informationer om andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er grundlæggende positiv over for fremlæggelsen af forslaget til en flerårig plan i vestlige farvande.

Regeringen finder, at forvaltningsplanen vil være et særdeles vigtigt instrument til at sikre en fortsat bæredygtig udvikling af fiskerierne, og den vil give mulighed for at indføre eventuelle supplerende forvaltningstiltag.

Regeringen kan generelt støtte hensigten om fortsat at sikre et bæredygtigt fiskeri, og som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at der fastsættes rammer, der giver mulighed for, at kvoterne i vestlige farvande fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at der opnås tilstrækkelig fleksibilitet i fastsættelsen af fiskerimuligheder.

Regeringen forholder sig positivt til, at bæredygtig udnyttelse af kvoter fastlægges i form af et målinterval af værdier for målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY), og ikke som enkelte værdier samt at den dynamiske tilgang til ICES' rådgivning om bestandene fastholdes. Regeringen kan i den sammenhæng støtte, at der gives mulighed for hurtig tilpasning af målintervaller for fiskeridødelighed og referencepunkter for gydebiomasse. Det gælder både i det foreliggende forslag til flerårig plan for de vestlige farvande og ved den foreslåede ændring af den allerede eksisterende flerårige plan for Østersøen. Regeringen vil imidlertid arbejde for en løbende evaluering af anvendelsen af mekanismen for den hurtige tilpasning.

Regeringen støtter, at havdageordningen afskaffes med den nye flerårige plan.

Regeringen støtter endvidere, at Rådet og Europa-Parlamentet fastsætter de overordnede principper og strategiske rammer, idet planen samtidig regionalt giver mulighed for at beslutte, hvordan denne bedst gennemføres i området. Regeringen finder det samtidig vigtigt, at der søges opnået ensartede vilkår for fiskerierhvervet inden for de forskellige regionale farvandsområder i EU.

Regeringen kan generelt støtte, at der gives mulighed for gennemførelse af delegerede retsakter inden for grundforordningens ramme. Denne støtte skal ses i sammenhæng med, at de delegerede retsakter som udgangspunkt bør udformes på baggrund af fælles henstillinger, som der opnås enighed om blandt medlemsstaterne regionalt i de vestlige farvande.

Regeringen finder, at reglerne bør være enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive og i tråd med EU's fiskerikontrolpolitik.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Notat er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.

Henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Republikken Gambia

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen forventes at fremsende et udkast til forhandlingsmandat med henblik på at indlede forhandlinger om en ny bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol. Der har tidligere været en fiskeripartnerskabsaftale mellem EU og Republikken Gambia, der blev underskrevet i 1987, og udløb i 1996.

2. Baggrund

Kommissionen forventes at fremsende henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Republikken Gambia.

Forslaget fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 218, stk. 3 og 4 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden inddragelse af Europa-Parlamentet.

Henstillingen forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

3. Formål og indhold

I henhold til det forventede forhandlingsmandat bemyndiges Kommissionen af Rådet til at indlede og føre forhandlinger om en ny bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med dertil hørende protokol med Gambia. Forhandlingerne skal gennemføres i konsultation med Rådet og i overensstemmelse med et sæt forhandlingsdirektiver. EU har tidligere haft en fiskeripartnerskabsaftale med Gambia, der blev underskrevet i 1987 og udløb i 1996.

Kommissionen forventes i udkastet til forhandlingsdirektiver at anføre, at formålet med forhandlingerne er at indgå en fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol, som tager hensyn til den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning for at sikre en bæredygtig udnyttelse af fiskebestandene, som er i overensstemmelse med Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19.-20. marts 2012. Desuden

forventes udkastet til forhandlingsdirektiver at være i overensstemmelse med de generelle principper om bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler i forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen 1380-2013), forordningen om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder ((EU) 2403-2017), og at være i overensstemmelse med EU-fiskeriflådens fiskerimuligheder og behov.

Med henblik på at fremme et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri, forventes Kommissionen at foreslå følgende forhandlingsmål:

- Der skal sikres adgang til Gambias fiskezone og de nødvendige fiskeritilladelser til EU-fartøjer, som fisker i den pågældende zone.
- Der skal tages behørigt hensyn til den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning med henblik på at sikre og fremme et miljømæssigt bæredygtigt fiskeri, udelukkende målrettet ”overskudsressourcer”, under hensyntagen til den lokale flåde, der udnytter disse ressourcer, samtidig med, at der tages særligt hensyn til, at de fleste af de pågældende bestande er stærkt vandrede.
- Der bør etableres en sektorpolitisk dialog for at fremme indførelsen af en ansvarlig fiskeripolitik i tråd med landets udviklingsmål, især for så vidt angår administration, fiskerikontrol og -overvågning og videnskabelig rådgivning.
- Der skal inkluderes en klausul om konsekvenserne i tilfælde af en tilsidesættelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.
- Aftalen skal indeholde en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at kun EU-fartøjer, som har tilladelse hertil i overensstemmelse med aftalens og fiskeriprotokollens bestemmelser, kan fiske i Gambias farvande.

Fiskeriprotokollen forventes særligt at definere:

- Fiskerimulighederne
- Den finansielle kompensation og betingelserne for betalinger og mekanismerne med henblik på implementering af sektorstøtten.

EU har i forvejen fiskeripartnerskabsaftaler i det vestafrikanske område. En ny aftale med Gambia vil således kunne indgå i et netværk af tunaftaler i området.

EU er medlem af den Internationale Kommission for Bevarelse af Atlantisk Tun (ICCAT), som vedtager anbefalinger for forvaltningen af

tun og tunlignende bestande i området. Gambia er i dag ikke kontraherende part i ICCAT. Det forventes at Gambia skal være kontraherende part i ICCAT, hvis en fremtidig aftale skal indeholde muligheden for fangster af tun og andre stærkt vandrende arter.

Ex-ante evalueringsrapport vedrørende fiskeripartnerskabsaftalen

Der er udarbejdet en evalueringsrapport om indgåelse af en eventuel fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol mellem EU og Gambia. Evalueringsrapporten er fremsendt fra Kommissionen til Rådet i marts 2018. Rapporten er udarbejdet af uafhængige konsulenter og indeholder en forudgående evaluering med henblik på at give Kommissionen mandat til at forhandle en eventuel bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Gambia. Rapporten giver et overblik over de miljømæssige, økonomiske og politiske forhold i Gambia, en præsentation af fiskeri- og ressourceforvaltningen og den nuværende udnyttelse af lokale og udenlandske flåder, samt data om fiskeri, forarbejdning og handel. Rapporten indeholder også nogle konklusioner og anbefalinger.

Det fremgår bl.a. af evalueringsrapporten, at fiskeriforvaltningen i Gambia er udfordret af små budgetter, gamle og for få instrumenter til overvågning og kontrol og underkvalificeret personale. Konkret foretages der således kun søværts kontrol i 1-2 dage pr. måned.

Fiskebestandenes tilstand i Gambias farvande udviser ifølge evalueringsrapporten et blandet billede. Rapporten angiver, at der umiddelbart er mindre bekymring i forhold til de stærkt vandrende arter som bl.a. tun. Derimod er der større bekymring i forhold til rejer, blæksprutter, små pelagiske og demersale arter, hvor der er indikationer på overudnyttelse af bestandene, selvom bestandsoplysningerne er usikre. Evalueringsrapporten angiver, at tilstedeværelsen af EU tunfartøjer ikke i sig selv vil indebære flere fangster af tun inden i det vestafrikanske område, men alene bidrage til at EU's fartøjer vil kunne fiske i et større geografisk område.

Evalueringsrapporten angiver, at fiskeriet med større fartøjer i Gambias farvande i dag finder sted med 15 senegalesiske rejefartøjer, der fisker rejer og fisk, og et enkelt senegalesisk langlinefartøj. Disse fartøjer fisker under en gensidig gambisk-senegalesisk fiskeriaftale. Desuden fisker 26 kinesisk ejede reje- og fiskefartøjer under gambisk flag i gambisk farvand. Den lokale flåde af mindre fartøjer består af ca. 1.200 kanoer, der fisker i både Gambiafloden og i de kystnære farvande. Disse fartøjer fisker primært efter rejer, blæksprutter og mindre pelagiske og demersale fisk.

Det fremgår af evalueringsrapporten, at der fra EU-fartøjer har været udtrykt interesse for at inddrage muligheder for fiskeri efter kulmule i en eventuel ny bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale mellem EU og Gambia. Kulmulebestanden i gambiske farvande er en subregional bestand i det vestafrikanske område. Kulmulebestanden fiskes både i Marokko, Mauretanien, Senegal og Guinea Bissau. Det fremgår af oplysninger fra den regionale fiskeriforvaltningsorganisation for området (Komiteen for Fiskeriet i Det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF), at bestanden ikke overudnyttet, men også at det nuværende fiskeritryk ikke er bæredygtigt, og kan lede til overudnyttelse af bestanden. Evalueringsrapporten angiver, at der bør udvises forsigtighed med at lade muligheder for fiskeri efter kulmule indgå i den bæredygtige fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol. Anbefalingen er, at man i givet fald bør sikre sig, at EU-fartøjers fiskeri efter kulmule i andre tilstødende områder (Senegal) begrænses.

Både EU's fiskeflåde og den gambiske fiskesektor vil efter evalueringsrapportens konklusioner have fordele af, at der indgås en ny fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol. For EU-fartøjer vil det således være en stor fordel, at kunne inddrage gambiske farvande i det netværk af fiskerimuligheder, der findes i det vestafrikanske område og dermed skabe en større sikkerhed for fiskeriet i regionen. For Gambia vil aftalen sikre finansielle muligheder til at udvikle fiskerisektoren i landet, og aftalen bør ligeledes indeholde klare rammer for monitoring og kontrol med de EU-fartøjer, der fisker i gambiske farvande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til henstilling om at indlede forhandlinger. Forslag til endelig indgåelse af nye fiskeripartnerskabsaftaler med tilhørende protokol kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget om indledning af forhandling om en ny protokol har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser. En eventuel indgåelse af en ny protokol vil kunne forventes at have en, yderst begrænset, indvirkning på EU-budgettet. Danmark

betaler ca. 2 % af EU's udgifter, og bidrager derfor proportionalt med finansieringen til en eventuel fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) har ikke haft bemærkninger til forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke informationer om andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

For så vidt angår fiskeripartnerskabsaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevarerudvalg, den 12. januar 2011, det vil sige:

- Forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger vægt på, at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer.

Regeringen arbejder desuden for, at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Desuden lægger regeringen vægt på, at den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19.-20. marts 2012, følger bestemmelserne i forordningen om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder ((EU) 2403-2017), og er i overensstemmelse med de generelle principper om bæredygtige

fiskeripartnerskabsaftaler i forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen).

Regeringen lægger ligeledes vægt på, at fiskeri i området er omfattet af forvaltningsforanstaltninger, som vedtages inden for rammerne af den Internationale Kommission for Bevarelse af Atlantisk Tun (ICCAT).

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Notat er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.